



Handlingsplan för genomförande av spetsprojekten och reformerna i det strategiska regeringsprogrammet

Handlingsplan för genomförande av
spetsprojekten och reformerna i det
strategiska regeringsprogrammet

Utgivare
STATSRÅDETS KANSLI

PRESENTATIONSBLAD
28.9.2015

Författare

Typ av publikation
Rapport

Uppdragsgivare
Statsrådets kansli

Datum då utredningen tillsattes

Publikationens namn

Handlingsplan för genomförande av spetsprojekten och reformerna i det strategiska regeringsprogrammet

Sammandrag

I denna handlingsplan preciseras spetsprojektens och reformernas tidtabeller, åtgärder och finansiering. Det är fråga om ett förändringsprogram som regeringen fullt ut förbinder sig att genomföra. Regeringen gör en engångssatsning på en miljard euro på spetsprojekten och har i planen för de offentliga finanserna angett hur finansieringen ska fördelas 2016–2018. Regeringens handlingsplan genomförs inom ramen för denna finansiering, ramarna för statsfinanserna och den övriga planen för de offentliga finanserna.

Handlingsplanen för genomförande av spetsprojekten och reformerna i det strategiska regeringsprogrammet innehåller många förändringar av verksamhetssätten. De reformerar det finländska samhället och stärker de samhällsekonomiska tillväxtförutsättningarna. Dokumentet inbegriper inte innehållet i hela regeringsprogrammet. Avsikten med planen är att fokusera regeringens kollegiala verksamhet på de viktigaste förvaltningsövergripande åtgärder som kan påskynda den förändring som behövs för att regeringens vision ska nås.

Nyckelord

handlingsplan, förändringsprogram, regeringens prioriteringsområde, regeringens strategiprocess, spetsprojekt

Publikationsseriens namn och nummer

Regeringens publikationsserie 14/2015

ISSN

2323-962X

ISBN (tryck)

Sidantal

98

Språk

Sv

Sekretessgrad

Offentlig

ISBN (PDF)

978-952-287-198-5

Förläggare

Statsrådets kansli

Publikationen som PDF: www.vnk.fi/julkaisut

Ytterligare information: julkaisut@vnk.fi

Layout

Statsrådets kansli

Regeringens strategisekretariat

INNEHÅLL

INLEDNING.....	9
1 SYSSLSÄTTNING OCH KONKURRENSKRAFT	11
Spetsprojekt 1: Konkurrenskraften stärks genom förbättrade förutsättningar för näringsliv och företagande	12
Spetsprojekt 2: Bidragsfällor som utgör hinder för att ta emot arbete undanröjs och den strukturella arbetslösheten minskas.....	20
Spetsprojekt 3: Lokala avtal främjas och hindren för sysselsättning undanröjs	22
Spetsprojekt 4: Arbetskraftsförvaltningen reformeras så att den stöder sysselsättningen	26
Spetsprojekt 5: Bostadsbyggandet utökas.....	28
2 KOMPETENS OCH UTBILDNING.....	29
Spetsprojekt 1: Nya inlärningsmiljöer och digitala material för grundskolorna	30
Spetsprojekt 2: Yrkesutbildningen på andra stadiet reformeras	34
Spetsprojekt 3: En snabbare övergång till arbetslivet	36
Spetsprojekt 4: Konst och kultur görs tillgängligare	39
Spetsprojekt 5: Ökat samarbete mellan högskolor och näringsliv för att kommersialisera innovationer.....	42
Spetsprojekt 6: Ungdomsgarantin ändras i riktning mot en kollektiv garanti.....	47
3 VÄLFÄRD OCH HÄLSA	51
Spetsprojekt 1: Kundorienterad service	52
Spetsprojekt 2: Hälsa och välfärd ska främjas och ojämlikheten bli mindre.....	55
Spetsprojekt 3: Ett program för utveckling av barn- och familjetjänster	57
Spetsprojekt 4: Hemvården för äldre utvecklas och närståendevården för alla ålderskategorier förbättras	59
Spetsprojekt 5: Vägar in i arbetslivet för partiellt arbetsföra.....	61
4 BIOEKONOMI OCH REN TEKNIK	63
Spetsprojekt 1: Kolfri, ren och förnybar energi på ett kostnadseffektivt sätt.....	64
Spetsprojekt 2: Fram för trä och nya skogsprodukter	65
Spetsprojekt 3: Kretsloppsekonomin slår igenom och vattendragen istandsätts.....	68
Spetsprojekt 4: Den finländska matproduktionen ska bli lönsam, handelsbalansen bättre och den blå bioekonomin större	71
Spetsprojekt 5: Naturpolitik som bygger på förtroende och rättvisa	74

5	DIGITALISERING, FÖRSÖKSVERKSAMHET OCH AVVECKLING AV NORMER (Verksamhetssätt)....	77
	Spetsprojekt 1: Digitalisering av offentliga tjänster	78
	Spetsprojekt 2: Skapande av en tillväxtmiljö för digital affärsverksamhet	81
	Spetsprojekt 3: Smidigare författningar	86
	Spetsprojekt 4: Införande av en försökskultur	88
	Spetsprojekt 5: Bättre styrning och verkställighet	90
6	REFORMER.....	91
	Reform 1: Social- och hälsovårdsreformen.....	92
	Reform 2: Kommunernas utgifter minskas genom färre uppgifter och skyldigheter	94
	Reform 3: Framtidens kommun	95
	Reform 4: Reformen av regionförvaltningen.....	96
	Reform 5: Reformen av centralförvaltningen.....	97
7	REGERINGENS VIKTIGASTE GRUNDLÄGGANDE PROJEKT	98

Vision: Finland 2025 - uppbyggt tillsammans

Sysselsättning och konkurrenskraft

Kompetens och utbildning

Välfärd och hälsa

Bioekonomi och ren teknik

Digitalisering, försöksverksamhet och
utveckling av normer (Nerksamhetsätt)

REFORMER



- Konkurrenskraftiga förutsättningar för företagande
- Flitfallor och strukturell arbetslöshet
- Lokala avtal och hinder för sysselsättning
- Reform av arbetskraftsförvaltningen
- Bostadsbyggnad ökas



- Nya lärandemiljöer och digitalisering
- Yrkesutbildningen på andra stadiet
- Övergången till arbetslivet
- Tillgängligheten till konst och kultur
- Samarbetet mellan högskolor och näringsliv
- Från ungdomsgaranti till kollektiv garanti



- Kundorienterad service
- Hälsa, välfärd och ojämlikheten
- Programmet för utveckling av barn- och familjetjänster
- Hemvården för äldre och närståendevården
- Sysselsättning av partiellt arbetsföra

- Social- och hälsovårdsreformen
- Kommunernas uppgifter och skyldigheter
- Framtidens kommun
- Reformen av regionförvaltningen
- Reformen av centralförvaltningen



- Koldioxidfri, ren, förnybar energi
- Nya skogsprodukter
- Kretsloppsekonomin och vattendragen
- Matproduktionen och blå ekonomi
- Naturpolitiken



- Digitalisering av offentliga tjänster
- Tillväxtmiljö för digital affärsverksamhet
- Smidigare författningar
- Försökskultur
- Styrning och verkställighet

GRUNDLÄGGANDE PROJEKT

EU-riktlinjer

Utrikes-, försvars- och säkerhetspolitiken

Inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringspolitiken

INLEDNING

I det strategiska programmet för statsminister Juha Sipiläs regering anges visionen för Finlands framtid: *”Finland år 2025 är ett land som förnyas sig, som bryr sig och som är tryggt, där var och en av oss kan känna sig viktig. I vårt samhälle råder förtroende.”*

Regeringen har som mål att lyfta in Finlands ekonomi på ett spår av hållbar tillväxt och förbättrad sysselsättning samt att säkerställa finansieringen av de offentliga tjänsterna och den sociala tryggheten. Med hjälp av det strategiska regeringsprogrammet genomför regeringen nödvändiga reformer inom **fem prioriterade områden**: Regeringens strategiska mål konkretiseras i **26 spetsprojekt**. Regeringen genomför dessutom pensionsreformen och social- och hälsovårdsreformen, gallrar i kommunernas uppgifter och skyldigheter och reformerar region- och centralförvaltningen.

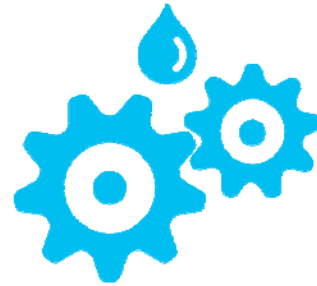
I denna handlingsplan preciseras spetsprojektens och reformernas tidtabeller, åtgärder och finansiering. Det är fråga om ett **förändringsprogram** som regeringen fullt ut förbinder sig att genomföra. Regeringen gör en engångssatsning på en miljard euro på spetsprojekten och har i planen för de offentliga finanserna angett hur finansieringen ska fördelas 2016–2018. Regeringens handlingsplan genomförs inom ramen för denna finansiering, ramarna för statsfinanserna och den övriga planen för de offentliga finanserna. De extra satsningarna fördelas på de prioriterade områdena enligt följande:

- Sysselsättning och konkurrenskraft 170 miljoner euro
- Kompetens och utbildning 300 miljoner euro
- Välfärd och hälsa 130 miljoner euro
- Bioekonomi och ren teknik 300 miljoner euro
- Digitalisering, försöksverksamhet och avveckling av normer (verksamhetssätt) 100 miljoner euro.

För varje spetsprojekt har utsetts en ansvarig minister och alla prioriterade områden har egna ministerarbetsgrupper. Regeringen säkerställer med hjälp av aktiv uppföljning och styrning vid sina strategisessioner att spetsprojekten genomförs och eventuellt revideras. Dessutom följs spetsprojektens effekter regelbundet upp genom indikatorer. Regeringen ska utvärdera och precisera genomförandet av spetsprojekten och reformerna varje vår samtidigt med att planen för de offentliga finanserna uppdateras.

Handlingsplanen för genomförande av spetsprojekten och reformerna i det strategiska regeringsprogrammet innehåller många förändringar av verksamhetssätten. De reformerar det finländska samhället och stärker de samhällsekonomiska tillväxtförutsättningarna. Dokumentet inbegriper inte innehållet i hela regeringsprogrammet. Avsikten med planen är att fokusera regeringens kollegiala verksamhet på de viktigaste förvaltningsövergripande åtgärder som kan påskynda den förändring som behövs för att regeringens vision ska nås.

1 SYSSELSÄTTNING OCH KONKURRENSKRAFT

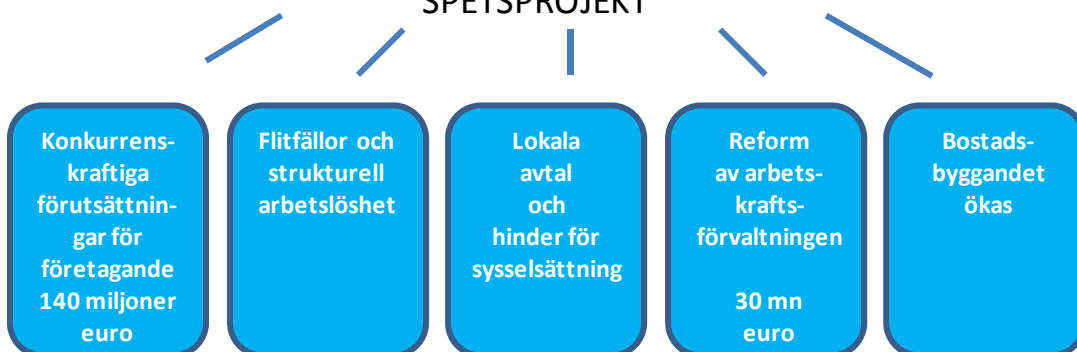


2025: I Finland är det alltid lönsamt att arbeta och att sysselsätta. Finland är ett konkurrenskraftigt land där företagande, ägande och investeringar lönar sig bättre än för närvarande.

Regeringsperiodens mål för de prioriterade områdena:

- För att finansieringen av välfärdstjänster och inkomstöverföringar ska tryggas har man genomfört reformer som förbättrar incitamenten att arbeta, gör det mer attraktivt att sysselsätta och förbättrar arbetskraftförvaltningens funktion och konkurrenskraften. Reformerna ökar utbudet på arbete och företagandet, gör näringsstrukturen mer mångsidig och stärker den offentliga ekonomin med över en miljard euro. Sysselsättningsgraden har stigit till 72 procent och antalet sysselsatta har ökat med 110 000 personer. Investeringarna överstiger avskrivningarna och arbetsinsatserna har ökat.

SPETSPROJEKT



SPETSPROJEKT 1: KONKURRENSKRAFTEN STÄRKS GENOM FÖRBÄTTRADE FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR NÄRINGS- OCH FÖRETAGANDE

Näringsminister Olli Rehn

Målen är att i beslutsfattandet beakta förutsättningarna för företagsverksamhet, verksamheten på marknaden och fri konkurrens, industrins kostnader får inte stiga, och små och medelstora företag ska kunna delta i upphandlingsprocesserna.

Företagens verksamhets- och lagstiftningsmiljö ska rationaliseras, Team Finland ska få bättre genomslag, instrumenten för företagsfinansiering ska stärkas, cleantech-lösningar och regionala reformer ska påskyndas.

Åtgärd 1: Nätverket Team Finland stärks genom intensifierat samarbete

Näringsminister Olli Rehn och utrikeshandels- och utvecklingsminister Lenita Toivakka

Nätverket Team Finland stärks genom intensifierat samarbete mellan aktörerna. Team Finland-tillväxtprojekten fortsätter och gäller särskilt sektorerna bioekonomi, ren teknik (cleantech) och digitalisering.

Resurserna inom utrikesförvaltningen ska framför allt läggas på de länder vars politiska och ekonomiska betydelse för Finland håller på att öka.

1. **Genom att sammanföra de tjänster som tillhandahålls av Team Finland-aktörerna** (bl.a. närings-, trafik- och miljöcentralerna, Finnvera, Finpro, Finlands Industriinvestering, Tekes, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet och beskickningarna) **och digitalisera tjänstprocesserna** kan det säkerställas att företag som ger sig ut på den internationella marknaden får tillgång till bästa möjliga sakkunskap överallt i Finland och information om möjligheterna på den internationella marknaden. Genom en effektiv samordning av funktioner inom ramen för Team Finland och genom att eliminera kvarvarande överlappningar strävar man efter en effektivare användning av statens resurser.
2. **Team Finland-tillväxtprojekt inleds** för att ge spetsprojekten för bioekonomi, digital ekonomi och ren teknik stöd för målen för att främja internationalisering, export och utländska investeringar. Åtgärderna avser inte bara sektorerna bioekonomi, cleantech och digital affärsverksamhet (BCD), utan också andra branscher som erbjuder möjligheter till internationell tillväxt.
3. För att främja särskilt **små och medelstora företags export och internationella tillväxt** stärks de små företagens kontakter med finska och utländska företag som är huvudleverantörer särskilt för stora projektleveranser inom BCD-sektorn. Finpro och dess utländska nätverk säkerställs en tillräcklig finansiering och tillräckliga resurser att genomföra den omarbetade verksamhetsmodellen och verksamhetsstrategin.
4. **Samordningen av Team Finlands verksamhet** med regionala utvecklingsföretag, handelskammare och affärsföreningar samt andra företagsnätverk **förbättras**. Statsfinansierad företagservice tillhandahålls med utnyttjande av den privata sektorns kompetenser och med främjande av en stärkt roll hos servicen på marknadsvillkor för att främja internationaliseringen av små och medelstora företag.

5. **I samarbete med utrikesministeriet och arbets- och näringsministeriet stärks en målmedveten verksamhet för att stödja handel och utveckling på tillväxtmarknaden i utvecklingsländer:** Finnfund, instrument som kombinerar kommersiell och offentlig finansiering (ersätter de tidigare räntestödscrediten), översyn av representationerna i utvecklingsländerna, Team Finland-resor, satsningar på utvecklingssamarbete för att utveckla den lokala affärs miljön samt integrering av tillväxtländer i världshandeln. (minister Toivakka, minister Rehn)
6. **Team Finland stärks tillfälligt med handelsekonomiska sakkunniga**
 Specialsakkunniga på handelsekonomiska frågor avlönas för att temporärt vara verksamma vid vissa utvalda finländska beskickningar 2016–2018. För att stödja finländska företags möjligheter att exportera till viktiga utvecklade marknader och tillväxtmarknader behövs det nya resurser som i sitt arbete helt kan koncentrera sig på handelsekonomiska frågor. Beskickningarna har valts så att en treårig verksamhet ska kunna ge avsevärt mervärde när det gäller att öka Finlands exportmöjligheter. Valet har gjorts i samarbete med Finpro. Kostnaderna för dessa sex sakkunniga som skickas till fem länder uppgår till sammanlagt ca 5 miljoner euro för tre år. Projektets genomslag utvärderas i slutet av regeringsperioden. Satsningarna presenteras under Åtgärd 2.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Team Finlands servicemodell tas i bruk som ett samarbete mellan närings-, trafik- och miljöcentralerna, Finnvera, Finpro, Finlands Industriinvestering, Tekes och UM. UM och Finpro utreder tillsammans behovet att utveckla sina utländska nätverk.	8/2015
Fas 2	Team Finland-nätverkets gemensamma kundhanteringssystem (CRM) tas i bruk.	12/2015
Fas 3	Finansieringen till Finpro utökas för att säkerställa servicenivån. UM:s beskickningsnätverk stärks med specialsakkunniga inom handel.	12/2015 1/2016
Fas 4	Finnveras, Finpros, Finlands Industriinvestering och Tekes huvudkontor flyttar in i Team Finland-huset.	10/2016
Fas 5	Resultaten av Team Finland-tilläxtprogrammen 2015–2017 har bedömts och utifrån detta har beslut fattats om fortsatt finansiering och hur den ska riktas.	12/2016
Satsningar	Obs. Satsningarna presenteras under Åtgärd 2.	

Åtgärd 2: Företagens finansiella ställning och eget kapital stärks

Regeringens mål är att förbättra företagens finansiella ställning så att den ligger minst på samma nivå som i konkurrentländerna. Tillväxtfinansieringen stärks genom att man ökar de resurser som offentliga finansinstitut (Finnvera, Tesi, Tekes) anvisar växande små och medelstora företag. Här ska man också utnyttja instrument inom EU:s tillväxtfinansiering.

Regeringen främjar en avsevärd ytterligare finansiering för företagsfinansiering, som dock utgår från marknadens behov. Regeringen stöder kommissionens målsättning att skapa en kapitalmarknadsunion och strävar efter att se till att dess praktiska genomförande också förbättrar möjligheterna till finansiering för finländska små och medelstora företag.

Regeringen anser det viktigt att finansministeriet bereder regeringspropositioner för att skapa ramlagstiftning om gruppfinansiering samt för att förbättra marknaden för masskuldebrevslån med hjälp av modellen för representanter för innehavare av lån.

I huvudsak strävar man efter att genomföra ändringarna i början av regeringsperioden före utgången av 2016. Närmare tidtabeller framgår av punkterna nedan.

1. **Utnyttjande av EU-finansiering**

Åtgärderna för att utnyttja finansiering som finländska företag och infrastrukturprojekt kan få från Europeiska fonden för strategiska investeringar (ESIR) och andra EU-källor (EIB, EIF, Horisont 2020 och COSME) effektiviseras. Genom dessa åtgärder eftersträvas investeringar på en miljard euro i finländska företag. Finnvera kan vid behov förmedla ESIR-finansieringen till finländska företag. (12/2015),

2. **Tekes**

I Tekes företagsfinansiering prioriteras utvecklingsbehoven hos nystartade företag och små och medelstora företag samt beaktas de möjligheter som särskilt digitalisering, cleantech och bioekonomi erbjuder. Resurserna från Tekes och andra finansieringsorganisationer riktas till projekt genom vilka man främjar att kunnig arbetskraft som friställs från den digitala branschen övergår till existerande och nya tillväxtföretag.

Tekes Pääomasijoitus Oy får mandat att använda medel för kapitalisering av en eller flera privat förvaltade fonder som kan investera i nyetablerade företag som kommersialiserar innovationer som grundar sig på offentlig forskning. Målet är att en plan om modellen för hur kommersialiseringsfonden ska genomföras och om dess finansiärer ska vara färdig senast i början av 2016. I detta syfte föreslås i statsbudgeten för 2016 en anslagsökning på 10 miljoner euro.

3. **Finnvera**

Utifrån en pågående utredning ska det fattas beslut om ibruktagandet av Finnveras nya mellanliggande finansieringsinstrument som stöder tillväxten i små och medelstora företag och mid cap-företag. Om Finnvera i anslutning till detta inleder ett juniorlåneprogram på 300 miljoner euro (total bevillningsfullmakt) leder det för staten till en ytterligare kostnad på sammanlagt ca 31 miljoner euro under moment 32.20.47 under de kommande åren. (Beslut om den nya produkten före 12/2015 och produkten operativ 3/2016)

Syftet är att fullmakterna och villkoren för exportfinansieringen ska vara på samma nivå som i de viktigaste konkurrentländerna. Statens borgenslimit samt fullmakten för exportkredit och ränteutjämning ska höjas för att säkerställa finansiering på OECD-villkor till finländska exportföretag för deras exporthandel. (11/2015),

Utifrån en färdigställd rapport ska det fattas beslut om ibruktagande av Finnveras direkta exportkrediter till små och medelstora företag. (12/2015),

Olika åtgärder ska utredas för hur medelsanskaffningen för Finnveras exportfinansiering med stöd av statens likviditetslimit kan effektiviseras i syfte att säkerställa finansieringens konkurrenskraft. (12/2016),

Finnvera sammanställer ett finansieringsprogram som ska underlätta ägarväxlingar i företag. (3/2016),

4. Finlands Industriinvestering Ab

Finlands Industriinvestering ska i samarbete med arbetspensionsbolagen inrätta Fonden för tillväxtfonder III när investeringsperioden för Fonden för tillväxtfonder II löper ut. För att Finlands Industriinvestering ska kunna medfinansiera Fonden för tillväxtfonder III krävs det att staten tillför bolaget kapital till ett belopp av 35 miljoner euro 2018.

Tidsplan	
Satsningar	<p>2016: Team Finland-tillväxtprogrammen (de mest resultatrika programmen genomförs) 8,5 miljoner euro Finpro (stärkande av det utländska nätverket) 2,0 miljoner euro UM, specialsakkunniga inom handeln, ca 1,66 miljoner euro Tekes (kapitalisering av en fond som investerar i forskningsorienterade, nyetablerade företag) 10,0 miljoner euro</p> <p>2017: Team Finland-tillväxtprogrammen 8,5 miljoner euro Finpro (det utländska nätverket) 2,0 miljoner euro UM, specialsakkunniga ca 1,66 miljoner euro Ersättningar för Finnveras förluster (överbrygningsfinansiering: juniorlåneprogram) 3,0 miljoner euro</p> <p>2018: Team Finland-tillväxtprogrammen 8,0 miljoner euro Finpro (det utländska nätverket) 1,0 miljoner euro UM, specialsakkunniga ca 1,66 miljoner euro Kapitalinvestering Tesi (Fonden för tillväxtfonder III) 35,0 miljoner euro Ersättningar för Finnveras förluster (juniorlån) 4,0 miljoner euro</p> <p>Fullmakter: Finnveras fullmakt för överbrygningsfinansiering på 300 miljoner euro tas i bruk 2016. Sammanlagt: 87,0 miljoner euro, där arbets- och näringsministeriets del är 82 miljoner euro och utrikesministeriets del 5 miljoner euro</p>

Åtgärd 3: Påskynda cleantech-lösningar

Finland ska bli ett ledande land när det gäller ren teknik. Nya arbetsplatser skapas tack vare ett hållbart utnyttjande av naturresurser och växande cleantech-företag. Tillväxten hos företag i branschen påskyndas genom pilotprojekt, bl.a. med utnyttjande av offentlig upphandling.

1. Genomförandet av den nationella cleantech-strategin fortsätter i enlighet med statsrådets principbeslut av den 8 maj 2014 om de nya spetsområdena för tillväxten. Utvecklingen utvärderas och strategin uppdateras 2016.
2. Offentlig forsknings- och innovationsfinansiering ska riktas till utvecklingen av ren teknik. Det ska också säkerställas att de mest lovande cleantech-innovationerna inom SHOK-programmen beaktas i utvecklingsåtgärderna.
3. Efterfrågan på produkter och tjänster som utnyttjar ren teknik ska utökas med utnyttjande av regeringsprogrammets mål att 5 procent av all offentlig upphandling ska vara innovationsupphandling.
4. Inledandet av finländska försöksprojekt för rena tekniker påskyndas bl.a. med utnyttjande av de finansieringsmöjligheter som Europeiska fonden för strategiska investeringar (EFSI) erbjuder.

5. De tillståndsförfaranden och andra myndighetsförfaranden som krävs för försöksprojekt görs smidigare med utnyttjande av åtgärderna i det spetsprojekt som gäller reformer.
6. Det nationella programmet för materialeffektivitet och andra offentliga utvecklingsåtgärder riktas till att förbättra samutnyttjandet av material- och råvaruströmmar inom olika branscher (s.k. industriell symbios) och skapa marknader för återvunnet material.
7. Utnyttjandet av cirkulär ekonomi och ren teknik inom gruv- och utvinningsindustrin och metallförädlingen (green mining) påskyndas. Deras referensvärden ska utnyttjas i exporten av varor och tjänster.
8. I samarbete med kommuner, företag och forskningsinstitutioner ska man utveckla koldioxidsnåla trafik- och energisystem (t.ex. geotermisk energi), intelligenta elnät, material- och energieffektivt infrastrukturbyggande samt hållbara boendelösningar. Dessa ska utnyttjas för att skapa ny affärsverksamhet samt som referenser för hemmamarknaden för att främja exporten av ren teknik.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Den strategiska och övergripande planeringen och organiseringen är klar och beredningen av delåtgärder kan inledas.	9/2015
Fas 2	Nödvändig finansiering till Tekes i budgetarna 2016–2018.	9/2015
Fas 3	Identifiering och planering av försöks- och pilotprojekt, inleds stegvis 2016–2017.	10/2015
Fas 4	Programmen genomförda	12/2018
Satsningar	Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet: Tillväxtorienterade företag 2016: Tekes 8,0 miljoner euro (fullmakt) 2017: Tekes 8,0 miljoner euro (fullmakt) 2018: Tekes 7,0 miljoner euro (fullmakt) Sammanlagt: 23,0 miljoner euro	

Åtgärd 4: Förbättrad tillväxt och ökad konkurrens

1. Konkurrensprogrammet för hemmamarknaden

Ett konkurrensprogram för hemmamarknaden genomförs. Syftet med programmet är att undanröja lagstiftningsmässiga och strukturella konkurrenshinder och konkurrensbegränsningar samt andra tillståndsförfaranden och annan myndighetspraxis som utan vägande samhälleliga skäl begränsar konkurrensen. I programmet ingår förvaltningsövergripande förslag som hänför sig till bekämpning av grå ekonomi, till minskande av regelbördan i syfte att öka konkurrensen och förbättra konkurrenskraften samt till den tredje sektorns verksamhetsvillkor.

2. Som en del av avregleringen införs friare öppettider för butikerna

Utkastet till regeringsproposition gällande upphävande av lagen om öppettider för detaljhandeln och frisersalonger (945/2009) har sänts för utlåtande. Målsättningen med regeringspropositionen är att göra det möjligt för detaljhandeln och frisersalongerna att självständigt besluta om öppettider och att avlägsna behovet av dispens samt att bevara rätten för småföretagare att ha en dag ledigt i veckan.

