



VALTIONEUVOSTON KANSLIA



**Valtioneuvoston kanslian
tilinpäätös 2010**
toimintakertomus ja tilinpäätöslaskelmat

VALTIONEUVOSTON KANSLIAN TILINPÄÄTÖS 2010
toimintakertomus ja tilinpäätöslaskelmat

Sisällys

1	TOIMINTAKERTOMUS	5
1.1	Johdon katsaus	5
1.2	Vaikuttavuus	6
1.2.1	Toiminnan vaikuttavuus.....	6
1.2.2	Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus	9
1.3	Toiminnallinen tehokkuus	10
1.3.1	Toiminnan tuottavuus	10
1.3.2	Toiminnan taloudellisuus	11
1.3.3	Maksullinen toiminnan tulos ja kannattavuus	11
1.3.4	Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus.....	11
1.4	Tuotokset ja laadunhallinta.....	11
1.4.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	11
1.4.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	15
1.5	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	20
1.6	Tilinpäätösanalyysi	24
1.6.1	Rahoituksen rakenne	25
1.6.2	Talousarvion toteutuminen	25
1.6.3	Tuotto- ja kululaskelma	28
1.6.4	Tase	30
1.7	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	32
1.8	Arviointien tulokset	32
1.9	Yhteenvedo havaituista väärinkäytöksistä	32
2	TALOUSARVION TOTEUMALASKELMA	33
3	TUOTTO- JA KULULASKELMA	36
4	TASE	37
5	LIITETIEDOT	39
6	ALLEKIRJOITUKSET	50
7	VALTIONEUVOSTON KANSLIAN TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA NIITÄ TÄYDENTÄVÄT LIITTEET 2010	51
8	OIKEUSKANSLERINVIRASTON TILINPÄÄTÖS 2010	65
8.1	Oikeuskanslerinviraston laskelmat.....	74

1 TOIMINTAKERTOMUS

1.1 Johdon katsaus

Valtioneuvoston kansliassa vuosi 2010 oli monella tavoin vaativa. Vuoden keskivaiheilla Matti Vanhasen II hallitus lopetti työnsä ja Mari Kiviniemen hallitus aloitti. Samalla tarkistettiin hallitusohjelmaa. Nämä työllistivät virkamiehiä kaikilla tasoilla. Pääministeri Matti Vanhasen II hallituksen ohjelman ja hallituskauden puolivälin politiikkariihen kannanoton toimeenpaneminen olivat vuoden keskiössä. Hallitusvaihdosta varten valtioneuvoston kanslia tuotti yhteistyössä ministeriöiden ja hallituksen poikkihallinnollisten politiikkaohjelmien kanssa seurannan Matti Vanhasen II hallitusohjelman toteumatilanteesta.

Islannin tulivuoren purkauksen johdosta syntyneen tuhkapilven aiheuttamat toimenpiteet huhtikuussa toteutettiin valtion kriisijohtamismallin mukaisesti. Kriisijohtamismallin mukaista toimintaa harjoiteltiin valtionhallinnon VALHA 2010-valmiusharjoituksessa sekä Euroopan unionin kriisikoordinaation kehittämiseksi järjestetyssä harjoituksessa syyskuussa. Tilannekuvatoimintaa kehitettiin edelleen vastaamaan yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen tarpeita sekä VALHA 2010-valmiusharjoituksessa että omin hankkein. Valtioneuvoston asettama varautumisen järjestelyjä tarkasteleva komitea kiinnitti erityistä huomiota tilannekuvatoiminnan edelleen kehittämiseen. Valtioneuvosto asetti alkuvuonna Suomen arktisen politiikan neuvottelukunnan. Neuvottelukunnan tehtävänä on tukea ja seurata Suomen toimintaa ja sen toiminnan yhteensovittamista arktisella alueella, tehdä tunnetuksi arktisen alueen kysymyksiä sekä edistää ja pitää yhteyksiä vastaavien toimielinten kanssa muissa maissa.

Puolueiden julkisia tukia ja niiden valvontaa uudistava työryhmä esitti toimeksiantonsa mukaisesti, että paikallistason puolue toimintaan suunnattava avustus jaettaisiin puolueille niiden kansanedustajanpaikkojen lukumäärän mukaisessa suhteessa käytettäväksi puolueiden paikallistason yhdistysten toimintaan. Paikallisen tason yhdistysten suuresta määrästä johtuen työryhmä esitti muutoksia avustusten valvontasäännöksiin. Yhdistyksiin, joille myönnetään paikallistason toimintaan tarkoitettua avustusta, ei pääsääntöisesti sovellettaisi puoluelain uudistettuja säännöksiä auktorisoidusta tilintarkastajasta eikä tilinpäätösasiakirjojen toimittamisesta. Tiedotustoimintaan ja viestintään osoitettua avustusta ei voitaisi käyttää maksulliseen vaalimainontaan puoluelaisissa määriteltynä kampanja-aikana. Valtionhallinnon viestintäsuositus uudistettiin. Viestintä on kiinteä osa yhteiskuntaa ja sen toimintoja. Toimimme jatkuvasti muuttuvassa mediamaailmassa, joka on sähköistynyt ja globalisoitunut. Tällöin vuorovaikutus, yhteistyö ja koordinaatio korostuvat. Valtionhallinnon viestinnän tavoitteena on tukea demokratian toimivuutta ja kansalaisten oikeuksien toteutumista sekä luoda edellytyksiä yhteisöjen ja yritysten toiminnalle. Toimivan ja tehokkaan viestinnän pääperiaatteita ovat avoimuus, luotettavuus, tasapuolisuus, nopeus ja vuorovaikutteisuus. Median uudet muodot luovat uusia, positiivisia mahdollisuuksia vuorovaikutukseen kansalaisten ja valtionhallinnon välille. Vuonna 2010 Euroopan unionin perussopimuksia uudistanutta Lissabonin sopimusta sovellettiin täysimääräisesti. Valtioneuvoston kanslian näkökulmasta merkittävin uudistus Lissabonin sopimuksessa oli Eurooppa-neuvoston aseman vahvistuminen. Valtioneuvoston kanslian omistajaohjauksessa olevien yhtiöiden valtiolle vuonna 2010 maksamat osingot olivat 863,2 miljoonaa euroa (vuonna 2009 593,8 miljoonaa euroa). Solidiumiin siirrettyjen yhtiöiden vuonna 2010 Solidiumille maksamat käteisosingot ja pääomanpalautukset olivat 338 miljoonaa euroa (vuonna 2009 311 miljoonaa euroa).

1.2 Vaikuttavuus

1.2.1 Toiminnan vaikuttavuus

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

1. Valtioneuvoston kanslia on seurannut hallitusohjelman keskeisiä tavoitteita ja toimenpiteitä kokonaisuutena niin, että hallitus on pystynyt päättämään tarvittavista politiikkatoimista hyvän tiedon pohjalta ja oikea-aikaisesti.

Valtioneuvoston kanslia on tuottanut hallitukselle tietoa ennakoivasti ministeriöiden ja kanslian oman tulevaisuuskaatsauksen avulla, päätöksentekoa tukevasti mm. erilaisten tutkimusten ja selvitysten kautta sekä seuraamalla ja arvioimalla hallitusohjelman toteutumista. Näistä prosesseista syntyvä tieto on toimitettu hallituksen käyttöön.

Taloudellisessa toimintaympäristössä on kuluva vaalikauden aikana kuitenkin tapahtunut muutoksia, joita ei hallitusohjelmaa laadittaessa voitu ennakoita. Hallituskauden aikainen taloudellinen kehitys on muodostunut paljon ongelmallisemmaksi kuin hallitusohjelman pohjarvioissa otaksuttiin. Tämän myötä myös hallitusohjelman keskeiset talouspoliittiset tavoitteet ovat jääneet toteutumatta. Hallitus otti vuonna 2009 käyttöön lukuisia erityistoimia talouskriisin hillitsemiseksi. Nämä toimet ovat osittain olleet voimassa myös vuoden 2010 aikana.

Hallituskauden puolivälin politiikkariihessä ja tätä seuranneissa päätöksissä mm. valtiontalouden kehyksistä, hallitus on ottanut huomioon talustilanteen muutoksen. Se on samalla halunnut pitkäjänteisesti varmistaa suomalaisen yhteiskunnan myönteisen kehityksen edellytyksiä. Pääministeri Mari Kiviniemen hallitusohjelmaan sisältyy eräitä, lähinnä hallituksen talousstrategiaan liittyviä linjauksia vaalikauden lopulle ja siinä todetaan hallituksen toimeenpanevan Vanhasen hallitusohjelmasta sekä politiikkariihen kannanotosta jäljellä olevat toimenpiteet. Kiviniemen hallitus päätti mm. käynnistää valmistelun inhimillistä hyvinvointia ja ympäristön tilaa kuvaavien indikaattoreiden käyttöönottamiseksi bruttokansantuotteen rinnalle. Asian valmistelua toteuttaa valtioneuvoston kanslia.

Valtioneuvoston kanslia on käynnistänyt vuoden 2010 lopussa vaalikauden loppuseurantatyön, josta raportoidaan hallitukselle keväällä 2011. Vaalikauden loppuseurantaraportti on käytävissä yhtenä tietoaaineistona vaalikeskusteluissa ja hallitusneuvotteluissa. Lisäksi valtioneuvoston kanslia on vastannut työstä, jossa pyritään kehittämään hallitusohjelman seuranta ja arviointia, (ns. KOKKA-hanke) sekä tähän liittyviä prosesseja niin hallituskauden alussa kuin kauden aikanakin. Osana hallitusohjelman seurannan ja arvioinnin kehittämishanketta on saatu myönteistä palautetta politiikkariihikäytännöstä ja tämän perusteella menettelyä edelleen kehitetään. Käynnissä on ollut myös hallituskauden puolivälin politiikkariihen kannanoton perusteella aloitettu politiikkatoimien vaikuttavuusarvioinnin kehittämistyö. Molempien kehittämishankkeiden suositukset ovat puolueiden käytettävissä keväällä 2011.

Valtioneuvoston kanslia toimitti syksyllä 2010 kaikille eduskunnassa edustettuna oleville puolueille hallinnonalojen tulevaisuuskaatsukset. Kaatsukset, joissa analysoidaan hallinnonalan merkittävimpiä kehitystekijöitä, on laadittu aineistoksi yhteiskunnalliseen keskusteluun ja hallitusohjelmaneuvotteluihin. Ne oli valmisteltu kanslian pyynnöstä ministeriöissä.

Talousneuvoston toiminnassa kantavana teemana oli kestävä kasvun-uralla pääseminen suhteellisen lyhyeksi jääneen, mutta syvän taantumien jälkeen. Mm. rahoitusmarkkinoiden tilaa, EU:n talouspoliittista koordinaatiota, julkisen talouden tasapainoa ja kasvuhankkeen tuloksia koskeissa kokouksissa neuvosto keskusteli talous- ja finanssipolitiikan linjauksista taantumas-

ta toipuvassa taloudessa. Talousneuvoston nykymuotoisen toiminnan jatkumisen vahvistava lainsäädäntöhanke valmisteltiin ulkopuolisen arviointiryhmän esitysten pohjalta.

2. Valtioneuvoston kanslialle kuuluu valtioneuvoston toiminnan turvaaminen sekä sen varmistaminen, että valtioneuvostolla on kyky kaikissa tilanteissa ohjata tehtävänsä mukaisesti yhteiskunnan toimintaa.

Valtioneuvoston päätöksenteon järjestelyin ministereillä ja valtioneuvoston oikeuskanslerilla on etukäteen tiedossa valtioneuvoston yleisistunnon, tasavallan presidentin esittelyn sekä hallituksen neuvottelujen ja iltakoulun kokoontumisen ajankohdat ja paikat sekä niissä käsiteltävät asiat. Valtioneuvoston kanslia aloitti yhteistyössä ministeriöiden ja eduskunnan kanssa nk. Raketti-hankkeen toteutuksen kilpailutuksen vaatimusmäärittelyn valmistuttua. Hankkeen tavoitteena on uudistaa valtioneuvoston päätössiakirjojen valmistelu siten, että xml-rakenteen avulla parannetaan asiakirjojen yhteiskäyttöä erityisesti ministeriöiden, eduskunnan ja valtioneuvoston tieto- ja päätöksentekojärjestelmien välillä. Rakenteiden avulla pystytään samalla kehittämään asiakirjojen julkaisu- ja tulostusominaisuuksia ja siten niiden saatavuutta ja käytettävyyttä kansalaisille.

Valtioneuvoston toiminnan turvaamista on edistetty parantamalla valtioneuvoston linnan ja muiden tilojen tilaturvallisuutta niin, että ne saadaan vastaamaan kansallisia ja EU:n antamien kriteerien mukaisia vaatimuksia tila- ja tietoaineiston turvallisuudesta. Valtioneuvoston jäsenten henkilösuojausta on kehitetty yhdessä Suojelupoliisin ja Liikkuvan poliisin kanssa. Kriisijohtamiseen ja tilannekuvatoimintaan liittyen on edelleen kehitetty sekä toiminnallisia että teknisiä valmiuksia.

Vuoden 2010 aikana osallistuttiin valtionhallinnon VALHA 2010-valmiusharjoitukseen, jossa testattiin tilannekuvatoiminnan ja kriisijohtamismallin toimivuutta sekä valtioneuvoston toiminnan turvaamista poikkeusoloissa. Valtioneuvoston toiminnan turvaamista harjoitettiin lisäksi kahdessa sisäisessä harjoituksessa. Valtioneuvoston tilannekeskus osallistui lisäksi Aerther-tutkimusprojektin yhteydessä järjestettyyn erityistilanneharjoitukseen, eräisiin kansallisiin toiminta- ja valmiusharjoituksiin, Euroopan kriisikoordinaatiojärjestelyjä (CCA) testanneeseen CCAEX 10 -harjoitukseen sekä kansainväliseen NATO-CMX -kriisinhallintaharjoitukseen.

