Rådet för bedömning av lagstiftningen Utlåtande

13.2.2017

**Utlåtande av rådet för bedömning av lagstiftningen om utkastet till regeringsproposition med förslag till landskapsreform och reform av ordnandet av social- och hälsovården samt till lagar som har samband med dem**

## Sammandrag

Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringsproposition med förslag till landskapsreform och reform av ordnandet av social- och hälsovården innehåller en uttömmande beskrivning av nuläget, propositionens målsättning, dess målgrupp och de föreslagna åtgärderna. I utkastet till proposition har man identifierat de centrala konsekvensområdena, och de enskilda konsekvensmekanismerna har beskrivits ingående. Utkastet till proposition innehåller också mångsidiga och ställvis detaljerade bedömningar av propositionens potentiella konsekvenser. Utkastet är i sin helhet välskrivet, även om det finns skillnader i hur tydliga de enskilda avsnitten är. Även svåra tekniska frågor behandlas i huvudsak på ett gott allmänspråk.

Rådet för bedömning av lagstiftningen inser att utkastet till proposition är en väsentlig del av ett mer omfattande reformpaket, vilket försvårar bedömningen av propositionens konsekvenser. I de enskilda propositionsutkasten bör man därför lägga särskild vikt vid att presentera konsekvensbedömningarna på ett systematiskt och enhetligt sätt, eftersom det är en grundläggande förutsättning för att man ska kunna få en helhetsbild av reformens konsekvenser. Det är naturligtvis svårt att bedöma de sammantagna konsekvenserna, när man ännu inte känner till innehållet i alla propositioner som ingår i reformen.

De viktigaste utvecklingsförslagen till utkastet till proposition är följande:

i) Reformens konsekvenser för jämställdheten, servicekvaliteten och tillgången till tjänster samt medborgarnas välbefinnande bör bedömas mer ingående.
ii) I motiveringen till och konsekvensbedömningen av finansieringen av landskapen betonas de positiva aspekterna av ett finansieringssätt som bygger på full statlig finansiering. Också de eventuella riskerna med den finansieringsmodell som föreslås bör behandlas mera öppet, särskilt när det gäller att begränsa ökningen av landskapens utgifter.
iii) I propositionsutkastet saknas ett sammandrag av de viktigaste kvantitativa konsekvenserna när det gäller konsekvensbedömningarna i fråga om de offentliga utgifterna. Propositionsutkastet bör innehålla en mer detaljerad beskrivning av kostnaderna under reformens övergångsperiod och omfattningen och den tidsmässiga placeringen av de besparingar som uppnås genom reformen, till exempel i tabellform.
iv) Utkastet till proposition bör innehålla fler bedömningar av alternativa sätt att uppnå de centrala mål som fastställts för reformen.
v) Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att de åtgärder som föreslås i utkastet till proposition kan ha betydande konsekvenser för företagen, t.ex. när det gäller IKT-investeringar. En bedömning av dessa konsekvenser bör ingå i utkastet till proposition.
vi) Propositionsutkastets beskrivning av uppföljningen av konsekvenserna är alltför knapphändig. Ett lagstiftningsprojekt av denna magnitud bör innehålla en mer konkret beskrivning av utvärderingen och uppföljningen av konsekvenserna.

*Rådet för bedömning av lagstiftningen rekommenderar* att bristerna i de konsekvensbedömningar som ingår i utkastet till regeringsproposition avhjälps innan propositionen lämnas.