3. **När det gäller stora industriella projekt införs ett påskyndat förfarande för tillståndsprosesserna, och rutinmässiga tillståndsärenden kommer att omfattas av ett anmälningsförfarande** Miljötillståndsförfarandena i fråga om viktiga investeringsprojekt görs smidigare (modell Äänekoski).

Fas 1: Ett förhandsrådgivningsförfarande tas i bruk 2015

Fas 2: Alternativen till tjänster som kan tillhandahållas över en disk utreds: hösten 2015–maj 2016

Fas 3: Författningsändringar för integrering av förfarandena 2016

4. **Översyn av konkurrenslagstiftningen**

Behovet av ändringar i konkurrenslagstiftningen bedöms, och åtgärder vidtas vid behov inom ramen för EU:s konkurrenslagstiftning. Arbets- och näringsministeriet tillsätter en arbetsgrupp för att behandla en översyn av konkurrenslagen för tiden 1.9.2015–28.2.2017.

5. **Total översyn av upphandlingslagstiftningen**

En total översyn av upphandlingslagstiftningen genomförs. Målsättningen är att främja konkurrensneutraliteten vid offentlig upphandling, förbättra de privata företagens konkurrensförutsättningar och främja möjligheterna för små och medelstora företag att klara sig i anbudsförfaranden. Ny lagstiftning träder i kraft (4/2016).

6. **Företagsservice och företagsstöd:** I början av regeringsperioden görs en täckande helhetsbedömning av statens och kommunernas företagsservice, i vilken man bl.a. bedömer regleringens inverkan på rådgivningsbehovet. Utifrån helhetsbedömningen görs en reform av servicen och arbetsfördelningen (3/2016).

7. **Systemet med startpeng inom arbets- och näringsstjänsterna** och annan service för nyetablerade företagare riktas till att stödja regeringsprogrammet målsättning om stärkt företagande (12/2015).

8. **Arbetet med att reformera systemet för företagsstöd** och de principer och den nationella praxis som hänför sig till det **fortsätter.** (ANM, KM, FM, JSM; 8/2015–1/2016).

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Systemet med startpeng inom arbets- och näringsstjänsterna reformeras	12/2015
Fas 2	Reform av systemet för företagsstöd	1/2016
Fas 3	RP med förslag till upphävande om lagen om öppettider för detaljhandeln och frisersalonger har genomförts	3/2016
Fas 4	Reformen av företagstjänsterna har genomförts	3/2016
Fas 5	Den reviderade upphandlingslagstiftningen träder i kraft	4/2016
Fas 6	Ändringarna i tillståndsförfarandet för stora industriella investeringsprojekt träder i kraft.	6/2016
Fas 7	Utredningarna och de viktigaste lagändringarna i fråga om konkurrensprogrammet är färdigställda.	2/2017
Fas 8	En arbetsgrupp för att reformera konkurrenslagstiftningen.	2/2017

Åtgärd 5: Regionala innovationer och försök inleds

Utgångspunkten för projektet är att utnyttja resurserna i hela Finland. I syfte att stärka sysselsättningen och konkurrenskraften uppmuntras regionerna till en förutseende inställning till strukturomvandling och till en smidig aktivering av en näringspolitik som stöder detta mål. Regionerna styrs att specialisera sig och inleda försök som grundar sig på deras starka sidor. Staten ingår dessutom strategiska samarbetsavtal med metropolområdet samt med andra städer och tillväxtkorridorer för att gemensamt fastställa spetsområdena.

Avsikten är att anslaget ska vara ett startbidrag för hanteringen av strukturomvandlingen och reformen av näringsstrukturen samt i genomförandet av det avtalsbaserade samarbete mellan olika regioner och staten som avses i regeringsprogrammet.

I syfte att stärka sysselsättningen och konkurrenskraften tillhandahålls regionerna följande redskap:

1. Förutsedda strukturomvandlingar inom näringarna

Förmågan att förutse strukturomvandlingar ska bli en del av planeringsprocessen och det avtalsbaserade samarbetet i regionutvecklingen.

Regionerna ska utarbeta beredskapsplaner som minskar de negativa effekterna vid plötslig strukturomvandling och främjar en snabbare ekonomisk återhämtning i regionen.

Regionerna styrs att specialisera sig och inleda försök som grundar sig på deras starka sidor. Detta stöder en smidig reform av näringsstrukturen.

2. Strategiska samarbetsavtal mellan staten och metropolområdet samt andra städer och tillväxtkorridorer

I avtalen ska man fastställa strategiska spetsområden som genomförs i samarbete mellan staten och aktörer i regionen. Fokusområdena stöder regeringens strategiska mål. Utifrån samarbetsavtalsförfarandet riktas finansiering också till regionala kompetenscentrum.

De åtgärder som stöds med anslaget ska vara av riksomfattande betydelse, de ska överskrida sektorsgränserna och ha en klar inverkan på tillväxten i regionen

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	10/2015
Fas 2	Avtalsförhandlingar inleds.	12/2015
Fas 3	Fullgörandet av avtalen inleds.	3/2016
Fas 4	Förmågan att förutse strukturomvandlingar har etablerats och tillämpas allmänt i regionerna. Beredskapsplaner har beretts i alla regioner.	1/2017
	Kvalitativ utvärdering av avtalen.	12/2018
Satsningar	Startbidrag för regionala innovationer och försök 2016: 10,0 miljoner euro 2017: 10,0 miljoner euro 2018: 10,0 miljoner euro Sammanlagt: 30,0 miljoner euro	

Åtgärd 6: MBT-avtalen mellan staten och kommunerna förnyas för stadsregionerna Helsingfors, Tammerfors, Åbo och Uleåborg

Genom åtgärden förbättras samordningen av samhällsstrukturen och trafiksystemet så att det skapas förutsättningar för en betydande ökning av tomtutbudet och bostadsproduktionen och därigenom för stärkande av regionernas konkurrenskraft.

Samtidigt skapas det utvecklingsplattformar för mångsidigare bostadsproduktion och för genomförandet av ny trafikpolitik. I beredningen av avtalet deltar från statens sida miljöministeriet, kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet, finansministeriet, Trafikverket, ARA och närings-, trafik- och miljöcentralen samt kommunerna i stadsregionerna i fråga, när det gäller Helsingforsregionen deltar även HRT.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Alla stadsregioner har förberett sig för avtalsförhandlingarna, förhandlingsprocessen har inletts.	8/2015
	På statsrådsnivå (finanspolitiska ministerutskottet) har man avtalat om en gemensam förhandlingsposition för staten när det gäller trafikinfrastrukturprojekt och främjande av digitalisering.	8/2015
Fas 2	Förhandlingsresultaten har undertecknats.	12/2015
Fas 3	Förhandlingsresultaten har godkänts i kommunerna.	1/2016
Fas 4	Statsrådets principbeslut.	2/2016
Satsningar	Miljöministeriet: Statens bostadsfond 2016: 25,0 miljoner euro (infra- och startbidrag) 2017: 25,0 miljoner euro (infra- och startbidrag) 2018: 25,0 miljoner euro (infra- och startbidrag) Finansieringen klarnas senare för kommunikationsministeriets del. Åtgärden kräver inte spetsprojektfinansiering, annan finansiering.	

SPETSPROJEKT 2: BIDRAGSFÄLLOR SOM UTGÖR HINDER FÖR ATT TA EMOT ARBETE UNDANRÖJS OCH DEN STRUKTURELLA ARBETSLÖSHETEN MINSKAS

Justitie- och arbetsminister Jari Lindström

Målen för reformer av den sociala tryggheten och utkomstskyddet för arbetslösa: sporra till att snabbt ta emot arbete, förkorta arbetslöshetsperioderna, minska den strukturella arbetslösheten och spara offentliga resurser.

Utkomstskyddet för arbetslösa reformeras, bidragsfällor som utgör hinder för att ta emot arbete undanröjs och en modell för aktiverande social trygghet skapas.

Åtgärd 1: Reform av utkomstskyddet för arbetslösa och undanröjande av bidragsfällor som utgör hinder för att ta emot arbete

1. Reform av utkomstskyddet för arbetslösa som ska sporra till att snabbt ta emot arbete och skärpa skyldigheten att ta emot arbete och skyldigheten att delta i aktiveringsåtgärder som främjar sysselsättningen. Reformen medför en direkt besparing på minst 200 miljoner euro räknat i årliga utgifter för arbetslöshetsförmåner.
2. Utredning om bidragsfällor som hindrar personer som får utkomstskydd för arbetslösa och utkomststöd att bli sysselsatta och om metoder för hur fällorna kan undanröjas. Utredningen görs av en expertgrupp som tillsätts av arbets- och näringsministeriet. Utifrån utredningen fattas det beslut om åtgärder som ska vidtas för att undanröja bidragsfällorna.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja. Riktlinjerna för reformen av utkomstskyddet för arbetslösa är klara.	10/2015
	Planen för hur bidragsfällorna kan undanröjas är klar.	2/2016
Fas 2	En RP som gäller reformen av utkomstskyddet för arbetslösa lämnas under vårsessionen 2016.	våren 2016
	Utredningen om hur bidragsfällorna kan undanröjas är klar.	12/2016
Fas 3	Beslut om åtgärder för att undanröja bidragsfällor.	2/2017
Fas 4	En eventuell RP som gäller undanröjandet av bidragsfällor lämnas.	9/2017
	Den planerade åtgärden har genomförts. De ändrade bestämmelserna om utkomstskyddet för arbetslösa träder i kraft.	1/2017
	Eventuella ändringar av bestämmelser som undanröjer bidragsfällor träder i kraft.	1/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 2: En modell för aktiverande social trygghet utvecklas

1. Som en del av utvecklandet av modellen utreds det bl.a. om utkomstskyddet för arbetslösa i högre grad än för närvarande kan användas för att utveckla kompetensen och sänka tröskeln för sysselsättning samt för att öka deltagandet i arbetslivet.
2. Det utreds dessutom om det i systemet för social trygghet, särskilt i systemet med utkomstskydd för arbetslösa, finns element som försvårar möjligheterna för arbetslösa att förbättra sina förutsättningar för sysselsättning.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet av planen kan börja.	12/2016
Fas 2	Om modellen förutsätter ändringar i bestämmelserna, lämnas en RP om dessa.	9/2017
Fas 3	Den planerade åtgärden har genomförts.	1/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 3: Villkoren inom systemet med altemneringsledighet skärps genom att systemet görs till ett orsaksbaserat system och/eller genom att villkoret gällande arbetshistoria ändras.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	6/2015
Fas 2	En RP lämnas.	9/2015
Fas 3	Den planerade åtgärden har genomförts.	1/2016
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

SPETSprojekt 3: Lokala avtal främjas och hindren för sysselsättning undanröjs

Justitie- och arbetsminister Jari Lindström och näringsminister Olli Rehn

Målet är att genomföra en omfattande reform av de arbetsrättsliga bestämmelserna i syfte att främja lokala avtal. Parterna i arbetslivet uppmanas att skapa förfaranden för lokala avtal på arbetsplatserna och förutsättningarna för lokala avtal ska förbättras genom lagstiftningsprojekt.

Åtgärd 1: Projekt för att främja lokala avtal

1. Regeringen tillsätter en utredare som utarbetar ett förslag till utvecklande av lokala avtal före den 15 oktober 2015.
2. Förutsättningarna för lokala avtal ska förbättras genom lagstiftningsprojekt för att företagen i högre utsträckning än för närvarande ska kunna avtala om förbättrande av konkurrenskraften och sysselsättningen samt om anställningsvillkoren, bl.a. löner, arbetstider, villkoren för hävning av ett anställningsförhållande, användning av arbetstidsbanker för minskning av sjukfrånvaro samt frågor som påverkar välbefinnandet i arbetet.
3. Alla arbetsgivare ska säkerställas en likvärdig ställning vid ingåendet av lokala avtal och personalens ställning ska stärkas vid beslutsfattandet inom företagen. Samtidigt ska man avgöra frågan om personalrepresentation i företagets förvaltning.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Utredarens (Harri Hietala) utredningsarbete inleds 6/2015. Förslaget om lokala avtal ska vara klart.	10/2015
Fas 2	En separat arbetsgrupp ska bereda lagstiftningsändringar.	11/2015
Fas 3	En separat arbetsgrupp ska 2015 bereda de lagändringar som krävs för att förbättra möjligheterna till lokala avtal, propositionerna kan lämnas under vårsessionen 2016	våren 2016
Satsningar	Regleringsprojekt, inga satsningar	

Åtgärd 2: Tidsbegränsade anställningar som är kortare än ett år utan att några särskilda skäl behövs anges möjliggörs

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Ändringar i 1 kap. 3 § i arbetsavtalslagen och i 1 kap. 4 § i lagen om sjöarbetsavtal bereds. Beredningen inleds.	9/2015
Fas 2	Behandlingen i en separat arbetsgrupp och i delegationen för sjömansärenden inleds 10/2015. En RP kan lämnas till riksdagen.	våren 2016
Fas 3	Författningsändringarna träder i kraft senast.	sommaren 2016
Satsningar	Regleringsprojekt, inga satsningar	

Åtgärd 3: Prövotiden förlängs

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Ändringar i 1 kap. 4 § i arbetsavtalslagen och i 1 kap. 5 § i lagen om sjöarbetsavtal bereds. Beredningen inleds.	9/2015
Fas 2	Behandling i en separat arbetsgrupp och i delegationen för sjömansärenden 10/2015, en RP kan lämnas tillsammans med den RP som gäller grunden för visstidsanställning.	
Fas 3	Författningsändringarna träder i kraft senast	sommaren 2016
Satsningar	Regleringsprojekt, inga satsningar	

Åtgärd 4: Arbetsgivarens skyldighet att återanställa görs flexiblere

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Ändringar i arbetsavtalslagen och lagen om sjöarbetsavtal bereds. Beredningen inleds i en separat arbetsgrupp och i delegationen för sjömansärenden.	9/2015
Fas 2	En RP kan lämnas samtidigt med förslagen om grunden för visstidsanställning och förkortning av provotiden.	våren 2016
Fas 3	Författningsändringarna träder i kraft.	sommaren 2016
Satsningar	Regleringsprojekt, inga satsningar.	

Åtgärd 5: Arbetstagarnas omställningsskydd vid kollektivbaserade uppsägningar utvecklas

1. Ett regionalt förutseende samarbete säkerställs och ett nätverksbaserat samarbete mellan regionerna stärks i syfte att förbättra möjligheterna att förutse utbildningsbehoven och bidra till så snabb sysselsättning som möjligt. God praxis sprids, särskilt när det gäller kompetensutveckling och skapandet av ny produktion och nytt arbete.
2. Med hjälp av arbetskraftspolitisk utbildning och gemensam anskaffning av utbildning ska det göras lättare för personalen att övergå från ett arbete till ett annat och att inleda ny företagsverksamhet.
3. Det ska beredas lagstiftning om skyldigheten för en arbetsgivare som säger upp personal att delta i omskolning av eller andra åtgärder för den uppsagda arbetstagaren för att göra det lättare för den uppsagda att hitta nytt arbete. Småföretagen ska inte omfattas av skyldigheterna.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Ändringar i arbetsavtalslagen och lagen om sjöarbetsavtal bereds i en separat arbetsgrupp. Beredningen inleds.	9/2015
	ESF:s nationella åtgärdshelhet <i>Omställningsskydd via samarbete</i> har inletts.	2015
Fas 2	Författningsändringarna träder i kraft	2016
Fas 3	Projektet <i>Omställningsskydd via samarbete</i> avslutas. Arbetet med att utveckla handlings-sätten och bredda kompetensen vid omställningsskydd slutförs.	12/2017
Satsningar	Regleringsprojekt, inga satsningar.	

Åtgärd 6: Den bestämmelse i semesterlagen som gäller karensdagar vid sjukdom ändras så att en självrisk på 6 dagar återinförs för semestrar på minst fem veckor, och intjänandet av semester under föräldraledighet begränsas till 6 månader.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Beredningen av ändringarna i semesterlagen och i semesterlagen för sjömän har inletts.	7/2015
Fas 2	RP lämnas.	10/2015
Fas 3	Författningsändringarna träder i kraft.	1.4.2016
Satsningar	Regleringsprojekt, inga satsningar.	

Åtgärd 7: En total översyn av arbetstidslagen och semesterlagen i syfte att förenkla regleringen och att minska företagens och förvaltningens kostnader för efterlevnad och tillsyn av den

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	En arbetsgrupp tillsätts.	9/2015
Fas 2	Förslaget till översyn av arbetstidslagen färdigt.	2016/2017
Fas 3	Förslaget till översyn av semesterlagen färdigt.	2017/2018
Fas 4	Författningsändringarna träder i kraft.	2019
Satsningar	Regleringsprojekt, inga satsningar.	

Åtgärd 8: Regeringen ska främja arbetskraftsinvandring som stärker sysselsättningen och de offentliga finanserna, förbättrar försörjningskvoten samt främjar en internationalisering av ekonomin i Finland

Tillgången på och utbudet av arbetskraft säkerställs, också i fråga om kunnig arbetskraft, och efterfrågan på arbetskraft liksom de positiva effekterna på den ekonomiska tillväxten och försörjningskvoten utökas. En plan för att öka arbetskraftsinvandringen utarbetas:

1. Uppehållstillståndsförfarandet för arbetstagare görs smidigare. Det satsas även på andra faktorer som ska öka intresset för och viljan att stanna kvar i Finland.
2. För arbetstagare och internationella examensstuderande som avlagt examen i Finland och deras familjemedlemmar förbättras tjänsterna för vidarebosättning, som ingår i de integrationsfrämjande tjänsterna.
3. Åtgärder för att främja goda etniska relationer och likabehandling samt för att förebygga rasism stärks. Det säkerställs att arbetslivet kännetecknas av öppenhet, mångsidighet och likabehandling.
4. De internationella arbetsförmedlingstjänsterna effektiviseras och Eures-tjänsterna utvidgas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen av åtgärdshelheten är klar och genomförandet kan börja. Genomförandet har delvis inletts.	12/2015
Fas 2	Genomförandet av åtgärderna (inkl. projektet för ändring av utlänningslagen).	Våren 2016
Fas 3	Uppföljning av hur åtgärderna framskrider och eventuella kompletteringar.	Våren 2016– hösten 2017
Fas 4	Genomförande av fortsatta åtgärder utifrån halvtidsöversynen.	Hösten 2017– hösten 2018
Fas 5	Åtgärderna i planen har genomförts.	2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

SPETSPROJEKT 4: ARBETSKRAFTSFÖRVALTNINGEN REFORMERAS SÅ ATT DEN STÖ- DER SYSSELSÄTTNINGEN

Justitie- och arbetsminister Jari Lindström

Målen är att lindra matchningsproblemen på arbetsmarknaden, avveckla åtgärder med passiverande verkan, förenhetliga tolkningspraxis inom arbetskraftsförvaltningen och betona aktiveringsåtgärder vid riktandet av resurser inom arbetskraftsförvaltningen.

Regeringen bereder ett förslag till lösning och behövliga åtgärder för en övergripande reform av arbetskraftsservicen.

Åtgärd 1: Arbets- och näringsbyråerna ska fokusera på arbetsförmedling. Dialogen och samarbetet mellan den offentliga arbetsförmedlingen och arbetsgivarföretagen stärks. Reformen aktiverar de arbetssökandes egen roll vid arbetssökning, men säkerställer även att sanktionerna enligt gällande lagstiftning verkställs effektivt.

1. Företagens möjligheter att förvärva arbetskraft effektiviseras genom utveckling av det elektroniska servicesystemet och införande av nya serviceformer för företagssamarbete.
2. Uppföljningen av tillsättandet av arbetsplatser säkerställs.
3. De elektroniska arbets- och näringsstjänsterna reformeras och verksamheten digitaliseras i så hög grad som möjligt.
4. En automatisk sökmotor för arbetsplatser och arbetssökande som omfattar den offentliga och privata arbetsförmedlingen inrättas. Webbplatsen TE-tjänster.fi blir en söksida som effektivt använder den stordata som uppstår i det nya systemet och som också stöder individuella servicemodeller.
5. I syfte att stödja den arbetssökandes egen roll och uppföljningen av den arbetssökandes aktivitet ska man utgå från en utredning om hur effektiva sysselsättningsplanerna är.
6. Det säkerställs att de sanktioner som hänför sig till utkomstskyddet för arbetslösa verkställs effektivt.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	12/2015
Fas 2	Regionala försök som gäller nya verksamhetssätt för företagssamarbete (inkl. personaluthyrningsföretag).	1/2016- 6/2017
Fas 3	En effektiv uppföljning av den arbetssökandes egen aktivitet har genomförts.	3/2017
	Nya verksamhetssätt för företagssamarbete har införts.	8/2017
Fas 4	Arbetsförmedlingen har automatiserats.	2/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts.	3/2018
Satsningar	Digitalisering av arbets- och näringsstjänsterna 2016: 10,0 miljoner euro 2017: 10,0 miljoner euro 2018: - Sammanlagt: 20,0 miljoner euro	

Åtgärd 2: En överföring av ansvaret för arbetskraftsservice inklusive resurser till kommunerna när det gäller de svårast sysselsatta utreds enligt pendlingsregion.

Regeringen bereder med hjälp av frivilliga försök som ordnas i de största kommunerna en överföring av ansvaret för arbetskraftsservice till kommunerna när det gäller de svårast sysselsatta. Modellen bereds i samarbete med de största kommunerna som deltar i försöket.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	12/2015
Fas 2	En överföring av ansvaret för arbetskraftsservice börjar beredas utifrån det frivilliga försöket i kommunerna. Försöket, som genomförs i de största frivilliga kommunerna, ger en möjlighet att utvärdera konsekvenserna av överföringen och vidta nödvändiga åtgärder innan överföring börjar gälla hela landet. Det som talar för försöket är att regeringen enligt regeringsprogrammet inte ska påföra kommunerna några nya uppgifter under valperioden 2015–2019. En RP med förslag till försökslag om detta kan lämnas till riksdagen tidigast hösten 2016, vilket innebär att försöket kan inledas tidigast vid ingången av 2017.	1/2017 (försöket inleds)
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 3: Den privata arbetskraftsservicen får en viktigare roll i synnerhet när det gäller servicen för de lättast sysselsatta

1. Den privata arbetskraftsservicens roll stärks genom en ökning av det avtalsbaserade samarbetet (s.k. partnerskapssamarbete) och samarbetet i fråga om köptjänster.
2. Partnerskapssamarbetet i fråga om arbetsförmedling utvidgas med privata rekryteringsföretag, fackförbund och branschförbund samt företagatorganisationer.
3. Hur väl de samarbetsavtal som ingås 2015 fungerar och hur effektiva de är utvärderas, och utifrån utvärderingen görs utvecklingsförslag.
4. Användningen av köpta tjänster utvidgas bl.a. när det gäller att stödja arbetssökning och arbetsträning.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	12/2015
Fas 2	Tidtabellen för den fortsatta beredningen preciseras när man vet bl.a. om de ändringar som görs förutsätter ändringar i bestämmelserna eller i budgeten. Om det behövs ändringar i bestämmelserna, ska de beredas så att en RP kan lämnas under höstsessionen 2016. Då kan bestämmelserna träda i kraft vid ingången av 2017.	1/2017 (om ändringar av bestämmelserna)
Fas 3	Den planerade åtgärden har genomförts.	1/2017
Satsningar	Ökat utbud av privata arbetsförmedlingstjänster genom samarbete i fråga om köptjänster 2016: 5,0 miljoner euro 2017: 5,0 miljoner euro 2018: - Sammanlagt: 10,0 miljoner euro	

SPETSPROJEKT 5: BOSTADSBYGGANDET UTÖKAS

Jordbruks- och miljöminister Kimmo Tiilikainen

Regeringens mål är att uppmuntra till ökat bostadsbyggande. Planläggningssystemet och tillståndssystemen för byggande görs smidigare för att underlätta och försnabba byggandet. Målet är att stärka den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen, öka bostadsutbudet, modernisera bostadsbeståndet, svara på bostadsefterfrågan, främja konkurrensen inom byggnadsbranschen, öka valfriheten inom boendet samt svara på de strukturella ändringarna inom bostadsbehovet. Regeringens bostadspolitiska riktlinjer genomförs.

Åtgärd 1: Den statsunderstödda bostadsproduktionen utvidgas och riktas till dem som behöver den mest

Kravet på allmännyttan i fråga om ägarna frångås vid nyproduktion, och begränsningarna ändras så att de börjar gälla enskilda objekt samtidigt som de också skärps. För att öka produktionen av hyresbostäder skapas en ny tio års mellanmodell. Begränsningarna av användning och överlåtelse av befintliga ARA-bostäder kan hindras, om det kapital som frigörs används för bostadsproduktion eller reparation av bostadsbeståndet.

Genom att ändra villkoren för det statliga stöd som kanaliseras via bostadsproduktionen strävar man efter att förbättra förutsättningarna för att inleda produktion, vilket främjar arbetskraftens rörlighet och näringslivets konkurrenskraft.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Lagberedning gällande allmännyttan och begränsningar inleds.	8/2015
	Lagberedning gällande en mellanmodell inleds	8/2015
Fas 2	MM sänder ARA ett styrningsbrev om att tänja på begränsningarna	12/2015
	En RP om allmännyttan och begränsningar lämnas till riksdagen.	4/2016
	En RP om en mellanmodell lämnas till riksdagen senast.	9/2016
Fas 3	ARA får fatta beslut om lindringar i begränsningarna av användning och överlåtelse av ARA-bostäder.	1/2016
	Bestämmelserna om allmännyttan och begränsningar träder i kraft.	7/2016
	Bestämmelserna om mellanmodellen träder i kraft.	1/2017
Satsningar	Tillräckliga fullmakter reserveras för subventionerad bostadsproduktion. Stödet enligt den nya mellanmodellen klarnar vid beredningen. Moment 35.20.60 (Statens bostadsfond) 2016: - 2017: - 2018: - Åtgärden kräver inte spetsprojektfinansiering, annan finansiering.	

2 KOMPETENS OCH UTBILDNING

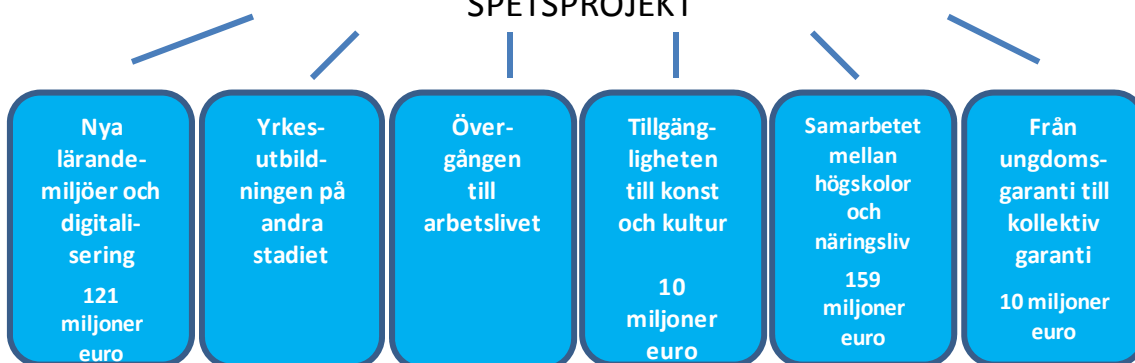


2025: Finland är ett land där man hela tiden vill lära sig nytt. Finländarnas kompetens- och utbildningsnivå har stigit, vilket stöder förnyelsen av det finländska samhället och jämlika möjligheter. Finland är ett ledande land inom utbildning, kompetens och modernt lärande.