Kriisiviestinnän kansalaisportaalin toteuttamishanke päätettiin kesäkuussa. Portaalin avulla tullaan jakamaan ja hyödyntämään viranomaisten, median, järjestöjen ja kansalaisten välittämää tietoa kriisinhallintatilanteissa. Normaalioloissa portaali tulee tarjoamaan perustietoja ja ohjeita kriisien varalle. Palvelua ei otettu käyttöön kertomusvuonna.

3. Valtioneuvoston kanslian tavoitteena on ollut varmistaa, että Suomen tavoitteita Euroopan unionissa edistetään ennakoivasti, aktiivisesti ja tuloksellisesti.

Vuonna 2010 Euroopan unionin perussopimuksia uudistanutta Lissabonin sopimusta sovellettiin täysimääräisesti. Valtioneuvoston kanslian näkökulmasta merkittävin uudistus Lissabonin sopimuksessa oli Eurooppa-neuvoston aseman vahvistuminen. Eurooppa-neuvoston muuttuminen oikeudellisia päätöksiä tekeväksi toimielimiseksi sekä sen ns. top-down työtavan johdosta, Eurooppa-neuvostolla on vahva asema unionin toimintaa linjaavana elimenä.

Eurooppa-neuvoston aseman vahvistuminen merkitsee samalla EU-jäsenvaltioiden päämiesten aseman korostumista unionin politiikan linjaamisessa. Suomessa tämä kehitys vahvistaa Suomen Eurooppa-neuvoston jäsenen pääministerin asemaa. Suomen EU-politiikkaa valmistellaan entistä syvällisemmin pääministerin johdolla. Käytännössä tämä tarkoittaa mm. EU-ministerivaliokunnan toiminnan tiivistymistä (kokouksia 2010/42 kpl, 2009/32 kpl) ja siellä

tapahtuvien EU-toimintalinjausten valmistelua. EU-ministerivaliokunnan toimintaa kehitettiin vuoden 2010 aikana siten, että kansalliset päätökset ja linjaukset pystyttiin tekemään oikea-aikaisesti ja ennakoivasti, jotta Suomen aktiiviset vaikuttamismahdollisuudet unionitasolla tapahtuvissa keskusteluissa taattiin. Vuoden 2010 aikana Suomi sai tuloksekkaasti läpi näkemyksiään mm. EU 2020 -ohjelman laadinnassa ja erityisesti unionin digitaalisten sisämarkkinoiden luomisessa vuoteen 2015 mennessä sekä talouspolitiikan koordinaatioon liittyvissä kysymyksissä. Tämä edellytti kansallisten kantojen määrittelyn jälkeen tiivistä ja jatkuvaa yhteydenpitoa komissioon ja Euroopan parlamenttiin. Yhteydenpito ja neuvottelut eri jäsenvaltioiden pääkaupunkeihin korostuivat erityisesti Eurooppa-neuvoston valmisteluiden alla.

Konkreettiset kehittämistoimet Suomen vaikuttavuuden lisäämiseksi keskeisissä EU-asioissa käynnistettiin vuoden 2010 alusta. Vaikuttamisselvityksen mukaisesti EU-ministerivaliokunta linjasi Suomen EU-politiikalle ajankohtaiset hallituksen avaintavoitteet, joihin EU-vaikuttamisessa erityisesti kiinnitetään huomiota. Avaintavoitteita edistetään koko valtioneuvoston toimesta. Tarkoituksena on, että jatkossa Suomen EU-politiikan avaintavoitteet määritellään sekä päivitetään EU-ministerivaliokunnassa säännönmukaisesti. Osana Suomen vaikuttavuuden lisäämistä EU-asioissa vuoden 2010 aikana ryhdyttiin tehostamaan myös toimia, joilla tiivistetään yhteistyötä EU-politiikan hoitamisessa Euroopan parlamentin kanssa.

Vuonna 2010 päätettiin käynnistää EU-vaikuttamisselvityksessä todetun mukainen sidosryhmäyhteistyö korkealla virkamiestasolla perustamalla EU-asioiden komitean laaja kokoonpano, jossa ovat edustettuina elinkeino- ja työmarkkinajärjestöt sekä muiden keskeisten etujärjestöjen johtoa. Laajan kokoonpanon tarkoituksena on entisestään parantaa Suomen laaja-alaista EU-asioiden valmistelua.

4. Valtioneuvoston kanslian tavoitteena on ollut, että valtion yritysvarallisuutta hoidetaan tuloksellisesti.

Valtio on vuoden 2008 joulukuun Solidium-ratkaisun jälkeen suoraan omistajana kolmessa pörssiyhtiössä ja Solidium omistaa kymmenen pörssiyhtiön osakkeita (Elisa Oyj, Kemira Oyj, Metso Oyj, Outokumpu Oyj, Rautaruukki Oyj, Sampo Oyj, Sponda Oyj, Stora Enso Oyj, TeliaSonera AB ja Tieto Oyj). Valtion nykyisen suoran omistuksen (Finnair Oyj, Fortum Oyj, Neste Oil Oyj) markkina-arvo kasvoi vuonna 2010 runsaat 1,6 miljardia euroa (+15,7 %). Helsingin pörssin yleisindeksi nousi vuonna 2010 18,7 %, joten valtion pörssisalkku kehittyi hieman yleisindeksiä heikommin. Solidiumin osakesalkun kokonaistuotto vuonna 2010 oli 25,2 % ja se kehittyi hieman vertailuindeksiään heikommin (29,8 %).

Valtioneuvoston kanslian omistajaohjauksessa olevien yhtiöiden valtiolle vuonna 2010 maksamat osingot olivat 863,2 miljoonaa euroa (vuonna 2009 593,8 miljoonaa euroa). Solidiumiin siirrettyjen yhtiöiden vuonna 2010 Solidiumille maksamat käteisosingot ja pääomanpalautukset olivat 338 miljoonaa euroa (vuonna 2009 311 miljoonaa euroa). Lisäksi Solidium sai Tikkurilan osakeosinkoja 102 miljoonan euron arvosta. Valtion vuonna 2010 saamat osingot sisältävät Solidiumilta saatuja osinkoja 356,0 miljoonaa euroa. Vuonna 2009 Solidium ei maksanut valtiolle osinkoa. Solidiumin saamat osingot vuonna 2009 käytettiin Solidiumin perustamiskustannuksiin ja sen osakkuusyhtiöiden pääomitustarpeen kattamiseen.

Valtion suoran omistuksen pörssisalkun yhtiöiden vuoden 2010 tuloksistaan valtiolle maksama osinkosumma¹ nousi 496 miljoonaan euroon (+3 %). Salkun yhtiöiden tulosparannus vuonna 2010 oli 5,2 % ja salkun markkina-arvo nousi 15,7 % edelliseen vuoteen verrattuna. Tästä johdun valtion suoran omistuksen pörssisalkun yhtiöiden osinkotuotto vuodelta 2010 (4,1 %) hieman laski edellisvuoteen verrattuna (4,6 %). Helsingin pörssin päälistan yhtiöiden osinkotuotto

¹ osingot hallitusten esityksiä

oli vuonna 2010 samalla tasolla kuin valtion suoran omistuksen pörssisalkun osinkotuotto eli 4,1 % (4,2 % 2009). Valtion suoran omistuksen pörssisalkun osinkosuhte niin ikään laski ja oli vuonna 2010 64,9 % (66,6 % vuonna 2009). Koko pörssin tasolla osinkosumma kasvoi 16,4 % ja yhteenlaskettu nettotulos 36,6 %. Tästä johtuen myös pörssin osinkosuhte laski vuodentakaisesta 73,3 prosentista 62,5 prosenttiin. Valtion suoran pörssiomistuksen yhtiöistä Fortum jakoi merkittävän osan tuloksestaan (68 %) osinkoina. Yhtiön osinkosumma säilyi samana kuin edellisenä kautena ja osinkotuotto oli hyvä (4,4 %). Finnair oli tappiollinen, eikä jakanut osinkoa. Neste Oilin operatiivinen tulos parani ja osinko nousi 0,35 euroon osakkeelta (0,25 vuonna 2009). Yhtiön osinkotuotto nousi 2,9 prosenttiin (2,0 % vuonna 2009). Solidiumin osakesalkun yhtiöiden osinkotuotto vuonna 2010 oli 4,8 % ja osinkosuhte 61 %. Valtion suoran omistuksen pörssisalkun sekä Solidiumin osakesalkun osinkotuotot ylittivät valtionvelan efektiivisen koron, joka kertomusvuonna oli 2,6 %.

Valtion suoran omistuksen pörssisalkun sijoitetun pääoman tuotto oli vuonna 2010 9,9 % (10,3 vuonna 2009). Sijoitetun pääoman tuotto-%:n lasku vuonna 2010 johtui Fortumin sijoitetun pääoman tuotto-%:n 0,5 prosenttiyksikön laskusta sekä Neste Oilin 1,6 prosenttiyksikön laskusta. Finnairin sijoitetun pääoman tuotto-%:n sijaan nousi 7,4 prosenttiyksikköä, joskin oli edelleen negatiivinen. Valtion suoran omistuksen pörssisalkun sijoitetun pääoman tuotto ylitti saman pääoman sijoittamisesta saatavan riskittömän tuoton, joka vuonna 2010 oli 3,0 %.

Omistajaohjauksen toiminnan arvioinnin mittareiksi asetetut valtionhallinnon sisäinen ja sen ulkoinen kysely toteutettiin syksyllä 2010 tämän vaalikauden toimintaa ja sitä koskevia kokemuksia mittaavana. Kysely lähetettiin valtio-omisteisten yhtiöiden hallitusten puheenjohtajille ja toimitusjohtajille sekä ministeriöiden kansliapäälliköille. Tutkimuksessa käytiin läpi omistajaohjausyksikön operatiivista toimintaa sekä valtion toimintaa omistajana ja valtion omistajapolitiikkaa. Tulosten mukaan vastaajat kokivat, että valtion toiminta omistajana on tällä hallituskaudella kehittynyt selvästi positiiviseen suuntaan. Omistajaohjausosasto noudattaa toiminnassaan hyvää hallintotapaa, osaston kanssa on helppo asioida ja se toimii ammattitaitoisesti. Valtion antamat ohjeet tunnetaan eikä niitä koeta yleisellä tasolla liian rajoittaviksi. Lisäksi vastaajien mielestä yritysten hallitustyöskentely on tehokasta ja valtio mahdollistaa yritysten melko joustavan toiminnan.

1.2.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

Puoluelain (1969/10) 9 §:n mukaan voidaan eduskunnassa edustettuna olevalle puolueelle myöntää avustusta sen säännöissä ja yleisohjelmassa määritellyn julkisen toiminnan tukemiseen valtion tulo- ja menoarvion rajoissa. Avustus jaetaan puolueiden viimeksi toimitetuissa eduskuntavaaleissa saamien edustajanpaikkojen lukumäärän suhteessa. Vuonna 2010 puoluetukea myönnettiin kokonaisuudessaan 36 000 000 euroa, josta Ahvenanmaan maakunnan lakisääteinen osuus oli 180 000 euroa.

Vuoden 2010 talousarviossa momentille 23.20.50 (Puolue toiminnan tukeminen) myönnettiin 36 000 000 euroa. Määrärahaa 17 910 000 oli käytettävä puolueiden poliittisen toiminnan tukemiseen, josta 12 prosenttia oli tarkoitettu käytettäväksi puolueiden naisten poliittisen toiminnan tukemiseen sekä samoin 12 prosenttia puolueiden piirijärjestöjen tukemiseen. Lisäksi määrärahaa sai käyttää 90 000 euroa avustuksen suorittamiseen Ahvenanmaan maakuntahallitukselle poliittisen toiminnan tukemiseen Ahvenanmaan maakunnassa.

Lisäksi 17 910 000 euroa on tarkoitettu käytettäväksi puolueille niiden tiedotustoiminnan ja viestinnän tukemiseen. Lisäksi lisämäärärahaa saa käyttää 90 000 euroa avustuksen suorittamiseen Ahvenanmaan maakuntahallitukselle tiedotustoiminnan tukemiseen Ahvenanmaan

maakunnassa. Avustukset puolueiden toiminnan tukemiseen myönnettiin 13.2.2010. Puoluelain mukaan puoluetuen käyttöä valvoo oikeusministeriö.

