



VALTIONEUVOSTON KANSLIA



Valtioneuvoston kanslian tilinpäätös 2014

toimintakertomus ja tilinpäätöslaskelmat

Valtioneuvoston kanslian
tilinpäätös 2014
toimintakertomus ja tilinpäätöslaskelmat

Sisällys

1	TOIMINTAKERTOMUS.....	5
1.1	Johdon katsaus	5
1.2	Vaikuttavuus.....	8
1.2.1	Toiminnan vaikuttavuus.....	8
1.2.2	Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus.....	29
1.3	Toiminnallinen tehokkuus	30
1.3.1	Toiminnan tuottavuus.....	30
1.3.2	Toiminnan taloudellisuus.....	30
1.3.3	Maksullinen toiminnan tulos ja kannattavuus.....	31
1.3.4	Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus.....	31
1.4	Tuotokset ja laadunhallinta	31
1.4.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet.....	31
1.4.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	42
1.5	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	42
1.5.1	Henkilöstö	43
1.6	Tilinpäätösanalyysi.....	47
1.6.1	Rahoituksen rakenne	47
1.6.2	Talousarvion toteutuminen.....	47
1.6.3	Tuotto- ja kululaskelma	51
1.6.4	Tase	53
1.7	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	54
1.8	Arviointien tulokset	54
1.9	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	55
2	TALOUSARVION TOTEUMALASKELMA	55
3	TUOTTO- JA KULULASKELMA	57
4	TASE.....	58
5	LIITETIEDOT	60
6	ALLEKIRJOITUKSET.....	68
7	VALTIONEUVOSTON KANSLIAN TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA NIITÄ TÄYDENTÄVÄT LIITTEET 2014	69
8	OIKEUSKANSLERINVIRASTON TILINPÄÄTÖS 2014	79
8.1	Johdon katsaus	79
8.2	Oikeuskanslerinviraston laskelmat.....	87

1 TOIMINTAKERTOMUS

Valtioneuvoston kanslian vuoden 2014 toimintakertomuksen laadinnassa on otettu huomioon valtion talousarviosta annettu laki (423/1988), talousarvioasetus (1243/1992) ja Valtiokonttorin 30.11.2010 antama ohje sekä muut määräykset ja suositukset kertomuksen laadinnasta. Kertomuksen rakenne on sama kuin viime vuonna. Vaikuttavuutta tarkastellaan vuodelle 2014 hyväksytyjen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden kautta. Toiminnan tehokkuuden ja taloudellisuuden tarkastelussa hyödynnetään kirjanpidosta saatua tietoa kustannusten kohdentumisesta organisaatorakenteen ja asiakasorganisaatioiden mukaisesti. Tuloksellisuuden kuvaus perustuu ministeriön tulosuunnitelmassa esitettyjen tavoitteiden toteutumisen kuvaukseen. Toimintakertomuksessa on tarkasteltu toiminnan tuloksia suhteessa asetettuihin tavoitteisiin ja analysoitu tulosten vaikutuksia.

1.1 Johdon katsaus

Kansalaiset ovat yhä muutostietoisempia: yli puolet (58 %) suomalaisista on katsoo, että Suomen on uudistuttava, jotta vältetään taloudellis-yhteiskunnallinen kriisi. Hallituksen asialistalla on ollut vuonna 2014 huomattava määrä toimia, joilla on rakennettu pohjaa Suomen pitkän aikavälin menestykselle. Syyskuussa 2014 syntyi sopimus vuoden 2017 eläkeuudistuksesta. Sen tavoitteena on työurien pidentyminen, julkisen talouden kestävyysparantaminen ja sukupolvien välisen oikeudenmukaisuuden varmistaminen.

Kertomusvuonna valtioneuvoston kanslia tuki hallituksen strategista päätöksentekoa tuottamalla hallituksen käyttöön hallitusohjelman toteutumista vaalikaudella arvioivaa tietoa sekä huolehtimalla hallituksen toimien tehokkaasta uutisoinnista kaikissa tilanteissa mm. suorina verkkolähetyksinä. Eräänlainen hallituksen välitilinpäätös toteutettiin, raportoimalla vaalikauden alun toteumasta, kun pääministeri Stubbin hallitus aloitti toimintansa 24.6.2014. Vaalikauden poliittisia tavoitteita koskevan yhteisen tilannekuvan muodostamiseksi hallituksella oli kaksi strategiapäivää. Hallituksen Aalto-päivä pidettiin tammikuussa ja sen teemoina olivat talouden ja työn murros ja niihin liittyvät poliittisen päätöksenteon ja toimeenpanon haasteet. Elokuussa järjestettiin hallituksen "Lonna-päivä", jonka teemoina olivat Suomen kilpailukyky, digitalisaatio ja globaali arvomuodostus sekä tulevaisuuden mahdollistava valtio ja oppivan päätöksenteon edellytykset. Pääministeri Alexander Stubbin hallitusohjelman seurantatiedot julkaistiin Avoin Suomi 2014 -messuilla. Suomi isännöi pääministeri Stubbin johdolla Pohjoismaiden, Baltian maiden ja Britannian pääministerien Northern Future Forum -kokouksen 6. ja 7. marraskuuta. Tapaamisen esityslistalla olivat koulujärjestelmien kilpailukyky sekä innovatiivisen yritystoiminnan edistäminen.

Heikon talouskehityksen jatkuessa vuonna 2014 pääministerin johtaman talousneuvoston työssä painottui keskustelu julkisen talouden sopeutuksen mitoituksesta ja ajoituksesta sekä talouden rakenteellisista uudistustarpeista. Ulkopuolisen näkökulman Suomen ongelmiin ja niiden ratkaisuvaihtoehtoihin tarjosi OECD:n pääsihteeri Angel Gurría.

Valtioneuvoston kanslian johdolla valmisteltiin valtion ohjausjärjestelmän kehittämiseksi ns OHRA -hankkeessa ehdotukset, joiden tavoitteena on vahvistaa valtioneuvoston strategista ohjausta ja saada valtioneuvostossa tehtävä politiikka-, lainsäädäntö- ja resurssiohjaus yhtenäisemmäksi sekä vahvistaa niitä tukevaa tietopohjaa ja toimeenpanokykyä. Hankkeen keskeinen ehdotus on uudenlainen hallituksen strategiaproessi, joka muodostuu strategisesta hallitusohjelmasta ja sitä täsmentävästä hallituksen toimintasuunnitelmaproessista, joka so-

vitetaan sisällöllisesti ja ajallisesti julkisen talouden suunnitelmaan. Hankkeen ehdotusten toimeenpano jatkuu tähdäten seuraaviin vaaleihin ja hallitusvaihdokseen.

Eduskunta antoi lokakuussa 2014 vastauksensa valtioneuvoston tulevaisuusselonteosta: kestäväällä kasvulla hyvinvointia 2030. Eduskunta edellyttää, että hallitus edistää kaikessa toiminnassa kestäväää kasvua, joka vauhdittaa taloutta samalla ratkaisten sosiaalisia ja ekologisia ongelmia. Vastauksessa mm. kiirehdiittiin uuden kansallisen ennakoitintimallin toimeenpanoa. Keväällä 2014 valmistui valtioneuvoston kanslian raportti Yhteistä ja jatkuvaa ennakointia: ehdotus kansalliseksi toimintatavaksi. Ehdotuksen tavoitteena on parantaa suomalaisen ennakoinnin vaikuttavuutta kokoamalla toimijoita yhteiskunnan eri sektoreilta lähempään yhteistyöhön ja yhteisiin prosesseihin. Ehdotuksen mukaisesti kansallinen ennakoitiverkosto on aloittanut toimintansa. Eduskunta korosti vastauksessaan myös kokeiluja toiminnan kehittämisen välineenä. Kokeilujen edistämiseksi solmittiin syksyllä 2014 valtioneuvoston selvitys- ja tutkimusmäärärahojen puitteissa sopimus, joka koskee ohjauksen uusia työkaluja ja kokeilukulttuuria. Tulevaisuusselonteon toimeenpanon edistämiseksi valtioneuvoston kanslia järjesti syyskuussa 2014 kaksipäiväiset messut, jonka teemana oli avoimen tiedon hyödyntämisen mahdollisuudet Suomen menestyksen ja hyvinvoinnin avaimena

Valtion tutkimuslaitosten ja tutkimusrahoituksen kokonaisuudistus eteni suunnitelmien mukaisesti kertomusvuonna. Toteutuksessa tärkeä rooli on ollut valtioneuvoston kanslian johtamalla valtioneuvoston tutkimus-, ennakointi- ja arviointitoimintaa koordinoivalla työryhmällä (TEA-työryhmä), joka on ministeriöiden välinen yhteistyöelin ja joka on toiminut valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminnan poikkihallinnollisena tilaajaryhmänä. Rakenteellisista toimenpiteistä merkittävimpiä olivat tutkimuslaitosten yhteensulauttamiset, tutkimuslaitosten yhdistäminen Helsingin yliopistoon, tutkimuslaitosten ja korkeakoulujen yhteistyön syventäminen sekä tutkimuslaitosten yhteenliittymien toiminnan kehittäminen.

Valtioneuvoston ja ministeriöiden päätöksentekoa tukevaa tutkimuksellista tietopohjaa vahvistamaan perustettiin vuonna 2014 kaksi rahoitusinstrumenttia: valtioneuvoston selvitys- ja tutkimussuunnitelma ja strateginen tutkimus. Valtioneuvoston yhteinen selvitys- ja tutkimussuunnitelma hyväksyttiin ensimmäisen kerran huhtikuussa 2014. Suunnitelma palvelee päätöksenteon lyhyen aikajänteen tietotarpeita, tavoitteenaan luoda perusta tutkimustiedon systemaattiselle ja laaja-alaiselle käyttämiselle päätöksenteossa, tiedolla johtamisessa ja toimintakäytännöissä. Strategisen tutkimuksen teemat ja painopisteet hyväksyttiin valtioneuvoston kanslian esittelyssä valtioneuvostossa ensimmäistä kertaa joulukuussa 2014. Uuden instrumentin tavoitteena on tukea yhteiskuntapolitiikkaa ja yhteiskunnan toimintoja ja palveluja, rahoittamalla ongelmakeskeistä tutkimusta, jolla haetaan ratkaisuja merkittäviin yhteiskunnan ongelmiin.

Valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisten hallinto- ja palvelutehtävien yhteen kokoamista on valmisteltu valtioneuvoston kansliassa hallintoyksikkö -2015 valmisteluhankkeessa, jonka pääministeri asetti 3.12.2013. Hallitus antoi asiaa koskevan hallituksen esityksen 16.10.2014 (HE 187/2014). Uuden säännöksen mukaan valtioneuvoston kanslia vastaa 1.3.2015 lukien valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisistä hallinto- ja palvelutehtävistä. Säännöksen mukaan valtioneuvoston kanslia ohjaa ja yhteen sovittaa yhteisiin hallinto- ja palvelutehtäviin liittyviä toimintatapoja. Tämän tehtävän hoitamiseksi kansliaan siirtyy yhteensä noin 300 uutta henkilöä ja 114 milj. euroa

Vuonna 2014 Suomen EU-politiikan avaintavoitteita olivat tulevan komission ohjelmaan vaikuttaminen ja sääntelyn toimivuuden edistäminen, talous- ja rahaliiton kehittäminen sekä kilpailukyvyyn, kasvuun ja työllisyyden edistäminen. Tulevan komission ohjelmaan vaikuttaminen käynnistyi jo syksyllä 2013 EU-ministerivaliokunnassa sovituisissa keskeisimmässä vaikuttamishankkeissa, joiden edistämisestä kukin ministeriö vastasi omalla toimialallaan. Alkuvaiheen vaikuttamistyö toteutettiin pääasiassa virkamiestasolla, mutta komission kokoonpanon ja

salkkujaon selvittyä vaikuttaminen siirtyi myös poliittiselle tasolle. Koordinointitehtävän lisäksi valtioneuvoston kanslia teki vaikuttamistyötä horisontaalisissa sekä myös muissa Suomen avainhankkeissa. Vaikuttamistyössä keskeistä oli säännöllinen yhteydenpito etenkin komission pääsihteeristön, mutta myös pääosastojen ja komissaarien kabinettien suuntaan. VNK vaikutti horisontaalisista hankkeista muun muassa sääntelyn toimivuuden ja oikeusvaltioperiaatteen toteutumisen varmistamiseksi Euroopan unionissa. Sääntelyn parantamisessa painotettiin kilpailukyky- ja työllisyysvaikutusten parempaa huomioon ottamista ja vaikutusarviointien kehittämistä. Valtioneuvoston kanslia vastasi myös EU-asioiden valmistelumenettelyiden kehittämistä toimeenpanemalla EU-selonteon jatkotyönä toteutetun kehittämistyöryhmän toimenpidesuosituksia

Valtioneuvoston kanslian hoiti valtion yritysvarallisuutta tuloksellisesti omistajapoliittisen periaatepäätöksen tavoitteiden ja maan hallituksen kehysriihessä asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Valtion yhtiöomaisuuden arvo on noin 30 miljardia euroa, josta pörssiyhtiöiden markkina-arvo muodosti vuoden 2014 lopussa yhteensä 18,5 miljardia euroa. Valtion suoraan omistaman pörssisalkun markkina-arvo nousi 13,8 prosenttia vuonna 2014. Salkun kokonaistuotto oli 21 prosenttia. Salkun kehitys ylitti Helsingin pörssin yleisindeksin kehityksen, joka oli 5,7 prosenttia. Helsingin pörssin tuottoindeksi nousi vuonna 2014 10,7 prosenttia.

Valtioneuvoston kanslian omistajaohjauksessa olevien yhtiöiden vuonna 2014 maksamat osingot ja pääomanpalautuksen nousivat 1743 miljoonaan euroon edellisen vuoden 1353 miljoonasta eurosta.

Vuoden 2014 aikana valtioneuvoston kanslia esitti hallitusjäsen ehdokkaita 27 yhtiön yhtiökokoukselle tai nimitystoimikunnalle. Näissä hallituksissa on jäseniä yhteensä 162, joista valtio on voinut nimetä 139. Valtion nimeämistä jäsenistä noin 45 prosenttia on naisia.

Hallitus antoi 2014 eduskunnalle hallituksen esityksen laista valtioneuvoston tilannekuvatoiminnasta. Valtioneuvoston kansliassa valtioneuvoston tilannekuvayksikkö on laatinut neljä ennakkoivaa tilannekuvaraporttia ja kehittänyt tilannekuvan tuottamismallia. Yksikköä ovat erityisesti työllistäneet kansainväliset tapahtumat vuoden 2014 aikana. Valtioneuvoston kanslia tuottaa jatkuvasti ja säännöllisesti tilannekuvaraportointia valtion koko johdolle.

Kulunut vuosi oli ensimmäinen, Team Finland toimintaa ohjasi valtioneuvoston hyväksymä yhteinen vuosistrategia. Hallinnonalojen rajat ylittävä vuosisuunnittelu on osoittautunut toimivaksi työkaluksi, joka on tuonut järjestelmällisyyttä ja yhdenmukaisuutta Suomen toimintaan eri puolilla maailmaa. Yksittäisistä asioista haastavin on ollut kotimaan alueellisen, kansainvälistymispalveluja koskevan palvelumallin kehitystyö.

Jäljempänä on tarkasteltu valtioneuvoston kanslian toiminnan tavoitteiden toteutumista vaikuttavuustavoitteiden kautta.

1.2 Vaikuttavuus

1.2.1 Toiminnan vaikuttavuus

Valtioneuvoston kanslian yleiset yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet ja niiden toteutuminen

Tavoite	Arvio	Perustelut
Hallituspolitiikan keskeiset tavoitteet toteutuvat. Hallitus pystyy päättämään tarvittavista politiikkatoimista hyvän tiedon pohjalta ja oikea-aikaisesti	Hyvä	<p>Kertomusvuonna hallituksen strategista päätöksentekoa tuettiin tuottamalla hallituksen käyttöön hallituksen keskeisten poliittisten tavoitteiden toteutumisesta arvioivaa tietoa. Vuonna 2014 valtioneuvoston kanslia järjesti hallitukselle kaksi strategiapäivää, joissa hallituksella oli mahdollisuus tarkastella tavoitteidensa toteutumista sekä muodostaa yhteistä tilannekuvaa. Hallitus käsitteli sekä lyhyen että pitkän aikavälin talouden sopeutumishaasteita. Esillä oli myös tarve uudistaa hallituksen politiikanteon menettelyitä ja toimintatapoja hallituspolitiikan vaikuttavuuden paremmaksi varmistamiseksi.</p> <p>Pääministeri Alexander Stubbin johtama hallitus aloitti työnsä kesäkuussa 2014 pääministeri Jyrki Kataisen siirryttyä komissaariksi Euroopan Unioniin. Kesäkuussa kanslia raportoi, että Kataisen hallitusohjelmasta oli toteutettu 88 %, n. 12 %:ia tavoitteista oli valmisteilla.</p> <p>Edelleen valmisteilla olleiden, edellisen hallitusohjelman asioiden lisäksi pääministeri Stubbin hallitusohjelma sisälsi 67 tavoitetta. Vuoden 2014 lopulla näistä 49 oli toteutunut.</p> <p>Vaalikauden hallitusohjelmien tavoitteista valtaosa on pystytty toteuttamaan aiotussa aikataulussa. Vuonna 2014 keskeisiä isoja politiikkatoimia ovat olleet rakennepoliittisen ohjelman edellyttämien päätösten valmistelu ja toimeenpano sekä sosiaali- ja terveyspalvelujen kokonaisuudistus. Molempien uudistusten valmistelu on edennyt, mutta keskeisiä ratkaisuja oli edelleen auki vuodenvaihteessa.</p> <p>Merkittäviä päätöksiä vuonna 2014 olivat maltillinen palkkaratkaisu ja eläkepaketti, joihin hallitus osaltaan panosti.</p> <p>Kuluvan vaalikauden viimeistään vuotta on leimannut vaikea taloudellinen tilanne ja kansainvälinen epävakaus. Laaja hallituskokoonpano on ollut vaativa johdettava. Vuonna 2014 kanslia panosti uudenlaisen politiikanteon mallin kehittämiseen, ennen muuta Valtion ohjausjärjestelmien kehittämishankkeessa (ns. OHRA-hanke). Tavoitteena on luoda edellytyksiä hallituspolitiikan vaikuttavuudelle vahvistamalla valtioneuvoston strategista ohjausta ja saattamalla politiikka-, lainsäädäntö- ja resurssiohjaus yhtenäisemmäksi sekä vahvistaa niitä tukevaa tietopohjaa.</p> <p>OHRA-hanke ehdotti seuraavalla vaalikaudella siirryttäväksi uudenlaiseen hallituksen strategiaprosessiin. Se muodostuisi strategisesta hallitusohjelmasta ja sitä täsmentävästä hallituksen toimintasuunnitelmaprosessista, joka sovitetaan sisällöllisesti ja ajallisesti julkisen talouden suunnitelmaan.</p>

<p>Suomalainen yhteiskunta ottaa toimissaan huomioon pitkän aikavälin haasteet ja mahdollisuudet</p>	<p>Hyvä</p>	<p>Kansalaiset ovat yhä muutostietoisempia: yli puolet (58%) suomalaisista on katsonut, että Suomen on uudistuttava, jotta vältetään taloudellisyhteiskunnallinen kriisi, ja tämän tiedostajien osuus on ollut kasvussa. Valtioneuvoston kanslialla on keskeinen rooli valtioneuvoston ennakointi- ja tulevaisuustyössä, joka tuottaa aineksia välttämättömään uudistumiseen.</p> <p>Eduskunta antoi lokakuussa 2014 vastauksensa valtioneuvoston tulevaisuusselonteosta: kestäväällä kasvulla hyvinvointia 2030. Eduskunta edellyttää, että hallitus edistää kaikessa toiminnassa kestäväää kasvua, joka vauhdittaa taloutta samalla ratkaisten sosiaalisia ja ekologisia ongelmia.</p> <p>Eduskunta kiirehti mm. uuden kansallisen ennakoitimallin toimeenpanoa. Keväällä 2014 valmistui ehdotus kansalliseksi toimintatavaksi. Ehdotuksen tavoitteena on parantaa suomalaisen ennakoinnin vaikuttavuutta kokoamalla toimijoita yhteiskunnan eri sektoreilta lähempään yhteistyöhön ja yhteisiin prosesseihin. Kansallinen ennakoitiverkosto on aloittanut toimintansa ja se aloitti syksyllä yhteisen Tulevaisuuskuvaan tekemisen kevään 2015 eduskuntavaalien keskustelujen tueksi. Ennakointiverkoston työtä tukemaan kanslia asetti vuoden 2015 alussa ns. ennakointiluotsin. Sen tehtäviin kuuluu verkoston tekemän ennakoitityön tunnettuuden lisääminen sekä näkemysten jalostaminen valinnoiksi. Tämä tukee ennakoinnin kiinnittymistä päätöksenteon prosesseihin.</p> <p>Eduskunta korosti vastauksessaan myös kokeiluja toiminnan kehittämisen välineenä. Kokeilujen edistämiseksi solmittiin syksyllä 2014 valtioneuvoston selvitys- ja tutkimusmäärärahojen puitteissa sopimus selvityshankkeesta, joka koskee ohjauksen uusia työkaluja ja kokeilukulttuuria. Hankkeessa ehdotetaan toimintamalliksi sekä käyttöönoton edellyttämät toimenpidesuosituksia, ja se valmistuu alkusyksystä 2015.</p>
<p>Tutkimus toimii yhteiskunnan kehittämisen ja päätöksenteon strategisena resurssina</p>	<p>Erinomainen</p>	<p>Valtion tutkimuslaitosten ja tutkimusrahoituksen kokonaisuudistusta toimeenpantiin kertomusvuonna aktiivisesti. Tavoitteena on ollut yhteiskuntapolitiikan valmistelun, päätöksenteon ja toimeenpanon tietopohjan vahvistaminen. Tämän tavoitteen turvaamiseksi on pyritty tarjoamaan systemaattinen toimintamalli, jolla varmistetaan vahva ja horisontaalinen tietopohja yhteiskunnallisen päätöksenteon ja toiminnan tueksi.</p> <p>Tutkimuslaitosuudistuksen vaikutustavoitteet on määritelty periaatepäätöksessä (5.9.2013). Uudistuksen onnistumisen ja vaikuttavuuden arviointi aloitetaan seuraavalla hallituskaudella. Vuoden 2015 aikana valitaan ne kriteerit ja seurannan kohteet, joilla onnistumista ensisijaisesti seurataan ja jatkossa arvioidaan. Periaatepäätöksen osa-alueista seuranta kohdistetaan ainakin seuraaviin: periaatepäätöksen toimeenpanon aste, ml. lainsäädäntöhankkeet, rakenteelliset uudistukset, uudet rahoitusinstrumentit ja niiden toiminta ja toimivuus, uusien toimintatapojen toiminta, toimivuus ja juurtuminen.</p> <p>Toteutuksessa vuonna 2014 tärkeä rooli on ollut valtioneuvoston kanslian johtamalla valtioneuvoston tutkimus-, ennakointi- ja arviointitoimintaa koordinoivalla työryhmällä (TEA-työryhmä), joka on ministeriöiden välinen yhteistyöelin ja joka on toiminut valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminnan poikkihallinnollisena tilaajaryhmänä.</p> <p>Rakenteellisista toimenpiteistä 2014 merkittävimpiä olivat tutkimuslaitosten yhteensulauttamiset, tutkimuslaitosten yhdistäminen Helsingin yliopistoon, tutkimuslaitosten ja korkeakoulujen yhteistyön syventäminen sekä tutkimuslaitosten yhteenliittymien toiminnan kehittäminen. Lainsäädännölliset uudistukset toteutuivat 100-prosenttisesti.</p> <p>Pitkän aikajänteen tutkimuksellista tietopohjaa haasteista ja mahdollisuuksista vahvistettiin myös aloittamalla uusi strategisen tutkimuksen toiminta. Valtioneuvosto asetti strategisen tutkimuksen neuvoston 2014 ja hyväksyi joulukuussa sen ensimmäisen teemapäätöksen, jossa tutkimusta päätettiin kohdistaa kolmeen pääteemaan: teknologiamurrosten hyödyntäminen ja muuttuvat instituutiot, ilmastoneutraali ja resurssiniukka yhteiskunta sekä tasa-arvo ja sen edistäminen.</p>

<p>Suomen tavoitteita Euroopan unionissa edistetään ennakoivasti, aktiivisesti ja tuloksellisesti</p>	<p>Hyvä</p>	<p>Valtioneuvoston kanslia on vastannut siitä, että Suomen laaja-alaisia tavoitteita Euroopan unionissa edistetään ennakoivasti, aktiivisesti ja tuloksellisesti. Valtioneuvoston kanslia on yhteistyössä sektoriministeriöiden ja Suomen pysyvän EU-edustuston kanssa huolehtinut laaja-alaisesti EU-politiikkamme johdonmukaisuudesta ja vaikuttavuudesta.</p> <p>Vuonna 2014 Suomen EU-politiikan avaintavoitteita olivat tulevan komission ohjelmaan vaikuttaminen ja sääntelyn toimivuuden edistäminen, talous- ja rahaliiton kehittäminen sekä kilpailukyvyyn, kasvun ja työllisyyden edistäminen. Tulevan komission ohjelmaan vaikuttaminen käynnistyi jo syksyllä 2013 EU-ministerivaliokunnassa sovitussa keskeisimmässä vaikuttamishankkeissa, joiden edistämisestä kukin ministeriö vastasi omalla toimialallaan. Alkuvaiheen vaikuttamistyö toteutettiin pääasiassa virkamiestasolla, mutta komission kokoonpanon ja salkkujaon selvittyä vaikuttaminen siirtyi myös poliittiselle tasolle.</p> <p>Sekä uuden komission työohjelma ja organisaatio että Eurooppa-neuvoston hyväksymä seuraavan viiden vuoden strateginen ohjelma vastaavat hyvin Suomen ajamia tavoitteita. Valtioneuvosto antoi eduskunnalle maaliskuussa 2014 suuren valiokunnan EU-politiikan selonteosta 2013 antamassaan mietinnössä (SuVM 1/2014 vp) edellyttämän selvityksen tulevan Euroopan komission ohjelmaan vaikuttamisesta ja huhtikuussa tätä täydentävän selvityksen tavoitteistaan komission tulevalle ohjelmakaudelle (E 34/2014 vp). Tämän pohjalta eduskunnan täysistunto keskusteli toukokuussa Suomen Euroopan unionia koskevista lähivuosien tavoitteista ja painopisteistä.</p>
<p>Valtion yritysvarallisuutta hoidetaan tuloksellisesti</p>	<p>Hyvä</p>	<p>Omistajaohjaus toteutti useita salkkuyhtiöiden omistaja-arvon kasvua sekä yhteiskunnallista vaikuttavuutta tukevia projekteja. Arctia Shippingin liike-toimintaa ja jäänmurron toimintamallia koskeva projekti saatiin päätökseen, joka tukee sekä yhtiön liiketoimintaa että suomalaisen teollisuuden kilpailukykyä. Finnairin ja lentäjien sopimien säästöjen toteutumista edesautettiin järjestelyllä, jossa valtio sitoutuu myymään osakkeitaan säästöohjelman tavoitteiden toteutuessa suunnitellusti. Valtio osti Fortumin 31 prosentin ja E.ON:n 20 prosentin omistusosuudet maa- ja biokaasuyhtiö Gasum Oy:ssä. Cinia Group perustettiin Suomesta Saksaan vedettävän merikaapelihankkeen toteuttamiseksi ja yhtiön sijoitettiin 20 miljoonaa euroa. Valtio ilmoitti hakevansa Patrialle uuden teollisen kumppanin Airbus Groupin ilmoitettua luopuvansa Patrian omistuksesta.</p> <p>Kehysriihen päätösten mukaisesti osinkojen ja pääomanpalautusten taso nousi selkeästi 1743 (1353) miljoonaan euroon. Lisäksi valtio luopui Destian omistuksesta. Osakkeiden kauppahinta oli 148 miljoonaa euroa.</p> <p>Valtio-omistaja on onnistunut edelleen hyvin hallitusvalintojen sukupuolten välisen tasa-arvon edistämistavoitteessaan. Valtion nimeämistä jäsenistä n. 45 % oli naisia.</p> <p>Yritysvastuutavoitteiden edistäminen eteni hyvin. Valtion omistajaohjaus valmisteli ja toimitti syksyllä yhtiöille ohjeen maakohtaisesta veroraportoinnista.</p> <p>Valtion suoraan omistaman pörssisalkun markkina-arvo nousi 13,8 prosenttia. Salkun kehitys ylitti Helsingin pörssin yleisindeksin kehityksen, joka oli 5,7 prosenttia. Solidiumin osakesalkun tuotto oli 7,1 %. Tuotto jäi vertailuindeksiin (OMX Helsinki cap) tuotosta, joka oli 10,6 %.</p> <p>Salkun osinkotuotto nousi 6,2 (6,1) prosenttiin, mutta osinkosuhte laski 42,2 (65,8) prosenttiin. Omistajan näkökulmasta valtion suoraan omistama pörssisalkku tuotti edelleen vuoden 2014 osalta hyvää osinkotuottoa verrattuna Helsingin pörssin päälistan yhtiöiden keskimääräiseen ennustettuun tasoon, joka on 4,6 prosenttia.</p> <p>Salkun keskimääräinen ennustettu sijoitetun pääoman tuotto nousi 13 (9) prosenttiin. Tuottoa nosti pääasiassa Fortumin Suomen sähkönsiirtoliiketoiminnan myynnistä kirjaama kertaluontoinen erä.</p>

Viranomaisten toiminta ja kansalaisten palveleminen molemmilla kansalliskielillä	Hyvä	<p>Valtioneuvoston kanslian on kääntänyt pääosan annetuista hallituksen esityksistä ja muista säädöksistä ruotsin kielelle. Käännöstö on tehty esitely edellyttämässä aikataulussa ministeriöiden toiveiden mukaisesti osin hallituksen lainsäädäntösuunnitelmasta poiketen, mistä on aiheutunut ruuhkautumista esimerkiksi loppuvuodesta 2014. Kääntämisessä noudatettiin kanslian ohjetta 1/2010 Svenskt lagspråk i Finland yhdenmukaisesta ja lakiteknisesti oikeasta ruotsinkielisestä lakikielestä.</p> <p>Valtioneuvoston ruotsin kielen lautakunta on vuoden 2014 aikana antanut 8 suositusta ruotsinkielisen laki- ja viranomaiskielen käytöstä ja terminologiasta. Lautakunnan julkaisema tiedotuslehdessä Språkråd on vuoden 2014 aikana ilmestynyt 3 numeroa lautakunnan verkkosivuilla ja paperiversiona.</p>
Valtioneuvoston toiminnan turvaaminen sekä sen varmistaminen, että valtioneuvostolla on kyky kaikissa tilanteissa ohjata tehtäviensä mukaisesti yhteiskunnan toimintaa	Hyvä	<p>Valtioneuvoston toiminnan häiriöttömyys on onnistuttu turvamaan hyvin. Turvallisuuden kehittämistoimenpiteillä on parannettu reagointikykyä. Häiriötilanteiden määrä on pysynyt aikaisemmalla tasolla. Valtioneuvoston kyky ohjata tehtäviensä mukaisesti yhteiskunnan toimintaa häiriötilanteissa on myös hyvällä tasolla.</p> <p>Valtioneuvoston tilannekuvatoimintaa on testattu vuoden aikana etenkin aidoissa häiriötilanteissa. Tilannekuvatoimintaa koskeva hallituksen esitys on lähetetty eduskunnan käsiteltäväksi. Lisäksi kykyä tuottaa valtionjohdolle koottua, ajantasaista ja analysoitua tilannekuvaa on kehitetty.</p> <p>Hallitusta ja pääministeriä palvelevassa viestinnässä on korostunut reaaliaikaisuus: kaikki keskeiset hallituksen ja pääministerin tiedotustilaisuudet välitettiin suorina verkkolähetyksinä, ja tilaisuudet olivat katsottavissa tallenteena valtioneuvoston verkkosivuilla. Myös muiden ministereiden tiedotustilaisuudet valtioneuvoston tiedotustilasta tarjottiin suorina lähetyksinä, samoin keskeisten tapahtumien.</p>
Suomen taloudellisia ulkosuhteita, suomalaisten yritysten kansainvälistymistä, Suomeen suuntautuvia ulkomaisia investointeja sekä Suomen maakuvaan koskevat julkisrahoitteiset toiminnot on organisoitu tehokkaasti ja tuloksellisesti		<p>Tavoitteen toimeenpanossa on edistytty hyvin. Yritysten kansainvälistymistä, ulkomaisten investointien houkuttelua ja maakuviaviestintää edistävien julkisrahoitteisten organisaatioiden yhteistyö on tiivistynyt ja samalla palvelujen tarjonta on tehostunut. Vuoden 2014 aikana toteutettiin esim. Finpron uudelleenorganisointi, ja kaikki valtiorahoitteiset kansainvälistymispalvelut koottiin yhtenäiseen palvelurakenteeseen. Eri organisaatioiden yhteistyötä syvennettiin myös esimerkiksi viestinnässä sekä tapahtumien ja matkojen toteutuksessa.</p>

Taulukko Henkilöstö, htv

	2012	2013	2014
Valtioneuvoston kanslian hallinnonala	257	272	321
Valtioneuvoston kanslia	221	236	284
Oikeuskanslerinvirasto	37	36	37

		2012	2013	2014
23	Valtioneuvoston kanslia	84,9	81,6	217,5
23.01	Hallinto	40,8	41,9	43,0
23.10	Omistajaohjaus	6,0	1,4	135,8
23.20	Poliittisen toiminnan avustaminen	34,0	34,0	34,0
23.30	Oikeuskanslerinvirasto	3,5	3,5	3,6
23.90	Muut menot	0,7	0,8	1,1

Vaikuttavuustavoitteiden toteutuminen valtioneuvoston kansliassa

Hallituspolitiikan keskeiset tavoitteet toteutuvat. Hallitus pystyy päättämään tarvittavista politiikkatoimista hyvän tiedon pohjalta ja oikea-aikaisesti

Kertomusvuonna hallituksen strategista päätöksentekoa tuettiin tuottamalla hallituksen käyttöön hallitusohjelman toteutumista vaalikaudella arvioivaa tietoa. Eräänlainen hallituksen välitilinpäätös toteutettiin, raportoimalla vaalikauden alun toteumasta, kun pääministeri Stubbin hallitus aloitti toimintansa 24.6.2014.