Regeringsperiodens mål för de prioriterade områdena:

- Lärandedmiljöerna har moderniserats, de möjligheter som digitalisering och ny pedagogik ger utnyttjas inom lärandet.
- Antalet unga som står utanför utbildning och arbetsliv har minskat. Färre har avbrutit sin utbildning.
- Växelverkan mellan utbildning och arbetsliv har ökat.
- Kvaliteten på och effekterna av forskning och innovationer har börjat stiga.
- Utbildningen och forskningen har blivit internationellare och hindren för att exportera utbildning har undanröjts.

SPETSPROJEKT



SPETSPROJEKT 1: NYA INLÄRNINGSMILJÖER OCH DIGITALA MATERIAL FÖR GRUNDSKOLORNA

Undervisnings- och kulturminister Sanni Grahn-Laasonen

Målet är att göra Finland till ett ledande land inom modernt och inspirerande lärande

Åtgärd 1: Grundskolan reformeras fram till 2020-talet med målet att göra Finland till ett ledande land inom modernt och inspirerande lärande.

Reformen omfattar tre delområden: ny pedagogik, nya inlärningsmiljöer och digitalisering av undervisningen. Målet är att förbättra inlärningsresultaten, tillgodose kompetenskraven i framtiden, modernisera pedagogiken genom försök och göra lärandet inspirerande genom hela livet.

Spetsprojektet genomförs genom mångsidigt utnyttjande av lärarnas kompetens och erfarenheter så, att lärarnas omfattande pedagogiska frihet samtidigt tryggas. Det uppmuntras till lokala lösningar, kreativitet och försök. Målet är att Finland ska utvecklas till ett internationellt sett intressant laboratorium för ny pedagogik och digitalt lärande.

Som en del av spetsprojektet ska skolfreden främjas och en psykiskt, fysiskt och socialt sett trygg skoldag skapas för varje elev och studerande.

1. Lärarnas grundutbildning och kompletterande utbildning reformeras. Införandet av digitalt material och nya inlärningsmiljöer påskyndas genom kompletterande utbildning inom digital pedagogik. Alla finländska lärare erbjuds möjligheter till kompetensbaserad kompletterande utbildning som är lämplig för deras egen utgångsnivå.
2. Försök och verkstäder inom ny pedagogik, digitalt lärande och nya inlärningsmiljöer inleds.
3. Vid Utbildningsstyrelsen inrättas ett "försökscenter", som har till uppgift att koordinera försök och säkerställa spridning av bästa praxis. I anslutning till Utbildningsstyrelsen samlas även kunnande om moderna inlärningsutrymmen till stöd för utbildningsanordnarna när utrymmen ska moderniseras.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja. Försökscentret och kompetenskluster för moderna inlärningsutrymmen inrättas vid Utbildningsstyrelsen.	12/2015
Fas 2	Utbildningsanordnarna får stöd när det gäller att genomföra de reformer som krävs för ny pedagogik, skolutrymmen och digitaliseringen. Ansökningar till försök med ny pedagogik, nya inlärningsmiljöer och digitalt lärande samt verkstäder. Planeringen av helheterna för lärarnas kompletterande utbildning är avslutad och helheterna kan tas i bruk. Lärarytbildningsforum där ny, brett förankrad lärarytbildning byggs upp i samarbete med lärare, högskolor och intressentgrupper genom att utnyttja forskningsrön. Ett utvecklingsprogram för lärarnas grundutbildning och kompletterande utbildning färdigställs och dess genomförande inleds.	1/2016– 12/2016 8/2016
Fas 3	Modernisering av inlärningsmiljöer, sammanställning av olika försök och god praxis. Lägesrapport för digitala projekt. Ny ansökningsomgång utgående från god praxis. Utarbetande av slutrapport. En riksomfattande kompletterande utbildning för lärare genomförs. Arbetet för utveckling av inlärningsmiljöer fortsätter. Genomförandet av utvecklingsprogrammet för lärarnas grundutbildning och kompletterande utbildning utvärderas i samband med den utvärdering av lärarytbildningen som Nationella centret för utbildningsutvärdering utför. Utvärderingen inleds.	11– 12/2017 1/2017 12/2018 1/2017– 12/2018 2018
Fas 4	Den planerade åtgärden har genomförts helt och hållet.	12/2018
Satsningar	Lärarnas kompetenssprång genom lärarytbildning 2016: 9,5 miljoner euro 2017: 19,0 miljoner euro 2018: 21,5 miljoner euro Påskyndande av införandet av digitalt material samt försök och utveckling inom digitalt lärande 2016: 6,0 miljoner euro 2017: 16,0 miljoner euro 2018: 18,0 miljoner euro Sammanlagt 90,0 miljoner euro.	

Åtgärd 2: Eleverna får röra på sig en timme per dag i och med att projektet Skolan i rörelse görs landsomfattande. Inläringen genomförs på ett mera rörligt sätt inom olika läroämnen.

Målet är att stödja mångsidiga hobbyer, jämlika möjligheter till hobbyer, lägre kostnader och underlätta familjernas tidsplanering. Med resurser och kunskap styrs kommunerna till att iståndsätta och utrusta skolgårdarna så att de stöder en rörlig livsstil.

Programmet genomförs i form av ett omfattande förvaltningsövergripande samarbete. Programmet genomförs genom att den aktiva verksamhetskultur som aktiverar eleverna i grundskolan främjas även inom förskoleundervisning, klubbverksamhet, morgon- och eftermiddagsverksamhet samt genom att skolfreden förbättras. Undervisningen genomförs på ett mera rörligt sätt och programmet Skolan i rörelse utvidgas så att det blir landsomfattande. Inom statsförvaltningen deltar alla centrala förvaltningar (idrott och motion, undervisning, social- och hälsovård, ungdomsverksamhet, miljö och kommunikation) samt aktörer inom tredje sektorn.

1. Projektet Skolan i rörelse utvidgas till hela landet med syftet att varje elev i grundskolan ska röra på sig minst en timme per dag. Varje skola kan välja på vilket sätt den genomför projektet. God och redan beprövad praxis sprids, t.ex. i fråga om förlängda raster och samarbete med tredje sektorn. Social- och hälsovårdsministeriets rekommendationer för att minska stillasittandet tas i bruk.
2. Som en del av den pedagogiska förnyelsen utökas inläring som genomförs på ett rörligt sätt någon annanstans än i ett klassrum. Hinder för att utnyttja skolutrymmen för motion undanröjs och tredje sektorns möjligheter att utnyttja skolutrymmen på förmiddagar och eftermiddagar utökas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	1–3/2016
Fas 2	Utvidgningen av verksamheten inom programmet Skolan i rörelse så att den blir landsomfattande inleds. Ansökan om genomförande av åtgärder som främjar inläring på ett rörligt sätt. Försök med programmet Skolan i rörelse i läroanstalter på andra stadiet.	1–5/2016 1/2017
Fas 3	Halvtidsutvärdering	12/2017
Fas 4	Sammanställning av god praxis och slutrapportering	8–12/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts.	12/2018
Satsningar	2016: 7,0 miljoner euro 2017: 7,0 miljoner euro 2018: 7,0 miljoner euro Sammanlagt: 21,0 miljoner euro	

Åtgärd 3: Språkundervisningen utökas och görs mångsidigare. Regionala försök inleds med studier i ett främmande språk redan i första klass, och det blir möjligt med regionala försök där språkurvalet utvidgas i enlighet med den kläm som riksdagen har antagit.

Målet med tidigarelagd språkundervisning är att stödja språkinläring, motivera eleverna och göra språkvalen mångsidigare. Åtgärden möjliggörs genom att utbildningsanordnarna beviljas specialunderstöd för regionala försök så, att språkstudier kan inledas i årskurs 1.

1. Regionala försök inleds med studier i ett främmande språk redan i första klass. Specialunderstöd kan beviljas utbildningsanordnare som ordnar språkundervisning som överstiger minimiantalet timmar per vecka så, att undervisningen inleds redan i årskurs 1 och kan fortsätta efter det som undervisning i A2-språk under hela den grundläggande utbildningen. Vid valet av skolor för försöken fästs det uppmärksamhet vid en mångsidig språkreserv, och utbud på undervisning i sällsynta språk kan vara en grund för beviljande av understöd. Understöd beviljas främst till regionala samprojekt mellan flera utbildningsanordnare och för vilka det anges en samordnande aktör. Försöket förutsätter inga ändringar av lagstiftningen.
2. Regionala försök med att utvidga språkurvalet i enlighet med den kläm som riksdagen har antagit möjliggörs. De lagstiftningsmässiga förutsättningarna för regionala försök med att utvidga språkurvalet utan obligatoriska studier i det andra nationalspråket utreds. För undervisnings- och kulturministeriets del har det utretts vilka lagstiftningsändringar som krävs i verksamhetslagstiftningen. Hit hör dessutom frågor i anknytning till tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna, som undervisnings- och kulturministeriet utreder i samarbete med justitieministeriet.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	1–3/2016
Fas 2	Ansökan om tidigareläggning av språkförsök samt inledning av utvärderingen.	1–5/2016
	Verksamheten inleds.	8/2016
	De lagstiftningsmässiga förutsättningarna för regionala försök med att utvidga språkurvalet utan obligatoriska studier i det andra nationalspråket utreds. Försöket genomförs om villkoren uppfylls.	1–12/2016
Fas 3	Uppföljning och halvtidsutvärdering av språkförsök.	1–12/2017
Fas 4	Sammandrag av försök och rapportering om utvärderingen.	8–12/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts.	12/2018
Satsningar	2016: - 2017: 5,0 miljoner euro 2018: 5,0 miljoner euro Sammanlagt: 10,0 miljoner euro	

SPETSprojekt 2: YRKESUTBILDNINGEN PÅ ANDRA STADIET REFORMERAS

Undervisnings- och kulturminister Sanni Grahn-Laasonen

Målet är att reformera yrkesutbildningen så att den blir en kompetensbaserad och kundinriktad helhet och effektivisera den. Dessutom utökas inläring på arbetsplatsen och individuella studieinriktningar samt avvecklas reglering och överlappningar.

Åtgärd 1: Yrkesutbildningen på andra stadiet reformeras för att den ska motsvara framtida kompetensbehov.

1. Överlappningar inom utbildningen åtgärdas.
2. Gränserna mellan ungas och vuxnas yrkesutbildning avlägsnas. Dessutom samlas utbildningsutbudet samt finansieringen och styrningen till en enhetlig helhet som lyder under undervisnings- och kulturministeriet.
3. Anordnarstrukturen och verksamhetsprocesserna inom yrkesutbildningen ses över.
4. Den verksamhetslagstiftning som gäller yrkesutbildningen som helhet ses över genom att gällande lagar om grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad vuxenutbildning sammanförs till en ny lag där den centrala utgångspunkten är att utbildningen ska vara kompetensbaserad och kundinriktad. En examensreform inom yrkesutbildningen genomförs genom att examina görs mera omfattande och antalet fristående examina skärs ned samt genom att den reglering och förvaltning som anknyter till examenssystemet lättas upp och förenklas. Dessutom ses urvalet av studerande till yrkesutbildning och ansökningstjänsterna över.
5. Utbildningens överensstämmelse med arbetslivet, samarbete och synergier förbättras när det gäller utbildning för arbetslösa och frivillig utbildning. Det utbildningsutbud och de utvecklingstjänster som följer av näringslivets behov av snabba ändringar beaktas och säkerställs. Sådana tjänster kan även ordnas av andra än de nuvarande utbildningsanordnarna som har tillstånd att ordna utbildning.
6. Ett program för utveckling av anordnarstrukturen inom utbildningen inleds genom vilket serviceförmågan hos nätverket av utbildningsanordnare och utbildningens regionala täckning tryggas i och med att anordnarstrukturen ses över. Utbildningsanordnarna uppmuntras till frivilliga fusioner så, att neutraliteten i fråga om anordnarna beaktas.
7. Verksamhetsprocesserna och inlärningsmiljöerna för utbildningsanordnare ses över och digitaliseras. Ett utvecklingsprogram inom ramen för vilket verksamhetsprocesserna inom yrkesutbildningen ses över så att de blir kompetensbaserade och kundinriktade inleds, utbildningsanordnarnas verksamhet effektiviseras, görs mera flexibel och förvaltningen lättas upp, studier på arbetsplatsen, i synnerhet läroavtalsutbildning för unga, utökas och görs mångsidigare, arbetsgivarnas administrativa och ekonomiska börda p.g.a. detta minskas samt kvaliteten på studier på arbetsplatsen förbättras. En ny utbildningsavtalsmodell, som medger flexibla inriktningar för att främja inläring på arbetsplatsen och avlägga examen på ett praktiskt sätt, skapas och införs.
8. Digitala tjänster och inlärningsmiljöer som stöder dessa mål utvecklas och införs i stor utsträckning, och undervisningspersonalens kompetens stärks.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	10/2015
Fas 2	Programmen för utveckling av anordnarstrukturen och verksamhetsprocesserna för utbildning inleds.	1/2016
Fas 3	En regeringsproposition med förslag till lag om revidering av lagstiftningen om yrkesutbildning ska lämnas till riksdagen. Till regeringens proposition anknyter även en revidering av lagstiftningen om finansiering av yrkesutbildning. En proposition om detta ska samtidigt lämnas till riksdagen.	1/2017
Fas 4	Den reviderade lagstiftningen träder i kraft. Den nya utbildningsavtalsmodellen tas i bruk.	1/2018
Fas 5	Åtgärden har genomförts i sin helhet.	12/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 2: Finansierings- och styrsystemet för yrkesutbildningen omformas till en enhetlig helhet.

1. Finansieringssystemet för yrkesutbildningen omformas till en enhetlig helhet genom att de nuvarande finansieringssystemen för yrkesinriktad grundutbildning, yrkesinriktad tilläggutbildning, läroavtalsutbildning och arbetskraftspolitisk utbildning sammanförs. Verksamhetens genomslagskraft och effektivitet ges större betydelse i utbildningsanordnarnas finansiering, och sådan reglering som begränsar kundorienterad, resultatrik och effektiv verksamhet avvecklas.
2. Reglerings- och styrsystemet för yrkesutbildningen ses över så, att all yrkesutbildning i fortsättningen ska regleras med ett tillstånd för att ordna utbildning. Styrsystemet reformeras med betoning på resultat, kvalitet och effektivitet, och styrningen av utbildningsanordnarnas verksamhet görs smidigare.
3. Som en del av översynen av reglerings- och styrsystemet för yrkesutbildningen tryggas tillgången till yrkesutbildning för sådana vuxna som saknar examen på andra stadiet även i speciella inlärningsmiljöer, t.ex. fängelser. Enligt undersökningar är utbildning av fångar ett av de mest kostnadseffektiva sätten att minska återfall i brott och de kostnader som de orsakar samhället.
4. Läroavtalsutbildning och inläring på arbetsplatsen görs attraktivare ur arbetsgivarens, utbildningsanordnarnas och studerandenas perspektiv.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	09/2015
Fas 2	En regeringsproposition som gäller första skedet av översynen av finansieringssystemet i anslutning till genomförandet av de inbesparingar inom yrkesutbildningen varom beslut fattades för 2017 lämnas till riksdagen.	3/2016
Fas 3	En regeringsproposition som gäller andra skedet av översynen av finansieringssystemet för yrkesutbildning lämnas till riksdagen. Översynen av reglerings- och styrsystemet anknyter till en reform av lagstiftningen om yrkesutbildning och en proposition om detta kommer att lämnas samtidigt.	1/2017
Fas 4	Den reviderade finansieringslagstiftningen träder i kraft i sin helhet. Den planerade åtgärden har genomförts.	1/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

SPETSPROJEKT 3: EN SNABBARE ÖVERGÅNG TILL ARBETSLIVET

Undervisnings- och kulturminister Sanni Grahn-Laasonen

Målet är längre arbetskarriärer och flexibla studieinriktningar. Ungdomarna övergår snabbare till fortsatta studier. Flexibla studieinriktningar gör det lättare att slutföra studierna och att jämka samman arbetslivet och studierna.

Undervisnings- och kulturministeriet kommer 2016 överens med högskolorna om mål som syftar till en snabbare övergång till arbetslivet under de förhandlingar som gäller avtalsperioden 2017-2020. Målet stöds genom strategifinansiering till högskolorna.

Åtgärd 1: Övergången från andra stadiet till högskoleutbildning påskyndas.

1. Undervisnings- och kulturministeriet inleder i samarbete med högskolorna en process där högskolorna ser över sina förfaranden för urvalsprov i syfte att minska antalet onödiga mellanår och tidigarelägga inledningen av högskolestudier. Undervisnings- och kulturministeriet styr med hjälp av finansiering högskolorna att avstå från långvariga förberedelser för inträdesprov, varvid behovet att delta i preparandkurser minskar avsevärt. Studentexamen-nämnden och högskolorna sammanställer ett åtgärdsprogram, som syftar till att utnyttja studentexamen bättre vid urvalsförfarandet.
2. Övergången till högskolestudier påskyndas genom att samarbetet mellan andra och tredje stadiet och kontakterna till arbetslivet utökas samt genom att studiehandledningen utvecklas. Ett fördjupat samarbete mellan gymnasier och universitet pilottestas med försök och spridning av god praxis.

Åtgärd 2: Högskolestudierna görs smidigare genom att möjliggöra studier året om och förbättra erkännandet av tidigare inhämtad kompetens.

1. Undervisnings- och kulturministeriet stöder åtgärder med hjälp av vilka högskolornas undervisningsutbud under sommaren, möjligheter till nätbaserad undervisning och intensivkurser förbättras, utökas och blir mångsidigare. En målinriktad uppföljning av hur undervisningsutbudet under sommaren utvecklas utförs. Införandet av tentakvarier i alla högskolor stöds.
2. Möjligheterna att identifiera och erkänna kunnande som förvärvats framför allt i arbetslivet förbättras, liksom även möjligheterna att i studierna beakta och tillgodoräkna arbete som utförts vid sidan av studierna. Utvecklingen av erkännandet av tidigare förvärvade kunskaper följs upp.

Åtgärd 3: Högskolornas digitala inlärningsmiljöer, utbudet på nätundervisning och digitalt utbildningssamarbete utvecklas i syfte att göra studierna smidigare och övergången till högskoleutbildning snabbare.

1. Genom samarbete skapas gemensamt undervisningsutbud för branschen eller material för att användas av högskolorna.
2. Ett mångsidigt utnyttjande av digitala redskap i undervisningen utökas, utvärderingsmetoderna görs mångsidigare med hjälp av digitala metoder, undervisningsutrymmena utrustas för att stödja digitala undervisningsmetoder och undervisningssamarbetet mellan högskolorna.
3. Undervisningspersonalens kunskaper i digitalisering förbättras, analytiska metoder för inlärning utvecklas till stöd för studier och handledning.
4. Öppna kurser (av typen MOOC) utvecklas för att användas fritt inom undervisningen, t.ex. av studerande och läroanstalter på andra stadiet.

Genom dessa åtgärder effektiviseras undervisningen och utökas utbudet på flexibla studiemöjligheter för studerande samt görs utbudet tillgängligt för studerande på andra stadiet. Samtidigt erbjuds alla högskolestuderande de basfärdigheter som digitaliseringen förutsätter genom utnyttjande av undervisningsformer som är oberoende av tid och plats. Studerandena behärskar de basfärdigheter inom informations- och kommunikationsteknik (IKT) som digitaliseringen förutsätter inom högskolornas samtliga utbildningsområden och högskoleexamina.

Åtgärd 4: Behörighetsvillkoren inom den offentliga sektorn uppdateras.

1. Situationen samt kraven enligt det europeiska yrkeskvalifikationsdirektivet kartläggs.
2. De nationella insatsområdena definieras.
3. Nödvändiga förslag till minskning av regleringen om behörighet utarbetas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	<p>Studier året om Undervisnings- och kulturministeriet sprider god praxis i samarbete med högskolor samt student- och personalorganisationer.</p> <p>12/2015</p> <p>Det avtalas om högskolornas gemensamma mål och högskolespecifika mål under avtalsförhandlingarna.</p> <p>6/2016</p> <p>Behörighetsvillkoren inom den offentliga sektorn uppdateras Situationen samt kraven enligt det europeiska yrkeskvalifikationsdirektivet kartläggs samt de nationella insatsområdena definieras och nödvändiga förslag till minskning av regleringen om behörighet utarbetas. Beredningen av lagstiftningsändringar inleds.</p> <p>12/2015</p> <p>Förfarandet i fråga om högskolornas urvalsprov reformeras. Det avtalas om gemensamma och högskolespecifika mål under avtalsförhandlingarna mellan högskolorna och undervisnings- och kulturministeriet.</p> <p>2016</p>	
Fas 2	<p>Samarbete med utbildningen på andra stadiet Utbildningsstyrelsens tjänst Studieinfo.fi förbättras så att den kan utnyttjas för samarbetet mellan högskolorna och läroanstalter på andra stadiet så, att det öppna utbudet som riktas främst till läroanstalter på andra stadiet synliggörs.</p> <p>2016 2017</p> <p>Erkännande av tidigare förvärvade kunskaper Under avtalsförhandlingarna förhandlas om gemensamma och högskolespecifika mål för att effektivisera studieprocesserna och utöka erkännandet av den kompetens som förvärvats i arbetslivet.</p> <p>12/2016</p> <p>Behörighetsvillkoren inom den offentliga sektorn uppdateras Genomförandet av lagstiftningsprojekt</p>	
Fas 3	<p>Studier året om Målet är att de studiepoäng som avläggs sommaren 2020 ska utgöra 20 % av alla studiepoäng (2020). En halvtidsöversyn utförs.</p> <p>8/2017</p> <p>En högskolespecifik utvärdering av tidigare förvärvad kompetens utförs och utvecklingsområden definieras.</p> <p>2017</p>	
Satsningar	<p>2016: -</p> <p>2017: -</p> <p>2018: -</p>	

SPETSprojekt 4: Konst och kultur görs tillgängligare

Undervisnings- och kulturminister Sanni Grahn-Laasonen

Målet är att göra kulturen till en del av barnens vardag, förstärka barns och ungdomars kreativitet samt att göra konsten och kulturen tillgängligare.

Åtgärd 1: Den ojämna tillgången till grundläggande konstundervisning och barnkultur inom konstens olika områden åtgärdas i landets olika delar samt barns och ungdomars kreativa förmåga främjas.

Barns och ungdomars lika möjligheter att ta del av konst och kultur utökas. Deras kreativa förmåga och kulturkompetens förstärks, och deras inlärningsförutsättningar förbättras. Samarbetet mellan anordnare av grundläggande utbildning och aktörer inom småbarnspedagogik utökas med anordnare av grundläggande konstundervisning, professionella, institutioner och andra aktörer inom konst- och kultursektorn, bibliotek samt aktörer inom tredje sektorn. Tillgången till barnkultur-tjänster i hela landet säkerställs. Regelbunden konst- och kulturverksamhet och egen hobbyverksamhet för barn i skolutrymmen utökas, och utnyttjandet av skolutrymmena utanför skoldagen effektiviseras på detta vis. Man påverkar på ett positivt sätt barns och familjers tidsanvändning (barnens långa eftermiddagar, familjernas gemensamma tid).

Aktörer är läroanstalter som ger grundläggande konstundervisning, anordnare av grundläggande utbildning, barnkulturcentrum, konstinstitutioner, muséer, bibliotek, traditionsföreningar och andra aktörer inom konst- och kultursektorn. Även informella inlärningsmiljöer beaktas.

1. Utbudet på grundläggande konstundervisning och annan konst- och kulturverksamhet utökas genom ledd klubbverksamhet och barnkulturverksamhet i skolorna. Verksamhetsmodeller skapas för att utveckla samarbetet mellan olika grupper av aktörer och konstare. Utbudet på grundläggande konstundervisning samt hobbyverksamhet som ordnas av andra aktörer inom konst- och kultursektorn utvidgas till skolornas utrymmen på eftermiddagar.
2. Barnkulturnätverkets verksamhet utvidgas och blir landsomfattande så, att varje kommun har tillgång till kunnande inom barnkultur samt konst- och kulturtjänster som produceras av olika centra.
3. För utbildningsanordnare, familjer och kulturinstitutioner utvecklas nya innovativa modeller och redskap för att inspirera barn och familjer att ta del av konst, kultur och kulturarvet.
4. Ett försöks- och utvecklingsprojekt skapas för att främja multimodala färdigheter hos barn och ungdomar. Aktörsstrukturen och verksamhetskulturen i fråga om småbarnspedagogisk verksamhet, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt inom biblioteks- och kultursektorn stärks så, att de stöder inläringen av multimodala färdigheter. Med multimodala färdigheter avses förmåga att tolka och producera olika texter (skrift- och talkompetens, matematisk kompetens, visuell kompetens samt mediekompetens och digital kompetens).

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar Genomförandet inleds på våren. Första ansökningssomgången för särskilda understöd för multimodala färdigheter.	12/2015 2016
Fas 2	Genomförandet av åtgärdsplanen och eventuella kompletteringar. Andra ansökningssomgången för särskilda understöd för multimodala färdigheter.	1–12/2017
Fas 3	Genomförandet av åtgärdsplanen. Utvärdering av projekt och förslag till fortsatta åtgärder	1–12/2018 1–11/2018
Fas 4	Den planerade åtgärden har genomförts.	12/2018
Satsningar	En tillgängligare barnkulturverksamhet främjas mellan den grundläggande konstundervisningen och skolorna genom klubbverksamhet i skolutrymmen på eftermiddagar. 2016: 0,8 miljoner euro 2017: 1,0 miljoner euro 2018: 1,0 miljoner euro Konst och kultur görs tillgängligare 2016: 1,2 miljoner euro 2017: 2,0 miljoner euro 2018: 2,0 miljoner euro Sammanlagt: 8,0 miljoner euro	

Åtgärd 2: Principen att en procent av budgeten för betydande offentliga projekt ska reserveras för konst utvidgas i samarbete med social- och hälsovården med målet att stödja de effekter som konst har på människors välmående.