Poliittisen toiminnan tukeminen

Puolue	Edustajien määrä (200)	Poliittisen toiminnan tukemiseen (1 000 €)			Tiedotustoiminnan ja viestinnän tukemiseen (1 000 €)		
		2010	2009	2008	2010	2009	2008
Suomen Keskusta	51	4 590	4 590	4 590	4 590	4 590	4 590
Kansallinen kokoomus	50	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue	45	4 050	4 050	4 050	4 050	4 050	4 050
Vasemmistoliitto	17	1 530	1 530	1 530	1 530	1 530	1 530
Vihreä liitto	15	1 350	1 350	1 350	1 350	1 350	1 350
Ruotsalainen kansanpuolue	9	810	810	810	810	810	810
Suomen Kristillisdemokraatit	7	630	630	630	630	630	630
Perussuomalaiset	5	450	450	450	450	450	450
Yhteensä	199	17 910	17 910	17 910	17 910	17 910	17 910
Ahvenanmaa	1	90	90	90	90	90	90

Siirtotalouden kulut sisältävät myös vuoden 2010 talousarviossa momentille 23.90.58 myönnetyn avustuksen Tammenlehvän perinneliiton toimintaan. Avustus myönnettiin vuonna 2005 ensimmäistä kertaa ja se oli suuruudeltaan 50 000 euroa. Kertomusvuonna avustuksen suuruus oli 75 000 euroa. Avustuksella tuetaan Tammenlehvän perinneliiton valtakunnallista perinnetyötä. Tammenlehvän perinneliiton tarkoituksena on hoitaa ja vaalia Suomen vuosina 1939–1945 käymien sotien ja niiden veteraanien perintöä.

Tammenlehvän perinneliitto ry:n avustus vuosina 2008–2010

Vuosi	Tammenlehvän perinneliitto ry
2010	75 000
2009	75 000
2008	75 000

1.3 Toiminnallinen tehokkuus

1.3.1 Toiminnan tuottavuus

Tuottavuusohjelma

Valtioneuvoston kansliassa on tuottavuusohjelman tavoitteena ollut kehittää toimintaa siten, että ministeriön resursseista on voitu tehdä yhdeksän henkilötyövuoden vähennys vuoteen 2010 mennessä. Kanslia on pysynyt tavoitteessaan, mutta se on vaatinut tehtävien uudelleen järjestelyjä ja voimakasta priorisointia siitä, mihin keskitytään ja mikä jätetään vähemmälle. Tämä on näkynyt myös erilaisten hankkeiden toteuttamisen hidastumisena, kun tarvittavaa työpanosta ei ole ollut saatavilla.

1.3.2 Toiminnan taloudellisuus

Valtioneuvoston kanslian tehtävänä on tuottaa monia palveluita oman ministeriön lisäksi kaikille muille ministeriöille. Valtioneuvoston kansliassa maksetaan kaikkien ministereiden ja erityisavustajien palkat. Kansliassa hoidetaan myös keskitetysti ministereiden kuljetuspalvelut, kuluvalvonta-asiat, turvapalvelut, valtioneuvoston päätöksentekojärjestelmä (PTJ), Senaattori ja Eutori-järjestelmät. Valtion säädöskääntäminen tapahtuu valtioneuvoston kansliassa. Valtioneuvoston kanslia ylläpitää valtioneuvoston edustustiloja, Valtioneuvoston juhlahuoneistoa, Säätytaloa ja Königstedtin kartanoa, sekä erityiskäytössä olevia Valtion vierastaloa ja Kesärantaa, joita käyttää pääasiassa koko valtionhallinnon johto.

Vuoden 2010 alusta valtioneuvoston kansliassa otettiin käyttöön uudet tilipuitteet ja uusi tiliöintitapa, joka mahdollistaa tarkemman kustannuseurannan. Kustannuksia on seurattu pääasiassa tehtävittäin, koska kanslialla ei ole vielä käytössä työaikaseurantaa.

1.3.3 Maksullinen toiminnan tulos ja kannattavuus

Valtioneuvoston kanslian peruspalvelut ministereille ja ministeriöille ovat maksuttomia. Valtioneuvoston kanslialla ei ole maksullisia julkisoikeudellisia suoritteita. Valtioneuvoston kanslian asetus valtioneuvoston kanslian suoritteiden maksullisuudesta 259/2010 määrittelee ne suoritteet, jotka hinnoitellaan liiketaloudellisin perustein. Näitä ovat esimerkiksi pöytäkirjat, todistukset ja muut jäljennökset sekä niiden oikeaksi todistaminen ja asiantuntija-, koulutus- sekä tietopalvelut.

Koska valtioneuvoston kanslian maksullisten suoritteiden määrä ja niistä kertyvät tulot ovat vähäisiä, ei kanslian suoritteista ole tehty kustannusvastaavuuslaskelmia. Kertomusvuonna valtioneuvoston kanslia tuloutti 102 475,76 euroa sekalaisiin tuloihin momentille 12.39.10. Suurin erä 61 879,10 euroa on työnantajalle tulleita palkkoihin liittyviä korvauksia. Muita suurempia eräiä ovat mm. ministerien asunnoista perityt vuokratulot ja julkaisujen välitysmyyntitulot. Työnantajalle tulleet palkkoihin liittyvät korvaukset ja perityt vuokratulot ovat kasvaneet edellisiin vuosiin verrattuna. Vuonna 2009 sekalaisia tuloja oli 67 149,30 euroa ja vuonna 2008 yhteensä 154 566,32 euroa, josta 130 000 on EU-puheenjohtajavuoteen 2006 liittyvä tulo.

1.3.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Yhteisrahoitteisesta toiminnasta ei ole laadittu kustannusvastaavuuslaskelmaa toiminnan vähäisyyden vuoksi.

1.4 Tuotokset ja laadunhallinta

1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Osastojen ja yksiköiden määrärahataulukossa on ensin esitetty kunkin osaston ja yksikön käyttämät määrärahat sen mukaan kuin kullekin vastuualueelle on kirjattu.

Sen jälkeen taulukossa on vyörytetty kustannuksia osastoilta tai yksiköiltä toisille osastoille ja yksiköille joko seurannasta kerättyjen kohdistustietojen perusteella tai henkilötyövuosien suhteessa.

Ulkopuolisille tahoille eli eduskunnalle, tasavallan presidentin kanslialle ja muille ministeriöille kohdistuvat kustannukset on vähennetty taulukossa. Näistä 9 487 200 euron kustannuksista on jäljempänä erillinen taulukko. Näiden lisäksi on vyörytetty edustustilojen ja erityiskäytössä olevien tilojen kustannukset 2 461 490 euroa.

Kokonaiskustannukset ovat kunkin osaston tai yksikön aiheuttamat kustannukset.

Painatuspalvelut, käännöspalvelut, koulutuskustannukset ja matkakustannukset on vyörytetty aiheuttamisperiaatteen mukaisesti. Vuokrat ja tilapalveluiden muut kustannukset on vyörytetty omistajaohjauksen, valtioneuvoston käännoistoimiston ja tietopalvelun EU-tiedonhallinnan (Mariankatu) osalta aiheuttamisperiaatteella ja muut vuokrat on vyörytetty henkilötyövuosien suhteessa.

Hallinto- ja palveluosaston kustannuksista on henkilöstökulut, tietohallintokulut, palvelukeskusmaksut ja asiakirjahallinnon kustannukset jaettu osastoille ja yksiköille aiheuttamisperiaatteella ja henkilötyövuosien suhteessa.

Osastojen ja yksiköiden määrärahojen käyttö	Johto	Politiikka-palvelut	Hallinto- ja palvelu-osasto	Valmius-osasto	Omistaja-ohjaus	Yhteensä
Htv	8	58	94	56	19	235
Henkilöstökulut	456 807	3 862 958	4 996 012	3 117 139	1 518 140	13 951 055
Käyttöomaisuushankinnat				196 512		196 512
Aineet tarvikkeet ja tavarat	29 689	12 240	254 332	980 186	491	1 276 938
Vuokrat	2 339	1 131	136 233	4 076 594		4 216 296
Palveluiden ostot	289 835	968 630	3 413 377	4 027 753	44 619	8 744 213
Muut kulut	29 282	177 086	173 758	146 279	129 186	655 591
Omistajaohjaus osakemomentin kulut					1 106 116	1 106 116
Yhteensä	807 952	5 022 045	8 973 711	12 544 463	2 798 552	30 146 723
Vyörytetyt kustannukset:		-82 072	-1 948 892	-2 945 463		-4 976 427
Vuokrat	79 579	545 229	790 110	519 140	261 374	2 195 432
Koulutus ml.koulutusmatkat	15 412	66 907	82 560	84 801	109 653	359 333
PM matkamomentti	461 000					461 000
Jaettu yhteinen koulutus	2 540	17 403	28 031	16 571	5 730	70 275
EU:n korvaamat matkat	299 234	82 623	2 625			384 482
Käännöspalvelut	6 227	43 315	160	478	8 094	58 275
Painatukset	9 431	63 025			9 615	82 072
Tilapalvelut, muut kuin vuokra	15 649	17 737	353 110	97 299	11 521	495 316
Henkilöstökulut	14 059	105 014	158 544	95 068	36 057	408 741
Tietohallinto	25 802	183 365	338 292	200 595	56 866	804 920
Palvelukeskusmaksut	7 309	50 134	80 749	47 735	16 507	202 434
Asiakirjahallinto	4 163	28 524	45 943	27 159	9 392	115 181
VNK osuus sivun 10 taulukossa esitetyistä kustannuksista	470 683	248 281	150 802	87 740	33 945	991 451
	1 745 817	6 125 846	8 876 912	10 671 275	3 317 632	30 737 481
Ulkopuolisille vyörytetyt kulut		-210 485	-4 743 401	-6 994 804		-11 948 690
VNK:n kokonaiskustannukset	2 216 500	6 163 642	4 284 313	3 764 211	3 351 577	19 780 242

Kanslialla on useita työryhmiä, joiden kustannukset sisältyvät yllä olevaan taulukkoon. Arvonimilautakunnan kustannuksia oli 2 970 euroa ja Valtioneuvoston ruotsinkielisen lautakunnan kustannukset olivat 6 052 euroa. Nämä kustannukset eivät sisällä palkkakustannuksia eivätkä yleiskustannuksia.

Vuosien 2007–2010 aikana merkkivuosi 1809:n kaikki hankkeet maksoivat yhteensä 2 511 095 euroa, tästä summasta vuonna 2010 toteutui 248 771,39 euroa. Kustannuksiin sisältyy tälle hankkeelle erikseen palkattujen henkilöiden palkat, mutta ei muita palkkoja eikä yleiskustannuksia.

Kasvuprojekti päättyi vuonna 2010 ja kustannukset olivat 147 014,70 euroa, joista suurin osa syntyi vuonna 2010. Projektiin palkatun henkilön palkkakustannukset sisältyvät kustannuksiin, mutta muut palkat ja yleiskustannukset eivät. Tulevaisuusselonteko valmistui vuonna 2010 ja vuonna 2010 sen kustannukset olivat 157 779,20 euroa, vuonna 2009 se maksoi 247 699 euroa ja vuonna 2008 yhteensä 153 350 euroa. Kustannuksiin sisältyy projektihenkilöiden palkat mutta eivät muut palkkakustannukset ja yleiskustannukset. Kriisiportaali-hanke päättyi vuonna 2010 ja kustannukset ovat olleet vuosina 2008–2010 yhteensä 201 620 euroa. Tästä summasta 118 428 euroa syntyi vuonna 2010. Nämä kustannukset eivät sisällä lainkaan palkkakustannuksia eivätkä yleiskustannuksia.

Alla olevassa taulukossa on valtioneuvoston kanslian tuottamat palvelut eduskunnalle, tasavallan presidentin kanslialle, oikeuskanslerinvirastolle ja muille ministeriöille. Valtioneuvoston kanslian yleiskustannuksia ei ole vyörytetty taulukossa oleville palveluille. Laskelmassa ei ole myöskään huomioitu poistoja.

Kuljetuspalveluiden kustannukset sisältävät ministereiden ja valtioneuvoston kanslian autoista aiheutuvat kustannukset sekä ministereiden autonkuljettajien palkka- ja matkakustannukset (pl. koulutusmatkat). Valtioneuvoston kanslian osuus sisältää pääministerin ja kanslian autojen kustannukset, pääministerin autonkuljettajien palkan sekä laskennallisen osuuden matkoista ja muista kuljetuspalveluiden kustannuksista. Ulkoministeriön osuus sisältää ulkoministerin autonkuljettajan palkan sekä laskennallisen osuuden matkoista ja muista kuljetuspalveluiden kustannuksista. Muiden ministereiden autojen kustannukset sekä ministereiden autonkuljettajien palkat ja matkat on jaettu muille ministereille ministerien lukumäärän mukaisesti. Vuonna 2010 ei ole ostettu autoja.

Turvallisuuspalvelujen kustannukset sisältävät kaikki turvallisuuteen liittyvät kustannukset, valmiuosaston muita kuluja n. 36 000 € sekä kuuden henkilötyövuoden palkan sivukuluineen ja matkoineen (pl. koulutusmatkat). Osa turvallisuuspalveluiden kustannuksista on kohdennettu suoraan kulun aiheuttaneelle ministeriölle. Yhteiset kulut on jaettu henkilötyövuosien mukaisesti niille ministeriöille, joille valtioneuvoston kanslia tuottaa turvallisuuspalveluita.

Varautumisen kustannukset sisältävät kaikki varautumiseen liittyvät menot sekä yhden henkilötyövuoden palkkamenot sivukuluineen. Yhteissumma on jaettu ministeriöille ministeriöiden lukumäärän mukaisesti.

Senaattorin kustannukset sisältävät Senaattorin sisältöön, ylläpitoon sekä kehittämiseen liittyvät kustannukset ja kolmen henkilötyövuoden palkkamenot sivukuluineen. Senaattorin kustannukset on jaettu tasavallan presidentin kanslialle, oikeuskanslerinvirastolle sekä ministeriöille henkilötyövuosien mukaan. Senaattorin sisältömenoista on laskutettu tasavallan presidentin kansliaa, oikeuskanslerinvirastoa sekä ministeriöitä yhteensä 73 543 €. Alla olevassa taulukossa on esitetty nettokustannukset, eli laskutettu osuus on vähennetty.