Vaalikauden poliittisia tavoitteita koskevan yhteisen tilannekuvan muodostamiseksi hallituksella oli kaksi strategiapäivää. Hallituksen Aalto-päivä pidettiin tammikuussa ja sen teemoina olivat talouden ja työn murros ja niihin liittyvät poliittisen päätöksenteon ja toimeenpanon haasteet. Elokuussa järjestettiin hallituksen ”Lonna -päivä”, jonka teemoina olivat Suomen kilpailukyky, digitalisaatio ja globaali arvonmuodostus sekä tulevaisuuden mahdollistava valtio ja oppivan päätöksenteon edellytykset.

Pääministeri Alexander Stubbin hallitusohjelman seurantatiedot julkaistiin Avoin Suomi 2014 -messuilla. Seurantatietoa päivitetään kerran kuukaudessa hallituskauden loppuun saakka. Tiedot ovat nyt ensimmäistä kertaa julkisesti saatavilla. Aineisto ja sen kuvaus löytyvät valtioneuvoston ja valtioneuvoston kanslian verkkosivuilta sekä avoindata.fi -palvelusta.

Heikon talouskehityksen jatkuessa vuonna 2014 pääministerin johtaman talousneuvoston työssä painottui keskustelu julkisen talouden sopeutuksen mitoituksesta ja ajoituksesta sekä talouden rakenteellisista uudistustarpeista. Keväällä keskustelua käytiin mm. kahden riippumattoman ekonomistiryhmän laatimien raporttien pohjalta. Ulkopuolisen näkökulman Suomen ongelmiin ja niiden ratkaisuvaihtoehtoihin tarjosi OECD:n pääsihteeri Angel Gurría. Huhtikuussa neuvosto perehtyi energiamarkkinoiden näkyymiin ja alueellisen erikoistumisen kysymyksiin Vaasassa. Hallituksen vaihdoksen jälkeen neuvosto keskusteli mm. Suomen heikentyneen luottoluokituksen taustatekijöistä sekä eläkeratkaisun sisällöstä. Vuosiohjelmaan sisältyivät myös vakiintuneet katsaukset rahoitusmarkkinoiden tilaan, tulo- ja kustannuskehitykseen sekä valtion talousarvion taustoihin. Talousneuvostolle tilattiin kaksi asiantuntijaraporttia, joista toinen käsitteli yritysten omistamista ja toinen globaalien arvoketjujen vaikutusta talouspolitiikan linjauksiin.

Kertomusvuonna tehtiin merkittävää kehittämistyötä valtion ohjausjärjestelmän kehittämiseksi palvelemaan paremmin hallituksen päätöksenteon tarpeita. Hallinto- ja kuntaministeri Henna Virkkunen asetti OHRA -hankkeen marraskuussa 2013 osana keskushallinnon uudistushanketta. Hankkeen keskeisenä tavoitteena oli luoda edellytyksiä hallituspolitiikan vaikuttavuudelle. Tehtävänä oli valmistella ehdotuksia, joilla voidaan vahvistaa valtioneuvoston strategista ohjausta ja saada valtioneuvostossa tehtävä politiikka-, lainsäädäntö- ja resurssiohjaus yhtenäisemmäksi sekä vahvistaa niitä tukevaa tietopohjaa ja toimeenpanokykyä. Hankkeen loppuraportti julkistettiin 9.1.2015.

OHRA-hankkeen keskeinen ehdotus on uudenlainen hallituksen strategiaprosessi, joka muodostuu strategisesta hallitusohjelmasta ja sitä täsmentävästä hallituksen toimintasuunnitelmaprosessista, joka sovitetaan sisällöllisesti ja ajallisesti julkisen talouden suunnitelmaan. Hankkeen ehdotusten toimeenpano jatkuu tähdäten seuraaviin vaaleihin ja hallitusvaihdokseen.

Valtioneuvoston kanslia hoiti hallitusneuvotteluihin ja hallituksen vaihdokseen kesäkuussa 2014 liittyneen viestinnän samoin kuin ministerivaihdoksiin liittyneen viestinnän Vasemmistoliiton ja Vihreiden erottua hallituksesta. Kaikki keskeiset hallituksen ja pääministerin tiedotustilaisuudet välitettiin suorina verkkolähetyksinä, ja tilaisuudet olivat katsottavissa tallenteena valtioneu-

voston verkkosivuilta. Myös muiden ministereiden tiedotustilaisuudet valtioneuvoston tiedotustilasta tarjottiin suorina lähetyksinä, samoin keskeisten tapahtumien.

Suomalainen yhteiskunta ottaa tomissaan huomioon pitkän aikavälin haasteet ja mahdollisuudet

Kansalaiset ovat yhä muutostietoisempia: yli puolet (58%) suomalaisista on katsoo, että Suomen on uudistuttava, jotta vältetään taloudellisyhteiskunnallinen kriisi, ja tämän tiedostajien osuus on ollut kasvussa. Hallituksen asialistalla on ollut vuonna 2014 huomattava määrä toimia, joilla on rakennettu pohjaa Suomen pitkän aikavälin menestykselle. Syyskuussa 2014 syntyi sopimus vuoden 2017 eläkeuudistuksesta. Sen tavoitteena on työurien pidentyminen, julkisen talouden kestävyuden parantaminen ja sukupolvien välisen oikeudenmukaisuuden varmistaminen.

Eduskunta antoi lokakuussa 2014 vastauksensa valtioneuvoston tulevaisuusselonteosta: kestäväällä kasvulla hyvinvointia 2030. Eduskunta edellyttää, että hallitus edistää kaikessa toiminnassa kestäväää kasvua, joka vauhdittaa taloutta samalla ratkaisten sosiaalisia ja ekologisia ongelmia.

Vastauksessa mm. kiirehditään uuden kansallisen ennakointimallin toimeenpanoa. Keväällä 2014 valmistui valtioneuvoston kanslian raportti Yhteistä ja jatkuvaa ennakointia: ehdotus kansalliseksi toimintatavaksi. Ehdotuksen tavoitteena on parantaa suomalaisen ennakoinnin vaikuttavuutta kokoamalla toimijoita yhteiskunnan eri sektoreilta lähempään yhteistyöhön ja yhteisiin prosesseihin. Ehdotuksen mukaisesti kansallinen ennakointiverkosto on aloittanut toimintansa. Verkosto muodostuu kansallisen ennakointiverkoston sähköiselle sivustolle ilmoittautuneista henkilöistä. Verkosto aloitti syksyllä yhteisen Tulevaisuuskuvaan tekemisen kevään 2015 eduskuntavaalien keskustelujen tueksi. Ennakointiverkoston työtä tukemaan kanslia asetti vuoden 2015 alussa ns. ennakointiluotsin. Sen tehtäviin kuuluu verkoston tekemän ennakointityön tunnettuuden lisääminen sekä näkemysten jalostaminen valinnoiksi. Tämä tukee ennakoinnin kiinnittymistä päätöksenteon prosesseihin.

Eduskunta korostaa vastauksessaan myös kokeiluja toiminnan kehittämisen välineenä. Kokeilujen edistämiseksi solmittiin syksyllä 2014 valtioneuvoston selvitys- ja tutkimusmäärärahojen puitteissa sopimus, joka koskee ohjauksen uusia työkaluja ja kokeilukulttuuria. Hankkeessa tehdään ehdotus toimintamalliksi sekä toimenpidesuosituksia, ja se valmistuu alkusyksystä 2015.

Tulevaisuusselonteon linjaukset olivat lähtökohtana valtioneuvoston vuoden 2014 selvitys- ja tutkimussuunnitelman painopisteiden ja teemojen valinnalle.

Tulevaisuusselonteon toimeenpanon edistämiseksi valtioneuvoston kanslia järjesti syyskuussa 2014 kaksipäiväiset messut, jonka teemana oli avoimen tiedon hyödyntämisen mahdollisuudet Suomen menestyksen ja hyvinvoinnin avaimena. Kanslian yhteistyökumppaneita messujen järjestämisessä oli kaikkiaan 24 tahoa: kansalaisjärjestöjä, ministeriöitä ja muita julkisia organisaatioita. Messuilla tavoiteltiin näkyvyyttä avoimen tiedon hyödyntämisen mahdollisuuksille ja suomalaisille menestystarinoille. Näkökulmina avoimeen tietoon tapahtumassa olivat liiketoimintamahdollisuudet, kansalaisten osallistumismahdollisuudet sekä hallinnon rooli uusien innovaatioiden synnyttämisessä ja markkinoille saamisessa. Tilaisuus varattiin varhain täyteen, ja verkkolähetystä seurasi ensimmäisenä päivänä n. 1500 ja toisena n. 1000 henkilöä. Tilaisuus sai osallistujilta hyvää palautetta.

Ministeriöiden tulevaisuusksausten pohjaksi kirjoitettiin aiempien vuosien tapaan yhteinen toimintaympäristökuvaus. Käytettävyyden ja vaikuttavuuden lisäämiseksi kuvauksesta tehtiin huomattavasti aiempaa tiiviimpi, sen kirjoittaminen joukkoistettiin ministeriöiden yhteisen wiki-

pohjaisen kirjoittamisen lisäksi Otakantaa.fi-palvelussa ja se julkaistiin html5-muotoisena julkaisuna netissä. ”Tulevaisuuden Uudistuva Suomi”-raportin sisältöä ladattiin heti julkistuksen yhteydessä noin 7000 sivua ja yhteensä vuoden loppuun mennessä sivulatauksia kertyi noin 14 000. Eri osoitteista tulleita käyttäjiä oli n. 2 600, kaiken kaikkiaan istuntoja oli reilu 4000 kpl. Raportin luettavuudesta saatiin erittäin hyvää palautetta.

Valtioneuvoston kanslia koordinoi viime vuonna myös ministeriöiden tulevaisuuskatsausten valmistelua ja yhteistä julkistusta niin että raportit olivat aiempaa fokusoidumpia ja tiiviimpiä käyttäjien näkökulma huomioiden. Katsaukset julkistettiin kansliapäälliköiden ja eduskunnan tulevaisuusvaliokunnan yhteisessä seminaarissa 3.10, joka sai runsaasti medianäkyvyyttä.

Eryteisesti ICT -sektorin kilpailukyvn ja työllisyyden kohentamiseksi valtioneuvoston kanslia asetti vuonna 2013 seurantaryhmän koordinoimaan kansallisissa ICT -kehittämishankkeissa syntyneiden linjausten ja ehdotusten toimeenpanoa. Tämä laajapohjainen seurantaryhmä on vauhdittanut ICT-2015 strategiaan sisältyvien kehitysehdotusten toimeenpanoa. Ryhmän työ on osoittautunut erittäin tärkeäksi hallinnon alojen rajat ylittävien hankkeiden toimeenpanon koordinoinnissa. Vuonna 2014 strategian seurannan painopisteitä olivat kansallinen palveluarkkitehtuuri, kunnat, reaaliaikaisen talouden infrastruktuuri, teollinen internet, SOTE -sektori ja julkinen tutkimus- ja kehitystoiminta. Seurantaryhmä raportoi talouspoliittiselle ministerivaliokunnalle hankkeen etenemisestä syyskuussa 2014.

Valtioneuvoston kanslia asetti marraskuun alussa 2014 hankkeen, joka valmistelee pääministeri Stubbin hallitusohjelmaan sisältyvän yritystoiminnan ja yritysten kasvuedellytyksiä sekä eri yritysmuotojen kohtelua kartoittavan ehdotuksen.

Koulutusjärjestelmän kilpailukyky sekä innovatiivisen yritystoiminnan edistäminen olivat Northern Future Forumin asialistalla. Suomi isännöi pääministeri Stubbin johdolla Pohjoismaiden, Baltian maiden ja Britannian pääministerien Northern Future Forum -kokouksen 6. ja 7. marraskuuta.

Tutkimus toimii yhteiskunnan kehittämisen ja päätöksenteon strategisena resurssina

Valtion tutkimuslaitosten ja tutkimusrahoituksen kokonaisuudistusta toimeenpantiin kertomusvuonna aktiivisesti. Valtion tutkimuslaitosten ja tutkimusrahoituksen kokonaisuudistuksen tavoitteena on yhteiskuntapolitiikan valmistelun, päätöksenteon ja toimeenpanon tietopohjan vahvistaminen. Tämän tavoitteen turvaamiseksi on pyritty tarjoamaan systemaattinen toimintamalli, jolla varmistetaan vahva ja horisontaalinen tietopohja yhteiskunnallisen päätöksenteon ja toiminnan tueksi.

Uudistuksen toimeenpano eteni vuonna 2014 tutkimuslaitosuudistusta koskevan periaatepäätöksen mukaisesti sekä lainsäädäntöhankkeina että toiminnallisesti. Toteutuksessa tärkeä rooli on ollut valtioneuvoston kanslian johtamalla valtioneuvoston tutkimus-, ennakointi- ja arviointitoimintaa koordinoivalla työryhmällä (TEA-työryhmä), joka on ministeriöiden välinen yhteistyöelin ja joka on toiminut valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminnan poikkihallinnollisena tilaajaryhmänä.

Rakenteellisista toimenpiteistä 2014 merkittävimpiä olivat tutkimuslaitosten yhteensulauttamiset, tutkimuslaitosten yhdistäminen Helsingin yliopistoon, tutkimuslaitosten ja korkeakoulujen yhteistyön syventäminen sekä tutkimuslaitosten yhteenliittymien toiminnan kehittäminen.

Keskeisiä säädösuudistuksia liittyi erityisesti tutkimuslaitosten yhteen sulauttamiseen. Vuoden 2014 aikana valmisteltiin muun muassa teknologian tutkimuskeskus VTT:n yhtiöittäminen ja tähän liittyvä mittatekniikan keskuksen toiminnan uudistus sekä uuden monitieteisen luonnon-

varakeskuksen perustaminen. Uuden yhtiön toiminnot eriytetään kirjanpidollisesti siten, että liiketaloudellisiin perustein tehtävää toimintaa ei voida subventoida julkisesti rahoitetun toiminnan resursseilla tai tuotoilla tavalla, joka vääristäisi kilpailua.

Uuteen luonnonvarakeskukseen puolestaan yhdistettiin Maa- ja elintarviketalouden tutkimuskeskus (MTT), Metsäntutkimuslaitos (Metla), Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitos (RKTL) sekä Maa- ja metsätalousministeriön tietopalvelukeskuksen (Tike) tilastotehtävät.

Kuluttajatutkimuskeskuksen ja oikeuspoliittisen tutkimuslaitoksen yhdistäminen 1.1.2015 alkaen osaksi Helsingin yliopistoa pyrki osaltaan tutkimuksen vahvistumiseen, riippumattomuuteen ja tutkimuksen ja korkeakoulujen välisen yhteistyön vahvistamiseen näillä tutkimusalueilla.

Rakenteellisten uudistusten lisäksi tutkimuslaitosten ja korkeakoulujen yhteistyötä syvennettiin 2014 myös toiminnallisesti, mm. tiiviimmän yhteistyön aikaansaamiseksi tutkimuslaitosten ja korkeakoulujen välillä (ml. tutkimuslaitosten ja korkeakoulujen sopimusperusteiset yhteenliittymät).

Valtioneuvoston ja ministeriöiden päätöksentekoa tukevaa tutkimuksellista tietopohjaa vahvistamaan perustettiin vuonna 2014 kaksi rahoitusinstrumenttia: valtioneuvoston selvitys- ja tutkimussuunnitelma ja strateginen tutkimus. Valtioneuvoston yhteinen suunnitelma hyväksytään vuosittain, ensimmäisen kerran huhtikuussa 2014. Suunnitelma palvelee päätöksenteon lyhyen aikajänteen tietotarpeita, tavoitteenaan luoda perusta tutkimustiedon systemaattiselle ja laaja-alaiselle käyttämiselle päätöksenteossa, tiedolla johtamisessa ja toimintakäytännöissä. Suunnitelmalla ohjataan selvitys- ja tutkimustoimintaa hallituksen valitsemille horisontaalisille painopistealueille, jotka vastaavat hallituksen ja ministeriöiden toiminnan tietotarpeisiin. Toimeenpanolla pyritään vahvistamaan hallituksen ja sen ministeriöiden päätöksenteon tietopohjaa, tietoon perustuvaa toimintapolitiikkaa ja strategista kokonaisnäkemystä. Avoimuuden lisäämiseksi hakuprosessi oli avoin kaikille, erityistä huomiota prosessissa kiinnitettiin hakijoiden tasapuoliseen kohteluun ja rahoitettavissa hankkeissa tiedon hyödyntämiseen ja monitieteisiin konsortioihin.

Strategisen tutkimuksen uuden instrumentin tavoitteena on tukea yhteiskuntapolitiikkaa ja yhteiskunnan toimintoja ja palveluja, rahoittamalla ongelmakeskeistä tutkimusta, jolla haetaan ratkaisuja merkittäviin yhteiskunnan ongelmiin. Teemat ovat luonteeltaan monialaisia, monitieteisiä ja pitkäjänteisiä ja niissä pyritään osaamis pohjan uudistamiseen.

Strategisen tutkimuksen teemat ja painopisteet hyväksyttiin valtioneuvoston kanslian esittelystä valtioneuvostossa ensimmäistä kertaa joulukuussa 2014. Uuden instrumentin tavoitteena on tukea yhteiskuntapolitiikkaa ja yhteiskunnan toimintoja ja palveluja, rahoittamalla ongelmakeskeistä tutkimusta, jolla haetaan ratkaisuja merkittäviin yhteiskunnan ongelmiin. Teemat ovat luonteeltaan monialaisia, monitieteisiä ja pitkäjänteisiä ja niissä pyritään osaamis pohjan uudistamiseen.

Määrärahan ja htck (valtion virastot ja laitokset) käyttö momentilta 23.01.22 (Valtioneuvoston tutkimus- ja selvitystoiminta, siirtomääräraha 3 v) selvitys- ja tutkimushanketoimintaan vuonna 2014

I Sivistys, yhteisöllisyys ja osallisuus hyvinvoinnin perustana	Vastuuministeriö/ laskuttaja	Myönnetty (€)	Käytetty 2014 (€)	Siirretty käytettäväksi 2015 (€)	htck 2014
1. Yhteiskunnan polarisaation ehkäisy	STM				
Hanke 1: Ylivelkaantumisen ehkäisy- ja hoitomallien kehittäminen	Kuluttaja-tutkimuskeskus (> 2015 HY)	180 000	10 962	169 038	0,8
Hanke 2: Yhteiskunnan syrjällä – vetäytyvien nuorten elämäntilanteet ja tukeminen (YHSY)	Itä-Suomen yliopisto	134 780	4 906	129 874	-
Hanke 3: Liikkumattomuuden ja epäterveellisen ruokavalion polarisoituminen: yksilölliset, yhteisölliset ja yhteiskunnalliset ennustajat sekä yhteiskunnalliset kustannukset ja ohjaukset	THL	275 000	0	275 000	0
2. Koulutuksellisen tasa-arvon vaikutukset osaaminen, kasvu ja hyvinvointi	OKM				
Hanke 1: Metropolialueen nuorten siirtyminen yläkoulusta toiselle asteelle: osaaminen, motivaatio ja hyvinvointi	Helsingin yliopisto	214 822	0	214 822	-
3. Avoin ja yhdenvertainen osallistuminen: kansalaisvaikuttaminen ja osallisuus	OM				
Hanke 1: Kansanvallan uudet muodot Suomessa	Turun yliopisto	178 668	81 708	96 960	-
Hanke 2: Kaikki mukaan? Avoin hallinto ja uudet osallistumismuodot	Helsingin yliopisto	156 735	58 319	98 416	-
II Työn, osaamisen ja yrittämisen liitto	Vastuuministeriö/ laskuttaja	Myönnetty (€)	Käytetty 2014 (€)	Siirretty käytettäväksi 2015 (€)	htck 2014
1. Arktisuuden mahdollisuudet	LVM				
Hanke 1: MERMAID: merenkulun ja matkailun riskien ja mahdollisuuksien identifiointi arktisella alueella	Ilmatieteenlaitos	200 000	0	200 000	0
Hanke 2: Adaptation actions for a changing Arctic (AACA)	Lapin yliopiston arktinen keskus	199 575	704	198 871	-
2. Niukuuden ja vihreän kasvun mahdollisuudet	YM				
Hanke 1: Niukat resurssit viisaasti käyttöön - sääntelystä biotalouden edistäjä	Linnunmaa Oy	150 000	0	150 000	-
Hanke 2: Vihreän kasvun sekä resurssi- ja materiaalihokkuuden mittaaminen	(sopimusneuvottelut kesken)	198 000	0	198 000	0
3. Työpoliittisten toimenpiteiden vaikutavuus ja vaihtoehdot	TEM				
Hanke 1: Tutkimus työpoliittisten toimenpiteiden toimivuudesta, tuloksista ja tulevaisuudesta	Kuntoutussäätiö	200 000	67 000	133 000	-
4. Teollinen internet ja automatisaatio	TEM				
Hanke 1: Suomen mahdollisuudet teollisen Internetin soveltajana ja kehittäjänä	Aalto-yliopisto	90 000	36 000	54 000	-
Hanke 2: Teollinen internet ja automaatio – Suomen uusi vahvuus	VTT	110 000	44 000	66 000	2,3

III Kestävä julkinen talous	Vastuuministeriö/ laskuttaja	Myönnetty (€)	Käytetty 2014 (€)	Siirretty käy- tettäväksi 2015 (€)	htkk 2014
1. Julkisen talouden kestävyys ja rakenne	VM				
Hanke 1: Kiinteistöverotuksen maapohjien aluehintojen arviointimenetelmien kehittäminen	Maanmittauslaitos	70 000	0	70 000	1,1
Hanke 2: Kuntien tehtävien ja veloitteiden vaikutusten arviointi	VATT	89 933	0	89 933	0
Hanke 3: Verotukien arviointi ja vaikuttavuus	VATT	41 580	0	41 580	0
2. Julkisen talouden vakaus ja finanssipolitiikka	VM				
Hanke 1: Rakenteellisen rahoitusaseman mittaamisen vaihtoehtoja	ETLA	49 994	0	49 994	-
Hanke 2: Talouspolitiikan säännöstö ja julkisten investointien rahoitus	PTT	50 000	0	50 000	-
Hanke 3: Julkisen talouden ohjaus ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä opetustoimen rakenneuudistus	THL	99 319	0	99 319	-
Hanke 4: Uudistettu julkisen talouden ohjaus sosiaali- ja terveydenhuollossa – kansainvälisiä kokemuksia ja tietoa kentältä	ETLA	50 000	0	50 000	-
3. Talouspolitiikan arvioinnin tueksi hankittava selvitys- ja arviointitoiminta	VM				
Hanke 1: Vuoden 2017 työeläkeuudistuksen taloudelliset vaikutukset	ETLA	49 974	49 974 (hanke päättynyt)	0	-
Hanke 2: Kuntatalouden vakauttaminen ja makro-ohjaus	VATT	25 000	25 000 (hanke päättynyt)	0	1,4
Hanke 3: Veropoliittisten päätösten vaikutus työn tarjontaan	VATT	24 803	0	24 803	0
4. Maankäytön ja asumisen kehittämisen	YM				
Hanke 1: Maankäyttö, asuminen ja kestävä julkinen talous (JULMA)	Aalto-yliopisto	200 000	18 658	181 342	-
IV Turvallinen yhteiskunta	Vastuuministeriö/ laskuttaja	Myönnetty (€)	Käytetty 2014 (€)	Siirretty käy- tettäväksi 2015 (€)	htkk 2014
1. Turvallisesti arjessa, yksilöiden turvallinen arki	SM				
Hanke 1: Maahanmuutto, turvallisuus ja ennakointi	Poliisi-ammattikorkeakoulu	200 000	0	200 000	2
2. Turvallinen yhteiskunta menestyksen ja hyvinvoinnin mahdollistajana	SM				
Hanke 1: KANSALAISTURVALLISUUDEN TILA SUOMESSA 2014 - näkökulma kansalaisten varautumisen tilaan ja resursseihin eri alueilla	Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry	147 229	0	147 229	-
Hanke 2: Varautumisen kehitystarpeet turvallisessa yhteiskunnassa	VTT	150 000	0	150 000	0,34
3. Uudet teknologiat mahdollisuutena ja uhkana	SM				
Hanke 1: Kyberosaaminen Suomessa: Nykytila ja tiekartta mahdollisuuksien tulevaisuuteen	VTT	290 389	0	290 389	0

V Hallinto mahdollistajana	Vastuuministeriö/ laskuttaja	Myönnetty (€)	Käytetty 2014 (€)	Siirretty käy- tettäväksi 2015 (€)	htkk 2014
1. EU:n uusien 2030 ilmasto- ja energiataavoitteiden vaikutukset Suomelle	TEM				
Hanke 1: Kokonaisarvio EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan vaikutuksista Suomelle vuoteen 2030 (KIEV)	VTT	75 000	0	75 000	0
Hanke 2: Ohjauskeinot ja metsäbiomassan rooli ilmasto- ja energiapolitiikassa	Metla	25 000	0	25 000	0
Hanke 3: Liikenteen energiatehokkuus- toimet osana EU:n 2030 ilmasto- ja energiataavoitteiden saavuttamista: vaikutukset kustannukset ja työnjako (ELLI)	VTT	55 000	0	55 000	0
Hanke 4: Liikenteen kysyntään ja energiatehokkuuteen vaikuttaminen vuoden 2030 päästötavoitteiden saavuttamiseksi	Tampereen teknillinen yliopisto	20 000	0	20 000	0
Hanke 5: EU2030 ilmasto- ja energiataavoitteiden vaikutusarvioiden vaihtelevuus (VARIETY)	VTT	20 000	0	20 000	0
Hanke 6: Ilmastopolitiikan vaikutukset kilpailukykyyn - mitä arvioista voidaan oppia?	VATT	26 000	0	26 000	0
2.Tieto yhteiskunnan kilpailuetuna	MMM				
Hanke 1: Paikkatiedot palveluväylässä	Geodeettinen laitos	200 000	8 919	191 081	0,75
3.EU-aloitteiden vaikutusten arviointien tehostaminen	VNK				
Hanke 1: EU-aloitteiden vaikutusten arvioinnin tehostaminen	Frisky & Anjoy Oy	49 150	0	49 150	-
Hanke 2: EU-aloitteiden vaikutusarviointien tehostaminen/ETLA	Etna	149 959	0	149 959	-
4.Ohjauksen uudet työkalut ja kokeilukulttuurin tuki	VNK				
Hanke 1: Design for Government – ohjauksen uudet työkalut ja kokeilukulttuuri	Demos Helsinki	80 350	20 087	60 263	-
Yhteensä		4 526 260	426 237	4 100 023	8,69

Suomen tavoitteita Euroopan unionissa edistetään ennakoivasti, aktiivisesti ja tuloksellisesti

Valtioneuvoston kanslia on vastannut siitä, että Suomen laaja-alaisia tavoitteita Euroopan unionissa edistetään ennakoivasti, aktiivisesti ja tuloksellisesti. Valtioneuvoston kanslia on yhteistyössä sektoriministeriöiden ja Suomen pysyvän EU-edustuston kanssa huolehtinut laaja-alaisesti EU-politiikkamme johdonmukaisuudesta ja vaikuttavuudesta.

Vuonna 2014 Suomen EU-politiikan avaintavoitteita olivat tulevan komission ohjelmaan vaikuttaminen ja sääntelyn toimivuuden edistäminen, talous- ja rahaliiton kehittäminen sekä kilpailukykyyn, kasvun ja työllisyyden edistäminen. Tulevan komission ohjelmaan vaikuttaminen käynnistyi jo syksyllä 2013 EU-ministerivaliokunnassa sovituisissa keskeisimmissä vaikuttamishankkeissa, joiden edistämistä kukin ministeriö vastasi omalla toimialallaan. Alkuvaiheen vaikuttamistyö toteutettiin pääasiassa virkamiestasolla, mutta komission kokoonpanon ja salkkujon selvittyä vaikuttaminen siirtyi myös poliittiselle tasolle.

Valtioneuvoston kanslian koordinoitavien lisäksi kanslia teki vaikuttamistyötä horisontaalisissa sekä myös muissa Suomen avainhankkeissa. Vaikuttamistyössä keskeistä oli säännöllinen yhteydenpito etenkin komission pääsihteeristön, mutta myös pääosastojen ja komissaarien kabinetin suuntaan. VNK:n EU-asioiden osasto vaikutti horisontaalisista hankkeista muun muassa sääntelyn toimivuuden ja oikeusvaltioperiaatteen toteutumisen varmistamiseksi Euroopan unionissa. Sääntelyn parantamisessa painotettiin kilpailukyky- ja työllisyysvaikutusten parempaa huomioon ottamista ja vaikutusarviointien kehittämistä. Oikeusvaltioperiaatteen noudattamisen seurantaan Suomi ajoi pysyvää, säännöllistä ja kaikki jäsenvaltiot kattavaa järjestelyä, ja neuvostossa sitouduttiinkin pysyvän, vuosittaisen vuoropuhelun kehittämiseen. Vaikuttamistyössä saatiin tuloksia myös loppuvuodesta 2014 valitun uuden komission osalta. Junckerin komission rakenteessa parempi sääntely ja oikeusvaltioperiaate nousivat keskeiseen asemaan, ensimmäisen varapuheenjohtajan vastuulle. Suomi vaikutti onnistuneesti myös Eurooppa-neuvoston kesäkuussa hyväksymään seuraavan viiden vuoden strategiseen ohjelmaan. Lähtökohtana oli, että unionin on tarpeen keskittyä toiminnassaan niihin alueisiin, joilla se voi tuoda lisäarvoa.

Suomi on painottanut vaikuttamistyössään erityisesti kilpailukykyä, kasvun ja työllisyyden vahvistamista, joka muodostui myös Eurooppa-neuvoston strategisen ohjelman ja komission työohjelman ykkösprioriteetiksi. Tähän liittyen Suomen korostamat asiat, kuten sisämarkkinoiden kehittäminen, vapaakauppaneuvottelujen loppuun saattaminen sekä vahva yhteinen energia- ja ilmastopolitiikka ovat kaikki vahvasti esillä työohjelmassa.