1. Vid sidan om den nuvarande procentprincipen som kopplas till byggprojekt skapas ett nytt förfarande, så att anskaffningen av välfärdstjänster inom konstens och kulturens område inom social- och hälsovårdssektorn blir smidigare. Det skulle utöver visuell konst även omfatta andra konstarter (t.ex. musik, dans, teater, litteratur) och kultur på ett mera omfattande sätt (t.ex. återblickande verksamhet). Kommunerna får stöd genom anslaget för att de ska pilottesta den nya verksamhetsmodellen och således utöka utbudet av olika konstarter och kulturtjänster och förbättra konstens tillgänglighet i institutionerna.
2. En förvaltningsövergripande arbetsgrupp tillsätts för projektet med uppgift att beskriva de verksamhetsformer som passar bäst för olika förhållanden och lägga fram ett förslag för att etablera en verksamhetsmodell enligt procentprincipen och förbättra konstens och kulturens tillgänglighet inom social- och hälsovårdssektorn.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Projektplanen färdigställs, arbetsgruppen har tillsatts och genomförandet kan börja	12/2015
Fas 2	UKM/SHM genomför en informationskampanj om spetsprojektet och motiverar kommunerna och andra aktörer att delta i piloteringen.	Våren 2016
Fas 3	Första ansökningsomgången för understöd och beslut.	Hösten 2016
	Andra ansökningsomgången och beslut.	Våren 2017
Fas 4	Utvärdering av genomslagskraften hos första och andra ansökningsomgången samt resultaten från piloteringen. Arbetsgruppens förslag till fortsatta åtgärder färdigställs. Ministerns/ministrarnas rekommendation för etablering av verksamhetsformer.	2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts	12/2018
Satsningar	2016: 0,6 miljoner euro 2017: 0,8 miljoner euro 2018: 0,6 miljoner euro Sammanlagt: 2,0 miljoner euro	

SPETSprojekt 5: Ökat samarbete mellan högskolor och näringsliv för att kommersialisera innovationer

Näringsminister Olli Rehn i samarbete med undervisnings- och kulturminister Sanni Grahn-Laasonen

Målet är att utnyttja resurserna inom vetenskap och forskning effektivare och med större genomslag samt att Finlands utbildningsexport ökar kraftigt.

Åtgärd 1. Högskolorna och forskningsinstitutionerna förutsätts lägga fram förslag till arbetsfördelning och till ett intensivare samarbete mellan fakulteter och forskningsenheter. Högskolorna kapitaliseras.

1. I februari 2016 förväntas högskolorna och forskningsinstitutionerna lägga fram förslag till strukturell utveckling enligt regeringsprogrammet. Instruktioner ges i oktober 2015.
2. Högskolorna och forskningsinstitutionerna riktar sina resurser till kunskapskluster på insatsområden de själva väljer, med beaktande av regeringens strategiska insatsområden.
3. Universiteten och yrkeshögskolorna kapitaliseras (undervisnings- och kulturministeriet). Högskolornas profilering och arbetsfördelning samt forskningens genomslag och kommersialisering effektiviseras. Den konkurrensutsatta finansieringens andel ökas i finansieringen av högskolorna. I kriterierna för kapitaliseringen betonas högskolornas förmåga att skaffa extern finansiering samt verksamhetens produktivitet, kvalitet och genomslag.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	UKM:s instruktionsbrev till högskolorna och de resultatstyrande ministeriernas instruktion till forskningsinstitutionerna om processen för intensivare arbetsfördelning och samarbete samt för beredningen av förslag till snabb kommersialisering av forskningsverksamheten.	hösten 2015
Fas 2	Riktlinjer för kapitaliseringen av högskolorna utstakas som en del av planen för de offentliga finanserna. Vid behov görs ändringar i penninginsamlingslagen samt införs skatteavdragsrätt för enskilda donationer i enlighet med regeringsprogrammet.	hösten 2015
Fas 3	Högskolornas och forskningsinstitutionernas förslag om samarbetet och arbetsfördelningen till ministerierna.	2/2016
Fas 4	Avtalsförhandlingar mellan högskolorna och UKM för perioden 2017–2020 samt avtal mellan forskningsinstitutionerna och de resultatstyrande ministerierna för åren 2017–2020.	2016
Fas 5	Utvärdering av ändringarna för intensivare samarbete mellan högskolorna och forskningsinstitutionerna samt av genomförandet av arbetsfördelningen och de strukturella reformerna. Kapitaliseringen av högskolorna betalas ut till yrkeshögskolorna och universiteten.	12/2018 2018
Satsningar	Åtgärderna för strukturell utveckling av högskolorna stöds med strategifinansiering som ingår i högskolornas basfinansiering. 2016: - 2017: - 2018: Universiteten kapitaliseras med 46 miljoner euro och yrkeshögskolorna med 24 miljoner euro. Summa: 70,0 miljoner euro	

Åtgärd 2: Starka regionala eller sektorsvisa kunskapskluster stöds genom finansiering.

Med kunskapsklustren ökas FUI-verksamhetens effektivitet och genomslag samt Finlands attraktionskraft för kompetenta aktörer och kunskapsintensiva företag. De regionala klustren utnyttjar regionernas styrkor och resurser, medan de sektorsvisa klustren samlar kompetens till nationella kunskapsspetsar.

Offentliga och privata resurser samlas till strategiska projekt med större genomslag och den nationella arbetsfördelningen i FUI-verksamheten främjas genom att man utnyttjar bl.a. åtgärderna i det fleråriga projektet som fördjupar samarbetet mellan högskolorna och forskningsinstitutionerna samt EU:s program för forskning och innovation Horisont 2020, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska fonden för strategiska investeringar (EFSI).

Samarbetet mellan högskolorna, forskningsinstitutionerna, näringslivet och städerna ökas för att utveckla och kommersialisera nya produkter och tjänster. Städernas framtidsinvesteringar fungerar som utvecklingsplattformar och skapar efterfrågan på innovativa lösningar.

För att stödja kunskapsklustren skapas en åtgärdshelhet med tydliga mål och indikatorer för uppföljning. För detta utnyttjas erfarenheterna från INKA-programmet och SHOK-verksamheten. Helheten som stöder klustren består av följande åtgärder:

1. Höglklassig forskning med framgångar i internationell jämförelse stärks genom att högskolornas och forskningsinstitutionernas resurser (inkl. forskningsinfrastrukturer) riktas till kunskapsklustren och företagsarbetet i enlighet med deras profiler och med beaktande av regeringens strategiska insatsområden. (undervisnings- och kulturministeriet och sektorministerierna)
2. Befintliga och nya FUI-program riktas till främjandet av kunskapsklustren (arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet). Andelen konkurrensutsatt finansiering som Finlands Akademi riktar till forskningen ökas i syfte att skapa kunskapsbaserad tillväxt och kunskapskluster på internationell nivå samt för att stärka forskningens kvalitet och genomslag. För att stärka sammanjämkandet av näringslivets behov och den offentliga forskningen startas Tekes Challenge Finland – ett problembaserat och lösningscentrerat forskningsprogram. Tekes planerade instrument för gemensam forskning, "Research Benefit", utnyttjas för att använda resultaten av SHOK-forskningsprogrammen i näringslivet.
3. Stöd ges till byggandet av infrastrukturmiljöer för forskningsinfrastrukturintensiva insatsområden (såsom cleantech, bioekonomi, övrig teknologiindustri, hälsosektorn samt servicesektorn) som är strategiska med tanke på tillväxten (undervisnings- och kulturministeriet, arbets- och näringsministeriet). Tidsenligheten hos befintliga infrastrukturer säkerställs och kunskapsklustren uppmuntras att rikta resurserna till att utnyttja forskningsinfrastrukturer över sektorsgränserna genom arbetsfördelning och samarbete. Genom finansiering stöds också öppnandet av infrastrukturer för alla aktörer i syfte att effektivisera användningen av resurser, förbättra genomslaget och förnya näringslivet.
4. I samarbete mellan högskolor, forskningsinstitutioner och företag tas initiativ som skapar en plattform för kommersialisering av forskningen och kompetensen, bildandet av nya företag och genererandet av internationell affärsverksamhet på valda insatsområden. I dessa affärsverksamhetsekosystem utnyttjas digitalisering, FUI-program samt principerna för öppen vetenskap och forskning. Beredningen av referensprojekt för bioekonomin, ren teknik och andra strategiska insatsområden stöds. En innovationsbank utvecklas för att underlätta

- bättre utnyttjande av innovationer och patent. (arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet)
5. Regionala kunskapskluster som stärker arbetsfördelningen mellan regionerna och smart specialisering stöds genom ett avtalsförfarande mellan staten och stadsregionerna. Avtalen görs till mer strategiska, tväradministrativa instrument i syfte att stärka den internationella konkurrenskraften. Målet är internationellt konkurrenskraftiga kluster. (arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet)
 6. Städernas och kommunernas (inkl. kommunförbundens) stora framtidsinvesteringar utnyttjas som försöksmiljöer för nya innovationer och exportfrämjande demonstrationsprojekt. För att stödja detta skapas en stödenhet för innovativa offentliga handlingar och därtill utnyttjas Tekes program Toppköpare (Huippuostajat). Samarbetet mellan städer och kommuner ökas för att bilda större föregångarmarknader och i syfte att sprida god praxis. (arbets- och näringsministeriet)
 7. Tillräckliga resurser säkras för beredningen av EU:s Horisont 2020-projekt samt för investeringar i infrastruktur på internationell nivå. För detta utnyttjas finansiering från rådet för strategisk forskning, Finlands Akademi och Tekes samt EFSI och EU:s strukturfonder. Det säkerställs att nationell FUI-programfinansiering kan styras till motfinansiering av EU:s stora forsknings- och innovationsinitiativ (t.ex. platform-building initiatives) samt till internationellt nätverkssamarbete. Medel från EU:s strukturfonder (ERUF) riktas till att ge fart åt sådana innovations- och serviceplattformar samt ekosystem som har potential för internationell affärsverksamhet och som förutsätter samarbete mellan olika sektorer och kunskapsområden.
 8. Som en del av stärkandet av sektorspecifika kunskapskluster och kommersialiseringen av forskningen genomförs åtgärderna i vägkartan för tillväxtstrategin för forsknings- och innovationsverksamheten inom hälsovårdsbranschen. Målet är att skapa en internationellt konkurrenskraftig verksamhetsmiljö och att öka investeringarna inom hälsovårdssektorn samt exporten på området (undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet)

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Genomförandeplanen för åtgärdshelheten för kunskapsklustren färdigställs.	12/2015
	Kunskapsklustrens roll bestäms i samarbetsavtal mellan staten och städerna.	12/2015
Fas 2	Den tväradministrativa strategiska ledningen av genomförandet av insatsområdena (i synnerhet bioekonomi, cleantech, digitalisering och hälsosektorn) stärks.	1/2016
	Sökandena har tillgång till beredningsfinansiering som stöder utnyttjandet av EU-program.	1/2016
	Åtgärderna och pilotförsöken i vägkartan för tillväxtstrategin inom hälsobranschen har börjat genomföras. Målet är att stärka samarbetet mellan forskningen och näringslivet samt kommersialiseringen av forskningen.	12/2016
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 3: Utvecklingen av forskningsresultatens genomslag och kommersialisering beaktas i styrningen av den offentliga forsknings-, utvecklings- och innovationsfinansieringen samt i incitamenten för forskningsinstitutionerna och högskolorna.

1. Offentlig finansiering och åtgärder riktas till företagens, universitetens, yrkeshögskolornas och forskningsinstitutionernas egna eller gemensamma projekt som bygger på högklassig kompetens och forskning och där nya forskningsrön kommersialiseras och nya produkter och tjänster tas fram för marknaden. Tekes nuvarande instrument som stöder kommersialisering av forskning (bl.a. Ny kunskap och affärsverksamhet av forskningsidéer) utvecklas och Tekes nya instrument tas i bruk (Challenge Finland, Innovation Scout).
2. Samarbetet mellan Tekes och Finlands Akademi stärks bl.a. genom att man tillsammans med Tekes planerar företagssamarbete samt bättre genomslag och kommersialisering för kunskapen i fråga om projekt som fått konkurrensutsatt forskningsfinansiering av Finlands Akademi. Därtill utvecklas Tekes och Finpros programsamarbete (inkl. Team Finland-tillväxtprogrammet) för att kommersialisera forskningen.
3. Genom styrning och offentlig finansiering sporras högskolorna till företagssamarbete och bättre genomslag och kommersialisering av forskningsrön så att de är strategiska val vid högskolorna och så att målen är ambitiösa. För att stödja detta utvecklas högskolornas dattainsamling i syfte att utvärdera genomslaget för samarbetet mellan näringslivet och högskolorna samt för utnyttjandet och kommersialiseringen av forskningen.
4. Reformen av servicestrukturer, processer och modeller för karriärutveckling som stöder utnyttjandet och kommersialiseringen av forskningen genomförs som en del av den mångåriga processen där högskolornas och forskningsinstitutionernas samarbete fördjupas.
5. Forskarnas kunskap om forskningens kommersiella potential och företagsamhet stärks och finansiering riktas till försök, prototyper, snabb igångsättning och riskabla projekt.
6. Behovet av ändring av lagen om rätt till uppfinningar vid högskolor utvärderas och vid behov uppdateras lagen.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Finansieringsinstrumentet Ny kunskap och affärsverksamhet av forskningsidéer har förnyats och tagits i bruk.	12/2015
	Principerna för insamlingen av uppföljningsinformation om högskolornas och näringslivets samarbete och kommersialiseringen av forskning har fastslagits.	12/2015
	Behovet av en reform av lagen om rätt till uppfinningar vid högskolor har utvärderats och processen för att reformera lagen har inletts ifall det anses vara nödvändigt.	12/2015
Fas 2	Finansieringen av högskolorna har förnyats för att stödja forskningens och kompetensens genomslag och utnyttjande, inkl. kommersialisering och företagssamarbete.	RP 4/2016, träder i kraft 1/2017
	Tekes ovannämnda finansieringsinstrument används av forskare. Finansieringsinstrumentens effekt uppföljs och utvärderas som en del av pågående processer.	1/2016
	Planen för reformen av servicestrukturerna och processerna som stöder utnyttjandet av högskolornas och forskningsinstitutionernas forskning och kompetens färdigställs.	2016
	Första beslutet om projekt som finansieras av Finlands Akademi där man	

	<p>samtidigt tillsammans med Tekes planerat företagssamarbete och bättre genomslag och kommersialisering för kunskapen.</p> <p>Lagen om rätt till uppfinningar vid högskolor har reviderats och trätt i kraft från 1/2017 om reformen anses vara nödvändig.</p> <p>Försöksprojekt som stöder kommersialiseringen av forskning pågår.</p>	<p>9/2016</p> <p>1/2017</p> <p>9/2016</p>
Fas 3	Slutsatserna av utvärderingen och uppföljningen är tillgängliga och används i styrningen av forskningsorganisationerna.	12/2018
Satsningar	<p>ANM: Stöd till FUI-verksamheten Challenge Finland, Research Benefit, Innovation Scout</p> <p>2016: 14 miljoner euro</p> <p>2017: 20 miljoner euro</p> <p>2018 25 miljoner euro</p> <p>Summa 59 miljoner euro</p> <p>UKM: FA+Tekes samarbete för att främja kommersialiseringen, Finlands Akademis andel</p> <p>2016: 2 miljoner euro</p> <p>2017: 8 miljoner euro</p> <p>2018: 20 miljoner euro</p> <p>Summa 30 miljoner euro</p> <p>Totalt: 89,0 miljoner euro</p>	

Åtgärd 4: Hinder för utbildningsexport undanröjs på alla utbildningsnivåer.

1. Hinder för beställningsutbildning undanröjs. Hinder för utbildningsexport undanröjs i fråga om utbildning på andra stadiet.
2. Terminsavgifter införs för studerande från länder utanför EU/EES-området. Studier möjliggörs för mindre bemedlade studerande från länder utanför EU/EES-området genom ett separat stipendiesystem. Incitament skapas för att få studerande att stanna i Finland.
3. Enligt Tekes utredning (2015) är volymen på Finlands utbildningsexport ca 260 miljoner euro. Som mål ställs att volymen ökar till 350 miljoner euro år 2018.
4. Future Learning Finland-tillväxtprogrammets verksamhet kompletteras bl.a. med hjälp av Team Finland-nätverket.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	<p>RP om terminsavgifter för studerande från länder utanför EU- och EES-området lämnas</p> <p>UKM utarbetar en vägkarta för åtgärder för att expandera utbildningsexporten</p> <p>Future Learning Finland-tillväxtprogrammets verksamhet kompletteras bl.a. med hjälp av Team Finland-nätverket.</p>	<p>Hösten 2015</p> <p>2016</p> <p>Hösten 2015</p>
Fas 2	<p>Lagstiftningsreformer för att undanröja hinder för utbildningsexport.</p> <p>Högskolorna och övriga utbildningsanordnare har genom kommersialisering skapat möjligheter för export av utbildningshelheter och examensundervisning.</p> <p>Exportfrämjande åtgärder riktas till strategiskt utvalda mål.</p>	8/2016
Satsningar	<p>2016: -</p> <p>2017: -</p> <p>2018: -</p>	

SPETSPROJEKT 6: UNGDOMSGARANTIN ÄNDRAS I RIKTNING MOT EN KOLLEKTIV GARANTI

Undervisnings- och kulturminister Sanni Grahn-Laasonen i samarbete med justitie- och arbetsminister Jari Lindström och familje- och omsorgsminister Juha Rehula

Målet är att stödja de ungas livskompetens, skapande av studievägar och sysselsättning. Därtill fördjupas samarbetet i stödandet av de unga och god praxis samlas för att kunna utnyttjas på riksnivå.

Åtgärd 1: Ungdomsgarantin utvecklas till en modell där en enda aktör bär ansvaret för en ung person som behöver stöd. Vidare stärks det uppsökande ungdomsarbetet. Samarbetet mellan den offentliga, den privata och tredje sektorn fördjupas för att stödja de unga. God praxis och projekt inom ungdomsgarantin utnyttjas och de bästa elementen införs på nationell nivå.

1. För att hjälpa unga i svåra situationer utvecklas samserviceställena som startats inom ungdomsgarantin med ESF-finansiering, dvs. Ohjaamo-verksamheten. Därtill utvidgas nätverket med Ohjaamo-serviceställena. Serviceställena fungerar enligt ungdomsgarantins principer i samarbete mellan den offentliga, den privata och tredje sektorn.
2. Av de befintliga modellerna samlas och sprids de element som anses vara de bästa. På detta sätt skapas enhetliga, men lokalt anpassade effektiva servicehelheter och kedjor som den unga själv kan påverka och förbinda sig till.
3. En uppsökande ungdomsarbetare som fått den ungas förtroende hjälper den unga att få de tjänster den unga behöver på ett flexibelt sätt och sammanjämkar flera tjänster på en gång. Utgående från god praxis från ungdomsgarantin stärks det uppsökande ungdomsarbetet genom att verksamhetsmodellen med förtroendepersoner utvecklas. Ohjaamo-verksamhetens och det uppsökande ungdomsarbetets modell med förtroendepersoner genomförs i samarbete mellan undervisnings- och kulturministeriet, arbets- och näringsministeriet och social- och hälsovårdsministeriet. På de orter där det inte finns Ohjaamo-verksamhet stärks rollen för det lagstadgade nätverket för vägledning av och service för unga i samordningen av servicehelheter för unga.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Verksamhetsplanen är klar och genomförandet inleds.	12/2015
Fas 2	Det lokala mångsektoriella samarbetet stöds och därtill stärks det uppsökande ungdomsarbetet genom att verksamhetsmodellen med förtroendepersoner utvecklas. Alla ESF-finansierade Ohjaamo-serviceställena är verksamma.	4/2016
Fas 3	Det lokala mångsektoriella samarbetet stöds och därtill stärks det uppsökande ungdomsarbetet genom att verksamhetsmodellen med förtroendepersoner utvecklas.	4/2017
Fas 4	Det lokala mångsektoriella samarbetet stöds och därtill stärks det uppsökande ungdomsarbetet genom att verksamhetsmodellen med förtroendepersoner utvecklas.	4/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts. Ohjaamo-verksamheten är etablerad på avtalsbasis och finansieras med gemensam finansiering utan ESF:s stöd.	12/2018
Satsningar	2016: 2,0 miljoner euro 2017: 1,5 miljoner euro 2018: 1,5 miljoner euro Summa: 5,0 miljoner euro	

Åtgärd 2: Alla som går ut grundskolan garanteras en utbildningsplats.

Verksamheten inom den flexibla grundläggande utbildningen strävar efter att förebygga avbrytning av skolgången i årskurserna 7–9. En ökning av den flexibla grundläggande utbildningens stödjande verksamhet i årskurserna 7–9 ger bättre möjligheter till fortsatta studier och främjar på lång sikt placeringen i arbetslivet. Därtill förebygger det utslagning i svåra situationer. Denna positiva trend uppnås genom att man tillräckligt tidigt ser till att inlärningsmålen i grunderna för läroplanen uppnås och säkerställer en plats i utbildning på andra stadiet. Målet är att unga som riskerar att avbryta skolgången i övergångsskedet mellan högstadiet och andra stadiet har möjlighet till extra stöd.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan inledas.	12/2015
Fas 2	En utredning startas om genomförandet av flexibel grundläggande utbildning.	2016
Fas 3	Rapportering	12/2018
Fas 4	Den planerade åtgärden har genomförts.	12/2018
Satsningar	2016: 0,4 miljoner euro 2017: 0,3 miljoner euro 2018: 0,3 miljoner euro Summa: 1,0 miljoner euro	

Åtgärd 3: Social- och hälsovårdstjänsterna och mentalvårdstjänsterna för unga stärks. Rehabiliteringsplatser garanteras.

1. Av tjänsterna för unga bildas en sammanhängande helhet med tröskelfria, mångsektoriella styrnings- och stödtjänster i centrum. Elementet som saknades i ungdomsgarantin under den förra regeringsperioden var stödet till unga som blivit utanför utbildningen och arbetslivet: dålig tillgång till social- och hälsovårdstjänster och svag koppling mellan dessa och andra tjänster för unga. För att åtgärda denna brist skapas och genomförs en ny verksamhetsmodell för social-, mentalvårds- och missbrukarbetet bland unga genom att verksamheten kopplas smidigt till rådgivnings- och styrningstjänster. I synnerhet utvecklas och stärks grupp- och gemenskapsfunktioner och individuell handledning som stärker de psykosociala resurserna och resurserna för att utvärdera de ungas funktionsförmåga.
2. För att genomföra mentalvårds- och missbrukarbetet inom student- och skolhälsovården införs evidensbaserade metoder på övergripande nivå. Därtill testas och verkställs fungerande verksamhetsmodeller för att skapa en sammanhängande helhet av social- och hälsovårdstjänster för barn, unga och familjer.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan inledas.	1/2016
Fas 2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ansökan startar för statsunderstöd riktade till genomförandet av verksamhetsmodeller som rehabiliterar och skapar gemenskap. Målgruppen är medellösa utkomststödstagare och avsikten är att de får målmedveten handledning till studier och/eller arbete. De unga garanteras en möjlighet att genom konkreta sysslor delta i verksamhet som skapar gemenskap. Målet är att alla unga ska hitta sin plats i samhället. I den nya ungdomsgarantin ska inga ungdomar bli beroende av enbart utkomststöd för en längre tid. 2. Sammanställande och införande av en palett med fungerande metoder inom studenthälsovården. 	1/2016
Fas 3	<ol style="list-style-type: none"> 1. Aktiv försöksverksamhet pågår i syfte att ta fram psykosocial träning och social aktivering för medellösa unga som saknar utbildning och arbete. 2. Sammanställande och införande av en palett med fungerande metoder inom skolhälsovården. 	1/2017
Fas 4	<ol style="list-style-type: none"> 1. Utgående från utvärderingar av genomslaget sammanställs riktlinjer för god verksamhetspraxis och effektiv verksamhet sprids till alla social- och hälsovårdsområden. 2. Med ett utbildnings- och informationsprogram införs fungerande verksamhetsmodeller och evidensbaserade metoder i alla kommuners/social- och hälsovårdsområdens verksamhet som en del av reformen av social- och hälsovårdstjänsterna för barn och unga. 	1/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts.	2018
Satsningar	2016: 1,5 miljoner euro 2017: 1,5 miljoner euro 2018: 1,0 miljoner euro Summa: 4,0 miljoner euro	

Åtgärd 4: Jobsökarverksamheten stärks och lönesubventionen för unga och Sanssi-kortet utvecklas i en riktning som i högre grad sporrar till arbete.

1. Lönesubventionen har förnyats och gjorts lättare att använda för arbetsgivarna. Med lönesubventionen sänks sysselsättningströskeln för nyutexaminerade och de som gått ut yrkesutbildningen. Användningen av Sanssi-kortet ökas och kopplas närmare till företagstjänster. De unga är mycket intresserade av läroavtalsutbildning (med lönesubvention för arbetslösa). För arbetslösa unga utan yrkesutbildning erbjuds utbildning som lämpar sig för dem, exempelvis i form av läroavtalsutbildning. Arbetsgivarnas intresse för läroavtal kan främjas genom pilotförsök med olika verksamhets- och finansieringsmodeller för läroavtalet som överskrider gränserna för förvaltningsområdena och genomförs i samarbete med arbetslivet. Möjligheten att avlägga även en kortvarig förhandsperiod på några månader är viktig för att hitta rätt utbildningsväg så snabbt som möjligt och med beaktande av individuella studiefärdigheter. Kopplingen till arbetskrafts- och företagstjänster ska beaktas bättre än för närvarande. Mer uppmärksamhet fästs vid kunskap om arbetslivet och färdigheter för arbetssökning.
2. Vid sidan av lönesubventionerat arbete är även företagande ett viktigt sysselsättningsalternativ. För unga som vill bli företagare ordnas företagarkurser. Verksamhetsmodellen för företagarkursen för unga införs i hela landet. Målet med företagarkursen för unga är att stödja de ungas väg till att bli företagare. Deltagarna erbjuds företagsrådgivning, sparring, startpenning, utbildning och mentorskap som genomförs med verksamhetsmodeller som är anpassade till de ungas behov.
3. Arbets- och näringsförvaltningen köper resultatbaserade tjänster för unga av serviceproducenter. Serviceproducenterna fokuserar på individuell handledning, träning, kunskapsbedömning och arbetssökning. 1, 2 och 3 genomförs inom ramen för sysselsättningsanslagen (mom. 51).
4. Ohjaamo och digitalisering av handledningstjänsterna: Digitala handledningstjänster för alla unga tas fram (webbtjänster, telefontjänster och videorådgivning) och det säkerställs att de integreras till en del av de elektroniska söktjänsterna (studieinfo.fi). Arbets- och näringsförvaltningen har redan erfarenheter av bl.a. utbildnings- och karriärstyrning per telefon. Genom sociala medier når man unga som behöver f2f-tjänster. Utvecklingen av tjänsterna har inletts i samarbete mellan arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet och social- och hälsovårdsministeriet som ett ESF-projekt, men för att etablera arbetet behövs gemensamma ansträngningar, bl.a. närmare samarbete med finansministeriet. Projektet förutsätter gemensam finansiering från ministerierna.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan inledas.	1/2016
Fas 2	Uppföljning av genomförandet; eventuell komplettering	1/2017
Fas 3	Uppföljning av genomförandet; eventuell komplettering	1/2018
Fas 4	Den planerade åtgärden har genomförts.	12/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

3 VÄLFÄRD OCH HÄLSA

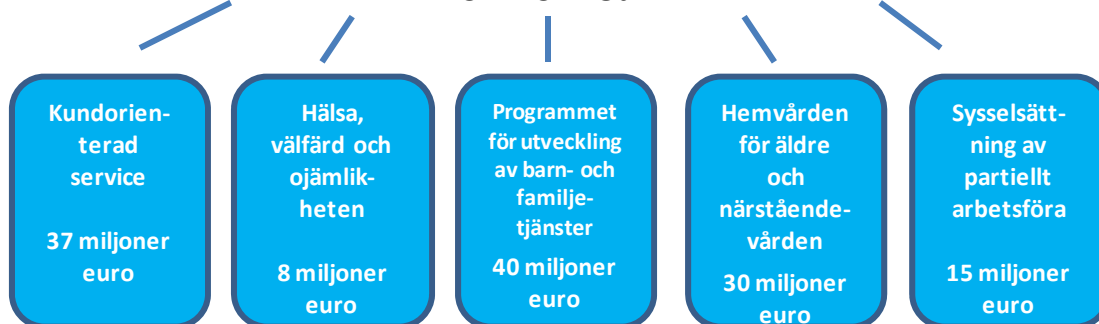


2025: Finländarna mår bättre och upplever att de klarar sig i olika livsskeden. Var och en upplever sig kunna påverka, göra egna val och ta ansvar. Inom social- och hälsovården betonas förebyggande verksamhet samtidigt som vårdkedjorna fungerar smidigt, personalen mår bra och informationssystemen fungerar. I och med reformen ger de gemensamma medlen upphov till mera hälsa och välfärd.