Eutorin kustannukset sisältävät Eutorin ylläpidon, ylläpitovaiheen kehittämisen sekä Eutori3-toteutuksen kustannukset sekä 12 henkilötyövuoden laskennalliset palkkamenot sivukuluineen. Eutorin kustannukset on jaettu eduskunnalle, tasavallan presidentin kanslialle, oikeuskanslerinvirastolle sekä ministeriöille käyttäjien lukumäärän mukaisesti.

PTJ:n kustannukset sisältävät kaikki järjestelmään liittyvät kustannukset sekä yhden henkilötyövuoden palkkamenot sivukuluineen. PTJ:n kustannukset on jaettu eduskunnalle, tasavallan presidentin kanslialle, oikeuskanslerinvirastolle sekä ministeriöille käyttäjien lukumäärän mukaisesti.

Käännöspalvelut sisältävät kääntämisen kustannukset sekä käännöstoimiston palkkamenot sivukuluineen. Kustannukset on jaettu ministeriöille käännöstöiden aiheuttamisperiaatteen mukaisesti.

Muut palvelut sisältävät tietojärjestelmäkustannuksia.

Eduskunnan, tasavallan presidentin kanslian, oikeuskanslerinviraston ja ministeriöiden puolesta maksetut kustannukset

	Kuljetus- palvelut	Turvalli- suus-pal- velut	Varautu- minen	Senaattori (ei sis. edelleen- laskutettua 73 543 €)	Eutori	PTJ	Käännös- palvelut	Muut palvelut	Yhteensä
	euro	euro	euro	euro	euro	euro	euro	euro	euro
EK					18 919	2 641			21 560
TPK				29 984	1 720	1 184			32 888
OKV				27 940	3 870	2 004		32 319	66 133
VNK	238 596	275 849	166 756	40 387	48 586	11 658	209 619		864 394
UM	212 635	7 391	166 756	99 036	219 284	20 220	7 170		663 923
OM	73 398	164 099	166 756	33 098	68 365	20 129	364 080		888 559
SM	73 398	180 879	166 756	34 065	92 013	14 117	350 792		982 689
PLM	0	64	166 756	27 780	38 267	8 744	1 241		386 918
VM	146 795	249 355	166 756	39 867	181 447	26 959	330 084		1 138 534
OKM	146 795	209 793	166 756	36 966	41 707	16 850	209 520		825 657
MMM	73 398	258 657	166 756	36 422	125 981	16 303	44 647		720 799
LVM	146 795	112 685	166 756	29 108	111 362	16 668	409 420		990 064
TEM	146 795	391 201	166 756	51 230	120 391	29 874	152 944		1 056 461
STM	146 795	305 058	166 756	42 950	71 375	19 491	326 609		1 076 304
YM	146 795	188 919	166 756	35 335	62 345	15 301	151 047		763 768
Yhteensä	1 552 197	2 343 949	2 001 072	564 170	1 205 631	222 143	2 557 170	32 319	10 478 651

Edustustilojen ja erityiskäytössä olevien tilojen kustannukset sisältävät valtioneuvoston kanslian emäntien palkat, tilakustannukset ja muut tiloista ja tilaisuuksien järjestämisestä aiheutuneet kustannukset. Kustannukset eivät sisällä tilaisuuksien tarjoilukustannuksia, jotka maksaa tilaisuuden järjestäjä. Kuljetuksiin käytettävän kylmäauton kustannukset sisältyvät kuljetuspalveluiden kustannuksiin. Vertailukustannuksia ei ole aikaisemmilta vuosilta.

Edustustilojen ja erityiskäytössä olevien tilojen kustannukset vuonna 2010

	Kustannukset yhteensä euro	Tilaisuuksien lukumäärä kpl	Kustannukset/tilaisuus euro	Osallistujamäärä yhteensä lkm	Kustannukset/osallistuja euro
Juhlahuoneisto	592 897	302	1 961	10 381	57
Königstedt	321 893	78	4 123	2 018	160
Säätytalo	818 730	830	985	40 860	20
Kesäranta	438 058	-	-	-	-
Valtion vierastalo	289 912	10	-	-	-
Yhteensä	2 461 490	1 220	-	53 259	-

1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Valtioneuvoston kanslia tuottaa erilaisia palveluita pääasiassa sisäiseen käyttöön, mutta myös muille ministeriöille, hallitukselle ja tasavallan presidentin kanslialle. Jäljempänä esitetyistä taulukoista ilmenevät suoritteiden määrät erilaisissa toiminnoissa kolmen viime vuoden ajalta.

Arvonimet

Valtioneuvoston kanslia valmistelee kaksi kertaa vuodessa tasavallan presidentin päätettäväksi arvonimiesityksiä. Esitykset käsitellään ensin tasavallan presidentin nimittämässä ja pääministerin johtamassa arvonimilautakunnassa. Käsitelyssä sovelletaan tasavallan presidentin asetusta arvonimistä (381/2000). Arvonimipäätöksistä suoritetaan veroa 1.1.2002 voimaan tulleen arvonimistä suoritettavasta verosta (1388/2001) annetun lain mukaisesti. Esitysten määrä on pysynyt lähes vakiona vuositasolla. Vuoden alussa otettiin käyttöön sähköinen menettely esitysten tekemiseksi.

Vuosi	Saapuneet esitykset	Myönnetyt arvonimet	Verokertymä
2010	279	177	1 212 940
2009	265	189	1 324 110
2008	347	259	1 921 990

Valtioneuvoston edustustilat

Valtioneuvoston kanslian ylläpitämiä valtion edustustiloja ovat Säätytalo, Valtioneuvoston juhlahuoneisto, Königstedtin kartano ja Kesäranta, joka on myös pääministerin virka-asunto. Tilat ovat olleet maksuttomasti ministeriöiden ja muun valtion keskushallinnon johdon käytössä. Tilaisuuksien määrissä ei ole viime vuonna tapahtunut olennaista muutosta.

Tilaisuuksien kokonaislukumäärät vuosina 2008–2010

Vuosi	Säätytalo	Juhlahuoneisto	Königstedt	Kesäranta	Yhteensä
2010	830	302	78	139	1 349
2009	705	283	90	90	1 168
2008	643	282	86	86	1 097

Findikaattori

Tilastokeskuksen ja valtioneuvoston kanslian toteuttama Findikaattori-palvelu avattiin loka-kuussa 2009. Internetissä (www.findikaattori.fi) toimivan maksuttoman palvelun tehtävänä on parantaa yhteiskunnan kehityksestä kertovan ajantasaisen tiedon saatavuutta. Palvelun teknisestä ylläpidosta vastaa Tilastokeskus ja sen sisällön kehittämisestä vastaavat yhteistyössä valtioneuvoston kanslia ja Tilastokeskus.

Vuoden 2010 aikana sivustolla kävi noin 40 000 vierailijaa ja sivulatauksia oli 244 764. Käyttäjien joukossa on erityisesti tutkimussektorin ja julkishallinnon edustajia. Kävijöitä sivuilla on ollut kaiken kaikkiaan lähes 50 eri maasta.

Findikaattori-palvelun sisältöä kehitettiin lisäämällä muutama uusi indikaattori sekä parantamalla sen etusivua. Lisäksi on valmisteltu palvelun tarjoamista englannin ja ruotsin kielillä.

Kotimaisten kielten käännöstoiminta

Säädösvalmistelu on yleensä painottunut ministeriöissä hallituskauden kahdelle viimeiselle vuodelle, mikä näkyy myös kertomusvuonna käännöstoimeksiintojen määrässä. Kertomusvuoden syksynä säädöskääntäminen ruuhkautui usean kuukauden ajaksi. Käännösaikataulut ovat vaikiintuneet hyvinkin tiukoiksi. Hallituksen esitykset toimitetaan kireistä aikatauluista johtuen käännettäväksi osin viimeistelemättöminä, ja alkuperäiseen versioon tehdään käännösvaiheen aikana muutoksia ja korjauksia. Käännösvaihe toimii myös usein alkuperäistekstin epävirallisena kontrollifunktiona. Hallituksen esitysten runsaat muutoskierrokset ovat lisänneet käännöstoimiston työmäärää. Isot, asioiden tärkeyteen nähden lyhyessä ajassa kootut lakipaketit ovat yleisiä.

Ulkoistetuista toimeksiannoista lukumääräisesti suurimman osan muodostavat eduskunnan kysymykset. Pääsääntöisesti myös raportit ja kertomukset ulkoistetaan.

Vuosi	Käännökset	Kpl	Sivua
2010	Eduskunnan kysymykset	781	2 412
	Hallituksen esitykset	243	16 066
	Muut säädökset (VNA, MINA, TPA)	219	1 795
	Muut käännökset	808	6 197
	Ulkoistetut työt	700	11 356
	Yhteensä	2 051	26 470
2009	Eduskunnan kysymykset	759	2 224
	Hallituksen esitykset	260	19 721
	Muut säädökset (VNA, MINA, TPA)	283	2 153
	Muut käännökset	940	7 233
	Ulkoistetut työt	903	12 248
	Yhteensä	2 242	31 331
2008	Eduskunnan kysymykset	725	2 024
	Hallituksen esitykset	205	13 774
	Muut säädökset (VNA, MINA, TPA)	211	1 668
	Muut käännökset	919	6 626
	Ulkoistetut työt	860	8 817
	Yhteensä	2 060	24 092

Käännökset vieraille kielille

Vieraiden kielten kääntäminen kattaa kanslian sisäisten englanninkielisten käännös- ja kielenhuoltopalvelujen tuottamisen, ulkopuolelta ostettavien käännöspalvelujen järjestämisen sekä tarvittaessa käännösten tarkistamisen. Vuonna 2010 vieraiden kielten käännöstoimintaa leimasivat mm. hallitusohjelman seurantaan koskevat tekstit sekä lukuisat tiedotteet. Kanslian tuottamien raporttien määrän vaihtelu vaikuttaa eniten ulkoistettavien töiden vuositason.

Kertomusvuonna käännettäväksi tuli 309 toimeksiantoa, joista kanslian omat kääntäjät hoitivat 86 %. Loput 14 % toimeksiannoista ostettiin kanslian ulkopuolisilta käännöstoimistoilta. Ulkoistetuista toimeksiannoista 87 % koski pitkiä, 25-200-sivuisia raportteja englanniksi sekä käännöksiä muiden kielten kuin suomen ja englannin välillä. Kaikista käännöksistä 90 % käännettiin englannin kielelle.

Vuosi	Toimeksiannot kääntäjänsivuina		
	Käännökset ja kielenhuolto	Ulkoistettuja töitä	Yhteensä
2010	412	783	1 195
2009	461	1 532	1 993
2008	654	532	1 186

Terminologinen työ

Valtioneuvoston kanslian ylläpitämässä valtioneuvoston julkisessa termipankissa Valterissa julkaistiin uutena aineistona Ilmasto- ja energiasanasto. Valterin käyttö kasvoi merkittävästi, hakuja oli keskimäärin 9326 kuukaudessa. Käytön kasvu johtui uusista sanastoaineistoista, tiedottamisesta ja siitä, että Valter linkitettiin komission käyttämään metahakujärjestelmään.

Valterin käytön lisääntyminen, kanslian verkkosivustolla julkaistut uudet sanastot ja ohjeet (mm. lista valtion virastojen ja laitosten erikielisistä nimistä, ohje virastojen nimien kirjoittamisesta englanniksi) sekä kanslian aktiivinen tiedottaminen kieli- ja sanastoasioista näkyvät terminneuvontaan tulleiden yhteydenottojen vähenemisenä. Alla esitettyjen lukujen lisäksi selvitettiin 207 termiä kanslian koordinoiman EU:n toimielinten suomen kääntäjien ja kotimaisten virkamiesten yhteistyöverkoston kautta.

Vuosi	Yhteydenotot terminneuvontaan	Kysytyt termit	Englannin osuus termeistä %	Haut Valter-termipankissa
2010	381	930	54	111 913
2009	513	1 283	55	67 914
2008	480	1 495	58	44 363

Tietopalvelut

	2010	2009	2008
HANKEREKISTERI (HARE)			
Valtioneuvoston kanslian asettamat hankkeet	20	12	20
Valtioneuvoston kanslian kirjatut asiat	1345		
Arkistohaut ja tutkijapalvelu	109	145	149
EU-tiedonhallinta			
Neuvoston ja komission asiakirjoja	50 333	52 010	51 536
kokouskutsuja	6 753	6 712	7 293
Rekisteröinnit	26 892	27 783	27 571
Tietopalvelupyynnöt	518*	1 293	2 395
EUTORI			
Kanslian vastuulla olevat EU-asiat	69 (1 779)	70 (1 627**)	66 (1 755**)

* Tietopalvelupyynnöiden laskutapa on muutettu edellisvuosista; mukaan on laskettu asiakirjalliseen aineistoon kohdistuvat palvelupyynnöt
** vuosittainen uusien asioiden kokonaismäärä EUTORI-järjestelmässä

Eutori

Kansallista EU-valmistelua tukevan EUTORI-tietojärjestelmän versionkorotus ja kehittämisprojekti toteutettiin suunnitellussa aikataulussa. Sähköistä tietojärjestelmää käytetään 27 organisaatiossa ja käyttäjiä on n. 3 500. EUTORI:n integrointi eduskunnan rakenteilla olevaan VASKI-tietojärjestelmään aloitettiin eduskunnan aikataulun puitteissa.

