

## UTREDNINGS- OCH FORSKNINGSPLAN TILL STÖD FÖR STATSRADETS BESLUTFATTANDE

### Planens syften

Syftet med utrednings- och forskningsplanen som stöd för beslutsfattandet i statsrådet är att skapa en systematisk verksamhetsmodell som säkerställer en stark och horisontell kunskapsbas som stöd för det samhälleliga beslutsfattandet. Många utmaningar i samhället är mångfasetterade och tangerar flera olika förvaltningsområden. För att svara på utmaningarna krävs att förvaltningsgränserna överskrids samt bättre forsknings-, framsyns-, uppföljnings- och utvärderingskunskap om helheten av aktiviteter. Planen är ägnad att styra utrednings- och forskningsverksamheten till av regeringen valda fokusområden som motsvarar kunskapsbehoven för regeringens och ministeriernas verksamhet.

Målet är att skapa en grund för systematisk och omfattande användning av utrednings- och forskningsdata i statsrådets och dess ministeriers beslutsfattande, kunskapsbaserad styrning och verksamhetspraxis. Med verkställandet strävar man efter att stärka kunskapsbasen för beslutsfattandet, den kunskapsbaserade verksamhetspolitiken och den strategiska helhetssynen i regeringen och dess ministerier.

### Innehållet i och verkställande av utrednings- och forskningsplanen samt ansvarsfördelningen

Planen omfattar fokusområdena och huvudtemana samt berednings- och styrningsansvaret för samt den beräknade finansieringen av den forsknings- och utredningsverksamhet som finansieras med anslag under statsrådets kanslis moment 23.01.22, Statsrådets forsknings- och utredningsverksamhet (5 miljoner euro, reservationsanslag 3 år). Forskningsfrågorna för fokusområdena och huvudtemana har en klar koppling till kunskapsbehovet och frågeställningarna inom regeringens beslutsfattande. De forskningsfrågor som fastställts för huvudtemana preciseras och avgränsas i samband med att man beslutar om inbjudan att lämna in ansökningar om ett visst huvudtema.

I tabellen fastställs fokusområdena och deras huvudteman med finansiella bedömningar och utses de ministerier som svarar för sektionens ordförandeskap samt huvudtemanas ansvariga ministerier.

FOKUSOMRÅDE	HUVUDTEMA	ANSVARIGT MINISTERIUM	FINANSIELL BEDÖMNING
<b>I Bildning, gemenskap och delaktighet som grund för välfärden</b>		<b>Ordf. i sektionen SHM</b>	<b>totalt 1 250 000 €</b>
	1. Förebyggande av polarisering i samhället: Vilka faktorer ska beaktas vid tillhandahållande av integrerade tjänster och förebyggande av akuta hot om marginalisering över generationerna i livssituationen för a) personer som råkat i svårigheter på penning- och kreditmarknaden och b) unga	SHM	600 000 €

	<p>som isolerar sig och drar sig tillbaka samt c) för att främja servicebehovet och hälsan för såväl aktiva som stillasittande medborgare, så att man kan förebygga att samhället orsakas ökade kostnader?</p>		
	<p>2. Konsekvenserna av utbildningsmässig jämställdhet – kompetens, tillväxt och välbefinnande: Vilka faktorer förklarar den betydande nedgången i kompetensnivån bland finländsk ungdom och vad borde man göra för att höja kompetensnivån?</p>	UKM	300 000 €
	<p>3. Öppet och jämställt deltagande – medborgarinflytande och delaktighet: Hur har man kunnat sammankoppla medborgarinitiativ och andra former av deltagande med det strategiska beslutsfattandet – och vilka är orsakerna till icke-deltagande?</p>	UVM	350 000 €
<b>II Förhållandet mellan arbete, kunnande och företagande</b>		<b>Ordf. i sektionen ANM</b>	<b>totalt 1 100 000 €</b>
	<p>1. Arktiska möjligheter: Hur främjar den finländska kompetensen kring det nordliga läget och verksamhet i kallt klimat anpassningen till miljöns och samhällets förändringar i de arktiska områdena, och hjälper att identifiera och förebygga eventuella risker från den tilltagande verksamheten i området?</p>	TKM	400 000 €
	<p>2. De möjligheter som knapphet och grön tillväxt innebär: Hur accelererar och mäter man grön tillväxt med hjälp av hållbar bioekonomi och material-effektivitet?</p>	MM	300 000 €