Regeringsperiodens mål för de prioriterade områdena:

- Främjandet av hälsan och det tidiga stödet har genom lagstiftningsändringar och bättre verkställighet etablerats och gjorts förvaltningsövergripande i beslutsfattandet, servicen och arbetslivet. Hälsa- och välfärdsskillnaderna har minskat.
- Individer i olika åldrar uppmuntras till att ta ansvar för det egna hälsotillståndet och den egna livsföringen. Det offentliga servicelöftet har fastställts inom ramen för samhällets ekonomiska bärkraft. Det finns större utrymme för fungerande alternativ som utgår från individens personliga livssituation.
- Barnens och familjernas välfärd och egna resurser har ökat.
- De äldres tillgång till tjänster i det egna hemmet har prioriterats. Det finns bättre förutsättningar för närståendevård.
- Social- och hälsovårdsreformen har förbättrat basservicen och informationssystemen.
- Den sociala tryggheten har omformats så att den är inkluderande och uppmuntrar till att arbeta.
- Färre normer har gjort det lättare att delta i organisationsarbete och frivilligarbete och samhörigheten har ökat.

SPETSPROJEKT



SPETSPROJEKT 1: KUNDORIENTERAD SERVICE

Social- och hälsovårdsminister Hanna Mäntylä, familje- och omsorgsminister Juha Rehula

Målet är klient- och patientorienterade verksamhetsprocesser som stöder egen aktivitet inom social- och hälsovården samt en ändamålsenlig social trygghet.

Åtgärd 1: Verksamhetsprocesserna inom social- och hälsovården förnyas – fokus på klienten och patienten

En reform av verksamhetsprocesserna i social- och hälsovården påbörjas. Verksamheterna kopplas ihop till klient- och patientorienterade helheter. De möjligheter som digitaliseringen erbjuder tas i bruk och byråkratin minskas. Klientens och patientens egen aktivitet stöds och det skapas möjlighet till sam användning av data. Resurser riktas om för att uppnå kostnadsbesparingar. Behövliga ändringar i lagstiftningen genomförs.

Reformen producerar klient- och patientorienterade multiprofessionella e-tjänster med låg tröskel. Tjänsterna skräddarsys enligt klienternas och patienternas behov och färdigheter. Med hjälp av en vård- och serviceplan säkerställs rätttidig och samordnad vård/service. Klienternas och patienternas erfarenheter och feedback beaktas vid utvecklandet och styrningen av tjänsterna.

Genomförandet samordnas genom ett förändringsprogram, som förutsätter brett och förvaltningsövergripande samarbete enligt den nationella servicearkitekturen. Spetsprojektet genomförs samordnat tillsammans med regeringsprogrammets digitaliseringsåtgärder.

1. Statsrådet fastställer reformriktlinjerna och förändringsprogrammet, inklusive dess lagstiftningsplan.
2. Inom social- och hälsovården fastställs en klient- och patientorienterad serviceprocess som utnyttjar digitalisering.
3. En verksamhetsmodell för erfarenhetsexpertis och klienters och patienters deltagande fastställs.
4. De lagstiftningsändringar som nämns i förändringsprogrammet genomförs.
5. Informationssystemplanerna förverkligas (egenvård, mina kanta-sidor, serviceregister, servicesedel).
6. Ett försök med servicesedlar genomförs, så att såväl den administrativa modellen för servicesedlar som informationssystemen för den privata och den offentliga sektorns data prövas i pilotkommunerna.
7. Försök med egenvård och e-tjänster genomförs liksom utvärdering av dem.
8. Ett offentligt servicelöfte fastställs. Riktlinjer för strategiskt viktiga funktioner som omfattas av servicelöftet inom den offentliga social- och hälsovården dras upp. Likaså dras det upp riktlinjer för det mer exakta innehållet i servicelöftet.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja	12/2015
Fas 2	Statsrådet fastställer reformriktlinjerna och förändringsprogrammet, inklusive dess lagstiftningsplan	1/2016
Fas 3	En klient- och patientorienterad serviceprocess fastställs	2015–
	En verksamhetsmodell för erfarenhetsexpertis fastställs	9/2016
	Lagstiftningsändringar som stöder e-tjänster genomförs	
	Informationssystemplanerna förverkligas	12/2017
Fas 4	Det offentliga servicelöftet har fastställts	2018
	De övriga försöken har genomförts	12/2017
	Försöket med servicesedlar har genomförts och de ändringar i lagstiftning och informationssystem som det förutsätter har också genomförts	12/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts	12/2018
Satsningar	2016: 2,0 miljoner euro 2017: 6,5 miljoner euro 2018: 6,5 miljoner euro Sammanlagt: 15,0 miljoner euro	

Åtgärd 2: Ändamålsenligt riktande av den bosättningsbaserade sociala tryggheten

En utredning av det bosättningsbaserade systemet för social trygghet genomförs. Som ett led i utredningen granskas kostnaderna för och effekterna av invandring samt grunderna för förmåner som betalas ut till utlandet, deras riktande och ändamålsenlighet. Regeringen drar upp riktlinjerna för Finlands strategiska och detaljerade mål för EU-lagstiftningen om social trygghet.

1. En utredning om grunder för förmånerna utarbetas.
2. En regeringsproposition lämnas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja	9/2015
Fas 2	Tjänstemannaförutredningen är klar	12/2016
Fas 3	Regeringens riktlinjer och utlåtande begärs om utkastet till RP	9/2017
Fas 4	RP till riksdagen	9/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts	3/2019
Satsningar	2016: 1,0 miljoner euro 2017: 1,0 miljoner euro Sammanlagt: 2,0 miljoner euro	

Åtgärd 3: Ett försök med basinkomst ska genomföras

Man prövar om en basinkomst kan minska inkomstfattigdom, marginalisering, byråkrati i samband med sociala förmåner och beskattning samt sporra till arbetande på ett sätt som är hållbart för den offentliga ekonomin.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja	10/2015
Fas 2	En utredning av alternativen för genomförandet av basinkomstförsöket genomförs. En expertgrupp bereder grunderna för och genomförandet av basinkomstförsöket	2016
Fas 3	Regeringen fattar beslut om innehållet i försöket och en RP lämnas	12/2016
Fas 4	Ett försök 2017–2018 och uppföljning av försöket 2019	
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts	12/2019
Satsningar	2016: 0,5 miljoner euro 2017: 9,5 miljoner euro 2018: 10,0 miljoner euro Sammanlagt: 20,0 miljoner euro	

SPETSPROJEKT 2: HÄLSA OCH VÄLFÄRD SKA FRÄMJAS OCH OJÄMLIKHETEN BLI MINDRE

Familje- och omsorgsminister Juha Rehula

Målet är att sunda levnadsvanor, som motionerande, ska bli vanligare, och att stärka den psykiska hälsan i varje finländares vardag och att minska välfärds- och hälsoskillnader.

Åtgärd 1: Vardagsmiljöerna ska ändras till att möjliggöra levnadsvanor som stöder välbefinnande och hälsa

Vardagsmiljön och arbetsplatserna ska ändras så att alla i sitt dagliga liv får bättre möjligheter än för närvarande att leva på ett aktivt sätt som främjar välfärd och hälsa. För dem som behöver mest stöd söks behövliga åtgärder som riktas till dem. Människorna involveras i hittandet av lösningar. Organisationerna och nätverken deltar i arbetet som innovatörer, genomförare och förankrare.

Ministerierna skapar bestående rutiner för förvaltningsövergripande samarbete, genom vilket främjandet av välbefinnande och hälsa och minskandet av ojämlikhet blir en del av verksamheten och lagstiftningen inom varje förvaltningsområde. Den offentliga förvaltningen, organisationerna, företagen, arbetsplatserna och medborgarna skapar nya sätt att verka tillsammans lokalt, regionalt och nationellt. Service- och investeringsinnovationer som sporrar till sunda val och som skapar social välfärd ökar.

Aktörerna prövar tillsammans nya sätt att göra saker och förankrar praxis som visat sig vara god. Åtgärderna i spetsprojektet utvärderas och praxis som konstaterats ha effekt tas i bruk och sprids.

1. Regeringen ställer upp välfärds- och hälsopolitiska mål på lång sikt, vilka preciserar regeringsprogrammet. Dessa samlas till åtgärdsprogrammen *Välbefinnande och hälsa genom samarbete 2025* och *Arbetshälsa 2015*. Dessa inbegriper också främjande av psykisk hälsa och ett åtgärdsprogram som minskar den psykosociala belastningen i arbetslivet.
2. Åtgärdsprogrammen *Välbefinnande och hälsa genom samarbete 2025* och *Arbetshälsa 2015* inleds. De planeras och genomförs förvaltningsövergripande och tillsammans med olika aktörer.
3. Försök enligt åtgärdsprogrammen utvärderas och god praxis och bra verksamhetsmodeller tas i bruk.
4. Ett program om byggnadshälsa inleds. I det första skedet genomförs forsknings- och utredningsprojekt, utifrån vilka goda verksamhetsmodeller utvecklas. Verksamhetsmodellerna ökar förståelsen för byggnadshälsa och genom dem förbättras nuvarande praxis, som gäller undersökning av byggnader, vård av patienter, eliminering av hälsoolägenheter, myndighetssamarbete och kommunikation.
5. En ny modell för förvaltningsövergripande samarbete skapas. Som ett led i modelleringen väljer ministerarbetsgruppen för hälsa och välfärd de spetsprojekt vars effekter på välfärd, hälsa och ojämlikhet utvärderas av de ansvariga ministerierna och social- och hälsovårdsministeriet tillsammans samtidigt som de identifierar möjligheter till alternativa åtgärder.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	9/2015
Fas 2	En förvaltningsövergripande styrgrupp för främjande av välfärd och hälsa och minskning av ojämlikhet, som även omfattar organisationer, samlas ihop.	10/2015
	Statsrådet godkänner handlingsplanen för programmet om byggnadshälsa och genomförandet inleds.	1/2016
Fas 3	Statsrådet godkänner åtgärdsprogrammen <i>Välbefinnande och hälsa genom samarbete 2025</i> och <i>Arbetshälsa 2015</i> .	9/2016
	Effekterna av regeringens spetsprojekt på välfärden och hälsan har utvärderats tillsammans med de ansvariga ministerierna. Möjligheterna till alternativa åtgärder har identifierats.	10/2016
	Försök enligt spetsprojekten inleds och förankras.	1/2017
Fas 4	Modellen för förvaltningsövergripande samarbete är klar.	2/2017
	Fungerande modeller som har konstaterats ha effekt tas i bruk och sprids.	1/2018
	Spetsprojektets åtgärder utvärderas genom överenskomna indikatorer och resultaten rapporteras.	1/2019
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts.	1/2019
Satsningar	2016: 1,5 miljoner euro 2017: 3,5 miljoner euro 2018: 3,0 miljoner euro Sammanlagt: 8,0 miljoner euro	

SPETSprojekt 3: Ett program för utveckling av barn- och familjetjänster

Familje- och omsorgsminister Juha Rehula

Målet är mer barn- och familjeorienterade, förebyggande och verkningsfulla tjänster än för närvarande.

Åtgärd 1: Ett program för utveckling av barn- och familjetjänster ska genomföras

Det nuvarande splittrade servicesystemet för barn- och familjetjänster reformeras. Alla tjänster för barn, ungdomar och familjer samordnas till en integrerad helhet av tjänster. Genom ändringen stärks basservicen och tyngdpunkten flyttas till förebyggande tjänster och tjänster som ger tidigt stöd och tidig vård. Barnets bästa och stöd i föräldraskapet är primära i förändringen. Utvecklingsprogrammet resulterar i att barn, ungdomar och familjer upplever att de mår bättre och kan påverka sitt välbefinnande och sina tjänster.

Det är fråga om en övergripande förändring som gäller många förvaltningsområden och tjänster och som kräver en stark nationell styrning och ekonomiska satsningar i utvecklingskedet. Funktioner som är viktiga ur barns, ungdomars och barnfamiljers perspektiv och som ska samordnas är bland annat social- och hälso- och hälsovårdsministeriet), fostrings-, undervisnings- och kulturtjänster samt ungdomsarbetet (undervisnings- och kulturministeriet), invandrar- och integrationstjänster samt misshandels- och utnyttjandeärenden (inrikesministeriet), ärenden som gäller ungdomssysselsättningen och familjevänliga arbetsplatser (arbets- och näringsministeriet), ärenden som gäller beväringstjänsten (försvarsministeriet), vårdnadshavarfrågor och tjänster för ungdomar som har begått brott (justitieministeriet) samt verksamheten i organisationer och församlingar som är verksamma inom dessa områden.

Genom reformen kan man skapa betydande kostnadsbesparingar och öka rättidigheten och effekten av tjänsterna. Genom reformen minskar behovet av kurativa tjänster, som omhändertagande och institutionsvård. Utan förändring kan man inte svara på de betydande hälso- och välfärdsutmaningarna, som att barn och ungdomar marginaliseras, psykiska problem blir värre, behovet av barnskydd växer och att vårdnadstvister ökar.

1. I utvecklingsprogrammet modelleras en ny helhet av tjänster. Det nationella utvecklingsarbetet stöds genom pilotförsök i kommuner och riktade startbidrag.
2. En struktur som samordnar styrningen och genomförandet av reformen bildas. Ledarskapet, personalens kunskande och multiprofessionellt samarbete på alla nivåer inom utvecklingsarbetet stärks.
3. Regionala kunskaps- och stödcentrum inrättas för sådana barn och ungdomar med svåra symtom som behöver särskilt stöd och särskild hjälp. I centrumen förenas barn- och ungdomsrelaterat mentalvårdsarbete och alkohol- och drogärenden, specialkunskap om barnskydd och rättspsykiatrisk sakkunskap om barn och ungdomar.
4. Modeller skapas och tas i bruk för utvärdering av effekterna på barn och familjer. Spetsprojektets utvecklingsarbete stöds genom att utveckla budgetering som utgår från befolkningens behov.
5. För yrkesutbildade personer skapas "verktygsbackar" för evidensbaserade stöd- och vårdmetoder. En nationell instans inrättas. Den ansvarar för utvärderingen av de nya metoder-

nas evidens och för spridningen av den, så att metoderna i stor utsträckning tas i bruk av kommunerna och de yrkesutbildade personerna.

6. Nya lågtröskeltjänster som stöder föräldraskapet skapas bl.a. med hjälp av de möjligheter som e-tjänsterna erbjuder. En modell för familjecentrum som riktar sig till alla barnfamiljer tas i bruk i hela landet. Enligt modellen samlas i närheten av de offentliga tjänsterna med låg tröskel också gruppstödster och organisationers och församlingars tjänster.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja	9/2015
Fas 2	Statsrådet fastställer utvecklingsprogrammet för barn- och familjetjänster som har beretts genom förvaltningsövergripande expertsamarbete.	12/2015
	En sådan struktur för styrning och genomförande på regional och nationell nivå som styr det praktiska arbetet och verkställer reformen skapas. Ett heltäckande förvaltningsövergripande kunskapsunderlag och fungerande uppföljningsindikatorer skapas.	8/2016
	Regionala kunskaps- och stödcentrum inrättas för barn och ungdomar med svåra symtom.	12/2016
	Modeller skapas och tas i bruk för utvärdering av effekterna på barn och familjer. Arbetet med att utveckla budgetering som utgår från befolkningens behov fortsätter.	12/2016
	För yrkesutbildade personer som arbetar med barn i olika åldrar, ungdomar och familjer skapas "verktygsbackar" för evidensbaserade stöd- och vårdmetoder.	12/2016
	Nya lågtröskeltjänster som stöder föräldraskapet skapas. Målgruppen för modellen för familjecentrum utvidgas till att omfatta familjer med barn i skolåldern, och särskilt mångkulturella familjer och skilsmäsofamiljer beaktas.	1/2016– 12/2017
Fas 3	Utvecklingsarbetet förstärks genom pilotförsök som i samarbete med Kommunförbundet genomförs i kommunerna 2016–2017 och genom startbidrag till verksamhet som startar nya helheter av service.	1/2016- 5/2018
Fas 4	Effekten av åtgärderna utvärderas.	9/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts	12/2018
Satsningar	2016: 7,0 miljoner euro 2017: 17,0 miljoner euro 2018: 16,0 miljoner euro Sammanlagt: 40,0 miljoner euro	

SPETSPROJEKT 4: HEMVÅRDEN FÖR ÄLDRE UTVECKLAS OCH NÄRSTÅENDEVÅRDEN FÖR ALLA ÅLDERSKATEGORIER FÖRBÄTTRAS

Familje- och omsorgsminister Juha Rehula

Målet är att det ska finnas jämlikare, bättre samordnade och kostnadssänkande tjänster för äldre personer och närstående- och familjevårdare än för närvarande.

Åtgärd 1: Hemvården reformeras

Service för äldre reformeras genom att det skapas en integrerad helhet av service, som modelleras och pilottestas. Reformen genomförs genom en regional och nationell samordningsstruktur som styr det praktiska arbetet. Resultatet är en klientorienterad, kostnadseffektiv och harmoniserad helhet av service där service som tillhandahålls i hemmet är primär.

Genomförandet av reformen säkerställs genom förvaltningsövergripande samarbete med bl.a. miljöministeriet, kommunikationsministeriet, inrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet och undervisnings- och kulturministeriet, stark nationell styrning och kunskapsbaserat ledarskap. Ett omfattande kunskapsunderlag finns tillgängligt.

1. En sådan struktur för styrning och genomförande på regional och nationell nivå som styr det praktiska arbetet och verkställer reformen skapas.
2. Statsrådet fastställer riktlinjerna för reformen.
3. Helheten av servicen modelleras.
4. I kommunerna genomförs pilotförsök där sådana nya koncept för individuell hemvård och gruppboende som ingår i helheten av service pilottestas med hänsyn till olika äldres olika behov (t.ex. invandrare).
5. Verksamhetsmodellen utvärderas under processen och när processen avslutas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja	10/2015
Fas 2	I samarbete med dem som deltar i projektet skapas en samordningsstruktur som verkställer reformen och styr det praktiska arbetet. Institutet för hälsa och välfärd modellerar helheten av service. Statsrådet fastställer riktlinjerna för reformen.	10/2015 11/2015
Fas 3	Pilotförsöken i kommunerna genomförs med hjälp av riktade startbidrag.	2016–2017
Fas 4	Effekterna av åtgärderna utvärderas.	5/2016, 6/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts	12/2018
Satsningar	2016: 7,8 miljoner euro 2017: 7,8 miljoner euro 2018: 7,0 miljoner euro Sammanlagt: 22,6 miljoner euro	

Åtgärd 2: Servicestrukturen och serviceurvalet inom närstående- och familjevården reformeras

I spetsprojektet skapas en ny verksamhetsmodell för närstående- och familjevård. Den prioriterar stödjande av välbefinnande (jfr företagshälsovård), träning och rehabilitering. Närstående- och familjevårdares välbefinnande stöds genom åtgärder som gör vårdarbetet attraktivare och gör det lättare att förena närståendevård och förvärvsarbete. Detta leder till att livskvaliteten för klienter i olika åldrar inom närstående- och familjevården och för dem som sköter dem behålls och att behovet av institutionsvård och annan heldygnsomsorg minskar.

Pilotförsök med verksamhetsmodellen inleds i kommuner. Tillvägagångssätt som försöken visar är effektiva förankras genom stark styrning med hjälp av samordningsstrukturen (se åtgärd 1 "Hemvården reformeras") och förvaltningsövergripande samarbete.

1. Statsrådet fastställer riktlinjerna för reformen.
2. En verksamhetsmodell för närstående- och familjevård skapas.
3. Pilotförsöken i kommuner genomförs.
4. Verksamhetsmodellen utvärderas under processen och när processen avslutas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja	10/2015
Fas 2	Statsrådet fastställer riktlinjerna för reformen av närstående- och familjevården.	11/2015
	Reformen genomförs genom en samordningsstruktur som styr det praktiska arbetet (se "Hemvården reformeras").	10/2015
	Institutet för hälsa och välfärd modellerar helheten av service.	
	Statsrådet följer hur det nationella förändringsprogrammet framskrider och genomförs.	2016
Fas 3	Pilotförsöken i kommuner genomförs.	2016–2017
	Statsrådet säkerställer genom den nationella styrstrukturen att resultaten av försöken utnyttjas och att reformarbetet omfattar hela landet.	
Fas 4	Effekten av åtgärderna utvärderas.	5/2016, 5/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts	12/2018
Satsningar	2016: 1,7 miljoner euro 2017: 3,7 miljoner euro 2018: 2,0 miljoner euro Sammanlagt: 7,4 miljoner euro	

SPETSPROJEKT 5: VÄGAR IN I ARBETSLIVET FÖR PARTIELLT ARBETSFÖRA

Social- och hälsovårdsminister Hanna Mäntylä

Målet är att i betydande utsträckning öka att partiellt arbetsföra stannar i arbetslivet och sysselsätts på den öppna arbetsmarknaden.

Åtgärd 1: Reformen genomförs i servicesystemet och på arbetsplatserna så att partiellt arbetsföra ska kunna sysselsättas

I spetsprojektet genomförs en nationell omfattande utbildningsintervention för att förbättra kunskaperna hos personer som arbetar inom servicesystemet. På detta sätt kan systemets splittrade urval av metoder utnyttjas effektivt och framgångsrikt för sysselsättning av partiellt arbetsföra. Tillvägagångssättet i klientarbetet förnyas till klientorienterat och problemlösningsfokuserat. Genom samarbete mellan systemets aktörer skapas sammanhängande service. I förändringsprocessen är samordnarna av arbetsförmågan nyckelpersoner. De fungerar som stöd för både den partiellt arbetsföra och arbetsgivaren. Grunden för förändringen är den kunskap och de verksamhetsmodeller som har erhållits genom försöken i programmet Partiellt arbetsföra med i arbetslivet. De nya tillvägagångssätt som sammanställts genom forskningen i programmet sprids för att bli en del av arbetsplatsernas och samhällets strukturer. Spetsprojektet är en helhet vars olika delar sakligt och tidsmässigt binds ihop för att i betydande utsträckning öka sysselsättningen av partiellt arbetsföra och att de fortsätter i arbetslivet.

1. Genom en nationell utbildningsintervention där samordnarna av arbetsförmåga och aktörerna i systemet möts för att inleda samarbete höjs kunskapen hos de personer som arbetar inom servicesystemet. Parallellt upprättas en webbportal och skapas möjligheter för arbetsgivarna.
2. Verksamhetsmodeller för styrning till vård och rehabilitering och för tidigt stöd skapas.
3. En utredning om vilka möjligheter personer med funktionsnedsättning har att bli företagare görs och utifrån den vidtas fortsatta åtgärder.
4. Pilotförsök som syftar till att utveckla socialvårdsservice som stöder delaktighet i arbetslivet genomförs. Pilotförsöken utvärderas och med stöd av utvärderingen lämnas regeringspropositioner.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja	10/2015
Fas 2	Statsrådet fastställer resurserna för programmet i form av ett tidsbegränsat projekt med egen projektpersonal och en förvaltningsövergripande expertgrupp som stöd.	10/2015
	Det som programmet Partiellt arbetsföra med i arbetslivet rekommenderar för att partiellt arbetsföra ska stanna kvar i arbetslivet och få sysselsättning ska genomföras. Dessutom utreds det vilka möjligheter personer med funktionsnedsättning har att bli företagare.	1/2016-4/2017
	Utbildning för samordnare av arbetsförmåga och centrala aktörer i servicesystemet genomförs. Dessutom ska cheferna få utbildning.	6/2016-6/2018
Fas 3	Pilotförsöken i kommuner genomförs för att utveckla socialvårdens service som stöder delaktighet i arbetslivet.	4/2016-6/2018
	Effekterna av utbildningen för samordnarna av arbetsförmåga ska utvärderas. Resultaten av det arbete som samordnarna av arbetsförmåga utfört och av de nya praktiska lösningarna på arbetsplatserna samlas in och rapporteras.	12/2016-12/2017

	De förslag som lagts fram med utgångspunkt i utredningarna om åtgärder som ökar företagande bland personer med funktionsnedsättning verkställs.	4/2017– 12/2017
Fas 4	Arbetet med att skapa en webbportal för programmet Partiellt arbetsföra med i arbetslivet fortsätter liksom utbildningarna. Effekten av pilotförsöken i kommuner för att utveckla socialvårdens service som stöder delaktighet i arbetslivet utvärderas. Lagstiftningen revideras utifrån erhållna erfarenheter. Ett försök med små och medelstora företags möjligheter att använda en samordnare av arbetsförmåga genomförs. Ett förslag till dialog och samarbete mellan förvaltningsområdenas och servicesystemets aktörer när det gäller sysselsättning av personer med partiell arbetsförmåga. Modellerna för vårdkedjan och rehabiliteringen samt processerna för styrning och tidigt stöd har skapats och pilottestats i den reformerade social- och hälsovården och rehabiliteringssystemet.	1/2017 4/2016– 12/2018 1/2017– 11/2017 12/2017 12/2018
Satsningar	2016: 2,0 miljoner euro 2017: 7,0 miljoner euro 2018: 6,0 miljoner euro Sammanlagt: 15,0 miljoner euro	

Åtgärd 2: Bidragsfällorna i samband med invalidpension och förvärvsinkomster ska undanröjas

Samordningen av invalidpensionen och förvärvsinkomsten ändras så att den följer en lineär modell. Genom ändringen fås en högre arbetsinkomst, vilket ökar beloppet för den totala inkomsten. De nuvarande bidragsfällorna kan undvikas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja.	1/2016
Fas 2	Genomförandernalternativen och deras effekter utreds. Beredningen av RP inleds.	1/2016– 12/2016 1/2017
Fas 3	RP lämnas till riksdagen.	10/2017
Fas 4	Ändringarna i informationssystemet genomförs i arbetspensionsanstalterna och FPA.	1/2018– 12/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts. Lagens ikraftträdande kräver att uppgifterna i inkomstregistret används.	Tidigast 2019
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

4 BIOEKONOMI OCH REN TEKNIK



2025: Finland är en föregångare inom bio- och kretsloppsekonomi samt miljöteknik. Genom att ta fram, ta i bruk och exportera hållbara lösningar har vi förbättrat bytesbalansen, ökat självförsörjningsgraden, skapat nya arbetsplatser samt uppnått våra klimatmål och god ekologisk status i Östersjön.

Regeringsperiodens mål för de prioriterade områdena:

- Finland uppnår klimatmålen för 2020 redan under valperioden. Fossil importenergi ersätts med ren och förnybar inhemsk energi.
- Nya arbetsplatser har uppstått tack vare fler miljöteknikföretag, hållbar användning av naturresurser, branschövergripande företagsamhet på landsbygden och en effektiv kretsloppsekonomi, utan att pruta på skyddet av miljön.
- Matproduktionens lönsamhet har förbättrats och handelsbalansen har ökat med 500 miljoner euro.
- Den administrativa bördan, som bromsat reformerna, är avsevärt lättare.