Senaattori

Senaattori-palvelut ovat ministeriöiden yhteisiä tietopalveluja ja valtioneuvoston yhteisten prosessien tukea välittävä palvelu. Senaattori-palvelujen käyttäjiä ovat ministeriöiden, oikeuskanslerinviraston ja tasavallan presidentin kanslian sekä eduskunnan virkamiehet. Senaattorin päivittäisten sivupyynnöiden keskiarvo oli 8 000 vuonna 2010. Erilaisia suunnittelun ja raportoinnin listatoiminnallisuuksia kehitettiin ja hyödynnettiin toimintavuonna.

Tiedotusaineistot

Kanslian julkaisemat tiedotteet (mediakutsut)

Vuosi	suomeksi	ruotsiksi	englanniksi	keskimäärin per päivä
2010	383	228	187	2,2
2009	384	221	198	2,2
2008	261	203	144	1,7

Lisäksi valtioneuvoston yleisistunnon ja tasavallan presidentin esittelyn asialistoja julkaistiin keskimäärin kaksi viikossa. Valtioneuvoston yleisistunnon, raha-asiainvaliokunnan ja presidentin esittelyn päätösreferaatteja on julkaistu keskimäärin kolme viikossa.

Vuonna 2010 valtioneuvoston viestintäyksiköstä koolle kutsuttuja tiedotustilaisuuksia pidettiin kotimaassa 77. Yhteensä 36 tiedotustilaisuudesta tehtiin ääni- ja/tai videotallenne, joka välitettiin valtioneuvoston verkkosivuilla. Vuonna 2009 tallenteita tehtiin 41.

Hallituksen kokoukset

Valtioneuvoston yleisistunto, tasavallan presidentin esittely sekä raha-asiainvaliokunnan esittelyt on hoidettu käyttäen hyväksi sähköistä päätöksentekojärjestelmää (PTJ). EU-ministeri-valiokunnan valmistelu on hoidettu kansliasta. Istuntojen lukumäärissä ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia.

Vuosi	EU-ministeri-valiokunta	Hallituksen neuvottelut ja iltakoulut	VN istunnot	TP istunnot
2010	42	37	72	44
2009	30	21	67	36
2008	33	27	67	41

Valtioneuvoston yleisistunnon päätökset

	2010	2009	2008
Henkilöstöasiat	171	181	205
Normipäätökset/hallinnollinen jaotus	6	7	27
Valtioneuvoston asetus	259	390	279
Hallintopäätökset	20	25	16
Periaatepäätökset/suunnitelmat	27	22	24
Sivuelinorganisaatiot	73	84	77
Taloudellinen ohjaus	63	70	62
Lupa-asiat	25	22	45
Selonteko/tiedonannot EK:lle	13	12	7
Eduskunnan kirjelmät	20	15	14
TP/hallitus	19	19	21
Tulosopimukset/VES/TES	1	2	-
Valtioneuvoston kirjelmä	56	93	88
Kv.- ja EU-asioita	59	41	31
Muut*	3	4	5
Yhteensä	815	978	901

*esim. päätöstason siirto, käsittelyajankohta tms.

Tasavallan presidentin valtioneuvostossa tekemät päätökset

	2010	2009	2008
HE:t/lakien vahvistus	596	537	453
Muut EK-asiat	14	9	11
Asetukset	70	59	56
Henkilöstöasiat	64	79	94
Kansainväliset asiat	98	82	76
Ahvenanmaan asiat	22	21	24
Valtioneuvostoa koskevat	3	1	3
Armonanomukset	19	21	20
Hengenpelastusmitalit	0	1	1
Arvonimet	3	5	3
Virka- ja muut ansiomerkit	3	2	3
Muut	1	-	-
Yhteensä	893***	817**	744*

* yleisistunto käsitteli ennakoivasti 690 asiaa

** yleisistunto käsitteli ennakoivasti 766 asiaa

*** yleisistunto käsitteli ennakoivasti 842 asiaa

Valtioneuvoston kanslian esittelylistat

Kanslialla oli listoja PTJ:ssä

Vuosi	Raha-asian- valiokunta	Valtioneuvoston yleisistunto	Tasavallan presidentin esittelyt
2010	2	14	19
2009	10	36	9
2008	4	49	9

1.5 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Vuoden 2010 talousarviossa valtioneuvoston kansliassa arvioitiin olevan yhteensä 301 henkilötyövuotta. Tähän henkilötyövuosimäärään ei ole laskettu 20 ministeriä, sen sijaan pääluokkaan kuuluvat 32 ministereiden erityisavustajaa ja oikeuskanslerinviraston 36 henkilötyövuotta. Kanslian henkilötyövuosimäärä vuonna 2010 oli 228. Henkilötyövuosimäärää kasvattaa muun muassa päällekkäisyys, joka aiheutuu kun lähtevä virkamies perehdyttää seuraajaansa. Kertomusvuoden lopussa valtioneuvoston kansliassa työskenteli 236 henkilöä, joista osa oli määräaikaikaisissa virkasuhteissa eri projekteissa. Harjoittelussa kertomusvuonna oli 17 opiskelijaa.

Vakinainen ja määräaikainen henkilöstö 31.12.2010

Vuosi	Vakinaiset		Määräaikaikaiset		Yhteensä		htv	% henkilöstöstä
	naiset	miehet	naiset	miehet	vakinaiset	määräaikaikaiset	kaikki	määräaikaikaiset
2010	115	81	28	12	196	40	225	16,9
2009	114	95	15	9	209	24	231	10,3
2008	120	88	16	13	208	29	232	12,2

Määräaikaisten virkamiesten lukumäärän kasvu selittyy aiempaa suuremmalla opiskelijoiden määrällä ja projekteissa sekä hankkeissa työskentelevien määrällä.

Koko- ja osa-aikainen henkilöstö

Vuosi	Kokoaikaisia	Osa-aikaisia	Osa-aikaisia henkilöstöstä %
2010	223	13	5,5
2009	224	9	3,86
2008	229	8	3,37

Vuoden lopussa osa-aikaeläkkeellä oli 6 henkilöä ja osittaisella hoitovapaalla 7 henkilöä. Osa-aikaisten henkilöiden määrä selittyy sekä osa-aikaeläkeläisten määrän kasvulla että perhepäiväpöytä olevien henkilöiden määrän kasvulla.

Kokonaistyövoimakustannukset

Vuosi	Kokonaistyövoimakustannukset
2010	14 570 314
2009	13 925 365
2008	13 093 789

Vuoden 2008 ja 2009 vertailuluvut on muutettu vastaamaan vuoden 2010 laskentatapaa. Kokonaistyövoimakustannusten nousuun on vaikuttanut palkkatason korotus (mm. takautuvat kehittämiserät, virasto- ja samapalkkaerät ja uusi VPJ) sekä työnantajan panostus työterveydenhuoltoon, tyky-toimintaan ja koulutukseen.

Tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta

Vuosi	Työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta	Ylityötuntien määrä
2010	86,4 %	25 680
2009	86,5 %	24 980
2008	83,3 %	25 303

Työhön käytetyssä ajassa ei virastotasolla ole tapahtunut merkittäviä muutoksia.

Tehdyn työajan palkat

Vuosi	Tehdyn työajan palkka €	Osuus palkkasummasta
2010	9 025 325	78,16 %
2009	8 626 742	78,57 %
2008	8 274 790	78,27 %

Vuoden 2008 ja 2009 vertailuluvut on muutettu vastaamaan vuoden 2010 laskentatapaa. Vähäinen muutos selittyy mm. lisääntyneillä perhepoliittisilla vapailta.

Välilliset työvoimakustannukset ja niiden osuus kokonaistyövoimakustannuksista

Vuosi	Välilliset työvoimakustannukset €	Osuus kokonaistyövoimakustannuksista
2010	5 544 989	38,06 %
2009	5 298 623	38,05 %
2008	4 818 999	36,80 %

Vuoden 2008 ja 2009 vertailuluvut on muutettu vastaamaan vuoden 2010 laskentatapaa.

Henkilöstön keski-ikä ja ikäjakauma

Valtioneuvoston kanslian keski-ikä nousemiseen vaikuttaa vuonna 2005 muuttunut eläkelainsäädäntö, joka suosii pitkiä virkauria. Vuoden 2010 lopussa kansliassa oli 63-vuotiaita tai iältään vanhempia 15 henkilöä.

Vuosi	Henkilöstön keski-ikä
2010	46,2
2009	45,8
2008	45,2

Vuoden 2008 ja 2009 vertailuluvut on muutettu vastaamaan vuoden 2010 laskentatapaa.

Ikävuotta	2010	2009	2008
15–24	1	5	2
25–34	40	36	48
35–44	64	67	72
45–54	70	65	62
55–64	55	56	54
65–	6	4	1
Yhteensä	236	233	239

Työhyvinvointi

Vuosi	Työkyvyn ylläpitäminen euroa/htv	Työterveyden huolto euroa/htv
2010	302,36	880,81
2009	239,75	747,02
2008	103,85	584,81

Työhyvinvointia edistettiin mm. järjestämällä koko kanslian yhteisiä sekä yksikkökohtaisia työhyvinvointitilaisuuksia sekä tukemalla henkilöstön liikunta- ja kulttuuritoimintaa. Työtyytyväisyyskyselystä saatiin vuonna 2010 ensimmäistä kertaa myös työhyvinvointi-indeksi, joka kanslialla oli 3,8.

Työterveyshuollon kuluja nousua selittävät osaltaan kanslian kustantamina annetut H1N1-influenssarokotukset ja magneettikuvaukset, joiden kustannukset kanslia myös maksoi vuonna 2010. Työterveyspsykologien käyttö sekä yksilöllisesti että työyhteisönä lisääntyi myös vuonna 2010.

Työtyytyväisyys

Vuosi	Vastaajia	Työtyytyväisyysindeksi
2010	140	3,5
2009	151	3,4
2008	159	3,3

Kanslian tavoitteena oli saada työtyytyväisyysindeksi vuodelle nousemaan 3,5 ja tässä myös onnistuttiin. Eniten tyytyväisyys oli kasvanut johtamisen osalta sekä työn itsenäisyyden ja vaikutusmahdollisuuksien osalta. Kanslia onkin viime vuosina panostanut johtamisosaamisen kehittämiseen ja tämä näkyy tyytyväisyyden kasvuna. Työtyytyväisyyskyselystä saatiin vuonna 2010 ensimmäistä kertaa myös johtamisindeksi, joka oli kanslialla 3,5 sekä osaamisen johtamisindeksi, joka oli 3,6.

Vaihtuvuus

Vuosi	Lähtövaihtuvuus	Vanhuuseläkkeelle jääneet henkilöt	Työkyvyttömyyseläkkeelle jääneet	Muihin tehtäviin siirtyneet henkilöt
2010	3,8 %	4	0	3
2009	3,7 %	3	2	4
2008	3,1 %	2	2	-

Kaikki taulukon luvut kuvaavat vakinaisen henkilöstön vaihtuvuutta. Kansliassa oli kertomusvuonna auki 17 vakinaista virkaa. Hakijoita oli kaikkiaan 566 henkilöä. Määräaikaiseen virkasuhteeseen rekrytoitu henkilöstö työskenteli erilaisissa projekteissa. Yksi kanslian työntekijä menehtyi kertomusvuoden aikana.

Poissaolot

Vuosi	Sv Poissaolojen lkm	Päivien lkm (arkipv)	Päivää/htv	Henkilöiden lkm	Keskimääräinen kesto
2010	585	1 921	8,4	190	3,3
2009	548	2 262	9,8	189	4,1
2008	528	2 354	10,1	193	4,5

Kanslian työhyvinvointihankkeiden samoin kuin työterveyshuollon kanssa tehdyn sopimuksen mukaisen työterveysuunnitelman tavoitteena on edesauttaa työssä jaksamista sekä ylläpitää fyysistä kuntoa. Näiden toimenpiteiden pitäisi näkyä myös sairauspoissaolojen vähentymisenä.

Perhepoliittiset poissaolot ja vapaat

Perhepoliittisia vapaita käytti 17 naista ja 6 miestä, yhteensä 3239 päivää. Tilapäistä hoitovapaata piti 25 naista ja 14 miestä ja niihin käytettiin 153 päivää.

Ministereistä ja erityisavustajista perhepoliittisia vapaita kertomusvuonna käytti 3 miestä ja 5 naista. Yhteensä he käyttivät perhepoliittisiin vapaisiin 1261 arkipäivää.

Perhepoliittiset poissaolot ja vapaat

Vuosi	Päivien lkm
2010	3 239
2009	2 898
2008	3 637

Koulutusrakenne ja koulutustasoindeksi

Henkilöstön koulutusrakenne	2010	2009	2008
Koulutusaste tuntematon tai peruskoulu/kansakoulu	1 %	1 %	1 %
Ei ammatillista tutkintoa	11 %	12 %	14 %
Opistotason tutkinto	29 %	30 %	30 %
Alempi korkeakoulututkinto	15 %	14 %	13 %
Ylempi korkeakoulututkinto	40 %	39 %	39 %
Tohtoritutkinto	4 %	4 %	3 %

Vuosi	Naiset	Miehet	Yhteensä
2010	5,8	4,8	5,4
2009	5,8	4,7	5,3
2008	5,7	4,6	5,3

Henkilöstön koulutusrakenne on hiukan muuttunut siten, että alemman tai ylempään korkeakoulututkinnon suorittaneita on aiempaa enemmän. Lisäksi kokonaan vaille ammatillista tutkintoa on vähemmän henkilöitä kuin aiempina vuosina. Tämä selittyy osittain rekrytoinneilla, joissa valittujen koulutustaso on korkeampi. Osittain muutosta selittää myös se, että muutama henkilö on työn ohessa suorittanut joko ammatillisen tutkinnon tai jatkanut opintoja korkeakoulussa.