	3. Inverkan av och alternativ för arbetspolitiska åtgärder: Hur kan man med arbetskraftspolitiska åtgärder främja en fungerande arbetsmarknad och förhindra att arbetslösheten blir strukturell?	ANM	200 000 €
	4. Industriella Internet och automatisering: Vilka är möjligheterna för och hoten från industriella Internet, dess incitament och hinder för utveckling samt dess konsekvenser för sysselsättningen i Finlands ekonomi?	ANM	200 000 €
<b>III En hållbar offentlig ekonomi</b>		<b>Ordf. i sektionen SRK</b>	<b>totalt 700 000 €</b>
	1. Den offentliga ekonomins hållbarhet och struktur: Hurdana alternativa lösningar identifieras i utvecklandet av skattesystemet?	SRK	200 000 €
	2. Den offentliga ekonomins stabilitet och finanspolitiken: Hur borde de finanspolitiska reglerna fastställas så att de är så nyttiga som möjligt i situationer där den ekonomiska utvecklingen avviker kännbart från vad som förväntats (pga. konjunkturläget eller strukturchocker).	SRK	200 000 €
	3. Utrednings- och utvärderingsverksamhet som upphandlas till stöd för utvärderingen av den ekonomiska politiken	FM	100 000 €

	4. Utvecklande av markanvändning och boende: Vilka är de mest effektiva styrmetoderna för samhällsstrukturen och boende? (Särskild uppmärksamhet kring ekonomiska styrmetoder, konkurrenssynvinkeln vid planläggning, MBT-intentionsavtal och förebyggande av skadlig regional segregationsutveckling i stadsregionerna.)	MM	200 000 €
<b>IV Ett tryggt samhälle</b>		<b>Ordf. i sektionen IM</b>	<b>totalt 900 000 €</b>
	1. Tryggt i vardagen, trygg vardag för individer: Vilka är åtgärderna med vilka vi på bästa möjliga sätt bland olika befolkningsgrupper främjar en såväl god som ansvarsfull säkerhetskultur över förvaltningsområdenas gränser?	IM	300 000 €
	2. Ett tryggt samhälle som möjliggör framgång och välbefinnande: Hurdan är det finländska samhällets förändringsdynamik och dess olika aktörers förmåga att svara på föränderliga behov inom olika sektorer (närings- och regionstrukturen, försörjningsberedskapen, kompetens, förvaltningsstrukturer m.m.)?	IM	300 000 €
	3. Ny teknik som möjlighet och hot: Vilka är de centrala kompetensområdena och prioriteringarna inom cybersäkerheten, hur påverkar detta aktörernas behov av profilering (ministeriernas förvaltningsområden, högskolorna, forskningsinstitut, företagssektorn m.m.) och hur säkrar man, genom att utveckla kompetensen, funktions säkerheten i och tillgången till informationsteknisk infrastruktur som är kritisk för Finland samt informationens konfidentialitet,	IM	300 000 €

	enhetlighet och tillgänglighet, inklusive administration och lagring på lång sikt av digitala datalager för kultur och forskning.		
<b>V Förvaltningen som ett verktyg</b>		<b>Ordf. i sektionen SRK</b>	<b>totalt 700 000 €</b>
	1. Konsekvenserna av EU:s nya klimat- och energimål 2030 för Finland: Hurdana lagstiftnings- och policyförslag framträder och vilka är målens konsekvenser för Finlands ekonomi och olika sektorer?	ANM	200 000 €
	2. Kunskap som konkurrensfördel för samhället: Hur gör man de omfattade datalager som innehas av olika organisationer effektivast tillgängliga för att utnyttjas av samhället och företagsverksamheten genom att bl.a. utnyttja positionsdata och lokaliseringsteknik?	JSM	200 000 €
	3. Effektivisering av utvärderingarna av konsekvenserna av EU-initiativ: Hurdana är arrangemangen för nuvarande konsekvensutvärderingar ifråga om EU-initiativ och med hurdana system får man en framsynt konsekvensutvärdering som stöder statsrådets och annat nationellt beslutsfattande?	SRK	200 000 €
	4. Nya verktyg för styrning och stöd för en försökskultur: Vilka erfarenheter har man uppnått i länder som i hög grad har använt beteendevetenskapliga styrgrepp som utnyttjar experiment och hur kan man lära sig av erfarenheterna med tanke på styrpolitiken i finländsk offentlig förvaltning?	SRK	100 000 €

## **Verkställandet av statsrådets utrednings- och forskningsplan**

Inom statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet iakttas följande:

Anslagen för statsrådets forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag tre år), som i statsbudgeten finns under statsrådets kanslis huvudtitel 23, får användas till 1) statsrådets och dess ministeriers forsknings- och utredningsverksamhet, och 2) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av forsknings- och utredningsverksamhet. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 45 årsverken vid statens ämbetsverk och inrättningar (~1 årsverke/110 000 €).