SPETSPROJEKT



SPETSPROJEKT 1: KOLFRI, REN OCH FÖRNYBAR ENERGI PÅ ETT KOSTNADSEFFEKTIVT SÄTT

Näringsminister Olli Rehn, jordbruks- och miljöminister Kimmo Tiilikainen

Målet är att andelen förnybar energi ska ökas på ett hållbart sätt så att den utgör mer än 50 procent på 2020-talet. För att detta ska bli möjligt måste utbudet av i synnerhet bioenergi och annan utsläppsfri, förnybar energi utökas.

Åtgärd 1: Det bereds en energi- och klimatstrategi som ska sträcka sig fram till 2030 och anknyttande åtgärder för att genomföra målen i regeringsprogrammet samt de förpliktelser som EU föreskriver

1. Det bereds en ny energi- och klimatstrategi som ska sträcka sig fram till 2030 och där energisystemet utvärderas som en helhet. I anslutning till strategin säkerställs att målen i regeringsprogrammet, inbegripet politiska åtgärder och resursbehov, kan uppnås. Vid sidan av regeringsprogrammets mål för bioenergi utökas även andelen andra alternativa tekniker och drivkrafter, såsom elbilstekniker, på ett kostnadseffektivt sätt. Intelligent elnät och efterfrågefleksibilitet främjas. Genom strategin genomförs även förpliktelser enligt EU:s klimat- och energipaket som ska sträcka sig fram till 2030 samt en nationell energiplan enligt energiunionens förvaltningsmodell.
2. En plan för regeringens klimatpolitik på medellång sikt bereds i enlighet med klimatlagen.
3. Tilläggsatsningen på energistöd styrs till företagets investeringar i förnybar energi samt stora demoprojekt som avser ny, ren energiteknik.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Organiseringen av beredningen och kartläggningen av forskningsbehoven i fråga om strategin och klimatplanen har slutförts och beredningen kan inledas under ledning av Ministerarbetsgruppen för bioekonomi och ren energi.	9/2015
Fas 2	Det bildas separata grupper (myndigheter + intressentgrupper) som ska bereda bl.a. stödsystemet för förnybar energi (el och CHP) och en ökning av andelen förnybara bränslen i trafiken. MM tillsätter en arbetsgrupp för att bereda klimatplanen på medellång sikt.	9/2015 och 10/2015
Fas 3	Klimat- och energistrategin är klar, lämnas som statsrådets redogörelse till riksdagen. Den exakta tidtabellen beror bl.a. på de krav som EU ställer på innehållet i och beredningsprocessen för den nationella planen samt på den nya modell för elmarknaden som föreslås av kommissionen. Propositionsutkast om ett stödsystem för förnybar energi Propositionsutkast om biodrivmedel klart Plan för klimatpolitiken på medellång sikt klar, lämnas som statsrådets redogörelse till riksdagen.	12/2016 1/2017 4/2017 5/2017
Satsningar	2016: 20,0 miljoner euro 2017: 40,0 miljoner euro 2018: 40,0 miljoner euro Sammanlagt: 100,0 miljoner euro	

SPETSPROJEKT 2: FRAM FÖR TRÄ OCH NYA SKOGSPRODUKTER

Jordbruks- och miljöminister Kimmo Tiilikainen, näringsminister Olli Rehn

Målet är att trä ska användas i större utsträckning och på ett mångsidigare sätt samtidigt som träets förädlingsvärde ska höjas. I Finland skapas konkurrenskraftiga och hållbara bioekonomiska lösningar på globala problem samt ny affärsverksamhet, nya arbetstillfällen och export.

Åtgärd 1: Utbudet av trä ska utökas och trä ska användas på ett mångsidigare sätt

Utbudet av trä utökas på ett hållbart sätt:

1. Skogsägarstrukturen utvecklas och generationsväxlingar inom skogsbruk främjas.
2. Utnyttjandet av informationen om skogstillgångar effektiviseras och det tas fram elektroniska tjänster för skogsägare och andra aktörer.
3. Användning av trä vid byggande främjas genom en revidering av bestämmelserna om träbyggande.
4. Investeringar i skogsindustrin främjas och i synnerhet utvecklandet av ny affärsverksamhet inom den mekaniska skogsindustrin och produkter med högt förädlingsvärde påskyndas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen av åtgärder som gäller skogsägande är klar och genomförandet har inletts genom beredning av en ändring av lagen om skatt på arv och gåva.	6/2015
Fas 2	Beredningen av ändringar av förordningar och anvisningar som gäller byggande inleds.	9/2015
Fas 3	Planeringen av ett projekt för framtida skogliga data och elektroniska tjänster är klar och genomförandet kan inledas.	12/2015
Fas 4	RP om ändring av lagen om skatt på arv och gåva (främjande av generationsväxlingar inom skogsbruk). RP om ändring av inkomstskattelagen (företagaravdrag). RP om ändring av inkomstskattelagen (dödsbon).	9/2016
Fas 5	Ett projekt för skoglig information och elektroniska tjänster genomförs i enlighet med en tidtabell som preciseras 2015: <ul style="list-style-type: none">- forsknings- och utvecklingsverksamhet, bl.a. metoder för fjärranalys, automatisering av uppdateringen av den skogliga informationen, insamling av data om förhållanden, t.ex. terrängdata- lämnande av uppgifter om olika aktörers åtgärder i skogen; innehåll, metoder, ansvar- standardisering av den skogliga informationen för att möjliggöra överföring av data mellan skogsägare, aktörer och olika förvaltningsområden- framtagande av gränssnittstjänster och tjänsten Minskog.fi med beaktande av den nationella servicekanalen och portalen Suomi.fi möjliggör framtagande av nya typer av applikationer och tjänster inom både den privata och den offentliga sektorn- byggande av förbindelser till data inom olika ämbetsverk och förvaltningsområden, bl.a. miljöförvaltningens data, planer och geografiska information- utveckling av riksskogstaxeringen (RST)- en ändring av lagen om Finlands skogscentrals system för skoglig information träder i kraft.	2016– 2018 1/2017
Fas 6	En totalreform av förordningar och anvisningar som gäller byggande är klar och informationsmaterial har tagits fram.	1/2017
Fas 7	Främjandet av investeringar i skogsindustri och mekanisk skogsindustri beaktas i åtgärderna för främjande av företagsfinansiering och utländska investeringar inom spetspro-	2016– 2018

	jektet för konkurrenskraft (Team Finland), i åtgärderna för att göra regleringen smidigare inom spetsprojektet för reformer samt i Tekes, Tesis och Finnveras åtgärder.	
Fas 8	Alla åtgärder har genomförts	12/2018
Satsningar	2016: 4,0 miljoner euro 2017: 5,0 miljoner euro 2018: 4,0 miljoner euro Sammanlagt: 13,0 miljoner euro. Det dras upp riktlinjer för virkesförsörjningens behov av väginfrastruktur som en del av investeringarna i trafik och övrig infrastruktur (0,6 miljarder).	

Åtgärd 2: Det utvecklas nya produkter, tjänster och affärsmodeller inom bioekonomi

1. Genomförandet av den nationella bioekonomiska strategin fortsätter i enlighet med statsrådets principbeslut som gäller de nya spetsområdena för tillväxten (8.5.2014). Utvecklingen utvärderas och strategin uppdateras 2016.
2. Offentlig forsknings- och innovationsfinansiering styrs till bioekonomisektorn. Inom nyckelområdena (t.ex. nya biobränslen och bioprodukter, förnybar energi, biomaterial och biokemikalier, träbyggande och trävaruindustri) skapas det enhetligare verksamhetsmodeller som på ett effektivare sätt sammanför de offentliga finansierande organisationerna. I utvecklingsprojekt utnyttjas även högskolornas och sektorforskningsinstitutens (bl.a. VTT, Luke, Syke) kunskaper och infrastruktur.
3. De mest lovande resultaten av tidigare forskning (i synnerhet SHOK inom bioekonomisektorn) identifieras och tillsammans med företag och offentliga finansiärer bedöms vilka åtgärder som behövs för att vidareutveckla dessa. Detta görs med utnyttjande av exempelvis Tekes finansieringsmodell Research Benefit.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Den strategiska och övergripande planeringen och organiseringen (inkl. en gemensam strategisk ledningsmodell för nyckelministerierna) är klar och beredningen av delåtgärder kan inledas	9/2015
Fas 2	Regeringen beslutar att det ska anvisas finansiering för FUI-program inom bioekonomi i budgetarna för 2016–2018	9/2015
Fas 3	Utvärderingen av den bioekonomiska strategin klar	12/2016
	Regeringen beslutar om en uppdatering av strategin	4/2017
Fas 4	Åtgärderna har genomförts	12/2018
Satsningar	2016: 7,0 miljoner euro 2017: 12,0 miljoner euro 2018: 13,0 miljoner euro Sammanlagt: 32,0 miljoner euro	

Åtgärd 3: Införandet av nya innovationer inom bioekonomi påskyndas genom försöksprojekt och innovationsupphandling

1. Tekes och Finnvera inleder ett gemensamt program för finansiering av pilot- och demoprojekt som avser försöksprojekt och projekt för att ta i bruk ny teknik och nya verksamhetsmodeller särskilt inom sektorerna för bioekonomi, miljöteknik och digitalisering.
2. De tillståndsförfaranden och andra myndighetsförfaranden som krävs för försöksprojekt inom bioekonomi görs smidigare med utnyttjande av åtgärderna i spetsprojektet Reformier.
3. Efterfrågan på produkter och tjänster inom bioekonomisektorn ska utökas med utnyttjande av regeringsprogrammets mål att 5 procent av all offentlig upphandling ska vara innovationsupphandling.
4. Inledandet av försöksprojekt inom bioekonomisektorn påskyndas bl.a. med utnyttjande av de finansieringsmöjligheter som Europeiska fonden för strategiska investeringar (EFSI) erbjuder.
5. VTT:s Bioruukki ska bli en internationellt sett betydelsefull forsknings- och testmiljö för ny teknik inom bioekonomi.
6. Det genomförs pilot-, demonstrations- och referensprojekt avseende återanvändning, materialåtervinning eller annan återvinning av sidoströmmar och avfall från produktion och konsumtion (t.ex. biogas av slam för kollektivtrafiken) i form av nyckelaktörernas (kommuner, företag, Tekes, Sitra, VTT, Syke, Luke) program och projekt.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Den strategiska och övergripande planeringen och organiseringen (inkl. en gemensam strategisk ledningsmodell för nyckelministerierna) är klar och beredningen av delåtgärder kan inledas.	9/2015
Fas 2	Regeringen beslutar att behövlig finansiering ska anvisas VTT i budgetarna för 2016–2018.	9/2015
Fas 3	Ett gemensamt pilot- och demoprogram för finansiärerna inleds.	3/2016
Fas 4	Infrastrukturinvesteringar avseende Bioruukki och start av Bioruukki etappvis:	1/2016
	BioInfra 1 inledning	6/2016
	Faserna 2 och 3 tas i bruk.	12/2019
Fas 5	Programmen genomförda.	12/2018
Satsningar	2016: 3,5 miljoner euro (fullmakt 5,0 miljoner euro) (VTT) 2017: 1,5 miljoner euro 2018: - Tekes åtgärder har budgeterats i samband med föregående åtgärd	

SPETSPROJEKT 3: KRETSLOPPSEKONOMIN SLÅR IGENOM OCH VATTENDRAGEN ISTÅNDSÄTTIS

Jordbruks- och miljöminister Kimmo Tiilikainen

Målet är att de allt bättre förutsättningarna för kretsloppsekonomin ska utnyttjas. Inhemska och utländska aktörer ska samarbeta för att främja god ekologisk status i Östersjön. Mängden näringsämnen och humus som sköljs ut i vattendragen ska bli mindre, samtidigt som självförsörjningsgraden i fråga om näringsämnen och energi inom jordbruket höjs. Affärsverksamheten inom kretsloppsekonomin ökar och det uppstår nya arbetstillfällen.

Åtgärd 1: Det bereds reglering och lösningar som främjar återvinning

1. Statsrådets förordning om återvinning av vissa avfall i markbyggnad (591/2006) ses över och det bereds en ny statsrådsförordning om återvinning av jordavfall. Genom förordningarna förenklas tillståndsförfarandena för återvinningen.
2. Det genomförs en konsekvensbedömning av begränsningen av kommunernas ensamrätt till avfallshantering samtidigt som det bereds sådana ändringar av avfallslagen som behövs utifrån de utredningar som redan gjorts.
3. Som en del av beredningen av den riksomfattande avfallsplanen utreds och genomförs åtgärder för att främja återvinning av kommunalt avfall. Samtidigt fastställs nationella mål och åtgärder för avfallshantering, förebyggande av uppkomsten av avfall och återvinning för 2017–2022.
4. Det görs en utredning om konsekvenserna av verkställandet av förbudet mot att deponera organiskt avfall på avstjälningsplatser och vidare om de avfallsfraktioner som får deponeras på avstjälningsplatser samt om behovet av ytterligare bestämmelser. På basis av utredningen görs behövliga ändringar i lagstiftningen.
5. Behovet och genomslaget av nationella bestämmelser om när avfall upphör att vara avfall (EoW) samt användningen och resultaten av sådana bestämmelser i vissa EU-länder utreds. På basis av utredningarna bereds det nationella bestämmelser om när avfall upphör att vara avfall för utvalda avfallsfraktioner i prioritetsordning.
6. Det genomförs projekt för att främja återvinning av material och avfall, undanröja hinder för kretsloppsekonomin och bioekonomin samt påskynda ibruktageandet av nya innovativa affärsmodeller och återvunna produkter.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Den reviderade förordningen om återvinning av vissa avfall i markbyggnad utfärdas.	3/2016
	Bakgrundsutredning avseende förordningen om återvinning av jordavfall.	2016
Fas 2	Det genomförs en konsekvensbedömning av begränsningen av kommunernas ensamrätt till avfallshantering samt andra nödvändiga utredningar.	2015–2016
	RP lämnas.	2016
Fas 3	Statsrådets principbeslut om en riksomfattande avfallsplan är färdigt.	12/2016
	Utredning om behovet av författningar om när avfall upphör att vara avfall. Tidtabellen för beredningen av eventuella nationella författningar planeras senare.	12/2016
Fas 4	Utredning om konsekvenserna av förbudet mot att deponera organiskt avfall på avstjälningsplatser samt behovet av tilläggsbestämmelser.	2017
		2017–2018

	Ändringar i lagstiftningen genomförs enligt en preliminär bedömning.	
Fas 5	En övergripande plan för projekten är klar	6/2016
	Konkurrensutsättning	2016
	Projekten har genomförts	12/2018
Satsningar	2016: 0,8 miljoner euro 2017: 0,2 miljoner euro 2018: - Sammanlagt: 1,0 miljoner euro	

Åtgärd 2: Återvinningen av näringsämnen utökas och åtgärderna för att skydda Östersjön och vattendragen effektiviseras

1. Det genomförs ett försöksprogram för finansiering av produktutveckling och innovationer samt demonstrations- och referensprojekt som har att göra med förnybar energi och återvinning av näringsämnen. Inom programmet anvisas det riskfinansiering till jordbruk, små och medelstora företag och bearbetningsanläggningar samtidigt som industriella symbioser och innovationer som hänför sig till nya användningsmöjligheter främjas.
2. Det inleds 1-2 pilotprojekt där det byggs fullskaliga försöksobjekt för slam från ett avloppsreningsverk för 20 000–50 000 invånare i syfte att separera fosfor från aska för att användas som gödsel-fabrikat och förädla fosfor och kväve till gödsel-fabrikat av rotat slam.
3. Hästspilling borde likt spillning från andra produktionsdjur i första hand omfattas av avancerad behandling som återvinner näringsämnena i spillningen. Det inrättas ett projekt för återvinning av näringsämnen från hästspilling, och användning av hästspilling som bränsle möjliggörs.
4. För att säkerställa regeringens mål i fråga om återvinning av näringsämnen och fullt ut dra nytta av åtgärderna i programmet för utveckling av landsbygden genomförs en andra fas (2016-2019) av projektet för återvinning av näringsämnen från jordbruk (JSM) och programmet för återvinning av näringsämnen (MM).
5. Det bereds och genomförs ett nytt åtgärdsprogram för havsvården samt nya regionala vattenvårdsåtgärder där behovet av att effektivisera åtgärderna fastställs. Det genomförs projekt som förbättrar vattenstatusen där man försöker hitta nya effektiva sätt att minska belastningen av näringsämnen och skadliga ämnen på vattnen.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	JSM, MM och ANM utarbetar närmare planer för delåtgärderna, inklusive finansieringsmekanismer och ansvarsfördelning för genomförandet. Planeringen är klar och genomförandet kan börja	12/2015
	Ministerarbetsgruppens ståndpunkt begärs i fråga om de olika alternativen för genomförandet.	12/2015
	Statsrådet godkänner vattenförvaltningsplanerna och åtgärdsprogrammet för havsvården. MM och JSM preciserar ansvarsfördelningen och finansieringen för de åtgärder som ska genomföras tillsammans med övriga ministerier (KM, ANM, IM).	
Fas 2	Genomförandet av åtgärderna inom de valda projekten inleds. MM och JSM säkerställer synergier i genomförandet tillsammans med samarbetspartnerna, inklusive de övriga ministerierna och det internationella samarbetet.	1/2016
Fas 3	Ett försöksprogram för nya lösningar inleds.	1/2016

Fas 4	Kartläggningen av pilotprojekten för slam från reningsverk inleds med en preliminär utredning som färdigställs före utgången av 2015. Genomförande av pilotprojekten.	2016–2018
Fas 5	Ett projekt för återvinning av näringsämnen i hästspilling inleds. Diskussioner med EU-kommissionen inleds omedelbart för att möjliggöra förbränning av hästspilling antingen genom en ändring av EU:s lagstiftning om animaliska biprodukter eller genom en nationell författning.	i början av 2016
	Av de åtgärder som föreslagits för havsvården och vattenvården har ca 1/3 slutförts (genomförandeperioden för vattenförvaltningsplanerna och åtgärdsprogrammet för havsvården fortsätter till utgången av 2021).	12/2018
Fas 6	Andra fasen av programmet för återvinning av näringsämnen färdigställs	12/2015
	Genomförandet inleds	2016–2018
	Ett nytt skede i JSM:s program för återvinning av näringsämnen från jordbruk inleds.	10/2016
Satsningar	2016: 12,0 miljoner euro 2017: 11,0 miljoner euro 2018: 11,0 miljoner euro Sammanlagt: 34,0 miljoner euro	

Åtgärd 3: Försöksprogram för iståndsättning av förorenade markområden och återvinning av marksubstanser

Det inleds ett nationellt program för iståndsättning och försök som avser förorenade markområden för undersökning av de mest kritiska riskområdena, skydd av de grundvattenområden som är viktiga med tanke på uttaget av vatten, ökning av återvinningen av marksubstans och påskyndande av utvecklingen av inhemsk ren teknik (hållbara saneringsmetoder). Det genomförs ett försöksprojekt som avser hantering av stenmaterial och byggande där det utvecklas och tas i bruk verksamhetsmodeller och processer för en smidig och resurseffektiv hantering av stenmaterial.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planering av genomförandet av programmet.	12/2015
Fas 2	Inledande av de första försöksobjekten som avser förorenade markområden i form av statligt avfallshanteringsarbete och införande av sådana modeller för beslutsfattande som stöder återvinning och hållbar iståndsättning.	2016
Fas 3	Fullskaligt genomförande	1/2017
Fas 4	Försöksprojektet gällande hantering av stenmaterial och byggande inleds	2016
Fas 5	De planerade försöken och åtgärderna har genomförts och utvärderats.	12/2018
Satsningar	2016: 2,3 miljoner euro 2017: 2,0 miljoner euro 2018: 0,7 miljoner euro Sammanlagt: 5,0 miljoner euro	

SPETSPROJEKT 4: DEN FINLÄNSKA MATPRODUKTIONEN SKA BLI LÖNSAM, HANDELSBALANSEN BÄTTRE OCH DEN BLÅ BIOEKONOMIN STÖRRE

Jordbruks- och miljöminister Kimmo Tiilikainen

Målet är att förbättra lönsamheten inom jordbruket och gårdsbruksenheternas likviditet. Inga skyldigheter som ger upphov till nya kostnader ska införas under regeringsperioden. Användningen och exporten av rena, inhemska livsmedel samt av fiskbestånden och vattenresurserna ska främjas.

Åtgärd 1: Den finländska matproduktionen ska bli lönsam

För att den finländska matproduktionen ska bli lönsammare och konkurrenskraftigare krävs investeringar som förbättrar produktionsstrukturen, minskar kostnaderna samt gör det möjligt att ta i bruk ny teknik och nya processer. Investeringarna, multiplikatoreffekterna medräknade, främjar landsbygdens livskraft och en mångsidig företagsamhet.

1. Landsbygds- och livsmedelsföretagens verksamhetsförutsättningar och konkurrenskraft påverkas genom en avveckling av sådana normer som ger upphov till kostnader samtidigt som tillstånds- och anmälningsförfarandena förenklas och görs smidigare. På jordbruks- och livsmedelssektorerna utökas den riskbaserade kontrollen och egenkontrollen. Det administrativa arbetet för både jordbrukare och aktörer minskas genom att funktioner blir elektroniska och överlappande datainsamling reduceras.
2. Forskning och rådgivning riktas in på projekt som hjälper till att minska produktionskostnaderna och utveckla processerna och miljökompetensen. De små och medelstora företagens kompetens när det gäller tillämpningen av livsmedelslagstiftningen stärks med hjälp av rådgivning och utbildning.
3. Den finländska matproduktionens konkurrenskraft, ansvarsmedvetenhet, marknads- och konsumentorientering samt tillräcklighet med tanke på försörjningsberedskapen utvärderas inom ramen för en redogörelse om livsmedelspolitik som lämnas till riksdagen.
4. Det anvisas tilläggsfinansiering på 90 miljoner euro till gårdsbrukets utvecklingsfond (Makera) för finansiering av jordbruksinvesteringar. Finansieringen ska dessutom användas även till andra sådana åtgärder som stöder regeringsprogrammets mål att matproduktionen ska bli lönsam.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja	1/2016
Fas 2	De strategiska riktlinjerna för genomförandet av projektet är färdiga	1/2016
	Behovet av ändringar i tillstånds- och anmälningsförfarandena har utretts	12/2016
Fas 3	Genomförande av delåtgärder.	2016-2018
	De författningsändringar som gäller avveckling av normer har genomförts.	12/2017
Fas 4	Åtgärder för att förbättra matproduktionens lönsamhet har genomförts.	12/2018
Satsningar	2016: 14,0 miljoner euro 2017: 38,0 miljoner euro 2018: 38,0 miljoner euro Sammanlagt: 90,0 miljoner euro	

Åtgärd 2: Det öppnas upp nya exportmarknader för finländska livsmedel

1. Handelsbalansen stärks genom en ökning av värdet på livsmedelsexporten och en förbättring av den inhemska matproduktionens konkurrenskraft.
2. Genom betoning av kvalitetsaspekten och genom kraftiga satsningar på åtgärder som skapar förutsättningar för att nya exportkanaler öppnas upp och som främjar marknadstillträde inom livsmedelssektorn ska man få livsmedelsexporten att öka. Exempel på sådana åtgärder är bl.a. förbättring av små och medelstora företags kompetens inom export, de myndighetsutredningar och myndighetskontroller som mållandet förutsätter, den förhandlingsprocess som hänför sig till ett exportprojekt samt de tillsynsförfaranden som krävs för att exporten ska kunna inledas. Oavslutade utredningar och projekt, för vilka det har anvisats 1,6 miljoner euro i finansiering för 2015-2017, slutförs 2018. Åren 2017-2018 påbörjas dessutom nya projekt för marknadstillträde. Elektroniska system med exportlicenser som krävs vid export eller stöder exporten utvecklas.
3. Den inhemska matens konkurrenskraft förbättras med olika medel, bl.a. genom att det läggs till uppgifter om livsmedlens ursprungsland och sammansättning samt om de inhemska livsmedlens säkerhet och miljöpåverkan som stöd för konsumenternas val. Dessutom genomförs regeringens program för ekologisk mat och närproducerad mat samt ökas andelen finländsk mat i den offentliga upphandlingen bl.a. genom förbättrad upphandlingskompetens och så att även kvalitet, näringsrekommendationer, säsong och miljöaspekter beaktas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	De strategiska riktlinjerna och planeringen är färdiga och genomförandet kan börja	1/2016
Fas 2	Genomförande av delåtgärder (exportklarering, ursprungsinformation och andra uppgifter) Utvecklandet av ett elektroniskt system med exportlicenser klart	2016-2018 12/2017
Fas 3	Den planerade åtgärden har genomförts.	12/2019
Satsningar	2016: 1,0 miljoner euro 2017: 2,5 miljoner euro 2018: 1,5 miljoner euro Sammanlagt: 5,0 miljoner euro	

Åtgärd 3: Med hjälp av näringar och kompetens som har samband med vattenbruk (blå bioekonomi) ökar den hållbara tillväxten.

1. Det utarbetas en nationell plan för utveckling av blå bioekonomi där målen och de centrala åtgärderna för utnyttjande av sådana hållbara tillväxtpotentialer som har att göra med vattendrag identifieras, med beaktande av målsättningen att vattendragens status ska vara god (bl.a. fiskbestånden, vattendragens biomassa, energi, kompetens, turism, tjänster och export). Utvecklingsplanen bereds och genomförs genom samarbete på bred bas mellan förvaltningen, företag och organisationer.
2. De åtgärder som identifierats tidigare och som har den högsta förväntade avkastningen för företagsverksamheten inleds. Till dessa åtgärder hör utveckling av administrativa styrmedel samt satsningar på nya innovationer som möjliggör nationell och internationell tillväxt samt åtgärder som stöder export av vattenexpertis.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Det bereds en nationell plan för utveckling av blå bioekonomi.	5/2016
	Som en del av Finlands ordförandeskap i Nordiska ministerrådet utarbetas det en nordisk färdplan för blå bioekonomi.	2016
	Genomförande av färdplanen för blå bioekonomi	2017–2018
Fas 2	Genomförande av åtgärder i enlighet med den nationella utvecklingsplanen samt tidigare identifierade åtgärder:	2016–2018
	1. Framtagande av administrativa styrmedel som möjliggör en hållbar tillväxt av sådana affärsverksamheter som grundar sig på vattendragen, utan att förglömma målet att vattenstatusen ska vara god. En särskild prioritering är att det ska skapas förutsättningar för tillväxt inom hållbart vattenbruk och att denna tillväxt ska möjliggöras.	
	2. FoU-verksamhet, kompetensutveckling och försöksplattformar. I samarbete med företag inom sektorn vidtas omedelbara konkreta åtgärder för att få till stånd FoU-verksamhet och bygga försöksplattformar för utveckling av en ny generation av vattenbruksteknik samt för att återvinna näringsämnen som sköljts ut i vattendragen. Målet är att det ska utvecklas tekniska lösningar som skapar produktionsrelaterade konkurrensfördelar i finländska förhållanden med utnyttjande av finländsk spetskompetens inom områdena naturens kretslopp, energieffektivitet och tillvaratagande av näringsämnen. Ett annat mål är att sådana lösningar för att återvinna näringsämnen och energi ur vattendrag som tillämpas på andra håll och som är ekonomiskt lönsamma och lämpliga för finska förhållanden ska utvecklas och tas i bruk.	
	3. Öppnandet och utnyttjandet av internationella affärsmöjligheter som baserar sig på akvatiska resurser och vattenexpertis främjas. Ett tillväxtprogram för vattenexport inleds och samarbetsprojekt i synnerhet med Kina och andra strategiska partnerländer främjas.	
	Tilläggsfinansieringen för åtgärden anvisas för åtgärder i enlighet med den nationella utvecklingsplanen samt för punkterna 2 och 3 ovan.	
Behovet av ändringar i tillstånds- och anmälningsförfarandena har utretts	12/2016	
De författningsändringar som gäller avveckling av normer har genomförts.	12/2017	
Vattenexportprogrammet och försöksprojekten inom blå bioekonomi har genomförts	12/2018	
Satsningar	2016: 2,0 miljoner euro 2017: 2,0 miljoner euro 2018: 1,0 miljoner euro Sammanlagt: 5,0 miljoner euro	

SPETSprojekt 5: NATURPOLITIK SOM BYGGER PÅ FÖRTROENDE OCH RÄTTVISA

Jordbruks- och miljöminister Kimmo Tiilikainen

Målet är att naturskyddet tryggas på nuvarande nivå och den lokala acceptansen för naturskyddsåtgärder utökas genom öppet samarbete och inkluderande beslutsfattande. Nationell och internationell rekreations- och naturturism främjas.