Koulutustasoindeksi on hieman noussut miesten koulutustason nousun johdosta.

Osaamisen kehittäminen

Vuosi	Osaamisen kehittäminen euroa/htv	Palkkakulut koulutusajalta euroa/htv	Koulutuspäiviä/htv	Koulutukseen käytetty työaika % tehdystä kokonaistyöajasta
2010	1398	246	1,6	0,92 %
2009	1 637	346	2,6	1,25 %
2008	1 471	433	3,3	1,53 %

Osaamisen kehittämiseen käytetty summa pitää sisällään koulutuskulut, matkat ja koulutukseen käytetyn työajan palkan.

Vuonna 2010 kansliaisia osallistui aiempaa enemmän ulkomailla pidettyihin seminaareihin ja koulutuksiin, jolloin koulutusmatkojen osuus on kasvanut. Koulutuksen kokonaiskustannukset ovat kuitenkin laskeneet, koska koulutukseen on käytetty vähemmän työaika kuin aiempina vuosina. Valtion omistajaohjausosaamisen kehittämiseen on ollut käytössä oma kanslian toimintamenoista erillään oleva momenttinsa. Tältä momentilta on maksettu omistajaohjauksen osaamisen kehittämisen kuluja 69 189 euroa.

Koulutuksen painopistealueita vuonna 2010 ovat olleet:

- Viestintä- ja vuorovaikutuskoulutukset sekä johtamis- ja työyhteisön kehittämisen koulutukset
- Kieli- ja tietotekniikkakoulutukset
- Valtioyhtiöiden omistajapolitiikkakoulutukset
- Perehdytyskoulutukset

Muu aineeton pääoma

Henkilöstön pääoma-arvo eli henkilöstön merkitys organisaatiolle rahassa, on laskettu kertomusvuoden vuositason tiedoista ottamalla huomioon henkilöstön keski-ikä, keskimääräinen eläkkeellesiirtymisikä, siirtymisprosentti, henkilötövuodet, tehdyn työajan keskimääräinen palkka sekä investoinnit työtyytyväisyyteen, työkuuntoon, henkilöstökoulutukseen ja muuhun osaamiseen ja kehittämiseen sekä terveydenhuoltoon.

((htv * (vanhuuseläk.siirtymisen ikä – keski-ikä)* tehdyn työajanpalkat/htv) – (1-vaihtuvuus %)

Vuosi	Henkilöstön arvo
2010	169 676 114
2009	173 733 543
2008	170 788 844

1.6 Tilinpäätösanalyysi

Edellä on tarkasteltu valtioneuvoston kanslian toimintaa ja kanslian henkilöstöä. Tilinpäätöslaskelmien ja niitä täydentävien liitteiden osalta tarkastellaan rahoituksen rakennetta ja talousarvion toteutumista koko kirjanpitoyksikön kannalta. Muu tarkastelu koskee vain valtioneuvoston kansliaa. Tilinpäätöksen liitetiedoissa on koko kirjanpitoyksikön liitetiedot. Tilinpäätöksen lopussa on esitetty virastotasoiset liitetiedot erikseen valtioneuvoston kansliasta ja oikeuskanslerinvirastosta. Oikeuskanslerin ja oikeuskanslerinviraston toimintaa tarkastellaan laajemmin erikseen oikeuskanslerin toiminnasta vuosittain annettavassa kertomuksessa.

1.6.1 Rahoituksen rakenne

Valtioneuvoston kanslian pääluokan 23 rahoitus on lähes täysimääräisesti valtion talousarvio-rahoitusta. Valtioneuvoston kanslian kirjanpitoyksiköllä oli käytettävissään vuonna 2010 määrärahoja yhteensä 242,3 milj. euroa, josta pääluokan 23 osuus oli 179,6 milj. euroa ja muilta hallinnonaloilta siirrettyjä määrärahoja oli 62,7 milj. euroa. Vuonna 2009 määrärahoja oli käytettävissä 183,5 milj. euroa, summa oli 58,8 milj. euroa vähemmän kuin vuonna 2010. Kasvu muodostuu sisäasianhallinnolta saadusta siirtomenosta kanslian omistajaohjauksen käyttöön. Määrärahaan, 242,2 milj. euroa, sisältyy valtioneuvoston kansliassa olevan omistajaohjauksen käyttöön osoitetut osakehankintamäärärahat 159,4 milj. euroa. Valtioneuvoston kanslia tuloutti momentille 13.03.01 yhteensä 864,5 milj. euroa. Lisäksi kanslia tuloutti momentille 12.39.10 muita sekalaisia tuottoja 102 475,76 euroa.

1.6.2 Talousarvion toteutuminen

Valtioneuvoston kanslian pääluokassa 23 oli käytössä vuonna 2010 määrärahoja yhteensä 242,3 miljoonaa euroa, joka jakaantuu kulutusmenoihin, siirtomenoihin ja sijoitusmenoihin seuraavasti:

Valtioneuvoston kanslian kirjanpitoyksikön vuoden 2010 määrärahojen kokonaiskäyttö oli 82,2 miljoonaa euroa, vuonna 2009 kokonaiskäyttö oli 78,7 milj. euroa. Käytön kasvu johtui omistajaohjauksen sijoitusmenojen käytön kasvusta. Käyttö jakautui seuraavasti momenttita-jeittain:

Momenttilaji	Numerotunnus	1000 €	%-osuus	1000 €	%-osuus
		2010	2010	2009	2009
Kulutusmenot	1–29	41 465	50,5	41 489	52,7
Siirtomenot	30–69	36 075	43,9	36 075	45,8
Sijoitusmenot	70–89	4 643	5,6	1 148	1,5
Yhteensä		82 182	100,0	78 712	100

Valtioneuvoston kanslian vuoden 2010 toimintamenot talousarviossa olivat 27 020 000 euroa ja lisätalousarviossa kanslialle osoitettiin 127 000 euroa lisää. Määräraha oli 94 000 euroa vähemmän kuin vuonna 2009. Oikeuskanslerinviraston toimintamenot talousarviossa olivat 2 949 000 euroa ja lisätalousarviossa oikeuskanslerinvirastolle osoitettiin 101 000 euroa lisää. Määräraha oli 24 000 euroa vähemmän kuin vuonna 2009.

Valtioneuvoston kanslialla oli käytettävissä edelliseltä vuodelta siirtyneitä toimintamenorahoja 5,4 miljoonaa euroa ja oikeuskanslerinvirastolla 0,4 milj. euroa.

Valtioneuvoston kanslian toimintamenojen käyttö oli vuonna 2010 yhteensä 29,0 milj. euroa, joten seuraavalle vuodelle siirtyi 3,6 miljoonaa euroa. Oikeuskanslerin viraston toimintamenojen käyttö oli 2,8 milj. euroa ja seuraavalle vuodelle siirtyi 0,25 milj. euroa.

Omistajaohjaus käytti vuonna 2010 osakehankintamomenttien määrärahoja 4,6 milj. euroa. Osinkotuloja oli 863,1 milj. euroa, 269,1 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2009.

Taulukossa kirjanpitoyksikön menojen määrärahataulukko:

Valtioneuvoston kanslian määrärahat 2010 (1000 euroa)	Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Vuoden 2010 määrärahat	Käytettävissä yhteensä määrärahoja	Käytetty määrärahoja	Määrärahoja siirtyi vuodelle 2011
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Valtioneuvoston kanslia, pääluokka 23					
Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (S2)	5 398	27 147	32 545	28 968	3 577
Ministereiden ja heidän erityisavustajiensa palkkaukset (A)		5 045	5 045	4 884	
Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (A)		867	867	461	
Arvonlisävero (A)		3 000	2 702	2 702	
Osakehankinnat 23.02.88 (S3)	92 500	0	92 500	2 700	
Osakehankinnat 23.10.88 (S3)	2 700	2 700	5 400	445	4 955
Puoluetoiminnan tukeminen (K)		36 000	36 000	36 000	
Kunniamerkit (A)		640	640	481	
Merkkivuoden valmistelu (S3)	318	0	318	249	69
Avustus Tammenlehvän perinneliiton toiminnan tukemiseen (S3)		75	75	75	
Valtioneuvoston kanslia yhteensä	100 916	75 474	176 092	76 965	8 601
VNK:n käytössä olevat muiden hallinnonalojen määrärahat					
Sisäasiainministeriö, pääluokka 26					
Suomen Erillisverkot Oy:n tai sen tytäryhtiön pääomittamiseen (S2)			60 000		60 000
Puolustusministeriö, pääluokka 27					
Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (S3)	400	354	754	65	335
Valtiovarainministeriö, pääluokka 28					
Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin (S2)	217	183	400	385	16
Opetus- ja kulttuuriministeriö, pääluokka 29					
Osakehankinnat (S2)	1 497,7	0	1 497,7	1 497,5	
Liikenne- ja viestintäministeriö, pääluokka 31					
Liikenneviraston toimintamenot (S2)		35	35	35	
Muut pääluokat yhteensä	2 115	572	62 687	1 982	60 351
Valtioneuvoston kanslia yhteensä	103 031	76 046	238 779	78 947	68 952
Oikeuskanslerinvirasto, pääluokka 23					
Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (S2)	435	3 050	3 485	3 235	250
Pääluokka 23 yhteensä	103 466	79 096	242 264	82 182	69 201

Toimintamenot

Valtioneuvoston kanslian toimintamenot vuonna 2010 olivat 29,0 milj. euroa. Alla olevassa taulukossa näkyy toimintamenojen jakautuminen ja muutokset vuoteen 2009 verrattuna. Käyttöomaisuushankintoja on tehty vähemmän kuin vuonna 2009 ja muissa kuluissa matkaku- lujen osuus on pysynyt vuoden 2009 tasolla, vuonna 2010 ei myyty kuljetusvälineitä, vuonna 2009 kuljetusvälineiden luovutus pienensi muita kuluja.

Toimintamenojen jakautuma (1 000 €)					
	2010	%	2009	%	Muutos % 2009–2010
Henkilöstökulut	13 879	47,9	13 089	47,2	6,0
Käyttöomaisuushankinnat	197	0,7	819	2,9	-75,9
Aineet tarvikkeet ja tavarat	1 282	4,4	1 089	3,9	17,7
Vuokrat	4 216	14,6	4 157	15,0	1,4
Palveluiden ostot	8 744	30,2	8 173	29,5	7,0
Yhteistoiminnan kulut	30	0,1	0	0	0
Muut kulut	621	2,1	427	1,5	45,4
Yhteensä	28 969	100	27 754	100	4,4

Tuloarviotilit

Valtioneuvoston kanslia tuloutti momentille 13.03.01 osinkoja 863,1 milj. euroa ja Silta Oy:n myynnistä 1 421 000 euroa. Valtioneuvoston kanslia tuloutti muita sekalaisia tuottoja 102 475,76 euroa, joka sisälsi vuokratuloja 26 806 euroa, sairausvakuutuslain mukaisia palautuksia 61 879,10 euroa ja muita tuottoja 13 790,66 euroa. Vuonna 2009 tuloutettiin osinkoja 594,0 milj. euroa. Muita tuottoja tuloutettiin 67 149,30 euroa, näistä sairausvakuutuslain mukaiset palautukset ja vuokratulot kasvoivat eniten vuodesta 2009 vuoteen 2010.

Menoarviotilit

Henkilöstökustannukset jakaantuivat eri momenteille seuraavasti:

Henkilöstökustannusten jakautuma tuotto- ja kululaskelmassa (1 000 €)					
	2010	%	2009	%	Muutos % 2009–2010
Henkilöstökulut toimintamenoista	14 209	74,4	13 048	72,5	9
Henkilöstökulut muilta kuin toimintamomenteilta	8	0	248	1,2	-2
Ministereiden ja heidän erityisavustajiensa palkkaukset	4 884	25,6	4 752	26,3	1
Yhteensä	19 100	100	18 048	100	8

Käyttöomaisuushankintoihin on käytetty vain toimintamomenttia. Vuonna 2010 ei hankittu yhtään kuljetusvälinettä ja muutkin hankinnat vähenivät. Aine- ja tarvikeostoihin on käytetty pääasiassa toimintamenoja.

Vuokriin on käytetty pääosin toimintamenoja. Toimintamäärärahoja on käytetty 88 %:iin kaikista palveluiden ostoista.

Muista kuluista suurimpaan osaan käytettiin muita momenteja kuin toimintamomenttia.

Matkustuskustannukset pienenevät kokonaisuudessaan, mutta matkakustannukset toimintamäärärahoista kasvoivat hiukan.

Matkakustannusten jakautuma eri momenteilta näkyy alla olevasta taulukosta.

Matkakustannusten jakautuminen momenteittain (1 000 €)					
	2010	%	2009	%	Muutos % 2009–2010
Matkakustannukset toimintamomentilta	489,7	36,2	467,7	31,7	4,7
Matkakustannukset muilta momenteilta	18,8	1,4	79,5	5,4	-76,4
Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (sisältää kaikki momentin 23.01.20 kulut)	461,0	34,0	703,2	47,7	-34,4
Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin	384,5	28,4	223,2	15,2	72,3
Yhteensä	1 354,0	100	1 473,60	100	-8,1

1.6.3 Tuotto- ja kululaskelma

Valtioneuvoston kanslian tuotot ja kulut olivat hyvin samanlaiset verrattuna vuoteen 2009. Poikkeamat näkyvät muissa toiminnan tuotoissa, satunnaisissa tuotoissa ja muissa kuluissa, joissa erissä näkyy kanslian omistajaohjauksen osakemuutosten aiheuttamat tapahtumat.

