



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Maakunta- ja sote-uudistus

Hallituksen esitys maakuntien tehtäväsiirroista
ja LUOVA:n perustamisesta

Taustamateriaali

Tiedotustilaisuus 8.3.2018



Miksi maakunta- ja sote-uudistus tehdään?

Perustuslakivaliokunta kesällä 2017: ”Uudistus on välttämätön, kiireellinen ja tärkeä.”

Toimivammat palvelut

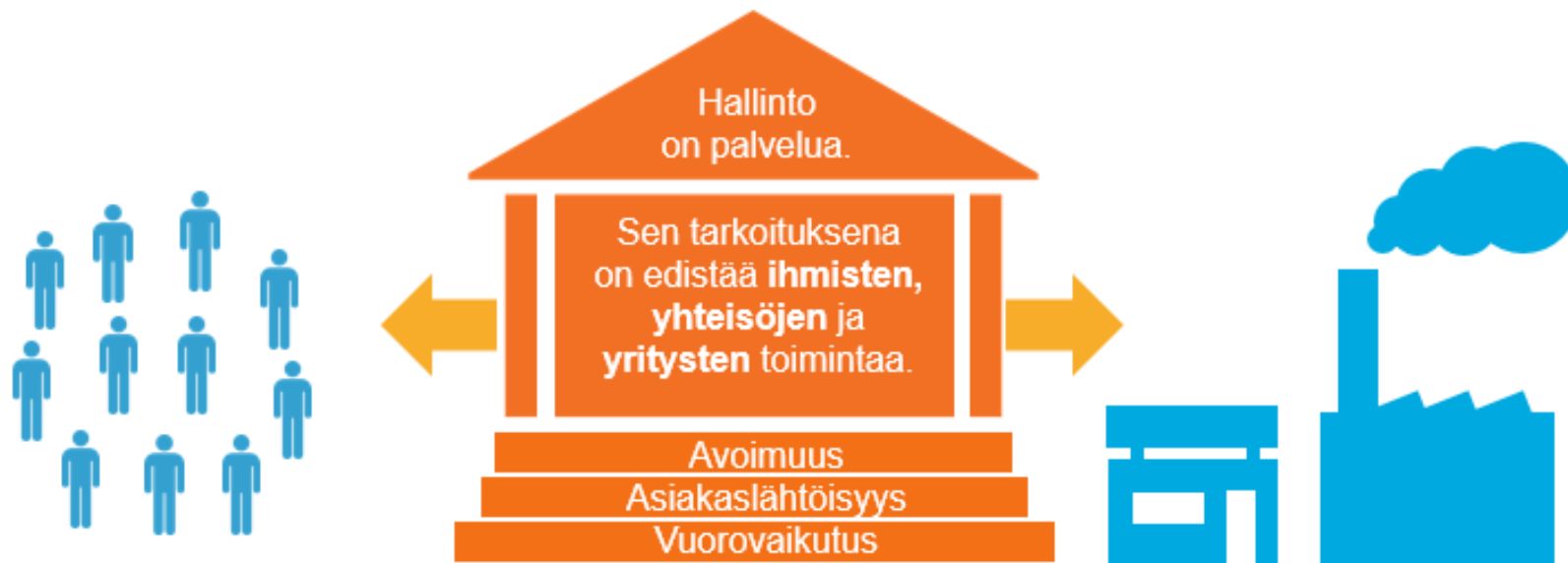
Toimintatapojen muutos

Kustannustehokkuus

Hallinnon sujuvuus

Lisää demokratiaa

Kasvun edistäminen

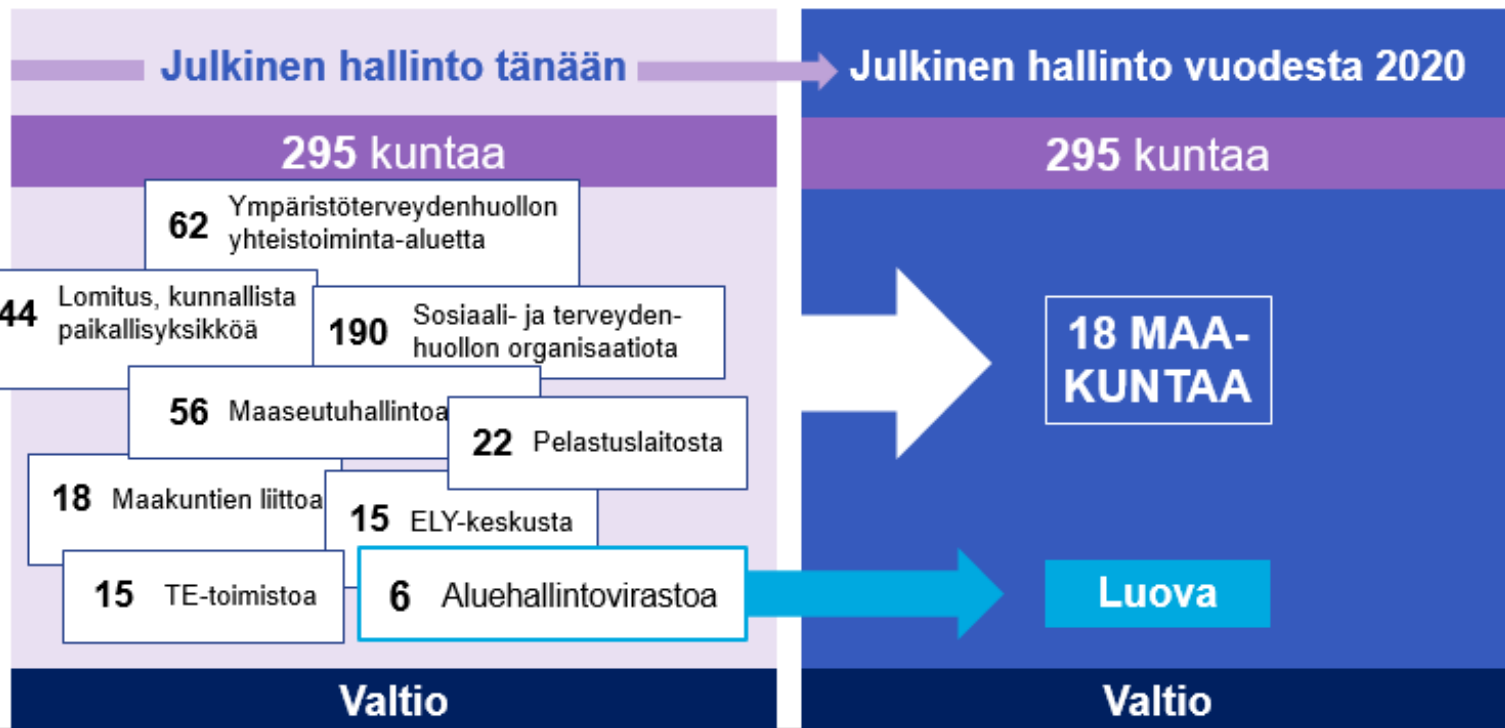




Hallitusohjelma:



Yksinkertaistetaan aluehallinnon järjestämistä (valtio, alueet, kunnat).
Ensisijaisena ratkaisuna on toimintojen keskittäminen selkeille itsehallintoalueille.



5.3.2018

VN.FI

Tavoitteet

Maakunta- ja sote-uudistuksen tavoitteena on tarjota ihmisille nykyistä yhdenvertaisempia palveluja, vähentää hyvinvointi- ja terveyseroja sekä hillitä kustannusten kasvua. Peruspalveluja vahvistetaan ja digitaalisia palveluja hyödynnetään paremmin.

Maakunta- ja sote-uudistuksen tavoitteena on:

- toteuttaa maakuntien itsehallintoon perustuva palvelu- ja hallintojärjestelmä.
- toteuttaa järjestelmä, jolla vastataan nykyistä selkeämmin ja yksinkertaisemmin ihmisten palvelutarpeisiin.
- vahvistaa julkisen talouden kestävyyttä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen tavoitteena on:

- kaventaa ihmisten hyvinvointi- ja terveyseroja,
- parantaa palvelujen yhdenvertaisuutta, saatavuutta ja vaikuttavuutta sekä
- hillitä kustannusten kasvua.