Muita keskeisiä vuoden 2014 vaikuttamishankkeita joissa valtioneuvoston kanslialla oli keskeinen rooli olivat muun muassa ilmasto- ja energiapolitiikan vuoden 2030 tavoitteet, pankkiunioni, yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan kehittäminen joulukuussa 2013 Eurooppa-neuvoston linjaamalla tavalla sekä Eurooppa-neuvoston kesäkuussa määrittelemät strategiset suuntaviivat vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella. Näiden hankkeiden osalta vaikuttamistyö oli tuloksellista.

Vuonna 2014 pidettiin neljä Eurooppa-neuvoston varsinaista kokousta ja kaksi ylimääräistä kokousta sekä kaksi päämiestapaamista. Keskeisiä aiheita olivat Ukrainan tilanne ja Venäjään kohdistetut rajoitetut toimet, unionin korkeat nimitykset ja komission nimitys, ilmasto- ja energiapaketti 2030 sekä talouskysymykset mukaan lukien investointien edistäminen. Lokakuun Eurooppa-neuvoston yhteydessä järjestettiin myös eurohuippukokous. Suomi saavutti useita tavoitteitaan Eurooppa-neuvostossa aktiivisen ja oikea-aikaisen vaikuttamisen ansiosta, muun muassa Venäjää koskevien rajoittavien toimenpiteiden osalta.

Valtioneuvoston kanslia vastasi myös EU-asioiden valmistelumenettelyiden kehittämisestä toimeenpanemalla EU-selonteon jatkotyönä toteutetun kehittämistyöryhmän toimenpidesuosituksia (mm. yhteiset menettelyohjeet kaikille jaostoille, sidosryhmien osallistumisen vahvistaminen).

EU-valmistelua tukevan Eutori-järjestelmän ja eduskunnan tietojärjestelmien integraatio viimeisteltiin valmiiksi vaalitauolla maaliskuussa 2015 toteutettavaa käyttöönottoa varten.

Valtion yritysvarallisuutta hoidetaan tuloksellisesti

Vuonna 2014 valtioneuvoston kanslia hoiti valtion yritysvarallisuutta tuloksellisesti omistajapolitiittisen periaatepäätöksen tavoitteiden ja maan hallituksen kehysriihessä asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Vuoden 2014 aikana kanslia esitti hallitusjäsen ehdokkaita 27 yhtiön yhtiökokoukselle tai nimistystoimikunnalle. Näissä hallituksissa on jäseniä yhteensä 162, joista valtio on voinut nimetä

139. Valtion nimeämistä jäsenistä noin 45 prosenttia on naisia. Valtion tasa-arvotavoitteen mukaisesti hallitusten jäsenistä molempia sukupuolia täytyy olla vähintään 40 prosenttia valtion nimitysvallan puitteissa.

Valtio ilmoitti toukokuussa tehneensä sopimuksen infra- ja rakennusalan palveluyrityksen Destia Oy:n koko osakekannan myynnistä Ahlström Capitalille. Valtioneuvosto hyväksyi kaupan 22.5.2014. Yhtiön osakkeista maksettava kauppahinta oli 148 miljoonaa euroa, joka sisälsi 42 miljoonaa euroa pääoman palautusta valtiolle. Kauppa saatettiin päätökseen myöhemmin samana vuonna.

Valtion omistajaohjaus valmisteli ja toimitti syksyllä yhtiöille ohjeen maakohtaisesta veroraportoinnista. Ohje perustuu maan hallituksen kansainvälisen veronkierron vastaiseen toimintaohjelmaan, mikä annettiin eduskunnalle toukokuussa. Hallituksen toimintaohjelman tarkoituksena on koota yhteen toimenpiteitä, joiden avulla kansainväliseen verojen välttämiseen ja veronkiertoon voidaan puuttua sekä veroparatiisit saada hallintaan. Toimintaohjelman mukaan verotettavan tulon näyttäminen "oikeassa" valtiossa halutaan varmistaa. Tavoitteen saavuttamiseksi maan hallituksen toimintaohjelmassa "velvoitetaan valtion enemmistöomisteiset yhtiöt raportoimaan veroista maakohtaisesti".

Talouspoliittinen ministerivaliokunta puolsi marraskuussa omistajan tukea Arctia Shippingin liiketoimintastrategialle, jonka tavoitteena on Itämeren jäänmurron hoitamisen lisäksi vanhenevan laivaston uusiminen alusten käyttöastetta nostamalla. Käyttöasteen nostolla muun muassa polaarilla alueilla toimimalla, voidaan vaikuttaa jäänmurron kustannustehokkuuden parantamiseen ja yhtiön kykyyn rahoittaa laivastoinvestoinnit valtion budjetin ulkopuolella. Käyttöasteen nostolla voidaan hillitä jäänmurron hinnankorotuspaineita, joita miljardin euron investointi muutoin aiheuttaisi ja jolla on siten merkittävä vaikutus suomalaisten yritysten logistiikkakustannuksiin ja siten teollisuuden kilpailukykyyn. Arctia Shippingin polaarilla toiminnalla on vaikutusta myös Suomen meriklusterin kehittymiseen ja suomalaisen ainutlaatuisen vaikeiden jääolosuhteiden osaamisen hyödyntämiseen kansainvälisesti. Prosessin käynnistäminen perustuu selvitysmiehen raporttiin, jossa käsitellään Suomen merialueiden jäänmurron nykytilannetta ja tulevaisuutta sekä polaaristen meripalveluiden markkinoita.

Valtio päätti lokakuussa edesauttaa vastuullisen omistajan keinoin Finnairin ja lentäjien sopimien säästöjen toteutumista. Valtio sitoutui myymään Finnairin osakkeita kolme miljoonaa kappaletta keväällä 2019, jos lentäjien ja yhtiön välillä sovitut säästötavoitteet on siihen mennessä saavutettu täysimääräisinä ja yhtiön osakkeen arvo ylittää neljän euron tavoitetason. Markkinaehtoinen järjestely perustuu aiemmin yhtiön ja lentäjien välillä päätettyyn säästösopimukseen. Toteutunut järjestely edesauttaa yhtiön kilpailukykyyn vahvistumista ja sitä kautta tukee omistaja-arvon kasvua.

Suomen huoltovarmuutta ja kilpailukykyisen energiansaantia edelleen vahvistettiin ostamalla syksyllä Fortumin 31 prosentin ja E.ON:n 20 prosentin omistusosuudet maa- ja biokaasuyhtiö Gasum Oy:ssä. Valtion omistusosuus Gasumissa nousi kaupan myötä yhteensä 75 prosenttiin. Valtioneuvoston kanslia siirsi omistuksessaan olevat Gasumin osakkeet omistusjärjestelyn toteuttamista varten perustettuun valtion omistamaan Gasonia Oy:öön. Järjestelyn jälkeen Gasonian omistusosuus Gasumissa on 48,5 prosenttia. Huoltovarmuuskeskuksen omistusosuus Gasumissa nousi 26,5 prosenttiin. Järjestelyllä valtio halusi valmistautua siihen, että Gasum kykenee kehittämään Suomen kaasumarkkinoiden toimivuutta ja infrastruktuuria sekä maa- ja biokaasun että nesteytetyn maakaasun (LNG) osalta parhaalla mahdollisella tavalla.

Marraskuussa julkistettiin Suomesta Saksaan vedettävän merikaapelin toteuttamista varten perustettu Cinia Group Oy. Valtio sijoitti hankkeeseen 20 miljoonaa euroa sillä edellytyksellä, että yksityisiltä sijoittajilta saadaan hankkeeseen vähintään vastaavan suuruinen sijoitus. Valtion

tavoitteena on rakentaa korkealuokkainen, kyberturvallinen ja nopea yhteys eurooppalaisiin ja globaaleihin verkkoihin merenalaisen valokuitukaapelin avulla. Sillä varmistetaan kansainvälisiä tietoliikennetyhteyksiä idän ja lännen välillä ja tuetaan suomalaisen digitaalisen talouden ja teollisen internetin kasvua. Kaapeli valmistuu vuonna 2016.

Valtio ilmoitti joulukuussa hakevansa Patria Oyj:lle uuden teollisen kumppanin vähemmistö-omistaja Airbus Groupin ilmoitettua luopuvansa Patrian omistusosuudesta. Järjestely toteutettiin niin, että Patria hankki itselleen Airbusin omistuksessa olevat Patrian osakkeet, yhteensä 26,8 prosenttia yhtiön osakkeista, ja mitätöi niitä. Järjestelyn seurauksena Patria siirtyi väliaikaisesti kokonaan valtion kontrolliin. Osa osakkeista sijoitettiin valtion omistamaan erityistehtäväyhtiö Governiaan. Uuden teollisen vähemmistöomistajan etsiminen aloitetaan vuoden 2015 alkupuoliskolla.

Joulukuussa valtio eriytti Finrail Oy:n VR-konsernista. Finrail tuottaa junaliikenteen ohjaus-, matkustajainformaatio- ja suunnittelupalveluita. Yhtiö jatkoi toimintaansa täysin omistama kaupallisin perustein toimiva itsenäisenä yhtiönä 1.1.2015 lukien. Valtioneuvoston kanslian omistajaohjausosasto vastaa Finrailin omistajaohjauksesta. Eriyttäminen toteutetaan, koska liikenteenohjauspalvelut täytyy kyetä tarjoamaan kaikille asiakkaille tasapuolisesti rautatieliikenteen kilpailun edelleen vapautuessa tulevina vuosina. Finrailin strateginen intressi valtiolle on varmistaa tasapuolisesti rautatieliikenteen ohjauspalvelut.

Joulukuussa eduskunta hyväksyi hallituksen esityksen uudeksi turvallisuuslainsäädännöksi. Tämän seurauksena Suomen puolustusvoimien johtokeskus siirtää turvallisuusverkko toiminnan Suomen Erillisverkot Oy:n tytäryhtiölle Suomen Turvallisuusverkko Oy:lle. Omistajaohjauksesta vastaa valtioneuvoston kanslia.

Valtion täysin omistama holdingyhtiö Solidium Oy kuuluu omistajaohjausosaston ohjausvastuulle. Vuoden 2014 lopussa Solidiumin salkussa oli kahdentoista pörssiyhtiön osakkeita. Kuluneena vuonna yhtiö tuki Rautaruukki Oyj:n ja SSAB AB:n järjestelyä, jossa yhtiöt yhdistyivät merkittäväksi pohjoismaiseksi hiiliteräsyhtiöksi. Solidium sai yhteensä 800 miljoonan euron bruttotuoton Sammon A-osakkeiden myynnistä ja Sammon A-osakkeisiin vaihdettavissa olevan joukkovelkakirjalainan liikkeeseen laskusta. Outokummun ja ThyssenKruppin järjestelyn seurauksena Solidiumin omistusosuus nousi noin 29,9 prosenttiin kaikista Outokummun liikkeeseen laskemista osakkeista ja Solidiumista tuli Outokummun suurin osakkeenomistaja. Marraskuussa Solidium myi noin 2,3 prosenttia TeliaSoneran osakkeista, minkä seurauksena omistus TeliaSonerassa laski 7,8 prosenttiin. Solidium sai myyntituloja TeliaSoneran osakemyynnistä vajaat 550 miljoonaa euroa. Solidiumin osakesalkun tuotto vuodelta 2014 oli 7,1 prosenttia. Tuotto jäi vertailuindeksiin (OMX Helsinki cap) tuotosta, joka oli 10,6 prosenttia.

Vuoden 2014 aikana toteutettujen järjestelyjen seurauksena valtion yhtiömuotoinen omistaminen jakautuu 63 yhtiöön, joista 23 on erityistehtäväyhtiöitä ja 40 kaupallisesti toimivia yhtiöitä. Osassa yhtiöistä on eri ministeriöiden asettama strateginen intressi muun muassa huoltovarmuusnäkökulmasta. 40:sta kaupallisesti toimivasta yhtiöstä 24 on valtioneuvoston kanslian omistajaohjausosaston omistajaohjauksessa, neljä valtiovarainministeriön omistajaohjauksessa ja 12 vähemmistöomistetun pörssiyhtiön omistukset täysin omistetun holdingyhtiö Solidiumin omistajaohjauksessa. Kaikki kaupalliset yhtiöt toimivat kilpailullisessa toimintaympäristössä ja niiden on toimittava kilpailijoitaan vastaavilla edellytyksillä. Erityistehtäväyhtiöiden omistajaohjaus on viiden yhtiön osalta valtioneuvoston kansliassa ja muiden 18 yhtiön osalta muissa ministeriöissä. Näissä yhtiöissä valtiolla on omistajana yhteiskunnallisia tavoitteita. Niille on asetettu tavoitteeksi annetun erityistehtävän tuloksellinen hoitaminen. Taloudellista toimintaa ohjataan kuitenkin taloudellisin perustein.

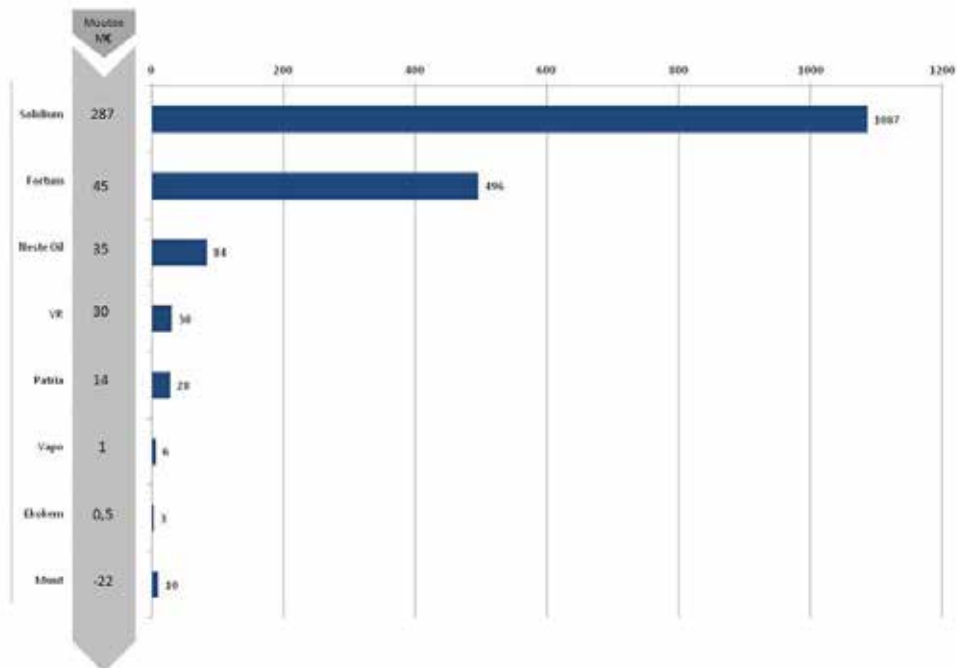
Valtion yhtiöomaisuuden arvo on noin 30 miljardia euroa, josta pörssiyhtiöiden markkina-arvo muodosti vuoden 2014 lopussa yhteensä 18,5 miljardia euroa.

Valtion pörssiomistusten markkina-arvo on kehittynyt alla olevan kuvan mukaisesti

	31.12.2014			31.12.2013		30.12.2012	
	Valtion omistusosuus	Omistuksen markkina-arvo, M€	Paino portfoliossa	Omistuksen markkina-arvo M€	Paino portfoliossa	Omistuksen markkina-arvo M€	Paino portfoliossa
Finnair	55,8 %	177	2 %	198	2 %	170	2 %
Fortum	50,8 %	8 103	75 %	7 499	79 %	6 381	82 %
Neste Oil	50,1 %	2 577	24 %	1 846	19 %	1 255	16 %
Yhteensä		10 857		9 543		7 806	
Solidiumin omistus, markkina-arvo		7 616		8 172		7 176	
Yhteensä		18 473		17 715		14 982	

Valtion suoraan omistaman pörssisalkun markkina-arvo nousi 13,8 prosenttia vuonna 2014. Salkun kokonaistuotto oli 21 prosenttia. Salkun kehitys ylitti Helsingin pörssin yleisindeksin kehityksen, joka oli 5,7 prosenttia. Helsingin pörssin tuottoindeksi nousi vuonna 2014 10,7 prosenttia.

Valtioneuvoston kanslian omistajaohjauksessa olevien yhtiöiden vuonna 2014 maksamat osingot ja pääomanpalautuksen nousivat 1743 miljoonaan euroon edellisen vuoden 1353 miljoonasta eurosta. Kasvun taustalla oli osittain kehysriihen päätökset n. miljardin euron lisätuloista valtion budjettiin hallituskauden loppuun mennessä.



Valtion suoraan omistamien pörssiyhtiöiden vuoden 2014 tuloksista valtiolle maksama osinkosumma nousee 669,7¹ (579,5) miljoonaan euroon. Salkun osinkotuotto nousi 6,2 (6,1) pro-

senttiin, mutta osinkosuhde laski 42,2 (65,8) prosenttiin. Tähän vaikutti Fortumin nettotuloksen nousu sähkönsiirtoliiketoimintojen myynnistä kirjattujen kertaluontoisten erien vuoksi. Verrattuna Helsingin pörssin päälistan yhtiöiden keskimääräiseen ennustettuun tasoon (4,6*), salkun osinkotuotto oli hyvällä tasolla. Osinkosuhde jäi pörssin ennustetun keskimääräisen tason alle.

Valtio-omistajan tavoitteena on yhtiöiden kehittäminen ja omistaja-arvon kasvun tukeminen. Erittäin haastava markkinatilanne leimasi valtio-omisteisten yhtiöiden tuloskehitystä vuonna 2014. Salkun keskimääräinen sijoitetun pääoman ennustettu tuotto nousi 13* (9) prosenttiin. Tuottoa nosti kuitenkin pääasiassa Fortumin Suomen sähkönsiirtoliiketoiminnan myyntivoitto.

Listamattomien yhtiöiden keskimääräinen sijoitetun pääoman tuotto laski heikentyneen tuloskehityksen myötä 4* (6) prosenttiin. 40* prosenttia valtioneuvoston kanslian omistajaohjauksessa olevista listaamattomista yhtiöistä pystyi parantamaan kannattavuuttaan edelliseen vuoteen verrattuna.

Yritysvastuun edistäminen on edennyt vuonna 2014 tavoitteiden mukaan. Omistajaohjausosasto on kehittänyt yritysvastuun analyysimalliaan aiempaa enemmän omistaja-arvon kasvua tukevaksi. Yritysvastuu on jatkanut nousuaan osaksi yhtiöiden liiketoimintastrategioita, johtamisjärjestelmiä ja riskienhallintaa. Valtio-omistaja on tukenut kehitystä keskustelemalla oman analyysinsä tuloksista ja havainnoista yhtiöiden johdon kanssa, järjestämällä yritysvastuuta-paamisia yhtiöiden edustajille ja lisäämällä myös virkamiesten osaamista yritysvastuukysymyksissä. Yritysvastuutyötä kehitetään myös integroimalla ESG-asiat osaksi valtion tekemiä yritys-kauppoja.

1) hallitusten ehdotuksia

*) ennuste

VNHY 2015 -hanke

Valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisten hallinto- ja palvelutehtävien yhteen kokoamista on valmisteltu valtioneuvoston hallintoyksikkö -2015 valmisteluhankkeessa, jonka pääministeri asetti 3.12.2013. Hallitus antoi asiaa koskevan hallituksen esityksen 16.10.2014 (HE 187/2014 vp). Lailla 1137/2014 on muutettu valtioneuvostosta annetun lain 2 §:ää lisäämällä siihen uusi 3 momentti. Uuden säännöksen mukaan valtioneuvoston kanslia vastaa valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisistä hallinto- ja palvelutehtävistä. Säännöksen mukaan valtioneuvoston kanslia ohjaa ja yhteensovittaa yhteisiin hallinto- ja palvelutehtäviin liittyviä toimintatapoja. Lailla 1138/2014 on muutettu arkistolain 1 §:ää lisäämällä siihen uusi 4 momentti. Säännöksen mukaan valtioneuvosto ja ministeriöt ovat yksi arkistonmuodostaja. Lain muutosten johdosta valtioneuvoston kansliaan perustetaan 1.3. 2015 lukien ministeriön osastona toimiva valtioneuvoston hallintoyksikkö, johon kootaan ministeriöistä yhteisiä hallinto- ja palvelutehtäviä. VNHY-2015 hanke on ollut osa laajempaa keskushallinnon kehittämishanketta, jonka muista valmisteluosuuksista on vastattu valtiovarainministeriössä. Vuoden 2015 talousarviossa siirrettiin ministeriöiden toimintamenomomenteilta 243 HTV:tä vastaavat henkilötyövuodet ja vastaavat määrärahat 82,5 milj euroa sekä arvonlisäveromäärärahat valtioneuvoston kansliaan ja sen päaluokkaan 10 kk:n osalta ja kehyksissä 2016–2019 koko vuoden HTV:t yhteensä 298 ja yhteensä 114 milj euron määrärahat.

Valtioneuvoston yhteisten hallinto- ja palvelutehtävien yhteenkokoamisen tavoitteena on vahvistaa valtioneuvoston toimintaa siten, että sellaiset tehtävät ja toiminnot, joilla yhteisellä tavalla tuetaan kaikkien ministeriöiden tehtävien hoitamista, hoidettaisiin jatkossa nykyistä keskitetympin ja yhteisillä toimintamalleilla ja prosesseilla. Valtioneuvoston ja sen ministeriöiden

yhteisillä hallinto- ja palvelutehtävillä parannetaan mahdollisuuksia sovittaa yhteen asioiden valmistelua ja käsittelyä valtioneuvostossa. Tavoitteena on, että valtioneuvoston yhteiset voimavarat ja sisäinen hallinto- ja palvelutoiminta tukevat ydintoimintaa mahdollisimman tehokkaasti ja tuloksellisesti. Tavoiteltujen vaikutusten saavuttaminen edellyttää olennaisia muutoksia nykyisiin yhteisten hallinto- ja palvelutoimintojen toimintaprosesseihin ja toimintamalleihin. Tehtävien yhteen kokoaminen edistää myös mahdollisuutta toteuttaa yhteisiä kehittämishankkeita.

Valtioneuvoston hallinto- ja palvelutoimintojen kokoamisella pyritään purkamaan erilaiset toimintatavat ministeriöiden välillä ja yhdenmukaistamaan toiminnan prosessit. Tavoitteena on saavuttaa parempi toimintavarmuus ja palvelujen tasalaatuisuus. Voimavarojen kokoamisella parannetaan mahdollisuuksia ylläpitää toiminnan tasoa ja parantaa toimintaa voimavarojen tarkoituksenmukaisella kohdentamisella. Resurssien uudelleen kohdentamisella tavoitellaan myös sitä, että valtioneuvoston ja sen ministeriöiden sisäisissä hallinto- ja palvelutehtävissä on yhtäläinen, riittävä laatutaso. Tämä merkitsee laatutason paranemista niissä ministeriöissä, joissa nykyresurssit eivät ole riittävät, mutta toisaalta se voi merkitä laatutason osittaista heikkenemistä joissain ministeriökohtaisissa toiminnoissa. Valtioneuvoston yhteisten hallinto- ja palvelutehtävien kokoamisen tavoitteena on lisätä henkilöstön laaja-alaisen osaamisen hyödyntämistä, parantaa tehokkuutta ja tuottavuutta, yhtenäistää toimintatapoja ja prosesseja sekä parantaa toimintavarmuutta. Valtioneuvoston hallinto- ja palvelutehtävien kokoamisella edistetään yhtenäisen toimintakulttuurin muodostumista valtioneuvostossa ja sen ministeriöissä. Uuden toimintatavan muodostamisessa nähdään tärkeänä, että ministeriöiden ja valtioneuvoston hallintoyksikön välille muodostetaan helposti lähestyttäviä, nopeasti reagoivia ja joustavia neuvottelu- ja palautefoorumia.

Viranomaisten toiminta ja kansalaisten palveleminen molemmilla kansalliskielillä

Vuoden 2014 aikana valtioneuvoston kanslia hoiti tuloksellisesti hallituksen esitysten, asetusten sekä valtioneuvoston, valtioneuvoston kanslian ja tasavallan presidentin kanslian tiedotteiden ja verkkosivutekstien kääntämisen.

Säädösvalmistelun painottuminen hallituskauden loppupuolelle näkyi säädöskääntämisessä ruuhkana ja sisäisten käännösresurssien riittämättömyytenä, jolloin osa käännöstöistä oli hankittava ostopalveluna. Vuonna 2014 käännettiin yhteensä 2 308 toimeksiantoa (38 784 sivua), joista ulkoistettuja töitä 949 kpl (19 906 sivua), näistä hallituksen esityksiä oli 336. Ulkoistamisen kustannus oli 1,3 milj euroa. Vertailun vuoksi todettakoon, että vuonna 2013 käännettiin yhtensä 32 000 sivua ja vuonna 2012 yhteensä 25 000 sivua. Hallituksen esityksiä oli vuonna 2013 yhteensä 212 ja vuonna 2012 yhteensä 195. Käännösten määrä on kasvanut aina vaalikauden loppupuolella, mikä on tarkoittanut myös töiden ulkoistamista. Toisaalta ulkoa saatavat palvelut ovat turvanneet sen, että hallitus on saanut hallituksen esitykset eduskuntaan käsittelyyn.

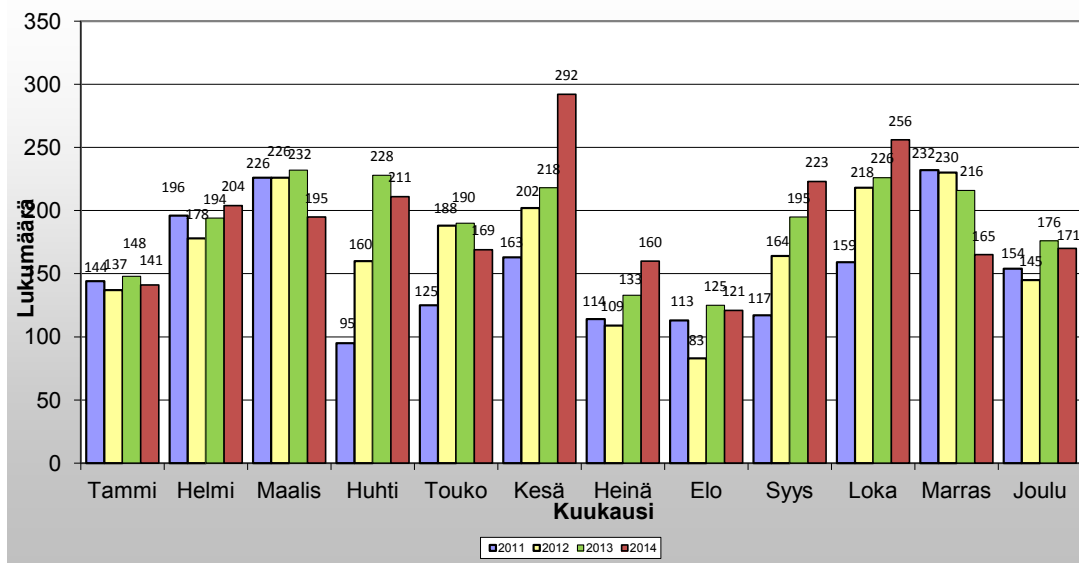
Käännöstoimistossa on 19 kielenkääntäjää (joista 5 ylikielenkääntäjää), jotka kääntävät tekstejä kaikilta hallinnon aloilta. Kääntäjä on käännöstyön aikana usein yhteydessä toimeksiantajaan, etenkin jos teksti kokonaisuudessaan on monimutkainen tai jokin tietty osa vaikeaselkoinen. Alkuperäistekstit eivät ole laadullisesti viimeistelyjä, jolloin käännösvaihe toimii usein epävirallisena alkuperäistekstien kontrollifunktiona. Säädösvalmisteluhankkeiden aikataulutuksesta johtuen lakiesitykset tulevat usein käännettäväksi lausunтовaiheessa, jonka jälkeen useitakin korjausversioita samasta esityksestä toimitetaan käännettäväksi.

Käännöstöiden laatu mitataan säännöllisesti toistuvien asiakastytyväisyyskyselyin sekä muutaman vuoden välein toistuvien toimeksiantajakohtaisten keskustelujen yhteydessä. Toimeksiantajat antavat myös suoraa palautetta sähköisen palautelomakkeen kautta.

Käännössivujen määrä tilastoidaan vuositasolla tehtävyyppien mukaisesti. Myös muutossivujen määrä tilastoidaan.

Käännöstoimisto on säädöskääntämisessä tiiviissä yhteistyössä oikeusministeriön laintarkastajien ja eduskunnan ruotsin kielen toimiston kanssa. Yhteistyötä tehdään myös valtioneuvoston ruotsin kielen lautakunnassa, jonka tehtävänä muun muassa on toimia koordinoivana elimenä valtion viranomaisten ruotsin kielen ja erityisesti ruotsinkielisen lakikielen käyttöä koskevissa kysymyksissä

Valtioneuvoston käännöstoimiston käännöstilasto
Toimeksiannot kuukausittain vuosina 2011-2014



Valtioneuvoston toiminnan turvaaminen sekä sen varmistaminen, että valtioneuvostolla on kyky kaikissa tilanteissa ohjata tehtävänsä mukaisesti yhteiskunnan toimintaa

Valtioneuvoston kanslian tietoturvallisuuden normikokoelma on laadittu korotetun tietoturvatason vaatimukset huomioon ottaen. Hallinnollista tietoturvallisuutta on kehitetty korotetulle tasolle, mitä ei kaikin osin saavutettu. EU:n tietoturvasuusvaatimukset on otettu huomioon ja poikkeamien korjaukset on aloitettu.

Valtioneuvoston kanslia on toteuttanut suunnitelman mukaisia omia ja kansallisia harjoituksia. Lisäksi valtioneuvoston kansliasta valtioneuvoston tilannekuvayksikkö on osallistunut kahteen kansainväliseen harjoitukseen. Valtioneuvoston linnan ja muiden ministeriökiinteistöjen suojausta on kehitetty valvontajärjestelmiä uusimalla. Valtioneuvoston turvallisuusohjeistusta on yhtenäistetty ministeriöille annetulla ohjauksella.

Hallitus on antanut eduskunnalle hallituksen esityksen laista valtioneuvoston tilannekuvatoiminnasta. Valtioneuvoston kansliassa valtioneuvoston tilannekuvayksikkö on laatinut neljä ennakoivaa tilannekuvaraporttia ja kehittänyt tilannekuvan tuottamismallia. Yksikköä ovat erityisesti työllistäneet kansainväliset tapahtumat vuoden 2014 aikana. Valtioneuvoston kanslia tuottaa jatkuvasti ja säännöllisesti tilannekuvaraportointia valtion koko johdolle.

Valtioneuvoston kanslian valtioneuvoston viestinnässä keskeinen tehtävä on ollut hallituksen ja pääministerin viestinnän hoitaminen samoin kahden muun kansliaan määrätyn ministerin viestinnän avustaminen. Valtioneuvoston kanslia viestinnässä on korostunut reaaliaikaisuus: kaikki keskeiset hallituksen ja pääministerin tiedotustilaisuudet välitettiin suorina verkkolähetyksinä, ja tilaisuudet olivat katsottavissa tallenteena valtioneuvoston verkkosivuilta. Myös muiden ministereiden tiedotustilaisuudet valtioneuvoston tiedotustilasta tarjottiin suorina lähetyksinä, samoin keskeisten tapahtumien. Valtioneuvoston verkkosivut ja mediapalvelu olivat viestinnän keskeisiä välineitä, joissa tiedotteet ja verkkolähetykset välitettiin. Perusarkea rytmittivät myös pääministereiden Katainen ja Stubb ulkomaanmatkojen ja kansainvälisten vieraiden viestintä. Pääministerit tekivät yhteensä lähemmäs 30 ulkomaanmatkaa ja ottivat vastaan saman verran kansainvälisiä tai EU-vieraita. Sosiaalisesta mediasta Twitter vakiinnutti asemansa valtioneuvoston viestinnässä. Valtioneuvoston suomen-, ruotsin- ja englanninkielisillä Twitter-tileillä oli yhteensä lähes 30 000 seuraajaa. Twitteriä käytettiin tehostetusti tiedonvälitykseen muun muassa hallituksen budjettineuvotteluissa, Northern Future Forum -kokouksessa.