Åtgärd 1: Natur- och rekreationsturism främjas

1. Ståndpunkterna och riktlinjerna i framtidsfärdplanen för turismen utnyttjas.
2. Hinder för tillväxt i affärsverksamheten identifieras och löses genom sektoröverskridande programsamarbete, och nya initiativ och försök inleds. Ett sådant är att möjligheten att inleda ett demonstrationsprojekt för ett hållbart insjöturismkluster utreds.
3. Ett internationaliseringsprogram för naturturism, Outdoors Finland (Finpro), inleds. Inom ramen för programmet ska företagens beredskap förbättras, tjänster utvecklas så att de motsvarar efterfrågan, färdiga paket produceras gemensamt och dessutom ska information och marknadsföring distribueras via flera kanaler.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Första fasen inom utvecklings- och internationaliseringsprogrammet för användning av naturen för rekreation samt naturturism är klar, genomförandet av programmet fortsätter. Nya initiativ med företag inleds. Ett projekt för bioekonomi, miljöteknik och digitalisering inom ett hållbart insjöturismkluster inleds. Det utarbetas spelregler för användning av privata områden för naturturism.	12/2016
Fas 2	Utvecklingsprogrammet är färdigt. Halvtidsöversyn av genomförandet	12/2017
Fas 3	Genomförandet av projektet slutförs; slutrapport och slutsatser med tanke på fortsättningen	3/2019
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 2: Det grundas en nationalpark 2017 då 100-årsjubileet för Finlands självständighet firas

Det grundas en ny nationalpark 2017 då 100-årsjubileet för Finlands självständighet firas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen är klar och genomförandet kan börja. Förberedande åtgärder för valet av nationalpark har gjorts och ett beslut om var den nya parken ska ligga har fattats; beredningen av regeringspropositionen kan inledas.	12/2015
Fas 2	RR om inrättande av jubileumsnationalparken är klar.	10/2016
Fas 3	Behandlingen av regeringspropositionen i riksdagen avslutas; lagen antas.	3/2017
Fas 4	Den planerade åtgärden har genomförts. Invigning av den nya jubileumsnationalparken.	6/2017
Fas 5	Den nya nationalparken har öppnats och dess tjänster har byggts ut	12/2017
Satsningar	2016: 0,5 miljoner euro 2017: 2,3 miljoner euro 2018: 0,2 miljoner euro Sammanlagt: 3,0 miljoner euro	

Åtgärd 3: Vandrande och utrotningshotade fiskbestånd hjälps

Starkare fiskbestånd förbättrar förutsättningarna för hållbar turism, främjar vandringsfiskars fortplantningsmöjligheter, den biologiska mångfalden samt uppnåendet av en god ekologisk status i Östersjön.

1. För att nya närings- och sysselsättningseffekter samt effekter för välbefinnandet ska uppnås återställs vandringsfiskarnas naturliga reproduktionscykel i de spetsobjekt (pilotobjekt) i fiskvägsstrategin som är av störst betydelse från fiskeriekonomisk synpunkt genom att det tas i bruk ny teknik och nya verksamhetssätt. Det nationella systemet för reglering av laxfisket ses över så att det stämmer överens med lax- och havsöringsstrategin. De utrotningshotade fiskarterna skyddas effektivare.
2. För de spetsobjekt som valts på basis av fiskvägsstrategin planeras åtgärderna samt tidtabeller och ansvarsfördelning för åtgärderna. I åtgärderna beaktas en allsidig användning och vård av vattendragen (målen för god vattenstatus, hanteringen av riskerna för översvämningar och torka, användningen av vattendragen för rekreation och turism och förnybar energi).
3. Dessutom utvecklas och införs nya lösningar för vård av fiskbestånden i utbyggda vattendrag i samarbete med intressentgrupper i regionerna.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planering och val av pilotobjekt, genomförandet kan börja. En statsrådsförordning om fridlysningsbestämmelser och skyldighet till fenklippning utfärdas.	12/2015
Fas 2	Samarbetsgrupper inrättas, åtgärder planeras och genomförandet av åtgärderna inleds. Genomförande av projekt som har att göra med fiskvägar, iståndsättningar, överflyttningsförsök och andra lösningar.	5/2016 2016– 2018
Fas 3	Den planerade åtgärden har genomförts. Uppföljning av effekterna.	12/2018
Fas 4	Målinriktat säkrande av forskning och uppföljning; effektiviserad fiskeövervakning.	2015– 2018
Satsningar	2016: 1,5 miljoner euro 2017: 2,5 miljoner euro 2018: 3,0 miljoner euro Sammanlagt: 7,0 miljoner euro	

5 DIGITALISERING, FÖRSÖKSVERKSAMHET OCH AVVECKLING AV NORMER (Verksamhetssätt)



2025: Finland har tagit ett produktivitetssprång inom den offentliga servicen och den privata sektorn genom att utnyttja digitaliseringens möjligheter och avveckla onödig reglering och byråkrati. En snabb och smidig förnyelse av Finland stöds av en ledningskultur som grundar sig på förtroende, växelverkan och utnyttjande av försöksverksamhet.

Regeringsperiodens mål för de prioriterade områdena:

- Genom en målmedveten styrningsmodell har det utvecklats användarorienterade, produktivitetshöjande och resultatgivande digitala offentliga tjänster som fås från ett och samma ställe. Det offentliga beslutsfattandet har på ett innovativt sätt möjliggjort och skapat en gynnsam miljö för digitala tjänster, för tillämpningar av sakernas internet och för nya affärsmodeller. Medborgarnas vardag, företagsverksamhet, jordbruk, investeringar, byggande, sund konkurrens och frivilligverksamhet har förenklats i betydande grad genom att onödig reglering har avvecklats, den administrativa bördan har gjorts lättare och tillståndprocesser har gjorts smidigare. Styrning och verkställighet har genomgått en djärv förnyelse genom mera kunskapsbaserat beslutsfattande och mera öppenhet samt utnyttjande av försöksverksamhet och verksamhetssätt som stöder medborgardelaktighet.

SPETSPROJEKT



SPETSPROJEKT 1: DIGITALISERING AV OFFENTLIGA TJÄNSTER

Kommun- och reformminister Anu Vehviläinen

Genom nya verksamhetssätt görs de offentliga tjänsterna användarorienterade och i första hand digitala. Detta är en av nyckelåtgärderna i produktivitetssprånget inom den offentliga förvaltningen. Digitalisering är ett genomgripande tema i regeringens strategi. Kundorienterade principer som gäller offentliga tjänster införs. Den offentliga sektorn ska automatisera och digitalisera sina verksamhetssätt.

Åtgärd 1: Det utarbetas principer för digitaliseringen som ska gälla alla offentliga tjänster

1. Principer för digitaliseringen utarbetas
2. Digitaliseringen genomförs kundorienterat.
3. Det skapas en styrningsmodell för principerna för digitaliseringen
4. Det utvecklas en modell som stöd för digitaliseringen och försöksverksamheten inom den offentliga förvaltningen. Aktörerna inom den offentliga sektorn ska koncentrera sig på digitalisering av de tjänster som har störst genomslag. Organisationerna erbjuder anvisningar och möjlighet att utveckla sin kompetens.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen av åtgärden är klar och genomförandet kan inledas.	10/2015
Fas 2	Riktlinjerna för principerna för digitaliseringen har dragits upp	12/2015
Fas 3	Riktlinjerna för principerna för digitaliseringen har godkänts i ministergruppen.	1/2016
Fas 4	Principerna för digitaliseringen har till behövliga delar fastställts i lagstiftningen och genomförandet av dem har letts och understötts.	12/2017
Satsningar	-	

Åtgärd 2: Regeringens interna processer digitaliseras och de tidigare processerna avvecklas

1. Av de utvecklingsidéer som samlats in väljs och digitaliseras de processer som har störst genomslag (t.ex. inkomstregistret samt egenvård och digitala mervärdestjänster). Bearbetningen av utvecklingsidéerna fortsätter och projekten inrättas i samarbete med det ansvariga ministeriet (separat finansiering reserveras, se nedan).
2. Förvaltningsområdena och kommunerna (med beaktande av tidtabellen för organisering av självstyrelseområdena) ska kundorienterat automatisera och digitalisera sina verksamhetssätt. I samband med digitaliseringen avvecklas den tidigare processen och strukturen i sin helhet. Detta arbete utförs inom ramen för det nuvarande omkostnadsanslaget.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Kriterier för prioriteringen samt val av de första projekten. Planeringen av åtgärden är klar och genomförandet kan inledas. Inom förvaltningsområdena inleds genomgången av processerna med en utredning av Statskontoret.	9/2015 10/2015 inleds 9/2015
Fas 2	Utvecklingsåtgärder som ska finansieras separat har samlats, de första försöken prioriterats och projekten inrättats. Statskontorets genomgång av processerna inom förvaltningsområdena är klar.	1/2016
Fas 3	Arbetet med att digitalisera processerna har inletts inom förvaltningsområdena. Genomgången av processerna i kommunerna har inletts med beaktande av självstyrelseområdena.	3/2016
Fas 4	Resultaten av de första utvecklingsåtgärderna presenteras. Stödmodellen har genomförts genom digitalisering av de interna processerna och avveckling av de tidigare processerna. Arbetet med att digitalisera processerna har inletts inom förvaltningsområdena och kommunerna.	9/2016
Satsningar	<p>2016: 33 000 000 euro (separat finansiering) 2017: 33 000 000 euro (separat finansiering) 2018: 34 000 000 euro (separat finansiering)</p> <p>Automatiseringen och digitaliseringen av förvaltningsområdenas och kommunernas interna processer finansieras med omkostnadsanslag.</p> <p>Alla digitala satsningar på offentliga tjänster behandlas och prioriteras preliminärt i en digital arbetsgrupp.</p> <p>För digitalisering av kompetens och utbildning reserveras separat finansiering inom satsningarna på det prioriterade området, vilket innebär att förslaget till satsningar inom detta spetsprojekt inte innefattar förslag som gäller digitalisering av kompetens och utbildning. Förslagen till satsningar innefattar inte heller ändringar i datasystemen till följd av social- och hälsovårdsreformen.</p>	

Åtgärd 3: Information begärs endast en gång och utnyttjas mångsidigt. Medborgarnas rätt att få information som gäller dem själva och myndigheternas möjligheter att använda information stärks.

1. Det skapas en modell för tjänster som fås från ett och samma ställe för kundorienterat utnyttjande av de viktigaste datalagren. Som stöd för tjänstemodellen utvecklas nya öppna gränssnitt som använder den nationella servicearkitekturen. Förvaltningslösningen i fråga om central information inom den offentliga förvaltningen genomförs och delningen av öppen information ökas. Servicemodellen prövas i den kunskapsbaserade styrningen. För att förbättra kunskapsbasen för planering och styrning av den offentliga ekonomin ska förvaltningsprocesserna och informationshanteringspraxis för ekonomisk information förenhetligas i enlighet med den verksamhetsmodell som utarbetats inom Kommuninformationsprogrammet.
2. En proposition med förslag till lag som gäller informationshantering bereds (FM/OffICT svarar för beredningen). I den nya lagen ska det i överensstämmelse med de allmänna bestämmelserna i olika lagar föreskrivas om hantering av, offentlighet för samt användning och arkivering av information. Genom bestämmelserna i den nya lagen som gäller informationshantering säkerställs en enhetlig verksamhetsmodell för informationshantering, utnyttjande av datalager och medborgarnas rättigheter, och möjliggörs digitalisering av offentliga tjänster.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen av åtgärden är klar och genomförandet kan inledas. Förutredningsfas och planering av projektet. Inledande beredning av lagstiftningen.	12/2015
Fas 2	För statsrådet utvecklas indikatorer som stöder uppföljningen av genomförandet av regeringsprogrammet och styrningen av den offentliga ekonomin och som utnyttjar den information som producerats i enlighet med den nya servicemodellen.	3/2016
Fas 3	Försök med gränssnitt och system inleds, servicemodellen och organiseringen av den planerad, lagstiftningsändringar överlämnas till riksdagen.	3/2017
Fas 4	Lagstiftningen träder i kraft, eventuell komplettering av lagstiftningsändringar, verksamhetsmodellen inleds och systemen tas i bruk.	3/2018
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts. Verksamhetsmodellen och systemen är i produktion.	1/2019
Satsningar	Åtgärden finansieras med de 100 miljoner euro som reserverats för åtgärd 2 inom spetsprojektet.	

SPETSPROJEKT 2: SKAPANDE AV EN TILLVÄXTMILJÖ FÖR DIGITAL AFFÄRSVERKSAMHET

Kommunikationsminister Anne Berner

Målet är att skapa en gynnsam miljö för digitala tjänster och för nya affärsmodeller. I spetsprojektet skapas en lagstiftningsmiljö och annan verksamhetsmiljö som stöder uppkomsten av innovationer och tjänster. Stordata och robotisering utnyttjas för att skapa ny affärsverksamhet och nya verksamhetssätt. Dataskyddet och möjligheter som ökar dess konkurrensfördelar säkerställs.

Åtgärd 1: Det inrättas ett program för sakernas internet genom vilket de olika ministeriernas åtgärder samordnas.

1. Det inrättas ett program vars syfte är att få till stånd en förändring i näringslivets verksamhetssätt så att digitaliseringens möjligheter utnyttjas effektivt i all affärsverksamhet. Programmet syftar till att genom en dialog mellan näringslivet och den offentliga sektorn övergripande förbättra förutsättningarna för företagen i vårt land att lyckas i en verksamhetsmiljö som digitaliseras (programmet för sakernas internet). Programmet accelererar det digitala utbudet av tjänster och försöksverksamhet i molntjänster, gör Finland till ett lockande investeringsobjekt för nya teknologiföretag samt ökar de finländska företagens internationella affärsverksamhet. I programmet skapas incitament för utvecklande av digitala tillgångar, nya förtjänstmodeller och innovativ företagsverksamhet.
2. Programmet fokuserar särskilt på identifiering av digitala serviceplattformar och ekosystem och på stärkande av tillväxten. Som en del av programmet fokuseras existerande och nya FUI-program på utvecklande av digitala tjänster, affärsverksamhetsmodeller och värdenätverk (bl.a. Tekes program 5thGear, Det industriella internet och Digital hälsa samt stödjande av internationaliseringen i företag). Även regionala och tematiska innovationskluster (Digile, FIMECC, FIIF) har forskningsprogram som gäller sakernas internet. Som en del av programmet bedöms även hur EU:s tillväxtfond kan utnyttjas för att finansiera projekten samt den roll som aktörer eller kluster som samlar och utvecklar kompetens har.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Programmets arbetsplan är klar och åtgärderna fastställda	10/2015
Fas 2	Programmet inleds	11/2015
Fas 3	Halvtidsöversyn av hur åtgärderna framskrider. Det granskas hur åtgärderna framskrider, eventuell komplettering och korrigerande åtgärder.	3/2017
Fas 4	Åtgärderna i programmet är till största delen genomförda.	1/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 2: En tillväxtmiljö för digitala tjänster inom trafiken skapas

Att innovations- och serviceplattformar uppstår främjas i sektorer där den offentliga förvaltningen har en roll för att marknaden ska fungera. Ett exempel är ett omfattande införande av konceptet trafik som service. Tillväxtmiljön genomförs genom i synnerhet lagstiftningsändringar samt med stöd av försöksverksamhet.

1. Hinder för marknadstillträde undanröjs och utbudet av nya servicekoncept som baserar sig på digital information möjliggörs. Målet är förmånliga trafik tjänster av hög kvalitet som motsvarar användarnas behov. Ett omfattande införande av konceptet trafik som service främjar uppkomsten av databaserade tjänster, uppmuntrar företagen att utveckla nya innovativa tjänster för medborgarna och den internationella marknaden samt lockar nya uppstarts företag till trafiksektorn. Det beaktas särskilt hur stora datamaterial (stordata) kan utnyttjas för olika ändamål, t.ex. för att i realtid åskådliggöra trafikledernas skick.
2. Målet är att hitta verksamhetsmodeller som kan utnyttjas för att i större utsträckning skapa nya möjligheter för företagsverksamhet för de olika sektorerna, särskilt för små och medelstora företag, och för produktutveckling, för utvecklande av den privata sektorns tjänster och exporterbara servicekompetens samt för uppkomsten av nya arbetsplatser.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Strategiska riktlinjer för att utveckla infrastrukturen till en plattform för de digitala tjänsterna.	9/2015
Fas 2	Projekt för beredning av lagstiftningsändringar som möjliggör innovativa trafik tjänster har inrättats så att lagstiftningen träder i kraft senast 2017. (Hör ihop med spetsprojektet Smidigare lagstiftning. Genom denna lagstiftningsåtgärd genomförs även den totalreform av passagerar-, post- och godstransporterna som ingår i de strukturpolitiska reformerna i regeringsprogrammet som en del av nedskärningen av kommunernas kostnader.) Trafiklabbet etableras som ett forum för främjande av försöksprojekt åren 2016–2020.	9/2015 6/2016
Fas 3	Trafikreformen fas 2 Trafikreformen fas 3	2017 2018
Fas 4	Nya försök inleds (t.ex. försöket skärgårdstrafiken som tjänst) och konceptet Smart Countryside genomförs som en del av försöksverksamheten för att främja utvecklande av nya kundorienterade servicelösningar och för att stödja boende och företagande på landsbygden.	2016–2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 3: En datasäkerhetsstrategi som ökar förtroendet för internet och digitala verksamhets-sätt utarbetas

Den övergripande strategi som ska utarbetas som ett samarbete mellan staten och företagen betonar säkerställande av finländarnas konkurrenskraft och exportvillkor, utvecklande av EU:s digitala inre marknad samt tryggnad av integritetsskyddet och andra grundläggande fri- och rättigheter. Centralt är att undanröja hinder för utvecklande av en marknad för trygga och tillförlitliga digitala tillgångar och att utveckla datasäkerhetskompetensen samt riskhanteringen inom olika branscher. Genom strategin ingriper man i företeelser som påverkar tillförlitligheten negativt, såsom kränkningar av datasäkerheten och omfattande kränkningar av integritetsskyddet i olika nätverk. Strategin syftar till en förändring som medför att datasäkerhet är inbyggt i olika system, tjänster och terminaler.

1. Som en del av strategin genomförs de lagstiftningsändringar som krävs enligt det direktiv om nät- och informationssäkerhet som bereds inom EU. Samtidigt bedöms de nationella författningarnas inverkan på medborgarnas och företagens möjligheter att tryggt och med beaktande av riskerna utnyttja affärsverksamhetsmodellerna och de tjänster som informationstekniken möjliggör.
2. Genom strategin ökas utbudet och användningen av kommersiella metoder för kryptering och skydd av data. Genomförandet av strategin innebär en förbättring av säkerhetsegenskaperna hos terminaler, operativsystem, webbläsare, sökmotorer, applikationer för informationsförmedling, molntjänster och andra viktiga informations- och kommunikationstekniska tillgångar. Genom de strategiska åtgärderna förbättras även interoperabiliteten, transparensen och verifierbarheten när det gäller säkerhetsegenskaperna hos digitala tillgångar. Skickligheten att observera och utreda avvikelser i datasäkerheten stärks, och det ska bedömas vilka metoder som krävs för att man på bästa sätt ska få företag som erbjuder datasäkerhetskompetens och datasäkerhetstjänster som är avgörande med tanke på våra företag att etablera sig i Finland.
3. Statens roll är att skapa förtroende genom att se till att lagstiftningen fungerar, att för egen del se till att datasäkerhetskompetensen ökar samt att verka aktivt även i internationella forum.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	En arbetsgrupp som består av producenter och användare av tillförlitliga digitala tillgångar inrättas för att stödja utarbetandet av strategiska mål och bedöma såväl statens som den privata sektorns sätt att genomföra målen för strategin.	9/2015
Fas 2	Godkännande av en förtroendeingivande datasäkerhetsstrategi.	2/2016
Fas 3	Granskning av hur genomförandepåren inletts, eventuell komplettering och korrigerande åtgärder.	8/2016
Fas 4	De lagstiftningsändringar som EU:s direktiv om nät- och informationssäkerhet kräver genomförs och de nationella författningarnas inverkan på datasäkerheten bedöms.	2016–2017
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts.	12/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 4: Utnyttjandet och utvecklandet av robotteknik utökas i Finland

Att utveckla och i större omfattning utnyttja lösningar där robotteknik och automatisering används utgör en betydande del av de finländska företagens och organisationernas framtid. Med hjälp av lösningarna kan man tydligt öka effektiviteten och konkurrenskraften i den finländska industrin, servicebranscherna och informationsarbetet.

1. Kompetens lockas till Finland genom en försöksvänlig miljö. Den offentliga förvaltningen har till uppgift att säkerställa en liberal lagstiftning och rikta existerande finansiering till innovationer som stöder företags inträde på marknaden. Samarbetet mellan den offentliga och den privata sektorn intensifieras.
2. I Finland har möjligheterna i fråga om robotteknik och automatisering utretts i olika sammanhang (t.ex. ANM:s rapport 20/2014 Industrin som en del av en livskraftig näringsstruktur, FIMECC:s pågående program Future digital manufacturing technologies and systems), men ett övergripande främjande saknas ännu. Det är nödvändigt att relevanta åtgärder som främjar utvecklingen identifieras och att alla förvaltningsområden utarbetar en plan för främjande av automatisering/robotisering. Samtidigt granskas vissa förvaltningsområdens, t.ex. social- och hälsovårdens, möjligheter att fungera som försöksområden. Målet är att väsentligt öka effektiviteten och konkurrenskraften i den finländska industrin, servicebranscherna och informationsarbetet.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	I fråga om trafiken offentliggörs planen för främjande av intelligent automatisering. I fråga om de övriga förvaltningsområdena är planeringen klar och genomförandet kan inledas, i arbetet utnyttjas bl.a. rekommendationerna från AiRo-strategin som blev klar vid ingången av 2015.	9/2015
Fas 2	En internationell jämförelse (benchmark) av de viktigaste åtgärderna i länderna i kontrollgruppen klar	12/2015
Fas 3	Närmare utredningar har gjorts av 1) robotiseringens konsekvenser (bl.a. konsekvenserna för arbetskraften och ekonomin samt kompetensbehovet i Finland, t.ex. med hjälp av VN:s TEAS-verksamhet) och 2) möjligheterna till finansiering av utvecklingsprojekt samt 3) tillsammans med aktörerna inom branschen för robotteknik/automatisering har det identifierats reglering som eventuellt bromsar utvecklingen samt andra eventuella flaskhalsar. Åtgärder som kräver strategiska beslut lämnas till regeringen för behandling.	2/2016
Fas 4	Alla förvaltningsområden har utarbetat en plan för främjande av automatisering/robotisering. Möjligheterna till försök inom vissa förvaltningsområden har bedömts.	9/2016
Fas 5	Planerna för främjande har genomförts.	12/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 5: Utnyttjande av stora datamaterial (stordata) och affärsverksamhet som baserar sig på stordata ökas i Finland och försök som baserar sig på s.k. persondata inleds.

Målet är att skapa förutsättningar för ny affärsverksamhet som baserar sig på utnyttjande och delning av data, och för en betydande tillväxt av denna verksamhet.

Vid utnyttjande av personuppgifter ska utgångspunkten vara medborgarnas nytta av detta, samtycke till hantering av egna uppgifter samt respekt för integritetsskyddet. Genom att i samarbete förbättra förtroendet för integritetsskyddet kan man främja medborgarnas och företagets vilja att ge sina egna uppgifter till andra företag som drivfjädrar för en ny form av affärsverksamhet och tjänster. Genom att effektivare och på ett mer förståeligt sätt möjliggöra givande av samtycke till användning av personuppgifter kan en ny affärsverksamhet skapas.

Databaserad verksamhet utgör i nuläget en viktig del i de mest framgångsrika företagen. Onödiga hinder och flaskhalsar i anslutning till utnyttjande och delning av data ska identifieras och undanröjas. Staten kan stödja utvecklingen genom att bedöma hur tidsenlig den dataskyddslagstiftning som möjliggör affärsverksamheten är. Staten kan också stödja utvecklingen genom att bedöma alternativa styrmedel och med hjälp av bl.a. pilotprojekt.

1. En genomförandeplan för utnyttjande av stordata samt för ett försök med persondata utarbetas (som grund används KM:s Big Data-strategi 8/2014)
2. Det görs en juridisk utredning av de faktorer som inverkar på användning av stordata och persondata.
3. Eventuella lagstiftningsändringar genomförs

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	En genomförandeplan för utnyttjande av stordata samt för ett försök med persondata utarbetas (som grund används KM:s Big Data-strategi 8/2014). Genomförandet koncentreras på utnyttjande av redan existerande plattformar och aktörer (bl.a. Finnish Industrial Internet Forum, Big data Forum och läroanstalter/forskningsanstalter) med hjälp av resultaten från tidigare forskningsprogram.	10/2015
Fas 2	En rättslig analys har gjorts av de faktorer som inverkar på användningen av stordata och persondata (bl.a. ägarskap i fråga om data, integritetsskydd, upphovsrätt, överföring av data). Nya forskningsrön (SRK TEAS 2015 tema 1.5./Etila) om konsekvenserna av utnyttjande av stordata tillgängliga. De lagstiftningsändringar som eventuellt behövs inleds.	1/2016
	Åtgärder som kräver strategiska beslut lämnas till regeringen för behandling.	2/2016
Fas 3	Det granskas hur de åtgärder som inletts framskrider, eventuell komplettering, bl.a. inom SHM:s förvaltningsområde flera projekt som gäller utnyttjande av stordata. Nya forskningsrön och rekommendationer (SRK TEAS 2015 tema 1.5. stordata) bl.a. för att utveckla noggrannare indikatorer och för att precisera åtgärderna och de budgetära konsekvenserna.	5/2016
Fas 4	Det granskas hur de åtgärder som inletts framskrider, eventuell komplettering.	5/2017
Fas 5	De planerade åtgärderna har genomförts. Konsekvenserna bedöms.	1/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

SPETSPROJEKT 3: SMIDIGARE FÖRFATTNINGAR

Kommunikationsminister Anne Berner

Målet är en möjliggörande reglering, att avveckla onödiga normer och att den administrativa bördan ska bli lättare. Medborgarnas vardag underlättas, konkurrenskraften förbättras, tillträde till marknaden och digitalisering främjas.