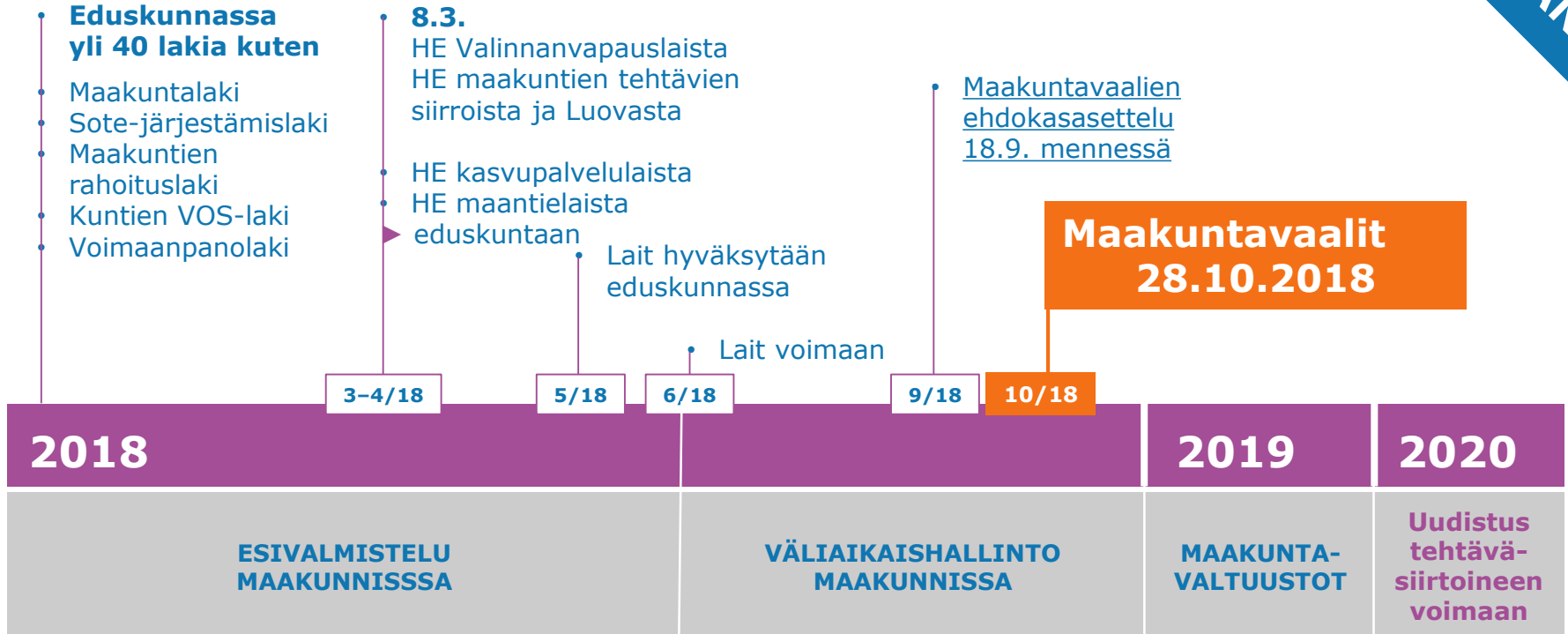
Maakuntaudistuksen tavoitteena on:

- sovittaa yhteen valtion aluehallinto ja maakuntahallinto.
- luoda tarkoituksenmukainen työnjako valtion, maakuntien ja kuntien välille.

Uudistuksen aikataulusta

MISSÄ
MENNÄÄN?

Uudistuksen lainsäädäntötilanne



Maakunta- ja sote-uudistus lakipaketti eduskunnassa kevätistuntokaudella 2018

- **STM:** Valinnanvapauslaki (korvaava HE), Laki järjestämismääräyksiin siirrosta ympäristöterveydenhuollossa, Eräät substanssilainsäädännön muutokset, lomitussäädökset
- **LVM:** Muutokset virastolainsäädäntöön (Väylävirasto, Liikenne- ja viestintävirasto), ja Maantielain uudistus (sis. Maakuntasiirrot)
- **SM:** Pelastuslain muutos
- **OKM:** Muinaismuistolain muutokset
- **TEM:** Kasvupalvelulaki ja sisältölait: Laki rekrytointi- ja osaamispalveluista sekä alke- ja kasvupalveluiden rahoittamisesta, laki kotoutumisen edistämisestä
- **MMM:** Ruokavirasto HE, laki eläinten hyvinvoinnista, MMM tietosuoja HE
- **OM:** Rikoslain kiireelliset muutokset

Hallituksen esitys

- *Hallituksen esitys eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi*
- Hallituksen esitys koostuu seuraavista kokonaisuuksista:
 1. Lainsäädäntö, joilla toteutetaan eräiden maakuntalain mukaisten maakuntien tehtävien siirto valtiolta ja kunnilta/kuntayhtymiltä maakunnille
 2. Eräitä maakuntien tehtävien järjestämistä koskevia lakiehdotuksia, mm.
 - Ehdotus laiksi maksajavirastotehtävien hoitamisesta maakunnissa (MMM)
 3. Lainsäädäntö, jolla perustetaan Valtion lupa- ja valvontavirasto ja siirretään sille tehtäviä lakkautettavilta aluehallintovirastoilta, ELY-keskuksilta, KEHA-keskukselta ja Valviralta (pl. Sote-substanssi)
 4. Muille viranomaisille osoitettavien eräiden tehtävien substanssilakeja koskevat muutokset
 - esim. Mavi, Evira (Ruokavirasto), Kilpailu- ja kuluttajavirasto, Migri, Valtiokonttori
 5. Laki Ahvenanmaan valtionvirastosta
 6. Yhteinen voimaanpanolaki
- Esitys sisältää 212 lakia 10 eri ministeriön hallinnonalalta