Vuonna 2010 valtioneuvoston kanslian omistamista yhtiöistä saatiin osinkotuloja 863,2 milj. euroa ja vuonna 2009 osinkotulot olivat 593,8 milj. euroa.

Valtioneuvoston kanslia maksoi vuonna 2010 siirtotalouden kuluja voittoa tavoittelemattomille yhteisöille 36 075 000 euroa kuten aikaisempanakin vuotena. Summa koostuu poliittisille puolueille maksettavista poliittisen toiminnan tuesta ja tiedotustuesta sekä Tammenlehvän perineliitolle maksettavasta avustuksesta 75 000 euroa.

Alla on valtioneuvoston kanslian tuotto- ja kululaskelma, joka ei sisällä pääluokkaan 23 kuuluvaa oikeuskanslerinvirastoa. Oikeuskanslerinviraston tilinpäätös on tilinpäätöksen lopussa.

VALTIONEUVOSTON KANSLIA TILINPÄÄTÖS 31.12.2010

TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2010–31.12.2010		1.1.2009–31.12.2009	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	31,50		0,00	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	26 806,45		16 836,00	
Muut toiminnan tuotot	32 417 854,24	32 444 692,19	31 622,34	48 458,34
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	1 283 460,51		1 255 406,42	
Henkilöstökulut	19 100 807,66		18 047 778,49	
Vuokrat	4 267 268,22		4 228 611,88	
Palvelujen ostot	9 906 253,23		9 953 457,72	
Muut kulut	3 864 978,74		15 543 833,68	
Poistot	1 140 494,04		1 470 986,80	
Sisäiset kulut	34 655,41	-39 597 917,81	113 088,02	-50 613 163,01
JÄÄMÄ I		-7 153 225,62		-50 564 704,67
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	863 175 758,97		593 808 683,60	
Rahoituskulut	-201,01	863 175 557,96	-351,48	593 808 332,12
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot	505 434,38	505 434,38	0,00	0,00
JÄÄMÄ II		856 527 766,72		543 243 627,45
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Kulut				
Voittoa tavoittelemattomille yhteisöille		-36 075 000,00		-36 075 000,00
JÄÄMÄ III		820 452 766,72		507 168 627,45
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonlisäverot	1 339,58		1 215,68	
Suoritettut arvonlisäverot	-2 912 626,81	-2 911 287,23	-2 944 495,30	-2 943 279,62
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		817 541 479,49		504 225 347,83

1.6.4 Tase

VALTIONEUVOSTON KANSLIA TILINPÄÄTÖS 31.12.2010

T A S E

	31.12.2010		31.12.2009	
VASTAAVAA				
KANSALLISOMAISUUS				
Maa- ja vesialueet				
Rakennukset				
Muu kansallisuusomaisuus	41 733,00	41 733,00	41 733,00	41 733,00
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Aineettomat oikeudet	994 389,24		966 707,15	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	0,00	994 389,24	354 517,50	1 321 224,65
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Koneet ja laitteet	1 201 360,34		1 729 678,11	
Kalusteet	312 946,00		401 774,60	
Muut aineelliset hyödykkeet	2 523,00	1 516 829,34	2 523,00	2 133 975,71
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET				
Käyttöomaisuusarvopaperit		12 016 195 315,90		11 987 749 377,72
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET YHTEENSÄ		12 018 748 267,48		11 991 246 311,08
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	22 990,82		13 041,46	
Siirtosaamiset	53 852,26		48 372,39	
Muut lyhytaikaiset saamiset	8 065,20		569,32	
Ennakkomaksut	256,00	85 164,28	0,00	61 983,17
RAHAT, PANKKISAAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kassatilit	383,95		394,65	
Sisäisen rahaliikenteen tilit	28 017,20	28 401,15	29 123,70	29 518,35
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		113 565,43		91 501,52
V A S T A A V A A Y H T E E N S Ä		12 018 861 832,91		11 991 337 812,60

./..

VASTATTAVAA**OMA PÄÄOMA****VALTION PÄÄOMA**

Valtion pääoma 1.1.1998	943 441,95		943 441,95	
Edel. tilikausien pääoman muutos	11 985 451 554,06		11 999 858	
Pääoman siirrot	-789 907 240,26		851,95	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	817 541 479,49	12 014 029 235,24	-518 833 421,72	11 986 394 996,01

VIERAS PÄÄOMA**LYHYTAIKAINEN**

Ostovelat	980 822,34		1 571 274,01	
Tilivirastojen väliset tilitykset	445 928,33		436 241,24	
Edelleen tilitettävät erät	424 661,64		382 165,68	
Siirtovelat	2 981 185,36	4 832 597,67	2 553 135,66	4 942 816,59

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ**4 832 597,67****4 942 816,59****VASTATTAVAA YHTEENSÄ****12 018 861 832,91****11 991 337 812,60**

1.7 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Sisäisen valvonnan menettelyistä, vastuista ja järjestämisestä määrätään valtioneuvoston kanslian työjärjestyksessä ja taloussäännössä huomioon ottaen valtioneuvoston kanslian toiminnan ja talouden laajuus ja sisältö. Talousarviolain mukaan ministeriön johto vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan riittävydestä ja asianmukaisuudesta.

Sisäisen tarkastuksen jaoston kehittämää kevennettyä arviointikehikkoa hyödyntäen voidaan valtioneuvoston kanslian osalta arvioida, että kanslian toimintaympäristöä, toimintakulttuuria, tavoitteiden asettamista ja osin sisäistä tiedonkulkua koskien toiminta toteutuu. Sen sijaan riskien hallinnassa ja johdon raportoinnissa on kehittämisen tarpeita.

1.8 Arviointien tulokset

Vuonna 2010 ei tehty sisäisiä arviointeja.

1.9 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Vuonna 2010 paljastui yksi tietomurto, joka ilmoitettiin poliisille, mutta ei johtanut syytetoimiin.

2 TALOUSARVION TOTEUMALASKELMA

Kirjanpitoyksikkö 125 Valtioneuvoston kanslia
Talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaotteen numero ja nimi	Talousarvio		Vertailu Tilinpäätös Talousarvio	Toteutuma %
	Tilinpäätös 2009	2010 (TA + LTA:t)		
11. Verot ja veronluonteiset tulot	1 215,68	1 339,58	0,00	100,00
11.04.01 Arvonlisävero	1 215,68	1 339,58	0,00	100,00
12. Sekalaiset tulot	1 165 559,77	90 261 962,14	0,00	100,00
12.39.04 Menorästien ja siirrettyjen määrärahojen peruutukset	1 091 924,62	90 154 419,58		
12.39.10 Muut sekalaiset tulot	73 635,15	107 542,56	0,00	0,00
13. Korkotulot ja voiton tuloutukset	593 984 800,15	864 485 587,09	0,00	100,00
13.03.01 Osinkotulot ja osakkeiden netto- myyntitulot	593 984 800,15	864 485 587,09	0,00	100,00
Tuloarviotilit yhteensä	595 151 575,60	954 748 888,81	0,00	100,00

./..

Päluokan, momentin ja tilijaotteen numero, nimi ja määrärahalaji	Talousarvion 2010 määrärahojen				Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
	Taloussarvio 2010 (TA + LTA:t)	tilinpäätös 2009	Taloussarvio 2010 käyttö vuonna 2010	siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2010	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käyttö vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
23. Valtioneuvoston kanslia	78 576 083,10	78 322 938,97	71 070 569,33	6 526 551,36	77 597 120,69	101 350 715,33	134 322 715,33	35 672 211,00	8 850 504,33
23.01.01 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (S2)	27 241 000,00	27 147 000,00	23 569 845,99	3 577 154,01	27 147 000,00	0,00	32 545 272,14	28 968 118,13	3 577 154,01
23.01.01.1 VNK/palkat	14 000 000,00	13 838 828,85	13 147 000,00	161 171,15					
23.01.01.2 VNK/muut toimintamenot	13 147 000,00	9 731 017,14	4 884 163,41	3 415 982,86	4 884 163,41	160 836,59			
23.01.02 Ministereiden ja heidän erityis- avustajajensa palkkaukset (A)	4 752 143,09	5 045 000,00	4 884 163,41						
23.01.20 Pääministerin ja hänen avustajajensa matkat (A)	703 205,44	867 000,00	461 010,31		461 010,31	405 989,69			
23.01.29 Arvonlisäveromenot (A)	2 868 041,96	2 798 938,97	2 798 938,97		2 798 938,97	0,00			
23.02.88 Osakehankinnat (S3)	2 700 000,00	2 700 000,00	0,00	2 700 000,00	2 700 000,00	0,00	92 500 000,00	2 700 000,00	0,00
23.10.88 Osakehankinnat (S3)	36 000 000,00	36 000 000,00	36 000 000,00	0,00	36 000 000,00	0,00	2 700 000,00	445 185,36	4 954 814,64
23.20.50 Puoluetoinnan tukeminen (K)	17 910 000,00	17 910 000,00	17 910 000,00		17 910 000,00	0,00			
23.20.50.1 Puolueiden toiminta (EK)	90 000,00	90 000,00	90 000,00		90 000,00	0,00			
23.20.50.2 Ahvenanmaan poliittinen toiminta (EK)	17 910 000,00	17 910 000,00	17 910 000,00		17 910 000,00	0,00			
23.20.50.3 Puolueiden tiedotustoiminta (EK)	90 000,00	90 000,00	90 000,00		90 000,00	0,00			
23.20.50.4 Ahvenanmaan tiedotustoiminta (EK)	90 000,00	90 000,00	90 000,00		90 000,00	0,00			
23.30.01 Oikeuskanslerinviraston toiminta- menot (S2)	3 026 000,00	3 050 000,00	2 800 602,65	249 397,35	3 050 000,00	0,00	3 484 693,47	3 235 296,12	249 397,35
23.90.21 Kunniamerkit (A)	460 692,61	640 000,00	481 008,00		481 008,00	158 992,00			
23.90.25 Merkkivuoden 1809 valmistelu (S3)	750 000,00	750 000,00	75 000,00		75 000,00	0,00	317 749,72	248 611,39	69 138,33
23.90.58 Avustus Tammenlehvän perinne- liiton toiminnan tukemiseen (S3)	75 000,00	75 000,00	75 000,00		75 000,00	0,00	75 000,00	75 000,00	0,00

/..

Pääluokan, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2009		Talousarvio 2010 määrärahojen siirto seuraavalle vuodelle		Talousarvion 2010 määrärahojen käyttö vuonna 2010 (pl. peruutukset)		Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot	
	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2010	Taloussarvio - Tilinpäätös 2010	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käyttö vuonna 2010	Käyttö vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26. Sisäasiainministeriön hallinnonala	444,62	60 000 000,00	60 000 000,00	60 000 000,00	0,00	60 000 000,00	0,00	60 000 000,00
26.01.29 Sisäasiainministeriön hallinnonalan arvonnäisäveromenot (A)	444,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.30.30 Suomen Erillisverkot Oy:n tai sen tytäryhtiön pääomittaminen (S2)		60 000 000,00	60 000 000,00	60 000 000,00		60 000 000,00	0,00	60 000 000,00
27. Puolustusministeriön hallinnonala	400 000,00	368 440,94	334 626,65	368 440,94	400 000,00	754 000,00	65 123,77	334 626,65
27.01.23 Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (S3)	400 000,00	354 000,00	19 373,35	354 000,00	0,00	754 000,00	65 123,77	334 626,65
27.01.29 Puolustusministeriön hallinnonalan arvonnäisäveromenot (A)		14 440,94	14 440,94	14 440,94				
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	194 300,00	182 900,00	167 081,66	182 900,00	0,00	400 300,01	384 481,67	15 818,34
28.60.20 Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin (S2)	194 300,00		0,00			217 400,01	217 400,01	0,00
28.60.20.23 Valtioneuvosto (S2)	194 300,00					217 400,01	217 400,01	0,00
28.92.20 Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin (S2)		182 900,00	167 081,66	182 900,00		182 900,00	167 081,66	15 818,34
29. Opetusministeriön hallinnonala	1 500 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 497 670,00	1 497 500,00	0,00
29.01.88 Osakkeiden merkinnät (S2)	1 500 500,00				0,00	1 497 670,00	1 497 500,00	0,00
31. Liikenne- ja viestintäviraston hallinnonala		35 000,00	35 000,00	35 000,00	35 000,00	35 000,00	35 000,00	0,00
31.10.01 Liikenneviraston toiminta (S2)		35 000,00	35 000,00	35 000,00		35 000,00	35 000,00	0,00
Määrärahatilit yhteensä	80 671 327,72	138 909 279,91	71 306 465,28	138 183 461,63	725 818,28	196 974 685,34	37 619 316,44	69 200 949,32