Valtioneuvoston tiloihin akkreditoituneilla median edustajilla on ollut helmikuusta 2014 lähtien pääsy seuraamaan Valtioneuvoston linnassa torstaisin pidettäviä valtioneuvoston yleisistuntoja. Aiemmin vain STT:n toimittajalla oli oikeus istuntojen seuraamiseen ja läsnäoloon Valtioneuvoston linnassa.

Valtioneuvoston kanslian organisoimien ja 15.-16. syyskuuta 2014 pidettyjen Avoin Suomi – messujen yhteydessä avattiin ensimmäistä kertaa hallitusohjelman seurantatiedot julkisesti nähtäväksi opendata.fi-palvelun ja valtioneuvoston verkkosivujen kautta. Valtioneuvoston kanslia osallistui 12. syyskuuta Open House Helsinki-tapahtumaan avaamalla yleisölle valtionjohdon päätöksentekotilat. Tapahtuma saatiin markkinoitua hyvin ja se kiinnosti kansalaisia. Myös pääministeri Stubb oli paikalla tapaamassa kansalaisia.

Ministeriöiden ajankohtais-, päätös-, EU- ja kriisiviestintää koordinoitiin valtioneuvoston strategisen viestinnän linjausten mukaisesti, samoin hallituksen rakenneuudistuksen ja Talvivaara Sotkamo Oy:n konkurssin alkuvaiheen viestintää. Ministeriöiden ulkoisen viestinnän tilannekuva ylläpidettiin viikottaisilla kokoontumisilla ja käyttämällä viestinnän kokoavaa, kaikille ministeriöille avointa Uutislukkari-kalenterisovellusta.

EU-viestinnän koordinaatiota jatkettiin ministeriöiden EU-tiedottajien ja pysyvän EU-edustuston lehdistötiin kesken. Toiminta on osoittautunut hyväksi keinoksi pitää yhteyttä EU-tiedottajien kesken ja jakaa hyväksi havaittuja toimintatapoja. Vuoden 2013 lopussa julkaistun EU-viestinnän ohjeistuksen jalkauttaminen jatkui ministeriöissä. Järjestimme toimittajakoulutusta ajankohtaisista EU-asioista sekä toimittajille että tiedottajille. Osallistuimme edellisvuosien tapaan EU-viestinnän koordinoitiin myös toisessa EU-viestinnän ryhmässä yhdessä Euroopan parlamentin ja komission Suomen edustustojen, Eurooppatiedotuksen, ulkopoliittisen instituutin ja eduskunnan kanssa.

Viestintäosaston suurin ponnistus kv-puolella oli yhdeksän maan pääministereiden ja asiantuntijoiden Northern Future Forum -tapahtuma, joka järjestettiin Helsingissä ja Espoossa 6. ja 7. marraskuuta. Viestintäosasto vastasi tapahtuman viestintäjärjestelyistä, ja ne onnistuivat hyvin. Kansainvälisessä medianäkyvyudessa tapahtuma oli onnistunut. Erityisesti Brittimedian kiinnostus oli suurta, ilmoittautuneita oli lähes saman verran kuin kotimaisia median edustajia. Tilaisuuden avauspuheenvuorot, yhteenveto ja lehdistötilaisuus lähetettiin suorana verkkolähetyksenä NFF-verkkosivuilla. Useat kansainväliset uutistoimistot lähettivät verkkolähetyksemme omien palvelimiensa kautta. Seuraajamäärä on tästä syystä vaikea varmistaa, mutta arviona puhutaan vähintään kymmenistä tuhansista.

Kriisiviestintävalmiuksien kehittämistä jatkettiin osana valtioneuvostokokonaisuuden strategisen ja operatiivisen viestinnän kehittämistä. Valtioneuvoston kriisiviestinnän yhteistyöryhmän johdolla toteutettiin kattava valtionhallinnon kriisiviestintävalmiuksien arviointi. Hankkeeseen osallistui 67 organisaatioita: ministeriöt, hallinnonalojen keskeiset keskusvirastot ja valtion aluehallinto. Pohjoismaista yhteistyötä tiivistettiin edelleen. Islannissa järjestettiin keväällä table top -harjoitus, ja syksyllä käynnistettiin Helsingissä syksyllä 2015 järjestettävän laajan kriisiviestintäkonferenssin suunnittelu.

Valtioneuvoston verkkoviestintä uudistuksen toteuttamista jatkettiin tiiviissä yhteistyössä valtiovarainministeriön johtaman valtioneuvoston yhteisen julkaisujärjestelmähankkeen kanssa. Viestintähankkeessa uudistetaan valtioneuvoston verkkopalveluiden sisällöntuottamisen malli tiiviissä yhteistyössä ministeriöiden välillä. Ensimmäisten pilottien valmistumista viivästytti tekninen puolen vaikeudet. Ensimmäinen toteutus, valtioneuvoston verkkosivut, julkaistiin betana kesällä. Pilottisivustojen valtioneuvosto.fi ja vnk.fi julkistus siirtyi tammikuuhun 2015. Uudistuksessa on otettu käyttöön valtioneuvoston yhteinen tekninen verkkojulkaisuratkaisu, johon toteutetaan jatkossa kaikkien ministeriöiden verkkosivut sitä mukaan niitä uudistetaan. Yhteiselle alustalle toteutettiin loppuvuodesta Northern Future Forumin ja Suomen itsenäisyyden juhluvuoden sivut.

Osana valtionhallinnon viestinnän seuranta- ja arviointijärjestelmän kehittämistä toteutettiin syksyllä tutkimus, jossa selvitettiin median edustajien käsityksiä valtionhallinnon viestinnästä. Tutkimus toteutettiin verkkopohjaisena lomaketutkimuksena sekä puhelinhaastatteluina. Vastaajat arvioivat kouluarvosanalla organisaatioiden viestintää: valtioneuvoston kanslia sai parhaan arvion (7,91) keskiarvon ollessa 7,48. Median edustajien mukaan kanslia on onnistunut perustehtävässään – hallituksen ja pääministerin viestintä – melko hyvin. Mielikuvista parhaat arviot annettiin luotettavuudelle. Avoimuudelle ja joustavuudelle sen sijaan annettiin heikot arviot. Myös tavoitteellisuus ja ennakoitavuus saivat keskimääräistä heikompia arvioita. Tiedon välittämisen osalta parhaat arviot annettiin tiedon oikea-aikaisuudelle ja selkeydelle.

Suomen taloudellisia ulkosuhteita, suomalaisten yritysten kansainvälistymistä, Suomeen suuntautuvia ulkomaisia investointeja sekä Suomen maakuvaa koskevat julkisrahoitteiset toiminnot on organisoitu tehokkaasti ja tuloksellisesti

Kulunut vuosi oli ensimmäinen, jonka toimintaa ohjasi valtioneuvoston hyväksymä yhteinen vuosistrategia. Hallinnonalojen rajat ylittävä vuosisuunnittelu on osoittautunut toimivaksi työkaluksi, joka on tuonut järjestelmällisyyttä ja yhdenmukaisuutta Suomen toimintaan eri puolilla maailmaa.

Kotimaassa vuosistrategian edellyttämistä toimenpiteistä on pantu toimeen valtaosa. Eteneminen on ollut ripeää varsinkin asioissa, joissa toimijoiden joukko on suhteellisen pieni ja yhteensovittavia intressejä vähän. Yksittäisistä asioista haastavin on ollut kotimaan alueellisen, kansainvälistymispalveluja koskevan palvelumallin kehitystyö. Kotimaan palvelumallia koskevat linjaukset saatiin kuitenkin valmiiksi joulukuussa ja mallin toimeenpano käynnistyy heti vuoden 2015 alussa.

Valtioneuvoston keskeisimpiä kuluneelle vuodelle asettamia tavoitteita oli julkisrahoitteisten kansainvälistymispalvelujen selkeyttäminen ja niiden suuntaaminen entistä voimakkaammin nimenomaan pk-yritysten kansainvälistymisen edistämiseen. Vuosien saatossa alan palveluista on kehittynyt monimutkainen ja hajanaisesti ohjattu kokonaisuus, joka on ollut pk-yritysten näkökulmasta vaikeaselkoinen.

Vuoden alkupuolella valmisteltiin Finpron toimintakonseptin uudistus ja Finpron kaupallinen konsultointitoiminta myytiin Soprano Oy:lle. Uudistuneen, julkisiin palveluihin keskittyvän Finpron odotetaan pystyvän palvelemaan nimenomaan pk-yrityksiä entistä paremmin. Toimintakonseptin muutos toi mukanaan myös selkeämmän työnjaon suhteessa muuhun Team Finland -verkostoon ja yksityisiin palveluntarjoajiin. Syyskuussa 2014 julkistettiin kaikki Team Finland -verkoston kansainvälistymispalvelut kattava kokonaisuus, joka sisältää myös uudistuneen Finpron palvelut. Palvelut on koottu kuuteen, yritysten tarpeista lähtevään kokonaisuuteen. Tämä hallinnonalojen rajat ylittävä palvelurakenne mahdollistaa jatkossa valtionrahoitteisten kansainvälistymispalvelujen kehittämisen kokonaisuutena ja helpottaa myös puuttumista päällekkäisyyksiin. Kyseessä on siksi tärkeä askel sekä asiakaspalvelun että julkisten resurssien tehokkaan käytön kannalta.

Samalla kun kansainvälistymispalvelujen sisältöä ja työnjakoa on selkeytetty, organisaatiot ovat yhdistäneet voimiaan palveluja koskevassa markkinoinnissa. Syksyn aikana Team Finland esitteli palvelujaan yhteisellä osastolla esimerkiksi Tampereen kansainvälisillä Alihankinta-messuilla ja kasvuyritystapahtuma Slushissa Helsingissä.

Vuoden aikana julkistettiin myös Team Finland -yhteistyönä tuotettuja uusia palveluita. Finnveran, Tekesin ja Finpron yhteinen Team Finland LetsGrow tarjoaa rahoitusta ja neuvontaa. Tekesin kautta toteutettu Team Finland Explorer tarjoaa rahoitusta kansainvälistymiseen liittyvien asiantuntijapalveluiden hankintaan. Tekesin ja ulkoasiainministeriön BEAM-ohjelma (Business ith Impact) edistää kehitysmaihin suuntautuvaa liiketoimintaa. Lisäksi Konserniverokeskuksen kanssa laadittiin siirtohinnoittelua koskeva opas kansainvälistyville yrityksille. Maakuvaviestintä on poikkileikkaava toimintamuoto, jonka avulla tuetaan Suomen menestymistä eri aloilla, yhtä lailla viennissä kuin esimerkiksi investointien, osaamisen tai matkailijoiden ohjaamisessa Suomeen. Suomen maakuvaviestintää koordinoivan Finland Promotion Boardin toiminta painottui alkuvuodesta yhteisten työvälineiden kehittämiseen. Team Finland verkkosivuille koottiin esimerkiksi maakuvaviestinnän työkalupakki, joka antaa eväitä kansainväliseen Suomi-viestintään. Lisäksi käynnistettiin Suomesta ulkomaalaisille kertovan This is Finland -sivuston uudistamistyö.

Syksyn aikana maakuvaviestinnän koordinaatiota lähdettiin tehostamaan ja sen tavoitteita selkeyttämään. Maakuvaviestinnän painopisteet ryhmiteltiin vuosikelloon, joka antaa verkoston eri organisaatioille yhteiset, ajallisesti painottuvat kärjet esimerkiksi cleantechiä, suomalaista ruokaa tai startup-toimintaa koskevien kampanjoiden toteutukseen.

Vientiä ja investointeja edistävät Team Finland -matkat vuonna 2014

Kohdema	Delegaation johtaja	Pääteemat	Osallistuneet yritykset
Etiopia ja Tansania	Pääministeri Jyrki Katainen ja kehitysministeri Pekka Haavisto	Life sciences, terveys ja elintarvikkeet; ICT; infrastruktuuri	26
Kiina	Maa- ja metsätalousministeri Jari Koskinen	Biotalous; life sciences, terveys ja elintarvikkeet	20
Brasilia	Ympäristöministeri Ville Niinistö	Biotalous; cleantech	22
Kiina	Sosiaali- ja terveysministeri Paula Risikko	Life sciences, terveys ja elintarvikkeet	11
Turkki	Maa- ja metsätalousministeri Jari Koskinen	Biotalous	13
Chile ja Peru	Elinkeinoministeri Jan Vapaavuori	Biotalous; koulutus ja oppiminen; cleantech	28
Kiina	Maa- ja metsätalousministeri Petteri Orpo	Biotalous	12
Vietnam	Elinkeinoministeri Jan Vapaavuori	Cleantech; ICT; koulutus ja oppiminen	25
Yhdysvallat	Kehitysministeri Sirpa Paatero ja sisäministeri Päivi Räsänen	Biotalous; kriisiliiketoiminta; jälleenrakennus; koulutus ja oppiminen	15
Etelä-Korea	Pääministeri Alexander Stubb	ICT ja digitalisaatio; life sciences, terveys ja elintarvikkeet; cleantech	23
Kiina	Ympäristöministeri Sanni Grahn-Laasonen	Cleantech	14
Saksa	Eurooppa- ja ulkomaankauppaministeri Lenita Toivakka	Marine ja offshore; biotalous	20
			229

1.2.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

Puolueiden toiminnan tukeminen

Puoluelain (1969/10) 9 §:n mukaan voidaan eduskunnassa edustettuna olevalle puolueelle myöntää avustusta sen säännöissä ja yleisohjelmassa määritellyn julkisen toiminnan tukemiseen valtion tulo- ja menoarvion rajoissa. Avustus jaetaan puolueiden viimeksi toimitetuissa eduskuntavaaleissa saamien edustajanpaikkojen lukumäärän suhteessa.

Vuoden 2014 talousarviossa momentille 23.20.50 (Puoluetoiminnan tukeminen) myönnettiin kokonaisuudessaan 34 000 000 euroa, josta Ahvenanmaan maakunnan lakisääteinen osuus oli 170 000 euroa.

Määrärahasta 17 910 000 oli käytettävä puolueiden poliittisen toiminnan tukemiseen, josta 10 prosenttia oli tarkoitettu käytettäväksi puolueiden naisten poliittisen toiminnan tukemiseen sekä samoin 10 prosenttia puolueiden piirijärjestöjen tukemiseen. Lisäksi määrärahasta sai käyttää 90 000 euroa avustuksen suorittamiseen Ahvenanmaan maakuntahallitukselle poliittisen toiminnan tukemiseen Ahvenanmaan maakunnassa.

Lisäksi 15 920 000 euroa on tarkoitettu käytettäväksi puolueille niiden tiedotustoiminnan ja viestinnän tukemiseen. Lisäksi lisämäärärahasta saa käyttää 80 000 euroa avustuksen suorittamiseen Ahvenanmaan maakuntahallitukselle tiedotustoiminnan tukemiseen Ahvenanmaan maakunnassa.

Avustukset puolueiden toiminnan tukemiseen myönnettiin 13.2.2014 ajalle 1.1.–31.12.2014. Puoluetuen käyttöä valvoo oikeusministeriö. Puolueille jaettavan tuen vaikuttavuutta ei ole erikseen arvioitu.

Poliittisen toiminnan tukeminen 1.1.–31.12.2014

Puolue	Edustajien määrä	Poliittisen toiminnan tukemiseen	Tiedotustoiminnan ja viestinnän tukemiseen
Kansallinen kokoomus r.p.	44	3 960 000	3 520 000
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue – Finlands Socialdemokratiska Parti r.p.	42	3 780 000	3 360 000
Perussuomalaiset – Sannfinländarna r.p.	39	3 510 000	3 120 000
Suomen Keskusta r.p.	35	3 150 000	2 800 000
Vasemmistoliitto r.y.	14	1 260 000	1 120 000
Vihreä Liitto r.y.	10	900 000	800 000
Svenska Folkpartiet i Finland r.p.	9	810 000	720 000
Suomen Kristillisdemokraatit (KD) – Kristdemokraterna i Finland (KD) r.p.	6	540 000	480 000
Yhteensä	199	17 910 000	15 920 000
Ahvenanmaa	1	90 000	80 000

1.3 Toiminnallinen tehokkuus

1.3.1 Toiminnan tuottavuus

Valtioneuvoston kanslian tehtävät pysyivät vuonna 2014 keskeisiltä osin samansisältöisinä kuin kahtena edellisena vuotena. Tilannekuvatoiminta muutettiin vuonna 2014 ostetusta palvelutoiminnasta kanslian omaksi toiminnaksi. Tämä näkyy henkilöstön rakenteessa ja lukumäärässä. Muutoin työpanos kanslian tehtävien hoitamiseen pysyi samansuuruisena kuin aiempina vuosina. Viraston henkilöstökulujen prosentuaalinen osuus toimintamenoista nousi kahteen edelliseen vuoteen verrattuna. Tuottavuuteen vaikutti kuitenkin ostettujen palvelujen kustannusten prosentuaalinen laskeminen. Henkilötyövuotta kohden laskettuna kanslian toimintamenoihin laskettavat kustannukset olivat 133 841 euroa.

1.3.2 Toiminnan taloudellisuus

Valtioneuvoston kanslian tehtävänä on tuottaa monia palveluita oman ministeriön lisäksi kaikille muille ministeriöille. Valtioneuvoston kansliassa maksetaan kaikkien ministereiden ja erityisavustajien palkat. Kansliassa hoidetaan myös keskitetysti ministereiden kuljetuspalvelut, kuluvalvonta-asiat, turvapalvelut, valtioneuvoston päätöksentekojärjestelmä (PTJ), Senaattori ja Eutori -järjestelmät. Valtion säädöskäytäminen tapahtuu valtioneuvoston kansliassa. Valtioneuvoston kanslia ylläpitää valtioneuvoston edustustiloja, Valtioneuvoston juhlahuoneistoa, Säätytaloa ja Königstedtin kartanoa, sekä erityiskäytössä olevia Valtion vierastaloa ja Kesärantaa, joita käyttää pääasiassa koko valtionhallinnon johto.

Vuoden 2010 alusta valtioneuvoston kansliassa otettiin käyttöön uudet tilipuitteet ja uusi tiliointitapa, joka mahdollistaa tarkemman kustannusseurannan. Kustannuksia on seurattu pääasiassa tehtävittäin, koska kanslialla ei ole vielä käytössä työajan kohdennusta. Kustannuksia kohdistetaan sijaisuuksien avulla.

1.3.3 Maksullinen toiminnan tulos ja kannattavuus

Valtioneuvoston kanslian peruspalvelut ministereille ja ministeriöille ovat maksuttomia. Valtioneuvoston kanslialla ei ole maksullisia julkisoikeudellisia suoritteita. Valtioneuvoston kanslian asetus valtioneuvoston kanslian suoritteiden maksullisuudesta 5/2014 määrittelee ne suoritteet, jotka hinnoitellaan liiketaloudellisin perustein. Näitä ovat esimerkiksi pöytäkirjaotteet, todistukset ja muut jäljennökset sekä niiden oikeaksi todistaminen ja asiantuntija-, koulutus- sekä tietopalvelut.

Koska valtioneuvoston kanslian maksullisten suoritteiden määrä ja niistä kertyvät tulot ovat vähäisiä, ei kanslian suoritteista ole tehty kustannusvastaavuuslaskelmia. Kertomusvuonna valtioneuvoston kanslia tuloutti 54 310,30 euroa sekalaisiin tuloihin momentille 12.39.10, vastaava luku vuonna 2013 oli 124 991,75 euroa.

1.3.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Yhteisrahoitteisesta toiminnasta ei ole laadittu kustannusvastaavuuslaskelmaa toiminnan vähäisyyden vuoksi.

1.4 Tuotokset ja laadunhallinta

1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Valtioneuvoston kanslian osastojen ja yksiköiden tehtävänä on tuottaa erilaisia palveluita muille ministeriöille, ministereille, hallitukselle ja tasavallan presidentin kanslialle, kansalaisille sekä sisäiseen käyttöön. Jäljempänä esitetyistä taulukoista ilmenevät suoritteiden määrät erilaisissa toiminnoissa kolmen viime vuoden ajalta.

Osastojen määrärahojen käyttö

Osastojen määrärahataulukossa on ensin esitetty kunkin osaston ja yksikön käyttämät määrärahat sen mukaan kuin kullekin vastualueelle on kirjanpidossa kirjattu kustannuksia. Toimintamenojen lisäksi taulukossa on huomioitu pääministerin ja hänen avustajiensa matkat -momentti, osakehankinnat-momentti, valtioneuvoston tutkimus- ja selvitystoiminnan -momentti ja Suomi 100 -momentti.

Tämän jälkeen taulukossa on jaettu kustannuksia osastoilta toisille osastoille joko laskujen tiliöinnistä kerättyjen kohdistustietojen perusteella tai henkilötyövuosien suhteessa.

Hallinto- ja palveluosaston kustannuksista on jaettu tietohallintokulut, palvelukeskusmaksut, asiakirjahallinnon ja kirjaston kulut osastoille asiakasnumeron perusteella tai henkilötyövuosien suhteessa. Käännöspalvelut on jaettu aiheuttamisperiaatteen mukaisesti osastoille.

Valmiuosastolta on jaettu vuokrat omistajaohjauksen, käännöstoimiston ja Arppeanumin osalta aiheuttamisperiaatteella ja valtioneuvoston linnan vuokrat on jaettu henkilötyövuosien suhteessa. Tilapalveluiden muut kustannukset on jaettu osastoille asiakasnumeron perusteella tai henkilötyövuosien suhteessa.

Kanslialla on useita työryhmiä, joiden kustannukset sisältyvät yllä olevaan taulukkoon. Arvonimilautakunnan kustannukset olivat 2 569 euroa ja Valtioneuvoston ruotsinkielisen lautakunnan kustannukset olivat 2 672 euroa. Arktisen alueen neuvottelukunnan kustannukset vuonna 2014 olivat 3 021 euroa. Tulo- ja kustannuskehityksen seurantatoimikunnan kustannukset olivat 2 802 euroa, EU ministerivaliokunnan kustannukset 5 701 euroa sisältyvät politiikka-analyysiyksikön vastuualueelle. Nämä kustannukset eivät sisällä palkkakustannuksia, matkoja eivätkä yleiskustannuksia.

Eduskunnalle, tasavallan presidentin kanslialle ja muille ministeriöille kohdistuvat kustannukset on vähennetty taulukossa. Näistä 11 091 395 euron kustannuksista on jäljempänä erillinen taulukko. Näiden lisäksi edustustilojen ja erityiskäytössä olevien tilojen kustannukset ovat 3 175 315 euroa. Vastaavasti kanslian osuus eritellyistä kustannuksista on kohdistettu eri osastoille.

Kokonaiskustannukset ovat kunkin osaston tai yksikön aiheuttamat kustannukset.

HTV 2014	
Johto	2,0
EU-asioiden osasto	30,5
os.yht.	4,0
EUY	8,8
EUP	9,8
EUT	7,9
HPO	73,2
os.yht.	1,9
HY	20,8
KT	33,2
TY	17,3
Omistajaohjausosasto	18,9
Valmiuosasto	69,3
os.yht.	1,0
KPY	20,9
TKY	10,1
TRY	6,2
TPY	31,1
Viestintäosasto	17,7
Istuntoyksikkö	9,2
Politiikka-analyysiyksikkö	9,7
Taloudelliset ulkosuhteet- yksikkö	3,3
Yhteensä	233,8
VNHY 2015	7,7
Sektoritutkimus 23.90.26	3,7
Suomi100 mom 23.90.26	3,2
Team Finland	0,9
hankkeet yhteensä	15,6
VNK Yhteensä	249,4

	Ministerit ja johto, työryhmät	EU-asioiden osasto	Hallinto- ja palveluosasto	VNHY hanke	Suomi 100	Omistaja-ohjausosasto	Valmiuosasto	Viestintäosasto	Istuntoyksikkö	Politiikka-analyyttisyksikkö	Selvitys- ja tutkimustoiminta	Taloudelliset ulko-suhteet -yksikkö	Yhteensä
Htv:t	3	30,5	73,2	7,7	3,2	18,9	69,3	17,7	9,2	9,7	3,7	4,3	250,4
Matkat	59 215	75 945	21 259	1 270	24 239	2 146	70 943	15 227	2 161	29 470	172	21 827	323 874
Henkilöstökustannukset	393 657	2 273 748	4 532 488	807 080	311 860	1 554 233	4 459 244	1 353 938	650 787	795 016	195 923	309 573	17 637 548
Aineet, tarvikkeet, vuokrat, palveluiden ostot, muut kustannukset	380 710	210 383	4 075 301	25 402	175 846	850	10 605 994	635 771	192 609	113 683	83 906	85 273	16 585 727
Osakehankintamomentti matkat						57 463							57 463
Osakehankintamomentti muut kustannukset						1 113 615							1 113 615
PM matkamomentin kustannukset	432 930	44 613	523		93		2 727	20 749		571		8 251	510 456
EU osallistuminen matkakustannuksiin	284 945	76 942					5 484	1 456					368 827
Osastoittain kirjatut kustannukset yhteensä	1 551 458	2 681 632	8 629 570	833 752	512 038	2 728 306	15 144 392	2 027 141	845 557	938 740	280 000	424 924	36 597 510
Kustannuksia siirretään kustannuslaskennan mukaan eri osastoille													
Vuokrat	23 998	243 983	690 205	61 596	25 598	151 189	554 361	141 590	73 595	77 595	29 598	34 398	2 107 706
Tilapalvelun jaettavat kustannukset /htv	4 987	50 696	121 671	12 799	5 319	31 415	115 188	29 420	15 292	16 123	6 150	7 147	416 207
Tilapalvelukustannukset asiakasnumerolla kohdistettu			20 131			12 481							32 612
Käännöspalvelut	4 765	80			112	16 765		18 928	17 872	26 569	1 382		86 472
Kuljetuspalvelut	483 265												483 265
Palvelukeskusmaksut	2 706	27 513	66 032	6 946	2 887	17 049	62 514	15 967	8 299	8 750	3 338	3 879	225 879
Kirjasto	683	6 944	16 667	1 753	729	4 303	15 779	4 030	2 095	2 209	842	979	57 013
Asiakirjahallinto	1 074	10 920	26 207	2 757	1 146	6 767	24 811	6 337	3 294	3 473	1 325	1 539	89 649
Tietoyksikkö asiakasnumeron perusteella kohdistettu	108 943	38 313	47 621	21 886	559	32 984	165 440	59 525	22 623	21 463		85	519 440
Tietoyksikkö htv perusteella kohdistettu	18 725	190 370	456 889	48 061	19 973	117 967	432 547	110 477	57 423	60 544	23 094	26 839	1 562 910
Autojen ostot							-318 716						-318 716
Poistot			14 346				345 850	36 904					397 100
Pääomakustannus			57				7 588	148					7 793
Siirrot yhteensä			-1 927 948				-2 370 241						-4 298 189
Kustannukset yhteensä	2 200 603	3 250 451	8 161 448	989 549	568 360	3 119 228	14 179 512	2 450 467	1 046 049	1 155 465	345 728	499 791	37 966 652
Ulkooppoisten kustannukset, TPK, EK, OKV, muut ministeriöt, edustustilat		-612 565	-3 123 156				-9 812 197	-473 598	-245 195				-14 266 711
Kustannukset yhteensä	2 200 603	2 637 886	5 038 292	989 549	568 360	3 119 228	4 367 315	1 976 869	800 854	1 155 465	345 728	499 791	23 699 941

Edellä olevan taulukon vertailu vuosiin 2013 ja 2012:

Osastojen määrärahojen käyttö	Yhteensä 2014	Yhteensä 2013	Yhteensä 2012	Muutos 2013–2014	Muutos % 2013–2014
Htv	250,4	236,6	221	13,8	5,8
Henkilöstökulut	17 637 548	15 811 080	13 859 114	1 826 468	11,6
Matkat	323 874	230 413	174 308	93 461	40,6
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1 731 262	2 215 000	1 995 000	-483 738	-21,8
Vuokrat	6 361 961	6 017 000	6 008 000	344 961	5,7
Palveluiden ostot ja muut kulut	8 492 504	8 208 984	9 712 546	283 520	3,5
Omistajaohjaus osakehankinnat- momentin kulut	1 171 078	1 445 689	976 571	-274 611	-19,0
Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat-momentti	510 456	410 137	433 200	100 319	24,5
EU:n osallistuminen matkajen korvaamiseen	368 827	346 410	319 571	22 417	6,5
Yhteensä	34 684 713	33 478 310	29 773 957	-1 206 403	-3,6
Siirretty sisäisessä laskennassa					
Vuokrat	2 107 706	2 202 533	2 101 088	-94 827	-4,3
Kuljetuspalvelut	483 265	418 437	261 018	64 828	15,5
Käännöspalvelut	86 472	482 949	237 954	-396 477	-82,1
Painatukset	0	0	5 998	0	
Tilapalvelut, muut kuin vuokra	448 820	741 019	969 329	-292 199	-39,4
Tietohallinto	2 082 350	2 157 618	2 366 049	-75 268	-3,5
Palvelukeskukset	225 879	216 600	304 216	9 279	4,3
Asiakirjahallinto	146 662	145 077	111 838	1 585	1,1
Autojen ostot	-318 716			-318 716	
Poistot	397 100	661 347		-264 247	-40,0
Sidotun pääoman korkokustannus	7 793	28 499		-20 706	-72,7
VNK:n osuus sisäisessä laskennassa jaetuista kustannuksista	-4 298 189	-6 364 233	-6 357 490	2 066 044	-32,5
Yhteensä	37 966 653	35 374 559	33 478 310	2 592 094	7,3
Ulkopuolisten kustannukset sisäisen laskennan perusteella (seur sivun taulukko)	-14 266 711	-14 522 486	-13 427 361	255 775	-1,8
Kokonaiskustannukset	23 699 942	20 852 073	20 050 949	2 847 869	13,7

Eduskunnan, tasavallan presidentin kanslian, oikeuskanslerinviraston ja ministeriöiden puolesta maksetut kustannukset

Valtioneuvoston kanslia tuottaa palveluita eduskunnalle, tasavallan presidentin kanslialle, oikeuskanslerinvirastolle ja muille ministeriöille. Yhteisten palvelujen kustannukset vuonna 2014 on esitetty seuraavassa taulukossa. Valtioneuvoston kanslian yleiskustannuksia ei ole vyörytetty palveluille. Laskelmassa on huomioitu käyttöomaisuuden poistot, sidotun pääoman korot ja lomapalkkavelan muutos.

Kuljetuspalveluiden kustannukset sisältävät ministereiden ja valtioneuvoston kanslian autoista aiheutuvat kustannukset sekä ministereiden autonkuljettajien palkka- ja matkakustannukset. Valtioneuvoston kanslian osuus sisältää pääministerin, kanslian muiden ministereiden osuuden ja kanslian autojen kustannukset, pääministerin autonkuljettajien palkkakustannukset sekä laskennallisen osuuden matkoista ja muista kuljetuspalveluiden kustannuksista. Muiden mi-

nistereiden autojen kustannukset sekä ministereiden autonkuljettajien palkkakustannukset ja matkat on jaettu muille ministeriöille ja oikeuskanslerinvirastolle.

Turvallisuuspalvelujen kustannukset sisältävät turvallisuuteen liittyvät palkka-, matka- ja muut kustannukset. Osa turvallisuuspalveluiden kustannuksista on kohdennettu suoraan kulun aiheuttaneelle ministeriöille. Yhteiset kulut on jaettu ministeriöiden henkilötyövuosien mukaisesti niille ministeriöille, joille valtioneuvoston kanslia tuottaa turvallisuuspalveluita.

Varautumisen kustannukset sisältävät varautumiseen palkka-, matka- ja muut kustannukset. Tilannekuvatoiminta sisältyy varautumisen kustannuksiin. Yhteissumma on jaettu ministeriöille ministeriöiden lukumäärän mukaisesti.

Senaattorin kustannukset sisältävät Senaattorin sisältöön, ylläpitoon sekä kehittämiseen liittyvät kustannukset sekä palkka- ja matkakustannukset. Senaattorin kustannukset on jaettu tasavallan presidentin kanslialle, oikeuskanslerinvirastolle sekä ministeriöille henkilötyövuosien mukaisesti. Senaattorin sisältömenoista ja on laskutettu tasavallan presidentin kansliaa, oikeuskanslerinvirastoa sekä ministeriöitä yhteensä 95 387 euroa. Senaattori alustan yhteisiä ylläpitokustannuksia on laskutettu Senaattori-farmia käyttäviltä ministeriöiltä 48 000 euroa. Alla olevassa taulukossa on esitetty nettokustannukset, eli laskutettu osuus on vähennetty.