Toimeenpantavat maakuntalain mukaiset tehtäväsiirrot maakunnille

- Uuteen maakuntaorganisaatioon siirtyy tehtäviä ELY-keskuksista, TE-toimistoista, KEHA-keskuksesta, aluehallintovirastoista, maakuntien liitoista ja muista kuntayhtymistä sekä kunnista
- Maakuntien tehtäväksi siirtyvät
 - Ympäristöterveydenhuolto, maataloushallinto, kala- ja vesitalous, aluesuunnittelu, vesiensuojelu ja vesihuolto, koulutuksen, kulttuurin ja liikunnan edistämistehtävät, saaristoliikenne, yhteispalvelu
- Esimerkiksi YM:n hallinnonala:
 - Valtio, maakunnat ja kunnat huolehtivat yhteistyössä ympäristön tilasta
 - Kunnilla paikallista osallistumista ja elinvoimaa tukevat tehtävät, **maakunnilla kehittämis- ja edistämistehtävät sekä palvelut**, valtion virastolla oikeusharkinnan, laillisuusvalvonnan ja yleisen edun valvonnan tehtävät

Toimintaedellytysten turvaaja

Valtion lupa- ja valvontavirasto Luova

Mistä Luovassa on kyse?

- Valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtäviä kootaan uudenlaiseen, monialaiseen virastoon, joka on kaikkien ministeriöiden yhteinen
- Maakunta- ja sote -uudistuksen myötä Suomen julkinen hallinto järjestetään kolmella tasolla, jotka ovat kunta, maakunta ja valtio
 - Luova-virasto vastaa uuden rakenteen tarpeisiin
- Virasto turvaa perusoikeuksien ja oikeusturvan toteutumista hoitamalla lainsäädännön toimeenpano-, ohjaus- ja valvontatehtäviä
- Viraston toimialat ovat: varhaiskasvatus, opetus ja kulttuuri, sosiaali- ja terveys, ympäristö sekä työsuojelu

Sote-valvonta uusissa rakenteissa

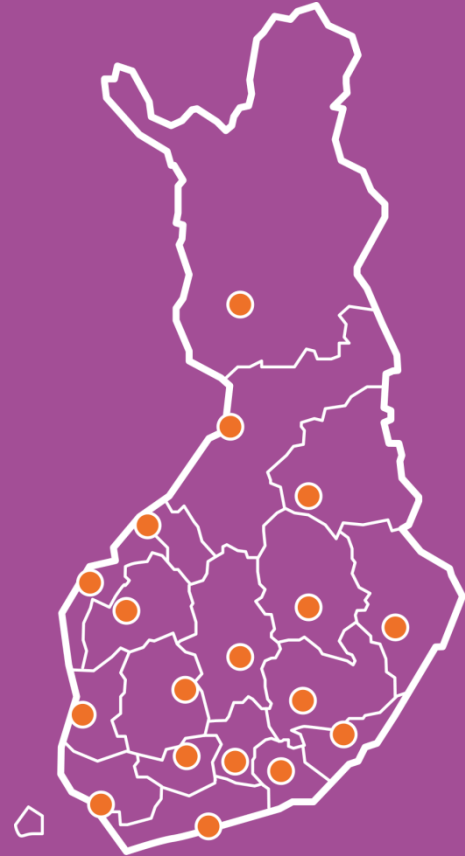
1. Valvontaviranomaisen (Luova) ohjaus- ja valvonta järjestäjään ja tuottajaan
 2. Maakuntien vahva ohjaus- ja valvontamandaatti palveluntuottajiin
- Maakuntien järjestämisvastuun ja palvelurakenteen viranomaisvalvonnan yhtymäpinnat, yhteinen tietopohja (valtio – maakunta), uudet valvontamenetelmät
 - Luovan oma-aloitteinen ja reaktiivinen valvonta kohdistuu mm. siihen,
 - miten maakunta toimeenpanee strategiaansa, täyttääkö maakunta järjestämisvelvollisuutensa (ml. valinnanvapausjärjestelmän maakuntaohjaus)
 - ovatko maakunnan omat ohjaus- ja valvontatoimet tehokkaita (omavalvonnan eri muodot)
 - toteutuuko palvelujen yhdenvertaisuus, toteutuvatko asukkaiden perusoikeudet?