Åtgärd 1: Författningar gallras, onödig reglering avvecklas och behövliga författningar reformeras. Åtgärd 1 vidtas inom ministerierna (enligt ansvarsområde) under ledning av den ansvariga ministern.

1. Gallringen och avvecklingen av normer koordineras via en arbetsgrupp för genomförande mellan förvaltningsområdena.
2. Det skapas kriterier för mätning av resultaten av avvecklingen av normer.
3. De behövliga lagstiftningsändringarna genomförs snabbt och systematiskt.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Gallringen av lagar, förordningar och normer på lägre nivå inleds genast.	
Fas 2	En lista på de författningar som ska ändras eller upphävas görs upp	12/2015
Fas 3	Det skapas i samarbete med expertenheten för konsekvensbedömning kriterier (indikatorer) för mätning och uppföljning av resultaten av de smidigare författningarna samt gallringen och avvecklingen av normer. Förslag till ändring av lagar och förordningar bereds 2016–2017 och man påverkar samtidigt på EU/internationell nivå. Normer på lägre nivå slopas.	5/2016 2016–2017
Fas 4	De senaste regeringspropositionerna som gäller ändringarna överlämnas till riksdagen.	12/2017
Fas 5	De nationella författningarna är klara.	12/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 2: Tillstånds- och besvärprocesser görs smidigare och ett servicelöfte ges i fråga om dem

1. Myndigheternas servicelöfte ges och det genomförs i ämbetsverkens resultatstyrning
2. Processerna reformeras systematiskt
3. En övergång till ett anmälningsförfarande främjas
4. Elektroniska tjänster för tillstånds- och besvärprocesser utvecklas

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Myndigheternas servicelöfte bereds och ges. Beaktas i ämbetsverkens resultatstyrning.	12/2015
Fas 2	Tillstånds- och besvärprocesserna utvärderas och behovet av att reformera dem presenteras. Ämbetsverken ska reformera tillståndspraxis.	2/2016
Fas 3	Elektroniska tjänster (ärendehantering) utvecklas för att underlätta tillstånds-/besvärprocesserna.	2016
Fas 4	Övergång till ett anmälningsförfarande inom ramen för EU-rättsakterna.	2017
Fas 5	Åtgärderna har genomförts.	12/2018
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 3: Antalet besvär mellan myndigheterna minimeras t.ex. genom ett förfarande med förhandsförhandlingar.

Som en del av gallringen och avvecklingen av författningar genomförs en systematisk genomgång av besvärprocesserna och görs behövliga författningsändringar.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Gallringen av författningar inleds i fråga om besvärprocesserna.	hösten/2015
Fas 2	Behövliga författningsändringar görs.	6/2016
Fas 3	Myndigheternas konsultationsförfaranden harmoniseras (t.ex. genom att permanenta förhandshörande/förhandlingar).	
Fas 4	Åtgärderna har genomförts.	12/2018 (2019)
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 4: Det inrättas ett organ för konsekvensbedömning av lagstiftning som har till uppgift att säkerställa kvaliteten på konsekvensbedömningarna av lagstiftningen.

Tyngdpunkten i verksamheten vid organet för konsekvensbedömning ligger på att bedöma i synnerhet de ekonomiska konsekvenserna inklusive konsekvenserna för människors och företags verksamhet (administrativ börda) samt konsekvenserna för kommunernas uppgifter och skyldigheter. Sakkunnigorganet har formen av en nämnd.

Verksamheten vid organet för konsekvensbedömning baserar sig på sakkunskap, obundenhet, oavhängighet och varaktighet. Som stöd för nämndens verksamhet inrättas det för berednings- och föredragningsuppgifter ett sekretariat som är förtroget med lagberedning och konsekvensbedömningar. En av uppgifterna som organet för konsekvensbedömningar har är att hjälpa regeringen att fastställa egna mätkriterier (indikatorer) för mätning och uppföljning av de ekonomiska konsekvenserna i anslutning till att författningarna görs smidigare och normerna gallras eller avvecklas. Se åtgärd 1.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Beredningen av genomförandet inleds genast och den nya funktionen tas i bruk den 1 januari 2016.	
Fas 2	Planen för framskridandet och kriterierna för sammanställandet av nämnden klara samt de behövliga förslagen till författningsändringar som SRK och JM berett i samarbete klara. Behandling i regeringen.	10/2015
Fas 3	Beslut om nämndens sammansättning kan fattas och rekryteringen av sekretariatet utförd så att personerna kan börja arbeta den 1 januari 2016.	11/2015
Fas 4	Författningarna träder i kraft. Nämnden och sekretariatet inleder sin verksamhet.	1/2016
Fas 5	Den planerade åtgärden har genomförts.	1/2016
Satsningar	2016: föreslagen budgetproposition för SRK för 2016 2017: 2018:	

SPETSprojekt 4: INFÖRANDE AV EN FÖRSÖKSKULTUR

Kommun- och reformminister Anu Vehviläinen

Genom försöksverksamhet eftersträvas innovativa lösningar, utvecklas bättre tjänster, främjas egen aktivitet och företagsamhet samt stärks det regionala och lokala beslutsfattandet och samarbetet med utnyttjande av verksamhetssätt som utgår från medborgarna.

Åtgärd 1: Införande av en försökskultur

För att stärka försökskulturen ökas viljan att inleda försöksverksamhet samt kompetensen i anslutning till försök.

I försöksverksamheten ingår ett försöksprogram samt ändringar som ska göras i rättsgrunden för att möjliggöra försöken.

Försöksprogrammet fungerar på tre nivåer: 1) strategiskt (såsom försök som tagits in i regeringsprogrammet: basinkomsten, språkstudier, systemet med servicesedlar, serviceinitiativet och försöket med frikommuner), 2) kluster för försöksverksamhet/partner (sådan försöksverksamhet som främjar målen för regeringsprogrammet och där statsrådets stöd behövs, men som genomförs i kommunerna, landskapen, på organisationsfältet och bland aktörerna inom näringslivet) och 3) på gräsrotsnivå (det civila samhället).

1. Programmet i tre nivåer genomförs genom paraplyprincipen där aktörerna är självständiga, men erbjuds vissa gemensamma stödåtgärder, såsom "försöksfunktionens tjänster", en referensgrupp, utvecklande av kompetens samt informationsförmedling.
2. Det öppnas en webbplats för främjande av försöksverksamhet där försöksaktörerna träffas, information delas och aktörerna kan föra fram hinder för försöksverksamheten och hur dessa kan undanröjas. I försöksverksamheten utnyttjas öppna utmaningar och idétävlingar.
3. Rättsgrunden för försöksverksamheten underlättas bl.a. genom att kommunallagen ändras och hinder för försöken undanröjs. Det tillsätts en parlamentarisk delegation för att främja försöksverksamhet.
4. Även offentlig upphandling används som ett aktivt hjälpmedel för försöksverksamheten och reformerna. Dessutom utreds möjligheten att inrätta en försöksfond. Försöksfonden ska vara en verksamhetsmodell där finansiering på sammanlagt t.ex. 15 miljoner euro samlas in som medfinansiering från olika parter. Möjliga partner är bl.a. kommunerna/Kommunförbundet, landskapen, näringslivet, stiftelser och organisationer. Syftet är också att utreda utnyttjandet av strukturfonderna. Försöksfunktionen ska svara för förvaltningen av fonden.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Planeringen av försöksprogrammet är klar och genomförandet kan inledas. Försöksverksamheten har koordinerats (SRK).	9/2015
	Resurser har anvisats till de strategiska försök som ingår i regeringsprogrammet. En parlamentarisk delegation tillsätts.	10/2015
Fas 2	Av de strategiska försöken har de första inletts och i fråga om kluster för försöksverksamhet och operativa försök har förändringar i verksamhetssätten uppnåtts. Webbplatsen för undanröjande av hinder för försöksverksamheten har öppnats. Utredningen om försöksfonden har genomförts.	6/2016
Fas 3	De första erfarenheterna av strategisk försöksverksamhet har blivit tillgängliga. Antalet försök har ökat och undanröjande av hinder för försök har genomförts liksom avveckling av nuvarande normer till följd av försöken. Det finns bevis på och dokumenterade och empiriska uppgifter om att förändring främjas genom försök. Författningsändringar och regeringens helhetsbedömning.	6/2017
Fas 4	Utvärderingen av försöksprogrammet inleds. De uppgifter och erfarenheter som gäller förändringar i verksamhetssätten som fått från försöken har verifierbart förmedlats till beslutsfattandet och beredningen.	4/2018
Fas 5	Försöksprogrammet avslutas. Den planerade åtgärden har genomförts.	12/2018
Satsningar	€	Kommentar
2016	2–3 årsv. och omkostnadsanslag 300 000 euro (TEASmoment)	Obs! Finansieringen för den strategiska försöksverksamhet som ingår i regeringsprogrammet har anvisats särskilt via spetsprojekten i fråga. En separat försöksfond ska utredas.
2017	2–3 årsv. och omkostnadsanslag 200 000 euro (TEASmoment)(finansiering saknas), en försöksfond ska utredas	
2018	2–3 årsv. och omkostnadsanslag 300 000 euro (TEASmoment)	

SPETSprojekt 5: BÄTTRE STYRNING OCH VERKSTÄLLIGHET

Kommun- och reformminister Anu Vehviläinen

Statsrådets och statsförvaltningens styrningsprocesser samordnas med det strategiska regeringsarbetet. Man stärker kunskapsbaserad styrning och verkställighet som överskrider förvaltningsområdena.

Åtgärd 1: Bättre ledning av den offentliga förvaltningen genom strategiska mål

Statsrådets och statsförvaltningens ledningsprocesser samordnas med regeringens strategiska styrning och beslutsfattande, och kvalitativa mål som följs ställs upp för dem. Genom nya ledningsmodeller stärks verkställighetsförmågan och det evidensbaserade uppnåendet av de förvaltningsövergripande målen i regeringsprogrammet.

1. Ett åtgärdsprogram för ledning av staten görs upp före utgången av oktober 2015. Hela regeringen och de centrala tjänstemännen ska genomföra de förvaltningsövergripande projekten. Vid beredningen av åtgärdsprogrammet utnyttjas personer som har erfarenhet av ledarskap utanför statsförvaltningen.
2. Reformen av centralförvaltningen fortsätter i enlighet med Kehu-kommitténs förslag så att regeringens strategiska lednings- och verkställighetsförmåga stärks och statsrådets enhetlighet ökar. En förvaltningsövergripande tjänstemannaberedning inleds för att reformera ministeriernas interna ledningssystem (2016–2017).
3. Det görs en utredning av hur modellen med ett enhetligt statsråd skulle fungera i Finland (jfr den modell som används i Sverige) (12/2016)
4. Det genomförs försök med ledningskoncept (t.ex. Lean, Six Sigma), genom vilka det går att optimera helheten, dvs. att samtidigt maximera kundtillfredsställelsen och resurseffektiviteten (åren 2016–2018).
5. Ledningens förvaltningsövergripande och sektorsöverskridande rörlighet och utbyte av lärande effektiviseras.
6. Professionalismen i den offentliga ledningen stärks och färdigheterna att svara på förändringarna i den offentliga förvaltningen i Finland och de övriga OECD-länderna förbättras (ledning av världsklass) (6/2016–12/2017)

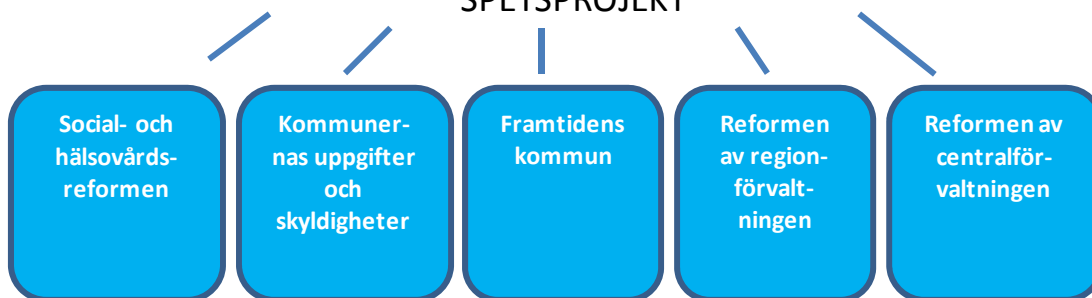
Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Åtgärdsprogrammet för ledning blir klart	10/2015
Fas 2	Försöken med lednings- och verkställighetskoncepten har inletts	12/2015
Fas 3	Utredningen om ett enhetligt statsråd klar	12/2016
Fas 4	Ministeriernas interna ledningssystem förnyade och förenhetligade	12/2017
Fas 5	Åtgärdsprogrammet genomfört. Försöken avslutas.	12/2018
Satsningar	2016: 2017: 2018:	

6 REFORMER

Regeringsperiodens mål:

- Regeringen stärker den offentliga ekonomins hållbarhet genom de strukturreformer som beskrivs nedan. Målet med de planerade lösningarna är ekonomiska effekter på minst 4 miljarder euro. Innan lagförslag lämnas och verkställs ska de eftersträvade effekterna på hållbarhetsunderskottet bedömas.

SPETSPROJEKT



REFORM 1: SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSREFORMEN

Familje- och omsorgsminister Juha Rehula

Målet är att i självstyrelseområden som är större än en kommun samla organiseringsansvaret för de offentliga social- och hälso-tjänsterna. De självstyrande social- och hälsovårdsområdena ordnar en fullständig horisontal och vertikal integration av servicen. Målet är en smidig helhet av servicekedjor som är viktig för människors välbefinnande och hälsa. Genom reformen minskas välfärds- och hälsoskillnaderna hos befolkningen och erhålls kontroll över verksamhetskostnaderna.

Åtgärd 1: Social- och hälsovårdsreformen

Den social- och hälsovård som kommunerna för närvarande är skyldiga att ordna överförs genom reformen till självstyrelseområden (social- och hälsovårdsområden) som är större än en kommun. Fullmäktige i social- och hälsovårdsområdena väljs genom direkta val. Antalet social- och hälsovårdsområden och deras geografiska placering bestäms vid den fortsatta beredningen av reformen, så att deras antal är ändamålsenligt med tanke på ett framgångsrikt ordnande av social- och hälso-tjänsterna och med tanke på kontrollen över kostnaderna, dock högst 19.

Social- och hälsovårdsområdena fattar själva beslut om produktionen av de tjänster som de har organiseringsansvar för. Tjänsterna kan produceras som egen verksamhet och genom att skaffa dem av aktörer inom den privata och den tredje sektorn. Vid tillhandahållandet av tjänsterna utnyttjas de möjligheter som IKT och digitaliseringen erbjuder. Åtminstone till att börja med ansvarar staten för självstyrelseområdenas finansiering.

Reformen förutsätter att en ny lag om ordnandet av social- och hälsovården stiftas liksom en separat införelag för genomförande av den. Dessutom kräver reformen ändringar i lagen om statsandelar till kommunerna och i bestämmelserna om beskattningen. Vid sidan av dessa kan det vara nödvändigt att stifta en separat lag om självstyrelseområden som är större än en kommun. Reformen kräver också ändringar i tiotals lagar.

I det andra skedet av reformen förenklas den nuvarande finansieringen med många kanaler. Dessutom utreds i samband med reformen möjligheterna att utvidga klienternas och patienternas valfrihet. Målet är att stärka servicen på basnivån och trygga möjligheten att snabbt få service.

Målet för reformen av servicestrukturen inom social- och hälsovården är att minska skillnaderna i människors välfärd och hälsa och att kontrollera kostnaderna. Målet är en smidig helhet av servicekedjor som är viktig för människors välbefinnande och hälsa och mer fungerande basservice. Dessutom stärks tillhandahållarnas bärkraft. Detta har en betydande effekt på hållbarhetsunderskottet inom den offentliga ekonomin.

Reformen stöder reformen av regionalförvaltningen, som omfattas av det strategiska målet och om vilken ett separat beslut fattas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Beslut om antal områden och de grundläggande finansieringslösningarna	10/2015
Fas 2	Riktlinjer för styrningen av IKT, samordningen av byggnadsinvesteringar och principerna för val	12/2015
Fas 3	Utlåtande begärs om lagen om ordnandet.	4/2016
Fas 4	RP lämnas till riksdagen.	10/2016
Fas 5	Införandelagen träder i kraft.	7/2017
Fas 6	Val och förändringsförvaltning.	2017–2018
Fas 7	Organiseringsansvaret övergår från kommunerna till social- och hälsovårdsområdena.	1/2019
Satsningar	<p>När reformen genomförs överförs man organiseringsansvaret för social- och hälsotjänsterna till självstyrelseområden som är större än en kommun. Kommunernas finansieringsansvar för social- och hälsotjänsterna upphör i samband med att organiseringsansvaret upphör. Därför har kommunerna inte heller finansieringsansvar för genomförandet av reformen. Beredningen och genomförandet av reformen finansieras av statens medel.</p> <p>Vid social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet kräver beredningen på grund av dess omfattning tillräckliga tilläggsresurser. Dessutom behövs särskilda utredningar, som skaffas utanför ministerierna.</p> <p>I de självstyrelseområden (högst 19) som inrättas för att genomföra reformen bildas en organisation som bereder genomförandet. För att organiseringsansvaret ska kunna överföras måste exempelvis överföringen av personalen, egendomsarrangemangen, informationssystemens kompatibilitet samt omorganisationen av serviceavtal och andra avtal ombestyras. De första valen inom självstyrelseområdena ska ordnas.</p> <p>Vid genomförandet av reformen säkerställs samordningen av IKT, digitalisering och god praxis.</p> <p>Projektkostnaderna för det ovan nämnda utreds och beslutas separat när beredningen framskrider.</p>	

REFORM 2: KOMMUNERNAS UTGIFTER MINSKAS GENOM FÄRRE UPPGIFTER OCH SKYLDIGHETER

Kommun- och reformminister Anu Vehviläinen

Målet är att minska kommunernas kostnader med 1 miljard euro.

Åtgärd 1: Minskning av kommunernas uppgifter och skyldigheter

Beredning av ett åtgärdsprogram som minskar kommunernas uppgifter och skyldigheter.

1. Kommunernas uppgifter minskas och skärs ned. Preliminärt fastställs kommunernas uppgifter som helt eller delvis överförs till staten, företag eller sammanslutningar eller vars reglering på lag-nivå helt slopas.
2. Kommunernas skyldigheter minskas och görs flexibla. Val av förändringsområden indelade efter typ av skyldighet.
3. Förutsättningar för smidigare förvaltningsövergripande verksamhet skapas. Man fastställer de helheter av service där hinder eller osmidighet orsakad av sektorisering undanröjs.
4. Försök med frikommuner och andra kommunförsök påbörjas och förs raskt framåt. Försök genomförs i ärenden som inte kräver författningsändringar. Försök görs möjliga genom författningar av varaktig karaktär i avgränsade ärenden.
5. Principerna för regleringspolitiken och styrningen av kommunernas uppgifter reformeras
6. Kommunernas inkomster från avgifter ökas och de persontransporter som utförs med offentliga medel förnyas
7. Mätare av kommunernas produktionskostnader skapas
8. Man inrättar ett system för att samla in servicespecifika kommundata.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Förändringsområden väljs och förslag förs in i handlingsplanen. Ett förslag ska behandlas vid budgetmanglingen.	8/2015
Fas 2	Vid ministerierna specificeras och bereds författningsändringarna och tidsplaner utarbetas för dem. En detaljerad gemensam plan och propositioner om de författningsändringar som gäller minskning av kommunernas uppgifter och skyldigheter ska lämnas till regeringen för godkännande.	12/2015
Fas 3	En helhetsbild av de planliga sparberäkningarna och färdiga sparberäkningar.	3/2016
Fas 4	Ministerierna bereder regeringens propositioner, som behandlas av riksdagen så att de i enlighet med den plan som gjorts upp i fas 2 fall för fall träder i kraft.	2016– 2017
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

REFORM 3: FRAMTIDENS KOMMUN

Kommun- och reformminister Anu Vehviläinen

Målet är att fastställa kommunernas roll och uppgifter samt förhållande till självstyrelseområdena. Reformera statsandelssystemet för basservice.

Åtgärd 1: Kommunens roll och uppgifter samt nya tillvägagångssätt

Med utgångspunkt i det parlamentariska arbetet fastställs det hur kommunernas roll och ställning förändras i och med social- och hälsovårdsreformen och inrättande av självstyrelseområden.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Forsknings- och utredningsmaterial sammanställs för fastställande av parlamentariskt utredningsarbete. En parlamentarisk arbetsgrupp tillsätts. Särskilda utredningar som behövs påbörjas.	Hösten 2015
Fas 2	Arbetsgruppens preliminära förslag om kommunens roll med hänsyn till livskraft, företagssamhet och sysselsättning samt främjande av välfärd och hälsa.	12/2016
Fas 3	Förändringsstödprogrammet för kommunernas del.	2017–2020
Fas 4	Eventuella lagstiftningsändringar/RP	2017–
Fas 5	RP-ändringarna träder i kraft.	1/2019
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

Åtgärd 2: Reform av statsandelssystemet för basservice

I och med ändringen av kommunens roll och uppgifter granskas och reformeras det gällande statsandelssystemet för basservice.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Beredningen påbörjas och anpassas till beredningen och inrättandet av självstyrelseområdena.	Hösten 2015
Fas 2	RP om lag om statsandelar för basservice som kommunerna ansvarar för lämnas till riksdagen samordnad med tidsplanen för beredningen av självstyrelseområdena.	
Fas 3	Lagen träder i kraft, den planerade åtgärden har vidtagits.	
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

REFORM 4: REFORMEN AV REGIONFÖRVALTNINGEN

Kommun- och reformminister Anu Vehviläinen

Målet är att samordna statens regionförvaltning och landskapsförvaltningen och att förenkla organiseringen av den offentliga regionförvaltningen (staten, regionerna och kommunerna).

Åtgärd 1: Reformen av regionförvaltningen

Ett separat beslut som förenklar organiseringen av den offentliga regionförvaltningen (staten, regionerna, kommunerna) ska fattas om samordningen av statens regionförvaltning och landskapsförvaltningen. Den primära lösningen innebär att verksamheten koncentreras till tydliga självstyrelseområden vad beträffar uppgifter och befogenheter. Ett projekt som bereder regionförvaltningsreformen upprättas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Regeringen fattar beslut om riktlinjerna för samordningen av statens regionförvaltning och landskapsförvaltningen när det hittats en grundläggande lösning på social- och hälsovårdsreformen (beslutet om regionfördelningen). Projektet för reformen av regionförvaltningen upprättas utifrån regeringens beslut om riktlinjer.	1/2016
Fas 2	Utredningsfasen är avslutad.	4/2016
Fas 3	RP-utkastet och förslagen är klara.	12/2016
Fas 4	RP lämnas till riksdagen.	5/2017
Fas 5	Lagstiftningen träder i kraft.	1/2019
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

REFORM 5: REFORMEN AV CENTRALFÖRVALTNINGEN

Kommun- och reformminister Anu Vehviläinen

Målet är en centralförvaltning vars struktur, styrning och ledningssystem är tydliga, som klarar av förändringar och riskhantering och vars tjänster är kundorienterade och först och främst elektroniska. Hanteringen av helheten är förvaltningsövergripande.

Åtgärd 1: Reformen av centralförvaltningen

I enlighet med regeringsprogrammet fortsätter reformen av ämbetsstrukturen inom centralförvaltningen omedelbart, och den stöder sig på de utvecklingsprinciper som börjat tillämpas i projektet för att reformera centralförvaltningen (Kehu) och i Virsu-projektet. Principerna gäller

1. en tydlig struktur och ledning,
2. rikstäckande befogenheter,
3. kundaspekten,
4. e-tjänster,
5. förmågan till förändring och riskhantering,
6. den offentliga förvaltningens samarbete inom kundservice.

I reformen läggs särskild vikt vid att förtydliga ledningssystemet och att hantera reformen som helhet på ett förvaltningsöverskridande sätt. Regeringen iakttar god personalpolitik vid genomförandet av reformen.

Ett projekt som bereder centralförvaltningsreformen upprättas.

Tidtabell (mm/åååå) och faser		
Fas 1	Projektet för reformen av centralförvaltningen upprättas utifrån regeringens beslut om riktlinjer.	1/2016
Fas 2	Utredningsfasen är avslutad.	4/2016
Fas 3	RP-utkastet och förslagen är klara.	12/2016
Fas 4	RP lämnas till riksdagen.	5/2017
Fas 5	Lagstiftningen träder i kraft.	1/2019
Satsningar	2016: - 2017: - 2018: -	

7 REGERINGENS VIKTIGASTE GRUNDLÄGGANDE PROJEKT

Projekt 1: Utrikes- och säkerhetspolitisk redogörelse

- Inleds i början av hösten 2015, klar under vårsessionen 2016.

Projekt 2: Nationell plan för handlingsprogrammet för nationell hållbar utveckling

- Klar 2016.

Projekt 3: Finlands utvecklingspolitiska riktlinjer, inklusive målsättningarnas beröringspunkter med det globala programmet för hållbar utveckling

- Hösten 2015.

Projekt 4: Försvarsredogörelsen

- Inleds i början av hösten 2015, klar under våren 2017.

Projekt 5: Försvarsmaktens projekt för utvecklande av den strategiska kapaciteten genomförs

- Projektet för ersättande av marinens stridsfartyg: inleds 2015, anbud begärs 2016 och investeringsbeslutet fattas 2019.
- Projektet för ersättande av Hornetplanens kapacitet: inleds 2015 och anbud begärs 2018. Investeringsbeslutet fattas under nästa regeringsperiod år 2021.

Projekt 6: Uppdatering av Finlands arktiska strategi

- Inleds 10/2015, inkl. en konsultutredning för att precisera affärsplanen för det arktiska kunskapscentrumet.

Projekt 7: Cybersäkerhet som tryggar medborgarnas vardag och företagstillväxten

- Upprättande av utredning och lagstiftning om cybersäkerhet.

Projekt 8: Skapande av en rättsgrund för befogenheter att bedriva underrättelse som riktas mot utlandet och datatrafiken

- Inleds 10/2015, klar 6/2016.

Projekt 9: Genomförandet av reformprogrammet för rättsvården, bl.a. strukturreformen av tingsrätterna, sammanslagningen av högsta domstolarna, inrättandet av ett domstolsverk

- Genomförandet av programmet har inletts 2013. Största delen av de projekt som programmet omfattar är redan under beredning och en del har redan verkställts. Klart 2025.

Projekt 10: Regeringens framtidsredogörelse

- Inleds hösten 2015, klar före utgången av 2018.

Projekt 11: Redogörelsen för den inre säkerheten

- Inleds 9/2015, klar 2/2016.



STATSRÅDETS KANSLI

SNELLMANGATAN 1, HELSINGFORS
PB 23, 00023 STATSRÅDET
tfn 0295 16001
fax 09 1602 2165
julkaisut@vnk.fi
www.vnk.fi/julkaisut

ISBN PDF 978-952-287-198-5
ISSN PDF 2323-962X