Projekten enligt statsrådets utrednings- och forskningsplan ska vara öppna för ansökan och urvalet ska ske med objektiva och icke-diskriminerande kriterier. Vid upphandlingarna ska man utgå framsynfrån de krav på öppenhet och jämlik behandling av potentiella leverantörer som följer av principerna för god förvaltning. Genom att ansökan är öppen uppfyller man kravet på ansvarsskyldighet i offentlig verksamhet respektive användning av budgetmedel och genom konkurrensutsättningen av anskaffningar eller finansiering främjar man även att anslagen används ändamålsenligt. Forskning och utredningar upphandlas genom öppen ansökan, som publiceras i elektronisk form. Statsrådets kansli publicerar ett meddelande om inbjudan att lämna in ansökningar i annonsblad som fastställs särskilt och svarar för översättningen samt publiceringen av dem i statsrådets webbtjänst. Inbjudan att lämna in ansökningar publiceras dessutom via upphandlingskanalen Hilma och på det ansvariga ministeriets webbplats. Lagen om offentlig upphandling tillämpas inte på upphandling av forsknings- och utvecklingstjänster, utom de som uteslutande är till nytta för en upphandlande enhet i dess egen verksamhet, förutsatt att den tillhandahållna tjänsten helt betalas av den upphandlande enheten (8 § 1 mom. 6 punkten i lagen om offentlig upphandling 348/2007).

Den arbetsgrupp som koordinerar statsrådets forsknings-, prognostiserings- och utvärderingsverksamhet (arbetsgruppen) tjänstgör som ministeriernas gemensamma beställargrupp och följer genomförandet av målen för utrednings- och forskningsplanen. För varje fokusområde inom utrednings- och forskningsplanen som stöder statsrådets beslutsfattande utser arbetsgruppen en tväradministrativ sektion som ska stödja verkställandet av planen. De ansvariga ministerier som utsetts i statsrådets utrednings- och forskningsplan ansvarar för ordförandeskapet och sekreteraruppdraget i sektionerna. I sektionernas verksamhet deltar de ansvariga ministerierna för de huvudteman som i forsknings- och utredningsplanen fastställts för fokusområdena samt andra parter som är viktiga för styrningen av hur fokusområdet verkställs. Statsrådets kansli deltar i verksamheten i alla sektioner.

Statsrådets kansli beslutar om innehållet i inbjudan att lämna in ansökningar för respektive huvudtema. De ansvariga ministerierna bereder inbjudningarna att lämna in ansökningar med stöd av sektionerna och föredrar dem för arbetsgruppen. I bedömningskriterierna för ansökningarna ska man framhäva lämpligheten för målen i statsrådets utrednings- och forskningsplan, problem- och lösningscentrering, samt systematisk kommunikation.

Utgående från sektionens bedömning av ansökningarna utformar det ansvariga ministeriet ett förslag till upphandlingsbeslut för arbetsgruppen. Statsrådets kansli ställer finansiering till förfogande för det ministerium som ansvarar för huvudtemat i fråga.

Huvudtemats ansvariga ministerium fattar upphandlingsbeslutet och utarbetar ett avtal tillsammans med den aktör som ansvarar för projektet, sköter utbetalningarna inom ramen för projektet och uppföljningen av det samt rapporterar om användningen av medel och årsverken till statsrådets kansli. På basis av rapporterna följer statsrådets kansli utfallet för utrednings- och forsknings-

planens totala finansiering och årsverken. De ansvariga ministerierna sköter även informationshanteringen och kommunikationen under projektet. Rapporterna publiceras i en publikationsserie för utrednings- och forskningsverksamheten som statsrådets kansli inrättar.

Sektionerna verkar som projektens styrgrupper fokusområdesvis, informerar arbetsgruppen om hur projekten framskrider och sänder slutrapporterna över projekten till arbetsgruppen för kännedom.

Statsrådets kansli meddelar närmare föreskrifter och anvisningar för ministerierna om verkställandet av utrednings- och forskningsplanen.