Viraston toimipaikat

Toimipaikat

Helsinki
Hämeenlinna
Joensuu
Jyväskylä
Kajaani
Kokkola
Kouvola
Kuopio
Lahti
Lappeenranta
Mikkeli
Oulu

Pori
Rovaniemi
Seinäjoki
Tampere
Turku
Vaasa



Henkilöstön asema maakuntaudistuksessa



Maakuntauudistuksen henkilöstösiirrot

- Arvio maakuntiin ja Valtion lupa- ja valvontavirastoon siirtyvästä henkilöstöstä
- Arviot henkilöstömääristä ovat suuntaa-antavia. Tiedot perustuvat valtion virastojen osalta vuosien 2015-2016 työajanseurantatietoihin.

Uudistuksella on välillisiä vaikutuksia henkilöstön määrään toiminnan tehostamisen kautta

Edellyttää henkilöstön osaamisen kehittämistä vastaamaan

- uudenlaista toimintaympäristöä
- uusia tehtäviä ja
- uusia toimintatapoja.

18 MAAKUNTAA

TE-toimisto (2560)

ELY-keskus (2025)

Aluehallintovirasto (100)

KEHA-keskus (465)

Noin 5 150 henkilötyövuotta

Kunnista ja kuntayhtymistä
siirtyvät muut kuin sote- ja
pelastustoimen tehtävät

Noin 5 700 henkilötyövuotta

1 VALTION LUPA- JA VALVONTA-VIRASTO

Aluehallintovirasto (1010)

ELY-keskus (400)

KEHA-keskus (60)

Valvira (140)

Noin 1 610 henkilötyövuotta

Kunnista ja kuntayhtymistä siirtyvä henkilöstö



Maatalous-
turkisyrittäjien
lomitus-
henkilöstö

3 500



Ympäristö-
terveyden-
huollon
henkilöstö

1 300



Maataloushallinnon
ja viljelijätukien
hallintotehtävissä
työskentelevät

280



Maakuntien
liittojen
henkilöstö

630

Valtiolta siirtyvän henkilöstön asema maakuntaudistuksessa

Henkilöstö siirtyy

- maakunnan tai
- maakuntakonserniin kuuluvaan yhteisön tai
- maakuntien määräysvallassa olevan yhteisön (esim. maakuntien valtakunnallinen palvelukeskus) palvelukseen.

Muutoksessa noudatetaan hyvää henkilöstöpolitiikkaa.

Siirtyminen liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti ns. vanhoina työntekijöinä

- Siirtymähetkellä voimassa olevat oikeudet ja velvollisuudet säilyvät
- Liikkeenluovutusta koskevia voimaanpanolain säännöksiä noudatetaan vuoden 2020 loppuun asti



Valtion lupa- ja valvontaviraston perustamisen henkilöstövaikutuksia 1/2

Osaaminen ja sen kehittäminen

- Mahdollistaa henkilöstön osaamisen uudenlaisen ja valtakunnallisen hyödyntämisen
- Luo henkilöstölle mahdollisuuksia osaamisen laajentamiselle ja syventämiselle
- Edellyttää henkilöstön osaamisen kehittämistä vastaamaan uudenlaista toimintaympäristöä sekä uusia tehtäviä ja toimintatapoja.

Paremmat mahdollisuudet työn tasaamiseen ja sijaisjärjestelyihin valtakunnallisesti



Valtion lupa- ja valvontaviraston perustamisen henkilöstövaikutuksia 2/2

Voi johtaa tehtävämuutoksiin

- kokonaan uusia tehtäviä ja valtakunnallisia tehtäväkokonaisuuksia
- mahdolliset vaikutukset myös palkkaan

Henkilöstön määrä vähenee

- ylimmän johdon ja hallintotehtävien määrän vähenemisen kautta
- toiminnan tehostamisen seurauksena
- muutosten toteutus luonnollista poistumaa hyödyntäen

Ei merkittäviä vaikutuksia henkilöstön sijoittumiseen

- henkilöstöä ei keskitetä yhteen toimipaikkaan, vaan he voivat jatkaa työskentelyä alueilla
- toimipisteiden lisäksi työskentelypisteitä

Valtion lupa- ja valvontavirastossa ehdotetaan sovellettavaksi aluehallintovirastojen palkkausjärjestelmää koskevaa tarkentavaa virkaehtosopimusta

- asiasta on allekirjoitettu virkaehtosopimus ja siitä tarkoitus säätää lailla



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Tiedotustilaisuus 8.3.2018

Taustamateriaali