Eutorin kustannukset sisältävät Eutorin ylläpidon, ylläpitovaiheen kehittämisen ja koulutuksen sekä EU-tiedonhallintayksikön palkka- ja matkakustannukset. Eutorin kustannukset on jaettu eduskunnalle, tasavallan presidentin kanslialle, oikeuskanslerinvirastolle ja ministeriöille käyttäjien lukumäärän mukaisesti.

Käännöspalvelut sisältävät kääntämisen kustannukset sekä käännöstoimiston palkkakustannukset. Kustannukset on jaettu ministeriöille käännöstoimien aiheuttamisperiaatteen mukaisesti. Muut kustannukset ovat tietohallinnon ja tilapalveluiden kuluja.

Eduskunnan, tasavallan presidentin kanslian, oikeuskanslerinviraston ja ministeriöiden puolesta maksetut kustannukset									
	Kuljetus- palvelut	Turvalli- suus- palvelut	Varautu- minen	Senaattori	EU-tori	PTJ- kustan- nukset	Käännös- palvelut	Muut	Yhteensä
EK					5 667	3 568			9 235
TPK				7 903	2 078	1 227			11 208
OKV	138 813	351		4 204	1 133	2 565			147 066
VNK	483 265	550 899	300 483	28 270	25 311	19 290	232 086		1 639 605
UM	185 084	9 731	300 483	112 905	227 611	25 423	148 958	11 145	1 021 340
OM	92 542	162 618	300 483	29 307	31 167	26 092	288 383	5 821	936 414
SM		190 825	300 483	29 031	36 078	16 502	116 390	6 734	696 043
PLM		325	300 483	16 695	17 189	10 593		5 576	350 861
VM	138 813	261 564	300 483	45 760	69 700	31 444	758 826	8 529	1 615 118
OKM	92 542	190 937	300 483	32 134	17 189	19 067	210 239	5 996	868 586
MMM	92 542	118 867	300 483	19 292	48 733	18 286	270 887	5 613	874 703
LVM	92 542	329 008	300 483	61 818	48 355	14 718	236 007	17 705	1 100 637
TEM	185 084	335 809	300 483	49 303	47 600	32 113	153 674	11 399	1 115 466
STM	185 084	187 899	300 483	33 102	29 278	25 757	719 212	11 079	1 491 893
YM	138 813	201 775	300 483	32 143	30 789	17 840	122 328	8 655	852 826
Yhteensä	1 825 126	2 540 609	3 605 794	501 868	637 876	264 485	3 256 991	98 251	12 730 999
Valtioneuvoston kanslian osuus									1 639 605
Muiden osuus yhteensä									11 091 395

Edellä olevan taulukon vertailu vuosiin 2014 ja 2013.

Eduskunnan, tasavallan presidentin kanslian, oikeuskanslerinviraston ja ministeriöiden puolesta maksetut kustannukset				
	2014	2013	2012	Muutos % 2013-2014
EK	9 235	11 253	17 095	-18
TPK	11 208	12 829	14 358	-13
OKV	147 066	182 098	16 101	-19
VNK	1 639 605	1 719 623	1 389 868	-5
UM	1 021 340	974 799	1 006 060	5
OM	936 414	1 002 497	736 565	-7
SM	696 043	715 660	725 392	-3
PLM	350 861	342 279	382 792	3
VM	1 615 118	1 586 737	1 675 327	2
OKM	868 586	1 087 477	819 859	-20
MMM	874 703	1 096 960	1 030 755	-20
LVM	1 100 637	901 092	807 739	22
TEM	1 115 466	1 229 733	1 091 205	-9
STM	1 491 893	1 485 476	1 407 980	0
YM	852 826	826 439	795 647	3
Yhteensä	12 730 999	13 174 952	11 916 742	-3
Valtioneuvoston kanslian osuus	1 639 605	1 719 623	1 389 868	-5
Muiden osuus yhteensä	11 091 395	11 455 330	10 526 874	-3

Valtioneuvoston edustustilat

Valtioneuvoston kanslian ylläpitämiä valtioneuvoston edustustiloja ovat Säätytalo, Valtioneuvoston juhlahuoneisto, Königstedtin kartano ja Kesäranta, joka on myös pääministerin virka-asunto. Tilat ovat olleet maksuttomasti ministeriöiden ja muun valtion keskushallinnon johdon käytössä. Tilaisuuksien määrissä ei ole viime vuonna tapahtunut olennaista muutosta.

Tilaisuuksien kokonaislukumäärät vuosina 2012–2014

	Säätytalo	Juhlahuoneisto	Königstedt	Kesäranta	Yhteensä
2014	652	259	74	169	1 154
2013	631	260	68	140	1 099
2012	725	285	74	106	1 190

Edustustilojen ja erityiskäytössä olevien tilojen kustannukset sisältävät valtioneuvoston kanslian emäntien palkat, tilakustannukset ja muut tiloista ja tilaisuuksien järjestämisestä aiheutuneet kustannukset. Kustannukset eivät sisällä tilaisuuksien tarjoilukustannuksia, jotka maksaa tilaisuuden järjestäjä.

Edustustilojen ja erityiskäytössä olevien tilojen kustannukset vuonna 2014 ja vertailu vuoteen 2013 ja 2012

	Kustannukset yht. 2014 euro	Tilaisuuksien luku- määrä / 2014 kpl	Kustannukset/ tilaisuus / 2014 euro	Osal- listuja- määrä yht./ 2014 lkm	Kustannukset/ osal- listuja/ 2014 euro	Kustannukset yht. 2013 euro	Tilaisuuksien luku- määrä/ 2013 kpl	Kustannukset/ tilaisuus/ 2013 euro	Osallistuja- määrä yht./ 2013 lkm	Kustannukset/ osal- listuja/ 2013 euro	Kustannukset yht./ 2012 euro	Kustannukset/ osal- listuja/ 2012 euro
Juhla- huoneisto	771 267	259	2 978	8 411	92	798 197	260	3 070	8 244	97	680 354	65
Königstedt	423 182	74	5 719	1 419	298	403 815	68	5 938	1 635	247	386 710	248
Säätytalo	1 112 387	652	1 706	31 404	35	979 377	631	1 552	31 590	31	959 517	28
Kesäranta	544 926	169	3 224	2 934	186	548 602	140	3 919	2 356	233	564 683	249
Valtion vierastalo	323 553	-	-	-	-	337 165				-	309 223	-
Yhteensä	3 175 315	1 154	2 752	44 168	-	3 067 156	1 099	2 791	43 825	-	2 900 487	-

Valmiuosaston harjoitukset

Tilannekuvatoimintaa ja häiriötilanteiden hallintaa testataan harjoituksissa. Vuoden 2014 aikana osallistuttiin toiminta- ja valmiusharjoituksiin, joissa testattiin tilannekuvatoiminnan toimivuutta ja häiriötilanteen hallintaa, turvajärjestelyjä sekä valtioneuvoston toiminnan turvaamista poikkeusoloissa.

Harjoitukset	2014 kpl	2013 kpl	2012 kpl
Omat harjoitukset	4	2	4
Kotimainen yhteistoimintaharjoitus	1	7	6
Kansainvälinen yhteistoimintaharjoitus	2	1	9
Tarkkailijana EU:n pelastuspalveluharjoituksessa	0	3	15
Yhteensä	7	13	34

Arvonimet

Valtioneuvoston kanslia valmistelee kaksi kertaa vuodessa tasavallan presidentin päätettäväksi arvonimiesityksiä. Esitykset käsitellään ensin tasavallan presidentin nimittämässä ja pääministerin johtamassa arvonimilautakunnassa. Käsitelyssä sovelletaan tasavallan presidentin asetusta arvonimistä (381/2000). Arvonimipäätöksistä suoritetaan veroa 1.1.2002 voimaan tulleen arvonimistä suoritettavasta verosta (1388/2001) annetun lain mukaisesti. Esitysten määrä on pysynyt lähes vakiona vuositasolla. Esitykset voi tehdä sähköisellä lomakkeella.

	Saapuneet esitykset	Myönnetyt arvonimet	Verokertymä
2014	206	134	783 840
2013	245	168	1 075 930
2012	242	184	1 226 330

Findikaattori

Tilastokeskuksen ja valtioneuvoston kanslian toteuttaman Findikaattori -palvelun kävijämäärä pysyi edellisvuoden luvuissa ollen noin 16 000 hklöä/kk. Vuonna 2014 Findikaattoriin lisättiin

uusi hyvinvoinnin teemasivu, jossa korostetaan Findikaattorissa olevia hyvinvoinnin indikaattoreita. Lisäys toteuttaa myös hallitusohjelman kirjausta hyvinvoinnin mittaamisesta.

Kotimaisten kielten käännöstoiminta

Säädöskääntäminen on kotimaisten kielten käännöstoiminnan ydintehtävänä. Säädösvalmistelun painottuminen ministeriöissä hallituskauden toiselle puoliskolle heijastuu käännöstoimeksiantojen määrään. Kertomusvuosi oli hallituskauden viimeinen vuosi, ja säädöskääntäminen vilkastui edelliseen vuoteen verrattuna edelleen huomattavasti. Käännöstoimeksiantojen ja käännettyjen sivujen määrä oli kaikkien aikojen korkein. Säädöskääntäminen ruuhkautui pahasti ennen kevätistuntokauden ja syysistuntokauden viimeisiä hallituksen esitysten antopäiviä. Säädöskäännöksiä jouduttiin siksi ulkoistamaan runsaasti. Käännöstoiminnassa vuonna 2014 erityisen suurta työpanosta vaativat muun muassa kuntalain uudistus, vakuutusyhtiölainsäädännön muuttaminen (Solvenssi II) sekä sosiaali- ja terveydenhuollon rakenneuudistukseen (sote) liittyvät säädökset. Käännösaikataulut olivat poikkeuksetta hyvin tiukat. Lisäksi jo käännettyihin teksteihin tehtyjä muutoksia käännettiin runsaasti, jopa toistakymmentä muutoserää samaan käännöstoimeksiantoon liittyen.

Ulkoistetuista toimeksiannoista lukumääräisesti suurimman osan muodostavat eduskunnan kysymykset. Pääsääntöisesti myös raportit ja kertomukset ulkoistetaan.

Käännöstoiminnan laadunvarmistuksessa priorisoitiin vuonna 2014 lakiesitysten lisäksi asetuksia, sillä erityisesti ministeriöasetukset jäivät resurssisyistä tarkastamatta oikeusministeriön laintarkastusyksikössä. Valtioneuvoston kanslian käännöstoimiston tarkastus ei kuitenkaan korvaa oikeusministeriön lakitekniistä tarkastamista.

Vuosi	Käännökset	Kpl	Sivua
2014	Eduskunnan kysymykset	773	2 651
	Hallituksen esitykset	336	27 224
	Muut säädökset (VNA, MINA, TPA)	268	1 855
	U-kirjelmät	22	313
	Muut käännökset	909	6 741
	Yhteensä	2 308	38 784
	- joista ulkoistettuja töitä	949	19 906
2013	Eduskunnan kysymykset	854	2 922
	Hallituksen esitykset	216	21 086
	Muut säädökset (VNA, MINA, TPA)	263	1 723
	U-kirjelmät	54	888
	Muut käännökset	896	6 036
	Yhteensä	2 283	32 655
	- joista ulkoistettuja töitä	971	14 321
2012	Eduskunnan kysymykset	723	2 401
	Hallituksen esitykset	195	14 540
	Muut säädökset (VNA, MINA, TPA)	220	1 494
	U-kirjelmät	50	874
	Muut käännökset	851	6 107
	Yhteensä	2 039	25 416
	- joista ulkoistettuja töitä	807	10 887

Käännökset vieraille kielille

Vieraiden kielten kääntäminen kattaa kanslian sisäisten englanninkielisten käännös- ja kielenhuoltopalvelujen tuottamisen, ulkopuolelta ostettavien vieraskielisten käännöspalvelujen järjestämisen sekä tarvittaessa käännösten tarkastamisen.

Kertomusvuonna vieraiden kielten toimeksiantoja oli 526 kappaletta, mikä on n. 20 % enemmän kuin edellisenä vuonna. Sivumääräisesti tarkasteltuna toimeksiantojen määrä laski 2 %. Toimeksiannoista 95 % käännettiin englannin kielelle.

Vuoden 2014 suurimpia toimeksiantoja olivat politiikka-analyysiyksikön raportit sekä omistajaohjauksen vuosikertomus. Määrällisesti eniten käännettiin tiedotteita ja verkkosivutekstejä.

	Toimeksiannot kääntäjäsivuina					
	Käännökset ja kielenhuolto kanslian sisällä		Ulkoistetut työt		Yhteensä	
	kpl	sivua	kpl	sivua	kpl	sivua
2014	356	650	170	1032	526	1 682
2013	343	665	97	1054	440	1 719
2012	345	576	58	663	403	1 239

Terminologinen työ

Valtioneuvoston kanslian ylläpitämästä valtioneuvoston julkisesta termipankista Valterista julkaistiin uusi käyttöliittymä. Valterin käyttö lisääntyi edelleen, hakuja oli keskimäärin 25 870 kuukaudessa. Kanslian verkkosivustolla julkaistiin mm. kuukauden termejä ja päivitetty versiot monikielisistä sanastoista Valtion virastot ja laitokset sekä Ministerit ja ministeriöt.

Alla olevassa taulukossa ESKO-termit tarkoittavat kanslian koordinoiman EU:n toimielinten suomen kääntäjien ja kotimaisten virkamiesten yhteistyöverkoston (ESKO) kautta selvitettyjä kysymyksiä. Verkoston avulla edistetään suomenkielisten EU-säädösten terminologista laatua.

	Yhteydenotot termineuvontaan	Kysytyt termit	Englannin osuus termeistä %	ESKO-termit	Haut Valter-termipankissa
2014	228	518	51	399	310 368
2013	291	702	50	295	302 405
2012	226	435	68	235	196 375

Tietopalvelut

Eutori

EU-valmistelua tukevaa sähköistä tietojärjestelmää Eutoria käytetään 32 organisaatiossa, ja käyttäjiä on n. 3 500. Eutorin integrointia eduskunnan rakenteilla olevaan VASKI-tietojärjestelmään jatkettiin.

Senaattori

Senaattori-palvelut ovat ministeriöiden yhteisiä tietopalveluja ja valtioneuvoston yhteisten prosessien tukea välittävä palvelu. Senaattori-palvelujen käyttäjiä ovat ministeriöiden, oikeuskanslerinviraston ja tasavallan presidentin kanslian sekä eduskunnan virkamiehet. Erilaisia suunnittelun ja raportoinnin listatoiminnallisuuksia kehitettiin ja hyödynnettiin toimintavuonna.

	2014	2013	2012
Valtioneuvoston kanslian tiedonhallinta			
Valtioneuvoston kanslian asettamat hankkeet	9	14	14
Valtioneuvoston kanslian kirjatut asiat	1297	1 496	1 122
Valtioneuvoston kanslian kirjatut asiakirjat	4797	3 620	2 124
Pääministerin kirjatut asiat	463	216	758
Pääministerin kirjatut asiakirjat	628	402	713
Arkistohaut ja tutkijapalvelu	41	59	148
EU-tiedonhallinta			
Neuvoston ja komission asiakirjoja	50509	46 413	49 034
Kokouskutsuja	5638	6 006	6 179
Rekisteröinnit	25 087	26 231	25 533
Tietopalvelupyynnöt (ei tilastoitu enää)			
EUTORI			
Kanslian vastuulla olevat EU-asiat	71	70	65

Tiedotustilaisuudet, verkkolähetys ja verkkosivujen kävijämäärät

Vuosi	Tiedotustilaisuudet	Tiedotustilaisuuksien verkkolähetys	vn.fi käyntimäärä	vnk.fi käyntimäärä
2014	37	79	1 119 086	295 740
2013	35	70	1 100 000	280 000
2012	36	75	940 000	172 000

Tiedotteet, kutsut medialle ja julkaisut

Tiedotteita ja kutsuja viestintäosasto lähetti medialle suomeksi 580, ruotsiksi 256 ja englanniksi 214. Lisäksi valtioneuvoston yleisistunnon ja tasavallan presidentin esittelyn asialistoja julkaistiin keskimäärin kaksi viikossa. Valtioneuvoston yleisistunnon, raha-asiaivaliokunnan ja presidentin esittelyn päätösreferaattikoosteita julkaistiin keskimäärin kolme viikossa.

Vuosi	suomeksi	ruotsiksi	englanniksi	keskimäärin per päivä
2014	580	256	214	2,9
2013	561	205	150	2,5
2012	409	260	210	2,4

Sisäisiä tiedotteita julkaistiin 270 valtioneuvoston kanslian intranetissa Kabinetissa.

Hallituksen ja pääministerin 64:stä tapahtumasta ja tilaisuudesta on julkaistu Flickrissä uutiskuvapaketti. Media ja sidosryhmät voivat hyödyntää Flickrin kuvia omassa uutisoinnissaan.

Valtioneuvoston kanslian kolmessa julkaisusarjassa julkaistiin yhteensä 29 nimekettä. Hallituksen vuosikertomus julkaistiin sähköisenä julkaisuna PDF-muodon lisäksi ensikertaa myös ePub-julkaisuna.

Hallituksen kokoukset

Valtioneuvoston yleisistunto, tasavallan presidentin esittely sekä raha-asiainvaliokunnan esittelyt on hoidettu käyttäen hyväksi sähköistä päätöksentekojärjestelmää (PTJ). EU-ministerivaliokunnan valmistelu on hoidettu kansliasta. Istuntojen lukumäärissä ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia. Muut ministerivaliokunnat on hoidettu muista ministeriöistä.

Vuosi	EU-ministerivaliokunta	Hallituksen neuvottelut ja iltakoulut	VN istunnot	TP istunnot
2014	31	25	60	31
2013	30	25	63	27
2012	45	29	66	30

Valtioneuvoston yleisistunnon päätökset

	2014	2013	2012
Henkilöstöasiat	215	213	205
		228	205
Normipäätökset/hallinnollinen jaotus	4	0	9
Valtioneuvoston asetus	308	306	252
Hallintopäätökset	19	8	24
Periaatepäätökset/suunnitelmat	41	16	28
Sivuelinorganisaatiot	74	77	70
Taloudellinen ohjaus	45	54	65
Lupa-asiat	28	29	24
Selonteko/tiedonannot EK:lle	10	9	9
Eduskunnan kirjelmät	29	22	21
TP/hallitus	40	17	23
Tulosopimukset/VES/TES	-	2	2
Valtioneuvoston kirjelmä	50	95	82
Kv.- ja EU-asioita	45	49	38
Hallituksen esitys (1.3.2012 alk)	353	220	193
Hallituksen kertomus/kirjelmä (1.3.2012 alk)	1	2	5
Muut*	1	4	5
Yhteensä	1 263	1 123	1 078

*esim. päätöstason siirto, käsittelyajankohta tms.

Tasavallan presidentin valtioneuvostossa tekemät päätökset

	2014	2013	2012
Lakien vahvistus	245	218	164
Hallituksen esitys (1.3.2012 asti)			12
Muut EK-asiat	6	2	7
Asetukset	2	6	13
Henkilöstöasiat	98	99	110
Kansainväliset asiat	58	61	52
Ahvenanmaan asiat	19	17	17
Valtioneuvostoa koskevat	4	3	2
Armonanomukset	10	11	10
Hengenpelastusmitalit	1	1	1
Arvonimet	3	2	3
Virka- ja muut ansiomerkit	2	2	2
Muut	2	1	1
Yhteensä	450*	423***	394**

*** yleisistunto käsitteli ennakoivasti 371 asiaa

** yleisistunto käsitteli ennakoivasti 351 asiaa

*yleisistunto käsitteli ennakoivasti 635 asiaa

Valtioneuvoston kanslian esittelylistat

Kanslian esittelylistoja koskevat tiedot on koottu PTJ:stä.

	Raha-asianvaliokunta	Valtioneuvoston yleisistunto	Tasavallan presidentin esittelyt
2014	9	68	9
2013	5	50	7
2012	5	58	10

1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Valtioneuvoston kansliassa ei ole tehty koko vuoden kattavaa asiakastyytyväisyyskyselyä valtioneuvoston edustustilojen asiakkaille kuten aikaisempina vuosina, johtuen vuonna 2014 toteutetusta ravintolapalveluiden kilpailutuksesta. Omistajaohjauksella oli talousarviossa 2014 maininta että tehdään vaikuttavuusarviointi 2014, sitä ei ole tehty.

1.5 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Vuoden 2014 talousarviossa valtioneuvoston kanslian pääluokassa arvioitiin olevan yhteensä 307 henkilötyövuotta, toteuma oli 324 htv:tä. Tähän henkilötyövuosimäärään ei ole laskettu 19 ministeriä. Mukaan on laskettu ministeriön htv:t 250, ministerien erityisavustajien 36,75 henkilötyövuotta (35 hlö) ja oikeuskanslerinviraston 37,0 henkilötyövuotta. Kanslian henkilötyövuosimäärä vuonna 2013 oli 236. Ministerien erityisavustajien htv ylittyi äitiysvapaiden johdosta.

Ministereiden ja ministereiden erityisavustajien sekä oikeuskanslerinviraston palkkamenoihin oli pääluokassa varattu omat momentit. Heidän henkilöstömäärät ja henkilötyövuodet eivät

myöskään sisälly kanslian henkilöstölukuihin. Pääluokka piti sisällään myös Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamäärärahan.

1.5.1 Henkilöstö

Kertomusvuoden aikana valtioneuvoston kansliassa työskenteli 305 henkilöä. Näistä henkilöistä osa työskenteli määräaikaisissa virkasuhteissa eri projekteissa. Tällaisia projekteja oli mm. Suomi 100- hanke ja valtioneuvoston hallintoyksikkö 2015 -hanke, joista ensin mainittua rahoitettiin hanketta varten perustetulta momentilta. Lisäksi kansliassa työskenteli henkilöitä, joiden henkilötyövuosikustannukset maksoi ainakin osaksi toinen virasto. Harjoittelussa kertomusvuonna 2014 oli 13 opiskelijaa.

Vakinainen ja määräaikainen henkilöstö 31.12.2014

	Vakinaiset		Määräaikaiset		Yhteensä		hlö	htv	% henkilöstöstä
	naiset	miehet	naiset	miehet	vakinaiset	määräaikaiset	kaikki	vnk	määräaikaiset
2014	97	83	43	36	180	79	259	249,4	30,5
2013	98	80	37	24	178	61	239	235,9	25,5
2012	103	84	28	12	187	40	227	220,8	17,6

Kertomusvuoden lopussa kanslian henkilöstöstä 69,5 %:lla oli vakituinen virka. Puhtaasti määräaikaisia valtioneuvoston kansliassa kertomusvuoden lopussa oli 19 henkilöä eli 7,3 %.

Määräaikaisten osuus vuonna 2014 sisältää puhtaasti määräaikaisten, harjoittelijoiden ja sijaisien lisäksi myös määräaikaisesti täytettäviin virkoihin nimitetyt henkilöt. Määräaikaisesti täytettäviä virkoja on kansliassa 27, jotka sijoittuivat EU-asioiden osastolle (15 kpl) ja tilannekuvayksikköön (8 kpl). Erytisiantuntijoiden määräaikaisuuden tarkoituksena on substanssiosaamisen ylläpito ja henkilöillä on taustavirka jossain muussa ministeriössä. Tilannekuvapäivystäjien määrääjäksi nimittäminen mahdollistaa asiantuntemuksen joustavan kiertämisen eri organisaatioiden kesken. Lisäksi osa päälliköiden viroista on täytetty määräaikaisesti. Sijaisuuksia vuoden lopussa hoiti 27 henkilöä ja harjoittelussa oli 4 henkilöä. Tänäkin vuonna osa määräaikaisista oli sidottu hallituskauteen.

Koko- ja osa-aikainen henkilöstö

	Kokoaikaisia	Osa-aikaisia	Osa-aikaisia henkilöstöstä %
2014	252	7	2,7
2013	233	6	2,5
2012	219	8	3,5

Vuoden lopulla osa-aikaeläkkeellä oli 4 henkilöä ja osittaisella hoitovapaalla 3 henkilöä.

Kokonaistyövoimakustannukset

	Kokonaistyövoimakustannukset
2014	17 899 292
2013	16 055 419
2012	14 641 684

Välilliset työvoimakustannukset ja niiden osuus kokonaistyövoimakustannuksista

	Välilliset työvoimakustannukset €	Osuus kokonaistyövoimakustannuksista
2014	6 635 132	37,07 %
2013	5 936 981	36,98 %
2012	5 586 455	38,15 %

Henkilöstön määrän kasvu on nostanut palkkasummaa, jolloin myös euromääräiset kokonaiskustannukset ja palkkojen välilliset kustannukset ovat kasvaneet. Työterveyshuollon kustannusten nousu näkyy suoraan välillisten kokonaistyövoimakustannuksien nousuna.

Tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta

	Työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta	Ylityötuntien määrä
2014	84,6 %	18 154
2013	83,9 %	16 312
2012	83,3 %	18 081

Ylitöiden määrässä ei ollut suuria muutoksia edellisiin vuosiin. Työajan osuus nousi myös sairauspoissaolojen vähenemisen myötä.

Tehdyn työajan palkat

	Tehdyn työajan palkka €	Osuus palkkasummasta
2014	84,6 %	18 154
2013	83,9 %	16 312
2012	83,3 %	18 081

Ylitöiden määrässä ei ollut suuria muutoksia edellisiin vuosiin. Työajan osuus nousi myös sairauspoissaolojen vähenemisen myötä.

Henkilöstön keski-ikä ja ikäjakauma

Valtioneuvoston kanslian keski-ikä on pysynyt edellisten vuosien tasolla. Tähän on vaikuttanut mm vuonna 2005 muuttunut eläkelainsäädäntö, joka suosii pitkiä virkauria sekä henkilöstön sitoutuminen työhön. Vuoden 2014 lopussa kansliassa oli 63-vuotiaita tai iältään vanhempia 14 henkilöä.

Vuosi	Henkilöstön keski-ikä	Naisten keski-ikä	Miesten keski-ikä
2014	46,5	45,5	47,7
2013	47,0	46,0	48,3
2012	47,3	46,5	48,4

Ikävuotta	2014	2013	2012
15–24	8	1	3
25–34	30	31	32
35–44	67	68	54
45–54	94	79	80
55–64	54	55	53
65–	6	5	5
Yhteensä	259	239	227

Työhyvinvointi

Vuosi	Työkyvyn ylläpitäminen euroa/htv	Työterveyden huolto euroa/htv
2014	228,00	1 078, 44
2013	124,20	933,44
2012	118,73	1 285,37

Työterveyshuollon kustannuksissa tapahtui jonkinasteista nousua, jonka voidaan katsoa kuuluvan lähinnä normaaliin vuosittaisen sairastavuuden vaihteluun. Mitään erityisiä syitä ei ole kustannusten nousun taustalla. Henkilöstön työhyvinvointiin panostettiin myös aikaisempaa enemmän johtuen erilaisista organisaatiota kokevista muutoksista.

Työtyytyväisyys

Vuosi	Vastaajia	Työtyytyväisyysindeksi
2014	165	3,5
2013	177	3,4
2012	119	3,3

Vuoden 2014 VMbaro-työtyytyväisyyskyselyn perusteella koettu tyytyväisyys nousi eniten palkkauksen ja johtamisen osalta. Indekseistä osaamisen kehittyminen ja uudistuminen oli noussut eniten. Vuoden 2013 tuloksiin verrattuna kaikkien osa-alueiden arviot sekä indeksit olivat nousseet. Kun tuloksia vertaillaan kaikkien kyselyyn vastanneiden valtion organisaatioiden tuloksiin, valtioneuvoston kanslian työtyytyväisyysindeksi on keskiarvoa korkeampi. Samoin useilla osa-alueilla arviot ovat keskiarvoa korkeammat.

Vaihtuvuus

Vuosi	Lähtövaihtuvuus	Vanhuuseläkkeelle jääneet henkilöt	Työkyvyttömyyseläkkeelle jääneet	Muihin tehtäviin siirtyneet henkilöt
2014		8	1	1
2013	5,0 %	6	0	5
2012	2,2 %	2	1	4

Taulukon luvut kuvaavat vakinaisen henkilöstön vaihtuvuutta. Kansliassa oli kertomusvuonna auki 10 vakinaista virkaa.

Poissaolot

Vuosi	Sv Poissaolojen lkm	Päivien lkm (arkipv)	Päivää/htv	Henkilöiden lkm	Keskimääräinen kesto
2014	519	2 158	8,7	196	4,2
2013	487	2 130	9,0	168	4,4
2012	508	2 932	10,1	176	4,4

Vuonna 2014 poissaoloja oli lukumäärällisesti hieman enemmän kuin 2013, mutta lyhytkestoisuus vähensi sairauspäiviä suhteessa henkilötyövuosiin. Toisaalta henkilötyövuosien määrässä oli nousua edelliseen vuoteen verrattuna.

Perhepoliittiset poissaolot ja vapaat

Perhepoliittisia vapaita käytti 13 naista ja 4 miestä, yhteensä 2 334 päivää. Tilapäistä hoitovapaata piti 26 naista ja 18 miestä ja niihin käytettiin 162 päivää.

Vuosi	Päivien lkm
2014	2 334
2013	2 502
2012	2 695

Koulutusrakenne ja koulutustasoindeksi

Henkilöstön koulutusrakenne	2014	2013	2012
Koulutusaste tuntematon tai peruskoulu/kansakoulu, ei ammatillista tutkintoa	12,5 %	10,7 %	12
Opistotason tutkinto tai alempi korkeakoulututkinto	12,4 %	14	13 %
Ylempi korkeakoulututkinto	32,1 %	44,9%	32
Tohtoritutkinto	5 %	4 %	4

Vuosi	Naiset	Miehet	Yhteensä
2014	5,9	5,1	5,5
2013	5,8	4,8	5,4
2012	5,7	4,8	5,4

Koulutusrakenteessa tai koulutustasoindeksi ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia. Valtioneuvoston kanslian koulutusindeksi on valtion henkilöstön keskiarvoa (5,1) korkeampi.

Osaamisen kehittäminen

Vuosi	Osaamisen kehittäminen euroa/htv	Palkkakulut koulutusajalta euroa/htv	Koulutuspäiviä/htv	Koulutukseen käytetty työaika % tehdystä kokonaistyöajasta
2014	1396	683	2,4	1,1%
2013	1208	396	1,5	1.0 %
2012	1 278	422	2,6	1,2 %

Osaamisen kehittämisen kokonaiskustannukset pitävät sisällään koulutukseen käytetyt määrärahat, koulutusajan palkkakulut sekä koulutuksiin käytetyt matkakulut. Vuonna 2014 ei suunnattu koko henkilöstölle laajoja koulutusohjelmia, kuten esimerkiksi edellisenä vuonna toteutettu tieto- ja viestintätekninen koulutus. Osaamisen kehittäminen toteutui laaditun suunnitelman mukaan.

Muu aineeton pääoma

Henkilöstön pääoma-arvo eli henkilöstön merkitys organisaatiolle rahassa, on laskettu kertomusvuoden vuositason tiedoista ottamalla huomioon henkilöstön keski-ikä, keskimääräinen eläkkeellesiirtymisikä, siirtymisprosentti, henkilötyövuodet, tehdyn työajan keskimääräinen palkka sekä investoinnit työtyytyväisyyteen, työkuuntoon, henkilöstökoulutukseen ja muuhun osaamiseen ja kehittämiseen sekä terveydenhuoltoon.

(htv * (vanhuuseläkk.siiirtymisen ikä – keski-ikä) * tehdyn työajanpalkat/htv) – (1-vaihtuvuus %)

Henkilöstön arvo	
2014	178 410 467
2013	159 416 831
2012	168 733 117
2011	158 836 297

1.6 Tilinpäätösanalyysi

Edellä on tarkasteltu valtioneuvoston kanslian toimintaa ja kanslian henkilöstöä. Tilinpäätöslaskelmien ja niitä täydentävien liitteiden osalta tarkastellaan rahoituksen rakennetta ja talousarvion toteutumista koko kirjanpitoyksikön kannalta. Muu tarkastelu koskee vain valtioneuvoston kansliaa. Tilinpäätöksen liitetiedoissa on koko kirjanpitoyksikön liitetiedot. Tilinpäätöksen lopussa on esitetty virastotasoiset liitetiedot erikseen valtioneuvoston kansliasta ja oikeuskanslerinvirastosta. Oikeuskanslerin ja oikeuskanslerinviraston toimintaa tarkastellaan laajemmin erikseen oikeuskanslerin toiminnasta vuosittain annettavassa kertomuksessa.

1.6.1 Rahoituksen rakenne

Valtioneuvoston kanslian pääluokan 23 rahoitus on pääosin valtion talousarviorahoitusta. Valtioneuvoston kanslian kirjanpitoyksiköllä oli käytettävissään vuonna 2014 määrärahoja yhteensä 237,7 milj. euroa, josta kanslian osuus oli 233,2 milj. euroa ja muilta hallinnonaloilta siirrettyjä määrärahoja oli 2,4 milj. euroa. Vuonna 2013 määrärahoja oli käytettävissä 208,1 milj. euroa. Vuonna 2014 summa oli 30 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2013. Kasvu johtuu pääosin omistajaohjauksen osakehankintamäärärahan 20 milj. euron kasvusta, uudesta 5 milj. euron tutkimus- ja selvitystoimintamäärärahasta, Suomi 100-hankkeen 1,1 milj. euron määrärahadista, Team Finland -toiminnan 1 milj. euron määrärahadista, hallituksen kokoushuoneen 440 000 euron määrärahadista ja arvonlisäveromomentin määrärahan kasvusta.

Valtioneuvoston kanslia tuloutti osinkotuloja momentille 13.03.01 yhteensä 1 744,1 milj. euroa ja lisäksi kanslia sai osinkoa osakkeina 953 000 euron arvosta. Osinkojen määrä on 1 192,3 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2013. Vuoden 2013 osingot olivat 552,8 milj. euroa. Lisäksi kanslia tuloutti korkotuloja momentille 13.01.05 yhteensä 2,5 milj. euroa. Vuonna 2014 Euroopan unioni on osallistunut kanslian matkakustannusten maksamiseen 368 827,50 eurolla, vastaava luku oli edellisenä vuonna 346 410,26 euroa.

1.6.2 Talousarvion toteutuminen

Valtioneuvoston kanslian kirjanpitoyksikön vuoden 2014 määrärahojen kokonaiskäyttö oli 217,6 milj. euroa ja vuonna 2013 kokonaiskäyttö oli 81,8 milj. euroa. Kanslian määrärahojen käyttö jakautui seuraavasti momenttilajeittain:

Momenttilaji	Numero-tunnus	1000 e	%-osuus	1000 e	%-osuus	1000 e	%-osuus
Vuosi		2014	2014	2013	2013	2012	2012
Kulutusmenot	1-29	47 730	21,9	46 248	56,6	45 879	53,4
Siirtomenot	30-69	34 000	15,6	34 063	41,7	34 063	39,6
Sijoitusmenot	70-89	135 822	62,4	1 446	1,8	5 977	7,0
Yhteensä		217 552	100	81 757	100	85 919	100

Valtioneuvoston kanslian vuoden 2014 toimintamenot talousarviossa olivat 32 163 000 euroa ja lisätalousarviossa kanslia sai lisää määrärahaa 1 440 000 euroa. Kanslian toimintamomentti on nettobudjetoitu vuodesta 2013 lukien. Oikeuskanslerinviraston toimintamenot talousarviossa olivat 3 717 000 euroa. Omistajaohjauksen osakehankinnat määrärahaa korotettiin lisätalousarviossa 20 milj. euroa, joka on varattu Governia Oy:n tai sen tytäryhtiön oman pääoman korottamiseen. Samassa lisätalousarviossa valtioneuvoston kanslia sai luvan luopua Altia Oyj:n omistuksesta.

Valtioneuvoston kanslialla oli käytettävissä edelliseltä vuodelta siirtyneitä toimintameno-rahajoja 3,5 milj. euroa ja oikeuskanslerinvirastolla 0,7 milj. euroa.

Valtioneuvoston kanslian toimintamenojen käyttö oli vuonna 2014 yhteensä 33,4 milj. euroa, joten seuraavalle vuodelle siirtyi 3,7 milj. euroa. Oikeuskanslerin viraston toimintamenojen käyttö oli 3,6 milj. euroa ja seuraavalle vuodelle siirtyi 0,8 milj. euroa.

Valtioneuvoston kanslian käytti osakehankintamomentin määrärahoja Governia Oy:n oman pääoman korottamiseen, Gasum Oy:n osakkeiden hankintaan ja Tapio Oy:n perustamiseen. Valtioneuvoston kanslia luovutti Gasum Oy:n A-sarjan osakkeet Gasonia Oy:lle ja A-Kruunu Oy:n osakkeet ymäristöministeriölle. Destia Oy:n myynti vähensi taseen arvoa ja taseen arvoa lisäsi valtiovarainministeriön 1,5 milj. euron sijoitus Suomen Erillisverkot Oy:öön, jonka valtiovarainministeriö siirsi valtioneuvoston kanslialle yrityksen oman pääoman lisäykseksi, Gasonia Oy:n oma pääoma ja Governia Oy:n oman pääoman kasvu. Osinkotuloja oli 1 745,1 milj. euroa mikä on 1 192,3 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2013. Omistajaohjaus ei saanut pääoman palautusta vuonna 2014, vuonna 2013 pääoman palautusta oli 800 milj. euroa.

Taulukossa kirjanpitoyksikön menojen 2014 määrärahataulukko:

Valtioneuvoston kanslian määrärahat 2014 (1000 e)	Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Vuoden 2014 määrärahat	Käytettävissä yhteensä määrärahoja	Käytetty määrärahoja	Määrärahoja siirtyi vuodelle 2015
	1000 e	1000 e	1000 e	1000 e	1000 e
Valtioneuvoston kanslia, pääluokka 23					
Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (S2)	3 493	33 603	37 096	33 380	3 716
Ministereiden ja heidän erityisavustajiensa palkkaukset (A)		5 764	5 764	5 176	
Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (S2) irrotettu muille virastoille	477	1 000	1 477	614	854
Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (S2) VNK				9	
Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (A)		867	867	510	
Valtioneuvoston tutkimus- ja selvitystoiminta (S3) Hankkeille irrotettu		4 650	4 650	4 526	124
Valtioneuvoston tutkimus- ja selvitystoiminta (S3) VNK hallinnointi		350	350	260	90
Valtioneuvoston tutkimus- ja selvitystoiminta (S3) VNK omat hankkeet			279	20	259
Arvonlisäverot (A)		3 450	3 450	3 531	
Osakehankinnat 23.10.88 (S3)	118 378	22 700	141 078	135 822	5 256
Puolueloiminnan tukeminen (K)		34 000	34 000	34 000	
Kunniamerkit (A)		640	640	555	
Suomi 100 (S3)	49	1 100	1 149	512	637
Valtioneuvoston kanslian määrärahat	122 397	108 124	230 800	218 915	10 937
VNK:n käytössä olevat muiden hallinnonalojen määrärahat					
Sisäministeriö, pääluokka 26					
Poliisitoimen toimintamenot (S2)		20	20	20	0
Puolustusministeriö, pääluokka 27					
Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (S3)	25		25	25	0
Avustus Leijona Catering Oy:lle (S3)	2 350		2 350		1 150
Puolustusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)		6	6	6	
Muut pääluokat yhteensä	2 375	26	2 401	51	1 150
Valtioneuvoston kanslian käytössä olevat määrärahat yhteensä	124 772	108 150	233 201	218 966	12 087
Oikeuskanslerinvirasto, pääluokka 23					
Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (S2)	667	3 717	4 384	3 612	772
Arvonlisäverot (A)		114	114	114	
Oikeuskanslerinvirasto yhteensä	667	3 831	4 497	3 726	772
Pääluokka 23 käytössä olleet määrärahat yhteensä	125 439	111 981	237 699	222 691	12 858

Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot

Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot momentilta jaettiin vuonna 2014 muiden virastojen käyttöön määrärahoja alla olevan taulukon mukaisesti.

	2014, euro	2013, euro
Ålands landskapsregering	21 918,90	32 641,00
Puolustusministeriö		66 173,83
Sisäministeriö	135 004,21	57 923,00
Ulkoasiainministeriö	70 921,53	70 765,00
Maa- ja metsätalousministeriö	76 486,05	79 927,00
Sosiaali- ja terveysministeriö	10 212,39	12 948,00
Valtioneuvoston kanslia	8 723,54	80 806,88
Oikeusministeriö	123 678,51	41 637,00
Verohallinto	20 385,96	80 232,69
Opetus- ja kulttuuriministeriö	16 051,68	
Valtiovarainministeriö	72 748,86	
Työ- ja elinkeinoministeriö	67 104,99	
Yhteensä	623 236,62	523 054,40

Toimintamenot

Valtioneuvoston kanslian käyttämät toimintamenot vuonna 2014 olivat 33,4 milj. euroa, vuonna 2013 ne olivat 32,6 milj. euroa. Henkilöstökulut kasvoivat 9 %:a ja vuokrat 4,6 %:a. Palveluiden ostot sekä aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostot vähenivät noin 7 %:a. Keskimääräinen menojen kasvu oli 2,5 %:a. Alla olevassa taulukossa näkyy toimintamenojen jakautuminen. Henkilöstökulujen osuus toimintamenoista kasvoi ja palveluiden ostojen osuus väheni.

Toimintamenojen jakautuma (1 000 e)						
	2014	%	2013	%	2012	%
Henkilöstökulut	16 754	50,2	15 353	47,2	13 983	43,9
Käyttöomaisuushankinnat	380	1,1	534	1,6	327	1,0
Aineet tarvikkeet ja tavarat	1 674	5,0	2 215	6,8	1 995	6,3
Vuokrat	6 297	18,9	6 017	18,5	6 008	18,9
Palveluiden ostot	7 860	23,5	8 037	24,7	9 141	28,7
Yhteistoiminnan kulut	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Muut kulut	413	1,2	403	1,2	403	1,3
Yhteensä	33 378	100	32 559	100	31 857	100

Tuloarviotilit

Valtioneuvoston kanslia tuloutti momentille 13.03.01 osinkoja 1 744,1 milj. euroa. Vuonna 2013 vastaava summa oli 552,8 milj. euroa ja pääoman palautusta 800,0 milj. euroa. Vuonna 2014 pääoman palautusta ei saatu. Vuonna 2014 valtioneuvoston kanslia tuloutti korkotuloja momentille 13.01.05 yhteensä 2,5 milj. euroa.

Menoarviotilit

Käyttöomaisuushankintoihin on käytetty vain toimintamenomomenttia. Vuonna 2014 hankittiin viisi autoa. Aine- ja tarvikeostoihin on käytetty pääasiassa toimintamenoja. Vuokriin on käytetty pääosin toimintamenoja. Muista kuluista suurin osa muodostuu matkakuluista joihin käytettiin suurelta osin muita momenteja kuin toimintamenomomenttia.

Henkilöstökustannukset jakaantuivat eri momenteille seuraavasti:

Henkilöstökustannusten jakautuma tuotto- ja kululaskelmassa (1 000 e)								
	2014	%	2013	%	2012	%	Muutos (1000 e) 2013–2014	Muutos % 2013–2014
Henkilöstökulut toimintomenoista ml. lomapalkkavelan muutos	17 141	75,5	15 811	74,8	13 900	72,8	1 330	8,4
Henkilöstökulut muilta kuin toimintamomenteilta	26	0,1	104	0,5	51	0,3	-78	-75,0
Ministereiden ja heidän erityisavustajiensa palkkaukset	5 052	22,2	5 210	24,7	5 132	26,9	-159	-3,0
Suomi100	307	1,4					307	
Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminnan kulut	190	0,8					190	
Yhteensä	22 715	100,0	21 125	100	19 083	100	1 590	7,5

Matkakustannusten jakautuma eri momenteilta näkyy alla olevasta taulukosta.

Matkakustannusten jakautuminen momenteittain (1 000 e)								
	2014	%	2013	%	2012	%	Muutos (1000 e) 2013–2014	Muutos % 2013–2014
Matkakustannukset VNK toimintamomentilta	277,6	24,9	245,7	25,1	192,9	18,7	-31,9	-13,0
Edelliseen sisältyy koulutusmatkoja	20,5		35,4		16,0		14,9	42,1
Matkakustannukset VNK toimintamoment / Team Finland -momentilta	21,8	2,0	0,0				-21,8	
Osakehankinnat	57,5	5,2	39,3	4,0	86,4	8,4	-18,1	-46,1
Edelliseen sisältyy koulutusmatkoja	3,9		3,1		31,8		-0,8	-24,7
Suomi 100	24,2	2,2	2,2	0,2	0,0		-22,1	-1018,8
Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen	0,0	0,0	0,0		0,9	0,1	0,0	0,0
Valtioneuvoston tutkimus- ja selvitystoiminta	0,2	0,0	0,0				-0,2	
Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (sisältää momentin 23.01.20 matkakulut)	364,4	32,7	344,9	35,2	433,2	41,9	-19,6	-5,7
Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin	368,8	33,1	346,4	35,4	319,6	30,9	-22,4	-6,5
Yhteensä	1 114,6	100,0	978,5	100,0	1 032,9	100,0	-136,1	-13,9

1.6.3 Tuotto- ja kululaskelma

Valtioneuvoston kanslian tuotot ja kulut olivat hyvin samanlaiset toimintomenojen osalta verrattuna vuoteen 2013. Uutena menoeränä oli valtioneuvoston hallintoyksikön muodostamishankkeen kustannukset, jotka vuonna 2014 olivat noin 822 000 euroa. Hanke jatkuu 28.2.2015 saakka. Suuremmat muutokset muiden momenttien käytössä oli osakehankinnat momentin kohdalla, vuonna 2014 sen käyttö oli 135,8 milj. euroa ja vastaava luku edellisenä vuonna oli 1,4 milj. euroa. Lisäksi Suomi 100 –hankkeen momentin käyttö 512 000 euroa kasvoi vuoden 2013 käyttöön, 51 000 euroa, verrattuna. Muutokset näkyvät muissa toiminnan tuotoissa, rahoitustuotoissa ja satunnaisissa kuluissa, joissa näkyy kanslian omistajaohjauksen osakemuutosten aiheuttamat tapahtumat. Vuonna 2014 valtioneuvoston kanslian omistamista yhtiöistä

saatiin osinkotuloja 1 745,1 milj. euroa, vuonna 2013 osinkotuloja saatiin 552,8 milj. euroa ja pääoman palautusta 800,0 milj. euroa. Vuonna 2014 kanslia tuloutti korkotuloja 2,5 milj. euroa momentille 13.01.05. Korkotulot liittyvät kanslian pitkäaikaisiin sijoituksiin ja lainasaamisiin.

Valtioneuvoston kanslia maksoi vuonna 2014 siirtotalouden kuluja voittoa tavoittelemattomille yhteisöille yhtä paljon kuin aikaisempina vuonna eli 34,0 milj. euroa. Summa koostuu poliittisille puolueille maksettavasta poliittisen toiminnan tuesta ja tiedotustuesta.

Alla on valtioneuvoston kanslian tuotto- ja kululaskelma, joka ei sisällä pääluokkaan 23 kuuluvaa oikeuskanslerinvirastoa. Oikeuskanslerinviraston tilinpäätös on tilinpäätöksen lopussa.

VALTIONEUVOSTON KANSLIAN TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2014–31.12.2014		1.1.2013–31.12.2013	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	27,20		1 322,03	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	19 044,20		206 398,10	
Muut toiminnan tuotot	<u>131 388 046,55</u>	131 407 117,95	<u>486 265,37</u>	693 985,50
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	1 765 511,28		2 222 209,65	
Henkilöstökulut	22 718 363,86		21 124 997,82	
Vuokrat	6 594 229,19		6 220 910,31	
Palvelujen ostot	10 271 011,91		9 571 003,56	
Muut kulut	1 790 580,66		1 776 509,01	
Poistot	634 356,02		661 347,11	
Sisäiset kulut	2 570,89	<u>-43 776 623,81</u>	0,00	-41 576 977,46
JÄÄMÄ I		87 630 494,14		-40 882 991,96
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	1 747 555 172,28		553 829 451,00	
Rahoituskulut	<u>-759,41</u>	1 747 554 412,87	<u>-291,53</u>	553 829 159,47
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot	1 290,90		<u>87,72</u>	
Satunnaiset kulut	<u>0,00</u>	1 290,90	-504 613,78	-504 526,06
JÄÄMÄ II		1 835 186 197,91		512 441 641,45
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Kulut				
Voittoa tavoittelemattomille yhteisöille		<u>-34 000 000,00</u>		<u>-34 063 000,00</u>
JÄÄMÄ III		1 801 186 197,91		478 378 641,45
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonlisäverot	36 022,25		70 324,97	
Suoritettavat arvonlisäverot	<u>-3 923 578,27</u>	<u>-3 887 556,02</u>	<u>-3 887 355,24</u>	<u>-3 817 030,27</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>1 797 298 641,89</u>		<u>474 561 611,18</u>

1.6.4 Tase

Taseen loppusumma oli 11 156 000 574,73 euroa. Pääosa arvosta muodostuu valtion omistamien yhtiöiden osakkeista.

VALTIONEUVESTON KANSLIAN TASE

	31.12.2014		31.12.2013	
VASTAAVAA				
KANSALLISOMAISUUS				
Muu kansallisuusomaisuus	<u>41 733,00</u>	41 733,00	<u>41 733,00</u>	41 733,00
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Aineettomat oikeudet	<u>67 390,06</u>	67 390,06	<u>194 712,60</u>	194 712,60
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Koneet ja laitteet	1 715 270,56		1 783 632,78	
Kalusteet	186 720,86		245 677,71	
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>2 523,00</u>	1 904 514,42	<u>2 523,00</u>	2 031 833,49
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET				
Käyttöomaisuusarvopaperit	11 081 585 056,37		10 963 352 283,20	
Annetut euromääräiset velkakirjalainat	6 122 755,11		6 290 152,59	
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset	<u>53 302 400,00</u>	<u>11 141 010 211,48</u>	<u>53 891 600,00</u>	<u>11 023 534 035,79</u>
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET YHTEENSÄ		11 143 023 848,96		11 025 802 314,88
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	37 433,67		38 923,26	
Siirtosaamiset	12 886 683,07		390 554,22	
Muut lyhytaikaiset saamiset	<u>23 739,95</u>	12 947 856,69	<u>66,20</u>	429 543,68
RAHAT, PANKKISAAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kassatilit	71,60		132,50	
Sisäisen rahaliikenteen tilit	<u>28 797,48</u>	<u>28 869,08</u>	<u>25 628,32</u>	<u>25 760,82</u>
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		12 976 725,77		455 304,50
VASTAAVAA YHTEENSÄ		<u>11 156 000 574,73</u>		<u>11 026 257 619,38</u>

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

VALTION PÄÄOMA

Valtion pääoma 1.1.1998	943 441,95		943 441,95	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	11 019 141 272,17		11 814 956 502,20	
Pääoman siirrot	-1 667 293 907,39		-1 270 376 841,21	
Tilikauden tuotto-/kulujaämä	<u>1 797 298 641,89</u>	11 150 089 448,62	<u>474 561 611,18</u>	11 020 084 714,12

VIERAS PÄÄOMA

LYHYTAIKAINEN

Ostovelat	1 332 878,67		2 010 979,49	
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	563 399,03		501 688,34	
Edelleen tilittävät erät	444 804,65		424 664,90	
Siirtovelat	<u>3 570 043,76</u>	<u>5 911 126,11</u>	<u>3 235 572,53</u>	<u>6 172 905,26</u>

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ 5 911 126,11 6 172 905,26

VASTATTAVAA YHTEENSÄ 11 156 000 574,73 11 026 257 619,38

1.7 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Ministeriön johto on valtion talousarviosta annetun lain 24 b:n mukaisesti vastuussa viraston sisäisen valvonnan järjestämisestä sekä sisäisen valvonnan asianmukaisuudesta ja riittävydestä. Sisäisen valvonnan tarkoituksena on antaa toiminnan ja talouden laajuuteen ja sisältöön nähden riittävä varmuus viraston toiminnan ja talouden lainmukaisuudesta, talousarvion noudattamisesta ja varojen turvaamisesta, toiminnan tuloksellisuudesta sekä taloutta ja tuloksellisuutta koskevien oikeiden ja riittävien tietojen tuottamisesta.

Sisäinen valvonta toteutetaan osana toiminnan johtamis-, ohjaus-, seuranta- ja raportointimenettelyjä sekä mm. tarkoituksenmukaisten toimintaprosessien, työnjaon ja kontrollien, koulutuksen sekä tiedonkulun avulla. Sisäistä valvontaa toteutetaan organisaation kaikilla tasoilla säädöksissä, kanslian työjärjestyksessä sekä taloussäännössä määrättyjen tehtävien ja vastuusuhteiden mukaisesti. Kanslian ylimmän johdon ohella osastojen ja yksiköiden päälliköt vastaavat vastuualueensa valvonnasta. Jokainen työntekijä vastaa oman työnsä laadusta ja tuloksellisuudesta toimenkuvansa, arviointi- ja kehityskeskusteluissa sovittujen tavoitteiden sekä virkavastuunsa mukaisesti.

Tehdyn arvioinnin perusteella ministeriön sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyt ovat tyydyttävällä tasolla.

1.8 Arviointien tulokset

Ministeriössä ei ole tehty erillisiä arviointeja.

1.9 Yhteenvedo havaituista väärinkäytöksistä

Vuoden 2014 aikana ei ole havaittu väärinkäytöksiä tai rikoksia eikä esitutkinnassa tai oikeuskäsittelyssä ole näitä koskevia asioita.

2 TALOUSARVION TOTEUMALASKELMA

Kirjanpitoyksikön 125 talousarvion toteumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2013	Talousarvio 2014 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2014	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
11. Verot ja veronluonteiset tulot	70 324,97	35 161	35 161,07	0,00	100,00
11.04.01 Arvonlisävero	70 324,97	35 161	35 161,07	0,00	100,00
12. Sekalaiset tulot	4 320,52	1 258 580	1 258 580,30	0,00	100,00
12.39.04 Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	0,00	1 200 000,00	1 200 000,00	0,00	100,00
12.39.10 Muut sekalaiset tulot	4 320,52	58 580	58 580,30	0,00	100,00
13. Korkotulot ja voiton tuloutukset	1 355 089 451,00	1 893 868 159	1 893 868 159,32	0,00	100,00
13.01.05 Korot muista lainoista	1 014 148,86	2 472 101	2 472 100,67	0,00	100,00
13.03.01 Osinkotulot, pääomapalautukset ja osakkeiden nettomyyntitulot	1 354 075 302,14	1 891 396 059	1 891 396 058,65	0,00	100,00
13.03.01.1 Osinkotulot, pääomapa- lautukset ja osakkeiden nettomyyn- titulot	1 354 075 302,14	1 892 438 658	1 892 438 657,55	0,00	100,00
13.03.01.2. Osakkeiden myynti- palkkiot		1 042 599	1 042 598,90	0,00	100,00
15. Lainat	377 968,74	756 597	756 597,48	0,00	100,00
15.01.04 Muiden lainojen lyhennykset	377 968,74	756 597	756 597,48	0,00	100,00
Tuloarviotilit yhteensä	1 355 542 065,23	1 895 918 498	1 895 918 498,17	0,00	100,00

Päluokan, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrärahalaji	Talousarvion 2014 määrärahojen				Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
	Talousarvio 2014 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2013	Talousarvio 2014 käyttö vuonna 2014	siirto seuraavalle vuodelle	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös 2014	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käyttö vuonna 2014 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
23. Valtioneuvoston kanslia								
23.01.01 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (S2)	107 647 586	198 264 607	97 466 218,77	9 152 110,33	1 029 256,75	122 592 527,26	173 614 113,73	11 708 204,26
23.01.01.1 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot/Team Finland	33 603 000	32 160 000,00	29 886 962,37	3 716 037,63	0,00	3 492 761,08	33 379 723,45	3 716 037,63
23.01.01.2 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot/Valtioneuvoston hallintoyksikkö	1 000 000		412 900,46	587 099,54	0,00	1 000 000,00	412 900,46	587 099,54
23.01.01.3 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot/Muut toimintamenot	440 000		270 774,05	169 225,95	0,00	440 000,00	270 774,05	169 225,95
23.01.02 Ministereiden ja heidän erityisavustajansa palkkaukset (A)	32 163 000	5 194 187,67	29 203 287,86	2 959 712,14	0,00	32 163 000,00	29 203 287,86	2 959 712,14
23.01.03 Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (S2)	856 592	557 752,48	2 820,46	853 771,27	0,00	5 903,08	862 494,81	853 771,27
23.01.20 Pääministerin ja hänen avustajansa matkat (A)	867 000	410 137,43	510 455,88					
23.01.22. Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminta (S3)	753 199	3 729 715,44	279 935,95	473 263,05	0,00	753 199,00	279 935,95	473 263,05
23.01.29 Arvonlisäveromenot (A)	3 646 795	3 729 715,44	3 646 795,12					
23.10.88 Osakehankinnat (S3)	22 700 000	117 700 000,00	20 000 000,00	2 700 000,00	0,00	118 377 740,76	135 821 646,83	5 256 093,93
23.20.50 Puoluetoinnan tukeminen (K)	34 000 000,00	34 000 000,00	34 000 000,00					
23.20.50.1 Puolueiden toiminta (EK)	17 910 000,00	17 910 000,00	17 910 000,00					
23.20.50.2 Ahvenanmaan poliittinen toiminta (EK)	90 000,00	90 000,00	90 000,00					
23.20.50.3 Puolueiden tiedotustoiminta (EK)	15 920 000,00	15 920 000,00	15 920 000,00					
23.20.50.4 Ahvenanmaan tiedotustoiminta (EK)	80 000,00	80 000,00	80 000,00					
23.30.01 Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (S2)	3 710 000,00	3 710 000,00	2 945 405,49	771 594,51	0,00	666 732,93	3 612 138,42	771 594,51
23.90.21 Kunniamerkit (A)	639 813,76	639 813,76	555 445,00					
23.90.26 Suomi 100 (S3)	1 100 000,00	100 000,00	462 556,13	637 443,87	0,00	49 389,41	511 945,54	637 443,87
23.90.58 Avustus Tammenlehvän perinneliiton toiminnan tukemiseen (S3)	63 000,00	63 000,00						
26. Sisäministeriön hallinnonala								
26.10.01. Poliisitoimen toimintamenot (S2)	20 000	0,00	20 000,00	0,00	0,00	20 000,00	20 000,00	0,00
26.10.01.1 Poliisitoimen toimintamenot	20 000		20 000,00	0,00	0,00	20 000,00	20 000,00	0,00
27. Puolustusministeriön hallinnonala								
27.01.23 Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (S3)	6 000	1 167 999,52	6 000,47	0,00	0,00	2 375 002,00	25 002,00	1 150 000,00
27.01.29 Puolustusministeriön hallinnon-alan arvonnalisäveromenot (A)	6 000	17 999,52	6 000,47			25 002,00	25 002,00	0,00
27.01.40 Avustus Leijona Catering Oy:lle (S3)	1 150 000,00	1 150 000,00			0,00	2 350 000,00	0,00	1 150 000,00
Määrärahatilitt yhteensä	199 432 606,30	107 673 586	97 492 219,24	9 152 110,33	1 029 256,75	124 967 529,26	173 614 113,73	12 858 204,26

3 TUOTTO- JA KULULASKELMA

KIRJANPITOYKSIKÖN 125 TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2014–31.12.2014		1.1.2013–31.12.2013	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	27,20		1 338,83	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	19 044,20		206 398,10	
Muut toiminnan tuotot	<u>131 392 316,55</u>	131 411 387,95	<u>490 481,37</u>	698 218,30
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	1 805 810,63		2 269 824,38	
Henkilöstökulut	25 674 570,43		23 972 580,77	
Vuokrat	6 887 652,16		6 509 454,59	
Palvelujen ostot	10 606 894,74		9 885 442,64	
Muut kulut	1 797 121,63		1 789 886,26	
Poistot	634 356,02		696 611,51	
Sisäiset kulut	<u>2 570,89</u>	<u>-47 408 976,50</u>	<u>0,00</u>	<u>-45 123 800,15</u>
JÄÄMÄ I		84 002 411,45		-44 425 581,85
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	1 747 555 172,28		553 829 451,00	
Rahoituskulut	-759,41	1 747 554 412,87	<u>-291,53</u>	553 829 159,47
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot	1 290,90		<u>87,72</u>	
Satunnaiset kulut	<u>0,00</u>	1 290,90	-504 613,78	-504 526,06
JÄÄMÄ II		1 831 558 115,22		508 899 051,56
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Kulut				
Voittoa tavoittelemattomille yhteisöt		<u>-34 000 000,00</u>		<u>-34 063 000,00</u>
JÄÄMÄ III		1 797 558 115,22		474 836 051,56
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonlisäverot	36 022,25		70 324,97	
Suoritetut arvonlisäverot	<u>-4 037 100,51</u>	<u>-4 001 078,26</u>	<u>-4 005 819,35</u>	<u>-3 935 494,38</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		1 793 557 036,96		470 900 557,18

4 TASE

KIRJANPITOYKSIKÖN 125 TASE

	31.12.2014		31.12.2013	
VASTAAVAA				
KANSALLISOMAISUUS				
Muu kansallisomaisuus	41 733,00	41 733,00	41 733,00	41 733,00
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄ- AIKAISET SIOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Aineettomat oikeudet	67 390,06	67 390,06	194 712,60	194 712,60
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Koneet ja laitteet	1 715 270,56		1 783 632,78	
Kalusteet	186 720,86		245 677,71	
Muut aineelliset hyödykkeet	2 523,00	1 904 514,42	2 523,00	2 031 833,49
KÄYTTÖMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET				
Käyttöomaisuusarvopaperit	11 081 585 056,37		10 963 352 283,20	
Annetut euromääräiset velkakirjalainat	6 122 755,11		6 290 152,59	
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset	53 302 400,00	11 141 010 211,48	53 891 600,00	11 023 534 035,79
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄ- AIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ		11 143 023 848,96		11 025 802 314,88
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	37 433,67		38 923,26	
Siirtosaamiset	12 901 947,07		410 010,22	
Muut lyhytaikaiset saamiset	23 739,95	12 963 120,69	66,20	448 999,68
RAHAT, PANKKISAAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kassatilit	71,60		132,50	
Sisäisen rahaliikenteen tilit	28 797,48	28 869,08	25 628,32	25 760,82
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		12 991 989,77		474 760,50
VASTAAVAA YHTEENSÄ		11 156 015 838,73		11 026 277 075,38

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

VALTION PÄÄOMA

Valtion pääoma 1.1.1998	763 091,99		763 091,99	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	11 018 598 948,83		11 814 447 376,16	
Pääoman siirrot	-1 663 590 095,25		-1 266 748 984,51	
Tilikauden tuotto-/kuluja jäämä	<u>1 793 557 036,96</u>	11 149 328 982,53	<u>470 900 557,18</u>	11 019 362 040,82

VIERAS PÄÄOMA

LYHYTAIKAINEN

Ostovelat	1 363 394,58		2 036 045,78	
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	631 556,67		566 175,35	
Edelleen tilittävät erät	497 752,84		473 346,82	
Siirtovelat	<u>4 194 152,11</u>	<u>6 686 856,20</u>	<u>3 839 466,61</u>	<u>6 915 034,56</u>

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ

6 686 856,20

6 915 034,56

VASTATTAVAA YHTEENSÄ

11 156 015 838,73

11 026 277 075,38

5 LIITETIEDOT

Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Laatimisperiaatteet

Tilinpäätös on laadittu voimassa olevia säädöksiä ja hyvää kirjanpitosopaa noudattaen. Omaisuuserät on arvostettu ja tuotot ja kulut on jaksotettu säädösten mukaisesti. Arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ei ole tapahtunut muutoksia edelliseen tilikauteen verrattuna.

Vertailtavuus

Kanslian tuotto- ja kululaskelma sekä tase ovat vertailukelpoisia virastotasolla vuoteen 2013 verrattuna. Taseen vertailussa on huomattava, että saadut osingot olivat 1745 milj. euroa ja vuonna 2013 osingot olivat 553 milj. euroa ja pääomanpalautusta oli v. 2013 800 milj. euroa, vuonna 2014 pääomanpalautusta ei ollut taseessa. Toteutumalaskelma on vertailukelpoinen vuoteen 2013 verrattuna.

Liite 2 Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Talousarvion 2014 määrärahojen		Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot	
	Talousarvio 2014 (TA + LTA:t)	Taloussuunnitelman 2014 määrärahojen käyttö vuonna 2014	Taloussuunnitelman 2014 määrärahojen siirto seuraavalle vuodelle	Edellisiltä vuosilta siirtyneet vuonna 2014
13.03.01.1				
Osinkotulot, pääomapalautukset ja osakkeiden netto-myyntitulot				
Bruttotulot	1 354 075 302,14	1 892 438 657,55	1 892 438 657,55	
Bruttomenot		1 042 598,90	1 042 598,90	
Nettotulot	1 354 075 302,14	1 891 396 058,65	1 891 396 058,65	
23.01.01				
Valtioneuvoston kanslian toimintamenot				
Bruttomenot	32 593 134,45	30 562 010,14	34 277 987,77	34 054 771,22
Bruttotulot	433 134,45	675 047,77	674 987,77	675 047,77
Nettomenukset	32 160 000,00	29 886 962,37	33 603 000,00	33 379 723,45
		3 716 037,63	33 603 000,00	3 716 037,63

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Pääoman ja momentin numero ja nimi	Talousarvio (TA+LTA:t)	Ylitys	Ylitys %
23 Valtioneuvoston kanslia			
23.01.29 Arvonlisäveromenot	3 450 000	83 272,88	2,41
Pääluokat yhteensä	3 450 000	83 272,88	2,41

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun nimi ja numero Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
23 Valtioneuvoston kanslia		
Vuosi 2012		1 200 000,00
27.01.40 Avustus Leijona Catering	1 200 000,00	1 200 000,00
Pääluokat yhteensä		1 200 000,00

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

	2014	2013
Henkilöstökulut	21 424 355,40	20 254 336,13
Palkat ja palkkiot	21 223 821,19	19 843 180,55
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	200 534,21	411 155,58
Henkilösivukulut	4 250 215,03	3 718 244,64
Eläkekulut	3 632 942,24	3 160 422,68
Muut henkilösivukulut	617 272,79	557 821,96
Yhteensä	25 674 570,43	23 972 580,77
Johdon palkat ja palkkiot, josta	1 632 641,72	1 484 741,02
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	7 908,86	7 662,08
Johto	3 848,86	4 222,08
Muu henkilöstö	4 060,00	3 440,00

Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Ei esitettävää liitteelle 6

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Ei esitettävää liitteelle 7

Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot	2014	2013	Muutos 2014–2013
Korot euromääräisistä saamisista	2 472 100,73	1 014 148,86	1 457 951,87
Osingot	1 745 083 071,55	552 815 302,14	1 192 267 769,41
Rahoitustuotot yhteensä	1 747 555 172,28	553 829 451,00	1 193 725 721,28
Rahoituskulut	2014	2013	Muutos 2014–2013
Korot euromääräisistä veloista	749,41	201,53	547,88
Muut rahoituskulut	10,00	90,00	-80,00
Rahoituskulut yhteensä	759,41	291,53	467,88
Netto	1 747 554 412,87	553 829 159,47	1 193 725 253,40

Liite 9 Talousarviotaloudesta annetut lainat

Sektori	Lainapääoma 31.12.2014	Lisäys 2014	Vähennys 2014	Lainapääoma 31.12.2013	Pääomamuutos 2014–(2013)
Yritykset ja asuntoyhteisöt	6 122 755,11	0,00	167 397,48	6 290 152,59	-167 397,48
Yritykset	5 000 000,00			5 000 000,00	0,00
Julkiset yritykset	5 000 000,00			5 000 000,00	0,00
Asuntoyhteisöt	1 122 755,11		167 397,48	1 290 152,59	-167 397,48
Yhteensä	6 122 755,11	0,00	167 397,48	6 290 152,59	-167 397,48

Liite 10 Arvopaperit

64

Arvopaperin nimi ja sarja Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet	31.12.2014		2014		31.12.2013		
	Lukumääriä	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	Omistus osuus %	Omistusoikeus alaraja %	Saadut osingot	Markkina-arvo
Finnair Oyj A	49 510 682	122 786 491,36	366 392 353,50	55,81	50,10	137 144 589,14	366 392 353,50
Finnair Oyj A	22 004 744	54 571 765,12	138 629 887,20			60 953 140,88	138 629 887,20
Fortum Oyj	450 932 988	8 103 265 794,36	3 191 092 483,15	50,80	50,10	7 499 015 590,44	3 191 092 483,15
Fortum Oyj			27 990 382,87				27 990 382,87
Neste Oil Oyj	128 458 247	2 576 872 434,82	1 926 873 705,00	50,10	50,10	83 497 860,55	1 926 873 705,00
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet yhteensä		10 857 496 485,66	5 650 978 811,72			9 543 058 329,85	5 650 978 811,72
Ekokem Oy/Ab sarja A	600 000		7 618 913,07	34,08	0,00	1 680 000,00	7 618 913,07
Ekokem Oy/Ab sarja B	600 000		7 618 913,07			1 680 000,00	7 618 913,07
A-Kruunu Oy 3) 4	0		0,00				
Altia Oyj	35 960 000		60 480 378,36	100,00	0,00		60 480 378,36
Arctia Shipping Oy osakepääoma	748 000		18 700 000,00	100,00	100,00		18 700 000,00
Arctia Shipping Oy SVOP			59 885 675,58				59 885 675,58
Art and Design City Helsinki Oy	3 750		63 070,47	35,21	0,00		63 070,47
Art and Design City Helsinki Oy	3 750		63 075,00				63 075,00
Boreal Kasvinjalostus Oy	10 000		1 828 933,55	60,80	50,10	135 304,60	1 828 933,55
Destia Oy ⁵⁾	100		0,00	0,00	0,00		2 500,00
Destia Oy: Osakepääoman lisäys ⁵⁾	679 900		0,00				16 997 500,00
Destia Oy: SVOP-rahasto ⁵⁾			0,00				53 467 423,74
Gasonia Oy ⁷⁾	9 900		49 500 000,00	99,00	0,00		
Gasonia Oy ^{7) 8) 9)}			74 832 236,39				
Gasonia Oy ⁷⁾			114 648 069,22				
Gasum Oy, Sarja A ⁶⁾	6 566 154		0,00	0,00	0,00	2 219 360,39	71 782 608,70
Gasum Oy, Sarja K	1		3,36	0,00	0,00		3,36
Governia Oy	2 000		107 962 026,29	100,00	100,00	953 000,00	107 962 026,29
Governia Oy ¹⁰⁾			20 000 000,00				
Itella Oyj	40 000 000		67 275 170,59	100,00	100,00		67 275 170,59
Kemijoki Oy sarja B	1 223 914		20 584 257,65	50,10	50,10	416 130,76	20 584 257,65
Leijona Catering Oy	100		2 500,00	100,00	100,00	1 152 439,45	2 500,00
Leijona Catering Oy	19 900		497 500,00				497 500,00
Leijona Catering Oy			1 102 500,00				1 102 500,00
Leijona Catering Oy			7 031 672,46				7 031 672,46
Meritaito Oy osakepääoma	136 720		3 418 000,00	100,00	100,00		3 418 000,00
Meritaito Oy SVOP			12 262 865,75				12 262 865,75
Motiva Oy	30 480		723 208,08	100,00	100,00	300 000,00	723 208,08
Motiva Oy	23 809		399 991,20				399 991,20
Nordic Morning Oyj	6 000 000		5 045 637,79	100,00	0,00	1 500 000,00	5 045 637,79

Patria Oyj ¹⁾	27 834 189	27 834 189,00	90,40	50,10	27 834 189,00	27 834 189,00
Patria Oyj (SVOP) ¹⁾		114 829 946,72				114 829 946,72
Suomen Rahapaja Oy	16 000	2 691 006,82	100,00	50,10		2 691 006,82
Raskone Oy	49 200	827 484,60	85,00	0,00		827 484,60
Raskone Oy	1 800	73 665,30				73 665,30
Solidium Oy	2 000	250 448 041,94	100,00	100,00	1 087 000 000,00	250 448 041,94
Solidium Oy SVOP-rahasto		3 677 134 926,11				3 677 134 926,11
Solidium Oy SVOP-rahasto	16 006 000	173 505 040,00				173 505 040,00
Suomen Erillisverkot Oy	30 000	41 018 658,26	100,00	100,00		41 018 658,26
Suomen Erillisverkot Oy SVOP ²⁾		99 000 000,00				99 000 000,00
Suomen Lauttaliikenne Oy	20	1 000 000,00	100,00	100,00	1 000 000,00	1 000 000,00
Suomen Lauttaliikenne Oy SVOP		2 376 977,17				2 376 977,17
Suomen siemenperunakeskus Oy	2 200	158 360,69	22,00	0,00	16 500,00	158 360,69
Suomen Viljava Oy	2 000 000	2 868 770,25	100,00	100,00	3 000 000,00	2 868 770,25
Tapio Oy ¹⁾	25	2 500,00	100,00	100,00		
Vapo Oy	15 030	25 278 641,69	50,10	50,10	6 012 000,00	25 278 641,69
VR-yhtymä Oy	2 200 000	370 013 438,22	100,00	100,00	30 000 000,00	370 013 438,22
Johdannaiskaupan tuotot					660 000,00	
Julkisesti noteerattomat osakkeet ja osuudet yhteensä		5 430 606 244,64			1 745 083 071,55	5 312 373 471,47
Kaikki osakkeet ja osuudet yhteensä		10 857 496 485,66			9 543 058 329,85	10 963 352 283,20

1) Patria Holding Oyj:n nimi muutettu Patria Oyj:ksi. Omistajaohjaus ilmoittanut asiasta v. 2014 osingonmaksun yhteydessä.

2) Suomen Erillisverkot Oy:lle on valtiovarainministeriö maksanut 12.3.2014 oman pääoman lisäyksenä 1 500 000 euroa. VM on siirtänyt maksun kanslialle maaliskuussa 2014.

3) Governia Oy jakoi 29.4.2014 osinkona VNK:lle A-Kruunu Oy:n osakkeet 1-640 arvoltaan 953 000,00 euroa.

4) VNK luovutti 7.5.2014 A-Kruunu Oy:n osakkeet 1-640 Ympäristöministeriölle hallinnan siirtäminen 7.5.2014 arvolla 953 000,00 euroa.

5) Destia Oy:n myynti 22.5.2014 AHLström Capitalille 148 308 586,00 euroa.

6) VNK luovutti 27.10.2014 Gasonia Oy:lle Gasum Oy:n osakkeet 23 850,001-30.416.154 yhteensä 6 566 154 kpl A-sarjan osakkeita hintaan 124 332 236,39 euroa.

7) VNK merkitsi 27.10.2014 Gasonia Oy:n osakkeita 9900 kpl, sidottua omaa pääomaa 49 500 000 euroa ja vapaata omaa pääomaa 74 832 236,39 euroa. Yhteensä oma pääoma 124 332 236,39 euroa.

8) VNK osti 3.11.2014 E.ON Ruhrgas GmbH:ta ja Fortum Heat and Gas Oy:tä Gasum Oy:n osakkeita 6 054 720 osaketta hintaan 114 648 069,22 euroa.

9) VNK luovutti 3.11.2014 6 054 720 kpl Gasum Oy:n osakkeita Gasonia Oy:lle yhtiön vapaaseen omaan pääomaan hintaan 114 648 069,22 euroa. Gasonia Oy:n vapaata omaa pääomaa korotettiin vastaavalla määrällä.

10) Governia Oy:ön vapaan oman pääoman korotus 20 000 000 euroa 28.11.2014.

11) Tapio Oy:n perustaminen 9.12.2014, osakepääoma 2 500 euroa.

12) Valtio saa luopua omistuksestaan Altia Oyj:ssä (UTA I 2014).

Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset

	Kirjanpitoarvo 31.12.2014	Kirjanpitoarvo 31.12.2013
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset	48 000 000,00	53 000 000,00
- Governia Oy	48 000 000,00	48 000 000,00
Pääomallainsaamiset ja muut vastaavat oman pääoman ehtoiset sijoitukset	5 302 400,00	5 891 600,00
- Raskone Oy	5 302 400,00	5 891 600,00
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset yhteensä	53 302 400,00	53 891 600,00

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Annetut euromääräiset velkakirjalainat				181 693,46	836 095,65	5 104 966,00	6 122 755,11
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset				1 178 400,00	4 124 000,00	48 000 000,00	53 302 400,00
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat				71,60			71,60
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	1 360 165,06	4 960 095,65	53 104 966,00	59 425 226,71
Vastattavien rahoituserät							
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Liite 12 Valtiontakaukset, -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset

	Talousarvio- menot 2014	Määräraha- tarve 2015	Määräraha- tarve 2016	Määräraha- tarve 2017	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä	9 321 422,13	8 818 538,13	7 627 224,38	7 643 969,20	58 900 136,40	82 989 868,11
Yhteensä	9 321 422,13	8 818 538,13	7 627 224,38	7 643 969,20	58 900 136,40	82 989 868,11

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Ei esitettävää liitteelle 13.

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Ei esitettävää liitteelle 14.

Liite 15 Velan muutokset

Ei esitettävää liitteelle 15.

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Ei esitettävää liitteelle 16.

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Toiminnalliset muutokset ilmenevät kulu- tuottolaskelmasta, taseesta sekä toimintakertomuksesta.

Tilinpäätösajankohdan jälkeen olennainen muutos

Valtioneuvoston kanslian toimintamenoihin on talousarviossa 2015 siirretty 82 milj. euroa ja 244 henkilötyövuotta muilta ministeriöiltä. Toiminnassa tapahtuu olennainen muutos 1.3.2015 lukien kun tiettyjen valtioneuvoston ja ministeriöiden yhteisten hallinto- ja palvelutehtävien hoito siirtyy valtioneuvoston kansliaan.

6 ALLEKIRJOITUKSET

Olemme tänään hyväksyneet valtioneuvoston kanslian vuoden 2014 tilinpäätöksen.

Helsingissä 16. päivänä maaliskuuta 2015



Alexander Stubb
Pääministeri



Lenita Toivakka
Eurooppa- ja ulkomaankauppaministeri



Sirpa Paatero
Kehitysministeri



Olli-Pekka Heinonen
Valtiosihteeri



Timo Lankinen
Alivaltiosihteeri

7 VALTIONEUVOSTON KANSLIAN TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA NIITÄ TÄYDENTÄVÄT LIITTEET 2014

Valtioneuvoston kanslian toteumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2013	Talousarvio 2014 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2014	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
11. Verot ja veronluonteiset tulot	70 324,97	35 161	35 161,07	0,00	100,00
11.04.01 Arvonlisävero	70 324,97	35 161	35 161,07	0,00	100,00
12. Sekalaiset tulot	87,72	1 254 310	1 254 310,30	0,00	100,00
12.39.04 Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	0,00	1 200 000,00	1 200 000,00	0,00	100,00
12.39.10 Muut sekalaiset tulot	87,72	54 310	54 310,30	0,00	100,00
13. Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset	1 355 089 451,00	1 893 868 159	1 893 868 159,32	0,00	100,00
13.01.05 Korot muista lainoista	1 014 148,86	2 472 101	2 472 100,67	0,00	100,00
13.03.01 Osinkotulot, pääomapalautukset ja osakkeiden nettomyyntitulot	1 354 075 302,14	1 891 396 059	1 891 396 059	0,00	100,00
13.03.01.1 Osinkotulot, pääomapalautukset ja osakkeiden nettomyyntitulot	1 354 075 302,14	1 892 438 658	1 892 438 657,55	0,00	100,00
13.03.01.2. Osakkeiden myyntipalkkiot		1 042 599	1 042 598,90	0,00	100,00
15. Lainat	377 968,74	756 597	756 597,48	0,00	100,00
15.01.04 Muiden lainojen lyhennykset	377 968,74	756 597	756 597,48	0,00	100,00
Tuloarviotilit yhteensä	1 355 537 832,43	1 895 914 228	1 895 914 228,17	0,00	100,00

Päälukun, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2013	Talousarvio 2014 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2014 määrärahojen		Tilinpäätös 2014	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2014	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuositililtä siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2014	Käyttö vuonna 2014 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
23. Valtioneuvoston kanslia	194 436 143	103 817 064	94 407 291,04	8 380 515,82	102 787 806,86	1 029 256,75	121 925 794,33	180 938 585,06	170 001 975,31	10 936 609,75
23.01.01 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (S2)	32 160 000,00	33 603 000	29 886 962,37	3 716 037,63	33 603 000,00	0,00	3 492 761,08	37 095 761,08	33 379 723,45	3 716 037,63
23.01.01.1 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot/Team Finland		1 000 000	412 900,46	587 099,54	1 000 000,00	0,00		1 000 000,00	412 900,46	587 099,54
23.01.01.2 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot/Valtioneuvoston hallintoyksikkö		440 000	270 774,05	169 225,95	440 000,00	0,00		440 000,00	270 774,05	169 225,95
23.01.01.3 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot/Muut toimintamenot		32 163 000	29 203 287,86	2 959 712,14	32 163 000,00	0,00		32 163 000,00	29 203 287,86	2 959 712,14
23.01.02 Ministereiden ja heidän erityisavustajiensa palkkaukset (A)	5 194 187,67	5 764 000	5 175 842,37		5 175 842,37	588 157,63				
23.01.03 Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkaukset (S2)	557 752,48	856 592	2 820,46	853 771,27	856 591,73	0,00	5 903,08	862 494,81	8 723,54	853 771,27
23.01.20 Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (A)	410 137,43	867 000	510 455,88		510 455,88	356 544,12				
23.01.22. Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminta (S3)		753 199	279 935,95	473 263,05	753 199,00	0,00		753 199,00	279 935,95	473 263,05
23.01.29 Arvonlisäveromenot (A)	3 611 251,33	3 533 273	3 533 272,88		3 533 272,88	0,00				
23.10.88 Osakehankinnat (S3)	117 700 000,00	22 700 000	20 000 000,00	2 700 000,00	22 700 000,00	0,00	118 377 740,76	141 077 740,76	135 821 646,83	5 256 093,93
23.20.50 Puoluetoiminnan tukeminen (K)	34 000 000,00	34 000 000	34 000 000,00		34 000 000,00	0,00				
23.20.50.1 Puolueiden toiminta (EK)	17 910 000,00	17 910 000	17 910 000,00		17 910 000,00	0,00				
23.20.50.2 Ahvenanmaan poliittinen toiminta (EK)	90 000,00	90 000	90 000,00		90 000,00	0,00				
23.20.50.3 Puolueiden tiedustustoiminta (EK)	15 920 000,00	15 920 000	15 920 000,00		15 920 000,00	0,00				
23.20.50.4 Ahvenanmaan tiedustustoiminta (EK)	80 000,00	80 000	80 000,00		80 000,00	0,00				
23.90.21 Kunniamerkit (A)	639 813,76	640 000	555 445,00		555 445,00	84 555,00				
23.90.26 Suomi 100 (S3)	100 000,00	1 100 000	462 556,13	637 443,87	1 100 000,00	0,00	49 389,41	1 149 389,41	511 945,54	637 443,87
23.90.58 Avustus Tammenlehvän perinnelliton toiminnan tukemiseen (S3)	63 000,00									
26. Sisäministeriön hallinnonala	0,00	20 000	20 000,00	0,00	20 000,00	0,00	0,00	20 000,00	20 000,00	0,00
26.10.01. Poliisitoimen toimintamenot (S2)										
26.10.01.1 Poliisitoimen toimintamenot		20 000	20 000,00	0,00	20 000,00	0,00		20 000,00	20 000,00	0,00
27. Puolustusministeriön hallinnonala	1 167 999,52	6 000	6 000,47	0,00	6 000,47	0,00	2 375 002,00	2 375 002,00	25 002,00	1 150 000,00
27.01.23 Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (S3)										
27.01.29 Puolustusministeriön hallinnon-alan arvonlisäveromenot (A)	17 999,52	6 000	6 000,47		6 000,47	0,00	25 002,00	25 002,00	25 002,00	0,00
27.01.40 Avustus Leijona Catering Oy:lle (S3)	1 150 000,00						2 350 000,00	2 350 000,00	0,00	1 150 000,00
Määrärahatilit yhteensä	195 604 142,19	103 843 064	94 433 291,51	8 380 515,82	102 813 807,33	1 029 256,75	124 300 796,33	183 333 587,06	170 046 977,31	12 086 609,75

Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Laatimisperiaatteet

Tilinpäätös on laadittu voimassa olevia säädöksiä ja hyvää kirjanpitoa noudattaen. Omaisuuserät on arvostettu ja tuotot ja kulut on jaksotettu säädösten mukaisesti. Arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ei ole tapahtunut muutoksia edelliseen tilikauteen verrattuna.

Vertailtavuus

Kanslian tuotto- ja kululaskelma sekä tase ovat vertailukelpoisia virastotasolla vuoteen 2013 verrattuna. Taseen vertailussa on huomattava, että saadut osingot olivat 1745 milj. euroa ja vuonna 2013 osingot olivat 553 milj. euroa ja pääomanpalautusta oli v. 2013 800 milj. euroa, vuonna 2014 pääomanpalautusta ei ollut taseessa. Toteutumalaskelma on vertailukelpoinen vuoteen 2013 verrattuna.

Valtioneuvoston kanslian virastokohtaiset liitetiedot on liitetty tilinpäätöksen loppuun.

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Pääoman ja momentin numero ja nimi	Talousarvio (TA+LTA:t)	Ylitys	Ylitys %
23 Valtioneuvoston kanslia			
23.01.29 Arvonlisäveromenot	3 450 000	83 272,88	2,41
Pääluokat yhteensä	3 450 000	83 272,88	2,41

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun nimi ja numero Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
27. Puolustusministeriön hallinnonala		1 200 000,00
Vuosi 2012		1 200 000,00
27.01.40 Avustus Leijona Catering Oy:lle	1 200 000,00	
Pääluokat yhteensä		1 200 000,00

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

	2014	2013
Henkilöstökulut	18 997 929,84	17 893 464,41
Palkat ja palkkiot	18 809 072,19	17 499 233,58
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	188 857,65	394 230,83
Henkilösivukulut	3 720 434,02	3 231 533,41
Eläkekulut	3 173 150,66	2 732 008,70
Muut henkilösivukulut	547 283,36	499 524,71
Yhteensä	22 718 363,86	21 124 997,82
Johdon palkat ja palkkiot, josta	1 069 219,18	999 391,84
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	6 231,04	5 491,04
Johto	2 411,04	2 291,04
Muu henkilöstö	3 820,00	3 200,00

Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Ei esitettävää liitteelle 6.

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Ei esitettävää liitteelle 7.

Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot	2014	2013	Muutos 2014–2013
Korot euromääräisistä saamisista	2 472 100,73	1 014 148,86	1 457 951,87
Osingot	1 745 083 071,55	552 815 302,14	1 192 267 769,41
Rahoitustuotot yhteensä	1 747 555 172,28	553 829 451,00	1 193 725 721,28
Rahoituskulut	2014	2013	Muutos 2014–2013
Korot euromääräisistä veloista	749,41	201,53	547,88
Muut rahoituskulut	10,00	90,00	-80,00
Rahoituskulut yhteensä	759,41	291,53	467,88
Netto	1 747 554 412,87	553 829 159,47	1 193 725 253,40

Liite 9 Talousarviotaloudesta annetut lainat

Sektori	Lainapääoma 31.12.2014	Lisäys 2014	Vähennys 2014	Lainapääoma 31.12.2013	Pääomamuutos 2014–(2013)
Yritykset ja asuntoyhteisöt	6 122 755,11	0,00	167 397,48	6 290 152,59	-167 397,48
Yritykset	5 000 000,00			5 000 000,00	0,00
Julkiset yritykset	5 000 000,00			5 000 000,00	0,00
Asuntoyhteisöt	1 122 755,11		167 397,48	1 290 152,59	-167 397,48
Yhteensä	6 122 755,11	0,00	167 397,48	6 290 152,59	-167 397,48

Liite 10 Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Arvopaperit

Arvopaperin nimi ja sarja Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet	Lukumäärä	31.12.2014 Markkina-arvo	31.12.2014 Kirjanpitoarvo	Omistus osuus %	Omistusoikeus alaraja %	2014 Saadut osingot	31.12.2013 Markkina-arvo	31.12.2013 Kirjanpitoarvo
Finnair Oyj A	49 510 682	122 786 491,36	366 392 353,50	55,81	50,10		137 144 589,14	366 392 353,50
Finnair Oyj A	22 004 744	54 571 765,12	138 629 887,20				60 953 140,88	138 629 887,20
Fortum Oyj	450 932 988	8 103 265 794,36	3 191 092 483,15	50,80	50,10	496 026 286,80	7 499 015 590,44	3 191 092 483,15
Fortum Oyj			27 990 382,87					27 990 382,87
Neste Oil Oyj	128 458 247	2 576 872 434,82	1 926 873 705,00	50,10	50,10	83 497 860,55	1 845 945 009,39	1 926 873 705,00
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet yhteensä		10 857 496 485,66	5 650 978 811,72				9 543 058 329,85	5 650 978 811,72
Ekokem Oy Ab sarja A	600 000		7 618 913,07	34,08	0,00	1 680 000,00		7 618 913,07
Ekokem Oy Ab sarja B	600 000		7 618 913,07			1 680 000,00		7 618 913,07
A-Kruunu Oy 31 4	0	0	0,00					
Altia Oyj	35 960 000		60 480 378,36	100,00	0,00			60 480 378,36
Arctia Shipping Oy osakepääoma	748 000		18 700 000,00	100,00	100,00			18 700 000,00
Arctia Shipping Oy SVOP			59 885 675,58					59 885 675,58
Art and Design City Helsinki Oy	3 750		63 070,47	35,21	0,00			63 070,47
Art and Design City Helsinki Oy	3 750		63 075,00					63 075,00
Boreal Kasvjalostus Oy	10 000		1 828 933,55	60,80	50,10	135 304,60		1 828 933,55
Destia Oy ⁵⁾	100		0,00	0,00	0,00			2 500,00
Destia Oy: Osakepääoman lisäys ⁵⁾	679 900		0,00					16 997 500,00
Destia Oy: SVOP-rahasto ³⁾			0,00					53 467 423,74
Gasonia Oy ⁷⁾	9 900		49 500 000,00	99,00	0,00			
Gasonia Oy ^{7) 8) 9)}			74 832 236,39					
Gasonia Oy ^{7) 8) 9)}			114 648 069,22					
Gasum Oy, Sarja A ⁶⁾	6 566 154		0,00	0,00		2 219 360,39		71 782 608,70
Gasum Oy, Sarja K	1		3,36	0,00	0,00			3,36
Governia Oy	2 000		107 962 026,29	100,00	100,00	953 000,00		107 962 026,29
Governia Oy ¹⁰⁾			20 000 000,00					
Itella Oyj	40 000 000		67 275 170,59	100,00	100,00			67 275 170,59
Kemijoki Oy sarja B	1 223 914		20 584 257,65	50,10	50,10	416 130,76		20 584 257,65
Leijona Catering Oy	100		2 500,00	100,00	100,00	1 152 439,45		2 500,00
Leijona Catering Oy	19 900		497 500,00					497 500,00
Leijona Catering Oy			1 102 500,00					1 102 500,00
Leijona Catering Oy			7 031 672,46					7 031 672,46
Meritaito Oy osakepääoma	136 720		3 418 000,00	100,00	100,00			3 418 000,00
Meritaito Oy SVOP			12 262 865,75					12 262 865,75
Motiva Oy	30 480		723 208,08	100,00	100,00	300 000,00		723 208,08

Motiva Oy	23 809	399 991,20							399 991,20
Nordic Morning Oyj	6 000 000	5 045 637,79	100,00	0,00	1 500 000,00				5 045 637,79
Patria Oyj ¹⁾	27 834 189	27 834 189,00	90,40	50,10	27 834 189,00				27 834 189,00
Patria Oyj (SVOP) ¹⁾		114 829 946,72							114 829 946,72
Suomen Rahapaja Oy	16 000	2 691 006,82	100,00	50,10					2 691 006,82
Raskone Oy	49 200	827 484,60	85,00	0,00					827 484,60
Raskone Oy	1 800	73 665,30							73 665,30
Solidium Oy	2 000	250 448 041,94	100,00	100,00	1 087 000 000,00				250 448 041,94
Solidium Oy SVOP-rahasto		3 677 134 926,11							3 677 134 926,11
Solidium Oy SVOP-rahasto	16 006 000	173 505 040,00							173 505 040,00
Suomen Erillisverkot Oy	30 000	41 018 658,26	100,00	100,00					41 018 658,26
Suomen Erillisverkot Oy SVOP ²⁾		99 000 000,00							99 000 000,00
Suomen Lauttaliikenne Oy	20	1 000 000,00	100,00	100,00	1 000 000,00				1 000 000,00
Suomen Lauttaliikenne Oy SVOP		2 376 977,17							2 376 977,17
Suomen siemenperunakeskus Oy	2 200	158 360,69	22,00	0,00	16 500,00				158 360,69
Suomen Ylljava Oy	2 000 000	2 868 770,25	100,00	100,00	3 000 000,00				2 868 770,25
Tapio Oy ¹⁾	25	2 500,00	100,00	100,00					
Vapo Oy	15 030	25 278 641,69	50,10	50,10	6 012 000,00				25 278 641,69
VR-yhtymä Oy	2 200 000	370 013 438,22	100,00	100,00	30 000 000,00				370 013 438,22
Johtamaiskaupan tuotot					660 000,00				
Julkisesti noteerattomat osakkeet ja osuudet yhteensä		5 430 606 244,64							5 312 373 471,47
Kaikki osakkeet ja osuudet yhteensä		10 857 496 485,66			1 745 083 071,55			9 543 058 329,85	10 963 352 283,20

1) Patria Holding Oyj:n nimi muutettu Patria Oyj:ksi. Omistajaohjeus ilmoittanut asiasta v. 2014 osingonmaksun yhteydessä.
2) Suomen Erillisverkot Oy:lle on valtiovarainministeriö maksanut 12.3.2014 oman pääoman lisäyksenä 1.500.000 euroa. VM on siirtänyt maksun kanslialle maaliskuussa 2014.
3) Gubernia Oy jakoi 29.4.2014 osinkona VNK:lle A-Kruunu Oy:n osakkeet 1-640 arvoltaan 953 000,00 euroa.
4) VNK luovutti 7.5.2014 A-Kruunu Oy:n osakkeet 1-640 Ympäristöministeriölle hallinnan siirtona 7.5.2014 arvolla 953 000,00 euroa.
5) Destia Oy:n myynti 22.5.2014 Ahlström Capitalille 148 308 586,00 euroa.
6) VNK luovutti 27.10.2014 Gasonia Oy:lle Gasum Oy:n osakkeet 23.850,001-30.416.154 yhteensä 6 566 154 kpl A-sarjan osakkeita hintaan 124 332 236,39 euroa.
7) VNK merkitsi 27.10.2014 Gasonia Oy:n osakkeita 9900 kpl, soidottua omaa pääomaa 49 500 000 euroa ja vapaata omaa pääomaa 74 832 236,39 euroa. Yhteensä oma pääoma 124 332 236,39 euroa.
8) VNK osti 3.11.2014 E.ON Ruhrgas GmbH:ta ja Fortum Heat and Gas Oy:tä Gasum Oy:n osakkeita 6 054 720 osaketta hintaan 114 648 069,22 euroa.
9) VNK luovutti 3.11.2014 6 054 720 kpl Gasum Oy:n osakkeita Gasonia Oy:lle yhtiön vapaaseen omaan pääomaan hintaan 114 648 069,22 euroa. Gasonia Oy:n vapaata omaa pääomaa korotettiin vastaavalla määrällä.
10) Gubernia Oy:ön vapaan oman pääoman korotus 20 000 000 euroa 28.11.2014.
11) Tapio Oy:n perustaminen 9.12.2014, osakepääoma 2 500 euroa.
12) Valtio saa luopua omistuksestaan Altia Oyj:ssä (UTA 1 2014).

Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset

	Kirjanpitoarvo 31.12.2014	Kirjanpitoarvo 31.12.2013
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset	48 000 000,00	48 000 000,00
- Governia Oy	48 000 000,00	48 000 000,00
Pääomalinasaamiset ja muut vastaavat oman pääoman ehtoiset sijoitukset	5 302 400,00	5 891 600,00
- Raskone Oy	5 302 400,00	5 891 600,00
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset yhteensä	53 302 400,00	53 891 600,00

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Annetut euromääräiset velkakirjalainat				181 693,46	836 095,65	5 104 966,00	6 122 755,11
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset				1 178 400,00	4 124 000,00	48 000 000,00	53 302 400,00
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat				71,60			71,60
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	1 360 165,06	4 960 095,65	53 104 966,00	59 425 226,71
Vastattavien rahoituserät							
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Liite 12 Valtiontakaukset, -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset

	Talousarvio- menot 2014	Määräraha- tarve 2015	Määräraha- tarve 2016	Määräraha- tarve 2017	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä	9 321 422,13	8 818 538,13	7 627 224,38	7 643 969,20	58 900 136,40	82 989 868,11
Yhteensä	9 321 422,13	8 818 538,13	7 627 224,38	7 643 969,20	58 900 136,40	82 989 868,11

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Ei esitettävää liitteelle 13.

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Ei esitettävää liitteelle 14.

Liite 15 Velan muutokset

Ei esitettävää liitteelle 15.

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Ei esitettävää liitteelle 16.

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Toiminnalliset muutokset ilmenevät kulu- tuottolaskelmasta, taseesta sekä toimintakertomuksesta.

Tilinpäätösajankohdan jälkeen olennainen muutos

Valtioneuvoston kanslian toimintamenoihin on talousarviossa 2015 siirretty 82 milj. euroa ja 244 henkilötyövuotta muilta ministeriöiltä. Toiminnassa tapahtuu olennainen muutos 1.3.2015 lukien kun tiettyjen valtioneuvoston ja ministeriöiden yhteisten hallinto- ja palvelutehtävien hoito siirtyy valtioneuvoston kansliaan.

8 OIKEUSKANSLERINVIRASTON TILINPÄÄTÖS 2014

8.1 Johdon katsaus

Valtioneuvoston yhteydessä on tasavallan presidentin nimittämä oikeuskansleri sekä oikeuskanslerin tehtäviä oikeuskanslerin ohella hoitavat presidentin nimittämä apulaisoikeuskansleri ja presidentin määräämä apulaisoikeuskanslerin sijainen.

Oikeuskanslerin tehtävänä on valvoa valtioneuvoston ja tasavallan presidentin virkatoimien lainmukaisuutta. Oikeuskanslerin tulee myös valvoa, että viranomaiset ja muut julkista tehtävää hoitavat noudattavat lakia ja täyttävät velvollisuutensa. Oikeuskansleri valvoo lisäksi asi-anajajien, julkisten oikeusavustajien ja luvan saaneiden oikeudenkäyntiavustajien toimintaa.

Vuonna 2014 oikeuskanslerina on toiminut oikeustieteen tohtori, varatuomari Jaakko Jonkka. Apulaisoikeuskanslerina ovat toimineet oikeustieteen lisensiaatti, LL.M, varatuomari Mikko Puumalainen (31.5.2014 saakka) ja varatuomari Risto Hiekkataipale (1.6.2014 lukien). Apulaisoikeuskanslerin sijaiseksi määrätty esittelijäneuvos, osastopäällikkönä, varatuomari Risto Hiekkataipale on hoitanut vuoden 2014 aikana apulaisoikeuskanslerin sijaisen tehtäviä 89 päivää ajalla 1.1.2014–31.5.2014 ja kansliapäällikkö, oikeustieteen kandidaatti Kimmo Hakonen 75 päivää ajalla 1.6.2014–31.12.2014.

Oikeuskanslerin ratkaistaviksi kuuluvien asioiden valmistelua ja muiden oikeuskanslerin toimialaan kuuluvien tehtävien suorittamista varten on valtioneuvoston yhteydessä oikeuskanslerin johtama oikeuskanslerinvirasto. Viraston sisäistä toimintaa johtaa sekä sen tuloksellisuudesta ja kehittämisestä vastaa kansliapäällikkö. Oikeuskanslerinvirastossa on valtioneuvostoasiain osasto, oikeusvalvontaosasto ja hallintoyksikkö.

Oikeuskanslerinviraston taloushallinto kuuluu ministeriöiden toimialajaon mukaan valtioneuvoston kanslian tehtäviin ja virasto muutoin oikeusministeriön tehtäviin. Oikeuskanslerinvirasto kuuluu valtioneuvoston kanslian kirjanpitoyksikköön, mutta hoitaa osaltaan itse kirjanpitoyksikölle kuuluvia tehtäviä.

Ratkaisutoiminnan tulostavoitteet ja niiden toteutuminen

Tasavallan presidentin ja valtioneuvoston virkatoimien lainmukaisuuden valvonta

Esittelylistat valtioneuvoston yleisistuntoon ja esittelyyn tasavallan presidentille tarkastetaan valtioneuvoston päätöksentekomenettelyn aikataulutuksen mukaisesti.

Lista-asioihin liittyvät kanteluasiat pyritään ratkaisemaan samanaikaisesti listatarkastuksen kanssa.

Tieto- ja lausuntopyyntöihin vastataan joutuisasti.

Julkista tehtävää hoitavien laillisuusvalvonta

Lyhennetään kanteluasioiden käsittelyaikoja ja pienennetään vireillä olevien kanteluasioiden määrää hyödyntämällä valtioneuvoston oikeuskanslerista annetun lain muutoksen myötä lisääntyneitä laillisuusvalvonnallista liikkumavaraa täysimääräisesti. Kanteluiden käsittelystä

vapautuvaa työpanosta suunnataan omien aloitteiden ja tarkastusten lisäämiseen. Päätökset siitä, että kanteluasiat eivät edellytä selvittämistoimia, tehdään viivytyksettä, viimeistään kolmen kuukauden kuluessa asioiden vireille tulosta. Selvittämistoimia edellyttävät kanteluasiat ratkaistaan joutuisasti. Tavoitteena on, että valtaosa (90 %) kanteluasioista ratkaistaan yhden vuoden kuluessa niiden vireille tulosta ja kaikki kanteluasiat puolentoista vuoden kuluessa niiden vireille tulosta.

Toteutetaan mediaseurantaa omina aloitteina käsiteltäviksi otettavien kysymysten havaitsemiseksi. Selvitetään mahdollisuuksia myös sosiaalisen median seurantaan.

Toteutetaan erillisen tarkastusohjelman mukaiset tarkastukset. Tehdään yhteistyötä eduskunnan oikeusasiamiehen ja eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian kanssa tarkastustoiminnan ja omien aloitteiden päällekkäisyyksien välttämiseksi.

Tarkastettavaksi saapuneet rangaistustuomiot tarkastetaan joutuisasti niin, että tarvittaessa ehditään hakea tuomion purkamista sille säädetyn määräajan kuluessa.

Asianajajien, julkisten oikeusavustajien ja luvan saaneiden oikeudenkäyntiavustajien toiminnan valvonta

Jos asianajajan toiminnasta kannellaan suoraan oikeuskanslerille, muut kuin selvästi perusteetomat kantelut siirretään viivytyksettä, viimeistään kolmen kuukauden kuluessa asioiden vireille tulosta, Suomen Asianajajaliiton valvontalautakunnan käsiteltäviksi.

Suomen Asianajajaliiton valvontalautakunnan valvonta-asioissa tekemät päätökset tarkastetaan joutuisasti niin, että tarvittaessa ehditään valittaa päätöksestä sille säädetyn määräajan kuluessa.

Jos asianajajan toiminnasta kannellaan oikeuskanslerille sen jälkeen, kun Suomen Asianajajaliiton valvontalautakunta on jo ratkaissut asian, kantelu pyritään ratkaisemaan samanaikaisesti valvontalautakunnan päätösten tarkastamisen kanssa.

Oikeuskanslerin kertomus

Jatketaan oikeuskanslerin kertomuksen kehittämistä vuonna 2012 toteutettu viraston verkkosivujen uudistaminen huomioon ottaen. Kertomuksen antamisajankohtaa aikaistetaan edelleen.

Tavoitteiden toteutuminen

Asetetut tavoitteet ovat pääosin toteutuneet.

Valtioneuvoston yleisistunnossa käsiteltiin 1677 asiaa (vuonna 2013 1500) ja tasavallan presidentti teki valtioneuvostossa 450 päätöstä (vuonna 2013 423). Oikeuskanslerinviraston asianhallintajärjestelmään kirjattiin 53 tasavallan presidentin, valtioneuvoston ja ministeriöiden säädösehdotuksia ynnä muita sellaisia koskevaa lausunto- ja kannanottopyyntöä (vuonna 2013 47; ei sisällä perustuslain 108 §:n 2 momentissa tarkoitettuja tieto- ja lausuntopyyntöjä). Listaasioihin liittyvä ministeriöiden neuvonta on ollut viikoittaista.

Kanteluita saapui 2215 (vuonna 2013 2177) ja kanteluasioita ratkaistiin 2443 (vuonna 2013 2083). Sekä saapuneiden kanteluiden että erityisesti ratkaistujen kanteluasioiden määrä on ennätysellinen. Ennätysellisen suuresta saapuneiden kanteluiden määrästä huolimatta kä-

sittelyaikatavoitteet on saavutettu joitakin yksittäistapauksia lukuun ottamatta. Ratkaistujen kanteluasioiden mediaanikäsitteilyaika oli 5,06 (vuonna 2013 4,94 viikkoa) ja keskimääräinen käsitteilyaika 18,81 viikkoa (vuonna 2013 17,95 viikkoa). Selvittämistoimia edellyttäneitä kanteluasioita oli 1194 (vuonna 2013 938). Niissä tehtiin 189 seuraamusratkaisua (vuonna 2013 148). Seuraamusratkaisujen osuus kaikista selvittämistoimia edellyttäneissä kanteluasioissa tehdyistä ratkaisuista oli näin ollen 16 % (vuonna 2013 16 %). Omia aloitteita tuli vireille 12 (vuonna 2013 13) ja tarkastus- ja tutustumiskäyntejä suoritettiin 8 (vuonna 2013 25). Rangaistustuomioita tarkastettiin 3286 (vuonna 2013 3855). Ratkaistujen kanteluasioiden ja vireille tulleiden omien aloitteiden keskimääräiset käsitteilykustannukset olivat 883 euroa/asia (vuonna 2013 999 euroa/asia). Keskimääräisiä käsitteilykustannuksia laskettaessa on ratkaistujen kanteluasioiden ja vireille tulleiden omien aloitteiden käsitteilykustannusten arvioitu muodostavan 60 % viraston kokonaiskustannuksista.

Suomen Asianajajaliiton yhteydessä toimivan valvontalautakunnan päätöksiä valvonta- ja palkkioriiita-asioissa tarkastettiin 588 (vuonna 2013 487).

Oikeuskanslerin kertomus vuodelta 2013 ilmoitettiin saapuneeksi eduskunnan 3.6.2014 pidetyssä täysistunnossa.

Ratkaisutoiminnan tuen tulostavoitteet ja niiden toteutuminen

Yleishallinto

Arvioidaan ja kehitetään viraston toimintakulttuuria ja työskentelytapoja osana viraston toimilojen perusparannuksen suunnittelua.

Käynnistetään viraston sisäisen toiminnallisen ja hallinnollisen ohjeistuksen päivittäminen.

Henkilöstö- ja taloushallinto

Henkilöstöhallinto

Jatketaan kehityskeskustelujärjestelmän kehittämistä siten, että toiminta- ja taloussuunnitelma sekä tulossuunnitelma muodostavat nykyistä selkeämmän perustan henkilökohtaisille kehityskeskusteluille.

Henkilöstöhallinnolliset linjaukset päivitetään ja täydennetään.

Viedään käytäntöön henkilöstön osaamisen kehittämisstrategian mukaisia linjauksia. Raamisopimuksen osaamisen kehittämistä koskevat määräykset otetaan huomioon henkilöstön osaamisen kehittämisstrategian osana olevassa koulutus suunnitelmassa.

Varmistetaan viraston palvelukseen tulevan henkilöstön tehtäviinsä ja työyhteisöön perehdyttäminen ja kokemusperäisen tiedon siirtäminen palvelussuhteen keskeytys- ja päättymistilanteissa. Selvitetään hyvissä ajoin (muun muassa kehityskeskusteluissa) konkreettiset keinot tavoitteen toteuttamiseksi.

Valmistellaan henkilöstösuunnitelmaa osaksi henkilöstöstrategiaa. Henkilöstöstrategia ja henkilöstön osaamisen kehittämisstrategia muodostavat yhtenäisen kokonaisuuden.

Toteutetaan uusi työyhteisökysely sekä seurataan ja edistetään tämän ja aikaisempien työyhteisöselvitysten yhteydessä asetettujen kehittämistavoitteiden toteutumista.

Tehdään uusi työterveyspalveluita koskeva sopimus edellisen sopimuskauden päättyessä.

Tuetaan jatkossakin työn ja yksityiselämän yhteensovittamista työuran eri vaiheissa ja erilaisissa elämäntilanteissa.

Taloushallinto

Tehostetaan sopimusten hallintaa ja puitejärjestelyjen hyödyntämistä sekä ohjeistetaan hankintojen tekemistä.

Tietohallinto

Kirjaamo- ja arkistotoiminnot

Varmistetaan, että viraston tietoturvaluus täyttää asiakirjahallinnon osalta tietoturvaluudesta valtionhallinnossa annetussa valtioneuvoston asetuksessa asetetut vaatimukset.

Huolehditaan asianhallintajärjestelmän kirjausten yhdenmukaisuudesta.

Huolehditaan asiakirjojen arkistointiin liittyvästä asiakirja-aineiston seulonnasta.

Tietojärjestelmät

Huolehditaan siitä, että henkilöstöllä on käytettävissä ajantasaiset ja toimivat työasemat ja ohjelmistot.

Mahdolliset ongelmatilanteet tietojärjestelmissä ja tietoliikenteessä ratkotaan ripeästi yhteistyössä Valtion IT-palvelukeskuksen (jatkossa Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtori) kanssa.

Varmistetaan, että viraston tietoturvaluus täyttää tietojärjestelmien käytön osalta tietoturvaluudesta valtionhallinnossa annetussa valtioneuvoston asetuksessa asetetut vaatimukset.

Tietopalvelut

Sähköisten tietolähteiden käyttöä edistetään. Sähköisten ja perinteisten tietolähteiden päällekkäisyyttä vähennetään käyttäjiä kuullen.

Kartoitetaan käyttäjiä kuullen kirjaston kokoelmista karsittavissa oleva aineisto muun muassa tulevan väistötilaan toimitilojen perusparannuksen ajaksi siirtymisen takia.

Viestintä

Laaditaan viraston sidosryhmästrategia, joka kattaa sisäisen ja ulkoisen viestinnän sekä kansallisen ja kansainvälisen sidosryhmäyhteistyön.

Rakennetaan virastolle reaaliaikaisen sisäisen viestinnän, tiedon jakamisen ja tiedon yhdessä tuottamisen mahdollistavat järjestelmät.

Edistetään viraston sisäisen työryhmätyöskentelyn avoimuutta ja vuorovaikutteisuutta.

Sovitaan puhelinliikenteen yhteiset toimintatavat.

Virasto- ja toimistopalvelut

Virasto- ja toimistopalveluhenkilöstö avustaa viraston muuta henkilöstöä joustavasti ja laajalaisesti.

Kehitetään irtaimiston hallintaa.

Jatketaan toimitilojen perusparannuksen suunnittelua.

Tavoitteiden toteutuminen

Asetetut tavoitteet ovat pääosin toteutuneet.

Henkilöstön osaamisen kehittämisstrategia ja koulutussuunnitelma täydennettiin henkilöstö- ja koulutussuunnitelman kattavaksi henkilöstöstrategiaksi. Strategiaa sovellettiin huomion kohdistuessa henkilöstökoulutuksen ohella omaehtoiseen opiskeluun ja perehdyttämiseen. Solmittiin sopimus uuden työterveyspalvelujen tuottajan kanssa, joka teki ensimmäisenä toimintavuotenaan laajan työpaikkaselvityksen virastoon. Järjestettiin työyhteisöpäivä ja toteutettiin työtyytyväisyyskysely. Viraston toimintatapojen kehittäminen aloitettiin työpaikkaselvityksen ja työtyytyväisyyskyselyn perusteella. Tarkistettiin työajan käyttöä koskevia viraston linjauksia sekä vuosilomaohjeistusta. Mahdollisuutta satunnaiseen etätyöhön ja laajempiin työaikaliukumiin kesäkuukausina käytettiin henkilöstön keskuudessa edellisen vuoden tapaan. Hallinnolliset palaverit otettiin käyttöön suunnittelukauden loppukaudella. Sijaisuusjärjestelyjä ja töiden organisoimista tarkistettiin.

Asiakirja-aineiston seulonnan hankkiminen ostopalveluna toteutettiin. Uusi sähköinen lakitietokanta otettiin käyttöön. Viraston sidosryhmästrategian laadinta ja reaaliaikaisen sisäisen viestinnän mahdollistavan järjestelmän suunnittelu aloitettiin. Sidosryhmästrategian valmistelun loppuunsaattaminen ja mahdollinen päätös reaaliaikaisen sisäisen viestinnän mahdollistavan järjestelmän käyttöönotosta siirtyivät seuraavalle vuodelle.

Toimitilojen perusparannuksen ja väistötiloihin siirtymisen suunnittelua jatkettiin yhdessä henkilöstön kanssa.

Määrärahat

Oikeuskanslerinvirasto on osa valtioneuvoston kanslian kirjanpitoyksikköä. Virastolle myönnetyt määrärahat ovat valtion talousarviossa valtioneuvoston kanslian pääluokkaan 23 kuuluvan luvun 30. Oikeuskanslerinvirasto momentilla 01. Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v).

	A	B	C	D	E
2012	3 681 000	225 904	3 459 273	2 775 149	684 123
2013	3 710 000	447 631	3 490 898	2 826 923	663 975
2014	3 717 000	666 733	3 612 138	2 935 992	676 146

A = virastolle myönnetyt määrärahat (euroa)

B = edelliseltä vuodelta siirtyneet määrärahat (euroa)

C = viraston käyttämät määrärahat (euroa)

D = palkkausmenot (euroa)

E = muut toimintamenot (euroa)

Vuonna 2014 palkkausmenot olivat 81,3 % (vuonna 2013 81,0 %, vuonna 2012 80,2 %) ja muut toimintamenot 18,7 % (vuonna 2013 19,0 %, vuonna 2012 19,8 %) viraston kokonaismenoista. Menojen suhde oli pysynyt lähes samana edellisiin vuosiin nähden.

Seuraavalle vuodelle toimintamenomäärärahoja siirtyi 771 595 euroa.

Henkilöstö

Oikeuskanslerinviraston henkilöstömäärä vuoden 2014 lopussa oli 36. Vakinaisia virkamiehiä oli 31 ja määräaikaisia 5.

	2012	2013	2014	Vuosi muutos %
Henkilöstömäärä	37	36	36	0,0
naiset	22	23	24	4,3
miehet	15	13	12	-7,7
Henkilötyövuodet	36,73	36,39	37,0	1,7
Keski-ikä	47,8	48,6	47,2	-2,7
naiset	45,7	48,0	45,4	-5,4
miehet	50,9	49,6	50,8	2,4

Henkilöstömäärät ikäluokittain

	2012	2013	2014
alle 30-vuotiaat	0	1	1
30–39	9	9	6
40–49	12	13	16
50–59	11	10	9
60–	4	4	4

Viraston henkilöstö jakautui vuoden lopussa henkilöstöryhmittäin seuraavasti:

johto 3 (oikeuskansleri, apulaisoikeuskansleri, kansliapäällikkö)

muut esimiehet 2 (2 esittelijäneuvosta, osastopäällikkönä)

esittelijät 20 (3 esittelijäneuvosta, neuvotteleva virkamies, 9 vanhempaa oikeuskanslerinsihteeriä, 3 nuorempaa oikeuskanslerinsihteeriä, 1 esittelijä ja 3 notaaria)

muut asiantuntijat 4 (henkilöstösihteeri, tiedottaja, informaattikko, ATK-suunnittelija)

virasto- ja toimistopalveluhenkilöstö 7 (kirjaaja, 3 toimistosihiteeriä, ylivirastomestari, virastomestari, vahtimestari)

Ylimmässä johdossa oli pelkästään miehiä. Keskijohto jakaantui tasan molempien sukupuolten kesken. Esittelijöistä 16 oli naisia ja 4 miehiä, muista asiantuntijoista 3 naisia ja 1 mies sekä virasto- ja toimistopalveluhenkilöstöstä 4 naisia ja 3 miehiä.

Toimintakertomusvuonna oikeuskanslerinvirastossa oli ulkoisessa haussa 8 tehtävää, joista vakinaisia virkoja oli 1 (esittelijä) ja määräaikaisia virkasuhteita 7 (apulaisoikeuskansleri, esittelijäneuvos, osastopäällikkönä, vanhempi oikeuskanslerinsihteeri, 3 nuorempaa oikeuskanslerinsihteeriä ja virastomestari). Näistä kolmeen (1 virka ja 2 virkasuhdetta) nimitettiin viraston sisältä ja viiteen määräaikaiseen virkasuhteeseen viraston ulkopuolelta. Lisäksi määräaikaiseen virkasuhteeseen nimitettiin ilman ulkoista hakua neljä henkilöä. Kyseessä oli virkasuhteen

jatko tai alle vuoden kestävään määräaikaiseen virkasuhteeseen nimittäminen sijaisuuden, työn luonteen tai avoinna olevan viran tehtävien hoidon väliaikaisen järjestämisen perusteella. Lisäksi kesäkuukausien aikana oli kaksi korkeakouluharjoittelijaa.

Vakinaisesta henkilöstöstä yhden palvelussuhde päättyi eläkkeelle siirtymisen vuoksi. Lisäksi 5 henkilöä lähti virkavapaalle ja 2 palasi virkavapaalta.

Henkilöstömäärät koulutusasteen ja sukupuolen mukaan

	2012		2013		2014	
	Naiset	Miehet	Naiset	Miehet	Naiset	Miehet
Ylempi korkeakoulututkinto	13	11	14	9	15	8
Alempi korkeakouluasteen tutkinto	4	0	4	0	5	0
Alin korkea-asteen tutkinto	0	1	0	1	0	1
Keskiasteen tutkinto	1	2	1	2	1	2
Muu koulutus	4	1	4	1	3	1

Sairauspoissaoloja oli 9,3 työpäivää/htv (vuonna 2013 7,9 työpäivää/htv, vuonna 2012 8,9 työpäivää/htv). Pitkien (4 päivää tai enemmän) sairauspoissaolotapausten osuus oli 15,9 % (vuonna 2013 14,2 %, vuonna 2012 11,6 %). Pitkien sairauspoissaolotapausten osuus kaikista sairauspoissaaloista näyttää kasvaneen edelleen aikaisemmista vuosista. Työtapaturmista johtuvia sairauspoissaaloja ei todettu. Työterveyshuollon nettokustannukset olivat 459,93 euroa/htv (vuonna 2013 511,22 euroa/htv, vuonna 2012 469,70 euroa/htv). Työterveyshuollon kustannukset laskivat edellisiin vuosiin verrattuna.

Syyskaudella toteutettujen työtyytyväisyyskyselyn ja työpaikkaselvityksen sekä 8.9.2014 järjestetyn työyhteisöpäivän perusteella kehittämiskohteiksi otettiin työn tekemisen tapa ja toimiminen työyhteisön jäsenenä. Aloitettiin säännölliset kansliapäällikön, osastopäälliköiden, henkilöstösihteerin ja tiedottajan hallinnolliset palaverit sekä päätettiin laatia viraston yhteiset pelisäännöt ja kuvata toimintaprosessit, joiden valmistelu ulottuu seuraavalle vuodelle.

Henkilöstökoulutukseen panostettiin aikaisempien vuosien tapaan. Tilastoituja koulutuspäiviä kertyi 156,5 (vuonna 2013 139 pv, vuonna 2012 159 pv). Henkilöstökoulutus koostui substanssikoulutuksesta, kielikoulutuksesta sekä työyhteisövalmennuksesta. Oikeuskanslerinvirastossa järjestettiin Helsingin yliopiston OTM, tohtorikoulutettava Tiina Paloniityn ympäristöoikeuden luento ”Moderni vesioikeus ja valvontamenettely sekä hyvä hallinto”. Virastosta osallistuttiin työhön liittyviin seminaareihin kuten hallinto-oikeuspäivään, Kelan VII lakimiespäivään ja Ihmisoikeuskeskuksen ”Lapsen oikeuksien sopimus 25 vuotta – toteutuuko lapsen etu?” -seminaariin.

Henkilöstön omaehtoista työ- ja toimintakykyä sekä hyvinvointia edistävää toimintaa tuettiin liikunta- ja kulttuurisetelein sekä mahdollisuudella osallistua työaikana taukojumppaan päivittäin ja hierontaan kerran viikossa edellisen vuoden tapaan. Työkykyä ylläpitävään toimintaan investoidut kustannukset olivat 405 euroa/htv (vuonna 2013 426 euroa/htv, vuonna 2012 389 euroa/htv). Lisäksi järjestettiin kaksi virkistystapahtumaa.

Sisäisen valvonnan arviointi ja vahvistuslausuma

Oikeuskanslerinviraston johdon valvontavastuu ja valvontatehtävät on säännelty oikeuskansleria ja oikeuskanslerinvirastoa koskevissa säännöksissä, oikeuskanslerinviraston työjärjestyksessä ja valtioneuvoston kanslian taloussäännössä, joka sisältää oikeuskanslerinvirastoa koskevia määräyksiä.

Viraston johdon ja osastopäälliköiden harjoittama valvonta sekä sisäisen tarkkailun toimintoketjujen asianmukaiset järjestelyt ovat keskeisin osa viraston sisäistä valvontaa. Sen avulla varmistetaan viraston tavoitteiden saavuttaminen, omaisuuden turvaaminen sekä voimavarojen tehokas ja taloudellinen käyttö.

Viraston johto on todennut, että viraston sisäinen valvonta ja siihen kuuluva riskienhallinta täyttää sille valtion talousarvioista annetun asetuksen 69 ja 69 a §:ssä säädetyt vaatimukset. Varsinaisen valtion talousarviosta annetun asetuksen 70 §:ssä tarkoitetun sisäisen tarkastuksen järjestämistä ei ole pidetty oikeuskanslerinvirastossa tarpeellisena viraston pienen koon vuoksi.

Viraston toiminnassa ei ole havaittu väärinkäytöksiä.

Olemme tänään hyväksyneet oikeuskanslerinviraston vuoden 2014 tilinpäätöksen.

Helsingissä 23. päivänä helmikuuta 2015



Jaakko Jonkka
Oikeuskansleri



Kimmo Hakonen
Kansliapäällikkö

8.2 Oikeuskanslerinviraston laskelmat

OIKEUSKANSLERINVIRASTON TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2014–31.12.2014		1.1.2013–31.12.2013	
Maksullisen toiminnan tuotot	0,00		16,80	
Muut toiminnan tuotot	<u>4 270,00</u>	4 270,00	<u>4 216,00</u>	4 232,80
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	40 299,35		47 614,73	
Henkilöstökulut	2 956 206,57		2 847 582,95	
Vuokrat	293 422,97		288 544,28	
Palvelujen ostot	335 882,83		314 439,08	
Muut kulut	6 540,97		13 377,25	
Poistot	<u>0,00</u>	<u>-3 632 352,69</u>	<u>35 264,40</u>	<u>-3 546 822,69</u>
JÄÄMÄ I		-3 628 082,69		-3 542 589,89
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Suoritetut arvonnäisäverot		<u>-113 522,24</u>		<u>-118 464,11</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>-3 741 604,93</u>		<u>-3 661 054,00</u>

OIKEUSKANSLERINVIRASTON TASE

	31.12.2014		31.12.2013	
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Siirtosaamiset	<u>15 264,00</u>	15 264,00	19 456,00	<u>19 456,00</u>
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		15 264,00		19 456,00
VASTAAVAA YHTEENSÄ		<u>15 264,00</u>		<u>19 456,00</u>
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
VALTION PÄÄOMA				
Valtion pääoma 1.1.1998	-180 349,96		-180 349,96	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-542 323,34		-509 126,04	
Pääoman siirrot	3 703 812,14		3 627 856,70	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-3 741 604,93</u>	760 466,09	<u>-3 661 054,00</u>	722 673,30
VIERAS PÄÄOMA				
LYHYTAIKAINEN				
Ostovelat	30 515,91		25 066,29	
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	68 157,64		64 487,01	
Edelleen tilittävät erät	52 948,19		48 681,92	
Siirtovelat	<u>624 108,35</u>	<u>775 730,09</u>	<u>603 894,08</u>	<u>742 129,30</u>
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ		775 730,09		742 129,30
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		<u>15 264,00</u>		<u>19 456,00</u>

Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Laatimisperiaatteet

Tilinpäätös on laadittu voimassa olevia säädöksiä ja hyvää kirjanpitoa noudattaen. Omaisuuserät on arvostettu ja tuotot ja kulut on jaksotettu säädösten mukaisesti. Arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ei ole tapahtunut muutoksia edelliseen tilikauteen verrattuna.

Vertailtavuus

Virastotasolla tilinpäätös on vertailukelpoinen oikeuskanslerinviraston omiin tilinpäätöslukuihin. Tilinpäätöksen tietoja on virastotasolla verrattu vuoden 2013 tilinpäätöstietoihin.

Taseen vertailtavuus

Virastotasolla taseessa vertailutietona ovat vuoden 2013 virastotason luvut.

Tuotto- ja kululaskelman vertailtavuus

Virastotasolla tuotto- ja kululaskelmassa vertailutietona ovat vuoden 2013 virastotason luvut.

Talousarvion toteumalaskelman vertailtavuus

Virastotasolla talousarvion toteumalaskelmassa vertailutietona ovat vuoden 2013 virastotason luvut.

Liite 2 Nettoutetut tulot ja menot

Ei esitettävää liitteellä 2.

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Ei esitettävää liitteellä 3.

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Ei esitettävää liitteellä 4.

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

	2014	2013
Henkilöstökulut	2 426 425,56	2 360 871,72
Palkat ja palkkiot	2 414 749,00	2 343 946,97
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	11 676,56	16 924,75
Henkilösivukulut	529 781,01	486 711,23
Eläkekulut	459 791,58	428 413,98
Muut henkilösivukulut	69 989,43	58 297,25
Yhteensä	2 956 206,57	2 847 582,95
Johdon palkat ja palkkiot, josta	563 422,54	485 349,18*)
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	1 677,82	2 171,04
Johto	1 437,82	1 931,04
Muu henkilöstö	240,00	240,00

*) Tilikausien 2013 ja 2014 johdon palkat ja palkkiot eivät ole vertailukelpoisia keskenään, koska tilikaudella 2013 ei johdon palkkasummassa ole mukana johdon sijaisten palkkoja

Liite 6 Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Ei esitettävää liitteellä 6.

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Ei esitettävää liitteellä 7.

Liite 8 Rahoitustuotot ja kulut

Ei esitettävää liitteellä 8.

Liite 9 Talousarviotaloudesta annetut lainat

Ei esitettävää liitteellä 9.

Liite 10 Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Ei esitettävää liitteellä 10.

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

Ei esitettävää liitteellä 11.

Liite 12 Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut vastuut

Ei esitettävää liitteellä 12.

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Ei esitettävää liitteellä 13.

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Ei esitettävää liitteellä 14.

Liite 15 Velan muutokset

Ei esitettävää liitteellä 15.

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Ei esitettävää liitteellä 16.

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole liitteen tarkoittamia täydentäviä tietoja. Toiminnalliset muutokset ilmenevät kulu- ja tuottolaskelmasta, taseesta ja toimintakertomuksesta.



VALTIONEUVOSTON KANSLIA

SNELLMANINKATU 1, HELSINKI
PL 23, 00023 VALTIONEUVOSTO
p. 0295 16001
f. 09 1602 2165
julkaisut@vnk.fi
www.vnk.fi/julkaisut

ISBN PDF ISBN 978-952-287-154-1
ISSN 1799-7828