3 TUOTTO- JA KULULASKELMA

KIRJANPITOYKSIKKÖ 125 VALTIONEUVOSTON KANSLIA TILINPÄÄTÖS 2010

	1.1.2010–31.12.2010		1.1.2009–31.12.2009	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	76,30		117,25	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	26 806,45		16 836,00	
Muut toiminnan tuotot	32 422 876,24	32 449 758,99	37 990,94	54 944,19
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	1 350 166,88		1 315 666,99	
Henkilöstökulut	21 814 113,78		20 755 407,97	
Vuokrat	4 527 731,73		4 488 616,08	
Palvelujen ostot	10 162 507,01		10 231 565,12	
Muut kulut	3 877 431,55		15 558 088,19	
Poistot	1 181 156,14		1 316 091,90	
Sisäiset kulut	34 655,41	-42 947 762,50	113 088,02	-53 778 524,27
JÄÄMÄ I		-10 498 003,51		-53 723 580,08
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	863 175 758,97		593 808 683,60	
Rahoituskulut	-201,01	863 175 557,96	-351,48	593 808 332,12
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot	505 434,38	505 434,38	0,00	0,00
JÄÄMÄ II		853 182 988,83		540 084 752,04
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Kulut				
Voittoa tavoittelemattomille yhteisöille		-36 075 000,00		-36 075 000,00
JÄÄMÄ III		817 107 988,83		504 009 752,04
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonlisäverot	1 339,58		1 215,68	
Suoritettavat arvonlisäverot	-3 009 275,47	-3 007 935,89	-3 050 498,33	-3 049 282,65
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		814 100 052,94		500 960 469,39

4 TASE

KIRJANPITOYKSIKKÖ 125 VALTIONEUVOSTON KANSLIA TILINPÄÄTÖS 2010

T A S E

	31.12.2010		31.12.2009	
VASTAAVAA				
KANSALLISOMAISUUS				
Maa- ja vesialueet				
Rakennukset				
Muu kansallisomaisuus	41 733,00	41 733,00	41 733,00	41 733,00
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Aineettomat oikeudet	1 106 940,44		1 118 223,75	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	0,00	1 106 940,44	354 517,50	1 472 741,25
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Koneet ja laitteet	1 201 556,14		1 729 974,01	
Kalusteet	314 431,80		404 857,00	
Muut aineelliset hyödykkeet	2 523,00	1 518 510,94	2 523,00	2 137 354,01
KÄYTTÖMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET				
Käyttöomaisuusarvopaperit		12 016 195 315,90		11 987 749 377,72
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ		12 018 862 500,28		11 991 401 205,98
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	22 990,82		13 041,46	
Siirtosaamiset	59 852,26		54 512,39	
Muut lyhytaikaiset saamiset	8 840,10		569,32	
Ennakkomaksut	256,00	91 939,18	0,00	68 123,17
RAHAT, PANKKISAAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kassatilit	383,95		394,65	
Sisäisen rahaliikenteen tilit	28 017,20	28 401,15	29 123,70	29 518,35
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		120 340,33		97 641,52
VASTAAVAA YHTEENSÄ		12 018 982 840,61		11 991 498 847,50

./..

VASTATTAVAA**OMA PÄÄOMA****VALTION PÄÄOMA**

Valtion pääoma 1.1.1998	763 091,99		763 091,99	
Edel. tilikausien pääoman muutos	11 985 215 591,30		11 999 858	
			851,95	
Pääoman siirrot	-786 606 148,56		-515 603 730,04	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	814 100 052,94	12 013 472 587,67	500 960 469,39	11 985 978 683,29

VIERAS PÄÄOMA**LYHYTAIKAINEN**

Ostovelat	1 013 860,86		1 578 158,81	
Tilivirastojen väliset tilitykset	505 715,23		497 427,52	
Edelleen tilittävät erät	469 126,96		424 964,16	
Siirtovelat	3 521 549,89	5 510 252,94	3 019 613,72	5 520 164,21

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ**5 510 252,94****5 520 164,21****VASTATTAVAA YHTEENSÄ****12 018 982 840,61****11 991 498 847,50**

5 LIITETIEDOT

Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Laatimisperiaatteet

Tilinpäätös on laadittu voimassa olevia säädöksiä ja hyvää kirjanpitoa noudattaen. Omaisuuserät on arvostettu ja tuotot ja kulut on jaksotettu säädösten mukaisesti. Arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ei ole tapahtunut muutoksia edelliseen tilikauteen verrattuna.

Vertailtavuus

Valtioneuvoston kanslian kirjanpitoyksikön kirjanpito järjestettiin taloushallintojärjestelmässä 1.1.2009 lukien siten, että kanslian ja oikeuskanslerinviraston kirjanpidot erotettiin omiksi vi-rastoikseen. Erilliskirjanpidot yhdistetään tietojärjestelmässä kalenterikuukausittain ennen kir-janpitotietojen siirtoa keskuskirjanpitoon.

Valtioneuvoston kanslian tuotto- ja kululaskelma sekä tase ovat vertailukelpoisia vuoden 2009 tietoihin verrattuna sekä kirjanpitoyksikkönä että valtioneuvoston kanslia ja oikeuskanslerin-virasto erikseen. Toteutumalaskelma on myös vertailukelpoinen sekä kirjanpitoyksikön tasolla että virastotasolla.

Valtioneuvoston kanslian ja oikeuskanslerinviraston virastokohtaiset liitetiedot on liitetty tilin-päätöksen loppuun.

Liite 2 Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
13.03.01				
Bruttotulot		864 485 587,09	-	-
Osinkotulot ja osakkeiden nettomyyntitulot		0,00	-	-
Nettotulot	0,00	864 485 587,09	0,00	0 %

Momentin numero ja nimi	Talousarvion 2010 määrärahojen		Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Talousarvio - Talousarvio - Tilinpäätös 2010	Edellisiltä vuosilta siirtymet	Käyttö vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
31.10.01						
Liikenneviraston toiminta- menot (S2)	-	-	-	-	35 000,00	-
Nettomenot	0,00	35 000,00	0,00	0,00	35 000,00	0,00

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Tilivirastolla ei ole arviomäärärahan ylityksiä

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääloukan ja tilijaottelun nimi ja numero

Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain

	Tilijaottelu	Peruutettu	Yhteensä
23 Valtioneuvoston kanslia			89 800 000,00
Vuosi 2008			
230288 Osakehankinnat	89 800 000,00		
..			
27 Puolustusministeriön hallinnonala			354 249,58
Vuosi 2009	354 249,58		
270123 Julkisen hall. verkkoturvallisuuden edistäminen			
..			
29 Opetusministeriön hallinnonala			170,00
Vuosi 2009			
290188 Yhtiöittäminen ja omistusjärjestelyt	170,00		
Pääloukat yhteensä			90 154 419,58
2008			89 800 000,00
2009			354 419,58

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

	2010	2009
Henkilöstökulut	18 375 551,92	17 299 622,99
Palkat ja palkkiot	18 014 382,48	17 293 759,87
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	361 169,44	5 863,12
Henkilösivukulut	3 438 561,86	3 455 784,98
Eläkekulut	2 936 681,65	2 806 647,58
Muut henkilösivukulut	501 880,21	649 137,40
Yhteensä	21 814 113,78	20 755 407,97
Johdon palkat ja palkkiot, josta	1 720 835,63	1 511 039,35
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	5 116,56	5 613,89
Johto	3 013,80	3 496,56
Muu henkilöstö	2 102,76	2 117,33

Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
108 Kansallisomaisuus	ei	ei	ei	ei
110 Perustamis- ja järjestelymenot	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
112 Aineettomat oikeudet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
114 Itsevalmistetut ATK-ohjelmat	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1250 Autot ja muut maajetävälineet	jäännösarvo	5 vuotta	20 %	28 %
1255–6 ATK-laitteet, toimistokoneet ja laitteet	tasapoisto	4 vuotta	25 %	ei
1257–8 Viestintälaitteet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1269 Muut koneet ja laitteet (31.12.2002 saakka)	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
12691 Muut koneet ja laitteet (1.1.2003 alkaen)	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
127 Kalusteet	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
1280 Taide-esineet (ei kansallisomaisuutta)	ei	ei	ei	ei
1289 Muut aineelliset hyödykkeet	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
130 Osakkeet ja osuudet	ei	ei	ei	ei

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu yhdenmukaisin periaattein taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta käyttöönottopäivästä lukien. Jäännösarvopoiston käyttö autojen osalta perustuu siihen, että autot myydään 4–5 vuoden ikäisinä, jolloin hinta on aina suurempi kuin jäännösarvo. Alkuperäiseen poistosuunnitelmaan on omaisuusryhmän 1269 osalta tehty muutos siten, että poistoajaksi on 1.1.2003 alkaen muutettu 5 vuotta. 31.12.2002 mennessä hankitut esineet poistetaan vanhalla 10 vuoden poistoajalla loppuun asti. Vähäiset käyttöomaisuushankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 €, on kirjattu vuosikuluksi.

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

	1080 Kansallisomaisuus Muu kansallisomaisuus	Kansallisomaisuus yhteensä Muu kansallisomaisuus				
Hankintameno 1.1.2010	41 733,00	41 733,00				
Hankintameno 31.12.2010	41 733,00	41 733,00				
Kirjanpitoarvo 31.12.2010	41 733,00	41 733,00				
		Aineettomat hyödykkeet				
		1120–11201 Aineettomat oikeudet	1191–11911 Keskeneräiset hankinnat	Aineettomat hyödykkeet yhteensä		
Hankintameno 1.1.2010		2 631 575,70	0,00	2 631 575,70		
Lisäykset		551 029,76	0,00	551 029,76		
Vähennykset		0,00	0,00	0,00		
Hankintameno 31.12.2010		3 182 605,46	0,00	3 182 605,46		
Kertyneet poistot 1.1.2010		1 513 351,95	0,00	1 513 351,95		
Vähennysten kertyneet poistot		0,00	0,00	0,00		
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot		562 313,07	0,00	562 313,07		
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot		0,00	0,00	0,00		
Tilikauden arvonalennukset		0,00	0,00	0,00		
Kertyneet poistot 31.12.2010		2 075 665,02	0,00	2 075 665,02		
Arvonkorotukset		0,00	0,00	0,00		
Kirjanpitoarvo 31.12.2010		1 106 940,44	0,00	1 106 940,44		
		Aineelliset hyödykkeet				
		1210 Maa-alueet	1250–12691 Koneet ja laitteet	1270–1279 Kalusteet		
			1280–12992 Muut aineelliset hyödykkeet	Aineelliset hyödykkeet yhteensä		
Hankintameno 1.1.2010		0,00	3 942 834,76	985 700,00	2 523,00	4 931 057,76
Lisäykset		111 171,88	0,00	0,00	0,00	111 171,88
Vähennykset		-111 171,88	-1 798,00	0,00	0,00	-112 969,88
Hankintameno 31.12.2010		0,00	3 941 036,76	985 700,00	2 523,00	4 929 259,76
Kertyneet poistot 1.1.2010		0,00	2 212 860,75	580 843,00	0,00	2 793 703,75
Vähennysten kertyneet poistot		0,00	-1 798,00	0,00	0,00	-1 798,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot		0,00	528 196,47	90 425,20	0,00	618 621,67
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot		0,00	221,40	0,00	0,00	221,40
Tilikauden arvonalennukset		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2010		0,00	2 739 480,62	671 268,20	0,00	3 410 748,82
Arvonkorotukset		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2010		0,00	1 201 556,14	314 431,80	2 523,00	1 518 510,94

	Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset 1301–13012 Käyttöomaisuusarvopaperit	Käyttöomaisuusarvo- paperit ja muut pitkä- aikaiset sijoitukset yht.
Hankintameno 1.1.2010	11 987 749 377,72	11 987 749 377,72
Lisäykset	146 666 199,50	146 666 199,50
Vähennykset	-118 220 261,32	-118 220 261,32
Hankintameno 31.12.2010	12 016 195 315,90	12 016 195 315,90
Kirjanpitoarvo 31.12.2010	12 016 195 315,90	12 016 195 315,90

Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot	2009	2009	Muutos 2010–2009
Osingot	863 175 758,97	593 808 683,60	269 367 075,37
Rahoitustuotot yhteensä	863 175 758,97	593 808 683,60	269 367 075,37
Rahoituskulut	2009	2009	Muutos 2010–2009
Korot euromääräisistä veloista	201,01	156,48	44,53
Muut rahoituskulut	0,00	195,00	-195,00
Rahoituskulut yhteensä	201,01	351,48	-150,47
Netto	863 175 557,96	593 808 332,12	269 367 225,84

Liite 9 Talousarvionaloudesta annetut lainat

Tilivirastolla ei ole talousarvionaloudesta annettuja lainoja.

Liite 10 Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Arvopaperin nimi ja sarja	Kappale- määrä	31.12.2010 Markkina-arvo	31.12.2010 Kirjanpitoarvo	Omistusosuus %	Omistusoikeus alaraja %	Saadut osingot 2010	31.12.2009 Markkina-arvo	31.12.2009 Kirjanpitoarvo
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet								
Finnair Oyj A	49 510 682	249 533 837,28	366 392 353,50	55,81	50,10		185 665 057,50	366 392 353,50
	22 004 744	110 903 909,76	138 629 887,20				82 517 790,00	138 629 887,20
Fortum Oyj	450 932 988	10 159 520 219,64	3 191 092 483,15	50,80	50,10	450 932 988,00	8 554 198 782,36	3 191 092 483,15
Fortum Oyj			27 990 382,87					27 990 382,87
Neste Oil Oyj	128 458 247	1 535 076 051,65	1 926 873 705,00	50,10	50,10	32 114 561,75	1 595 451 427,74	1 926 873 705,00
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet yhteensä		12 055 034 018,33	5 650 978 811,72				10 417 833 057,60	5 650 978 811,72
Ekokem Oy Ab sarja A 4)	600 000		7 618 913,07	34,08	0,00	600 000,00		7 618 913,07
Ekokem Oy Ab sarja B 4)	600 000		7 618 913,07			600 000,00		7 618 913,07
Altia Oyj	35 960 000		60 480 378,36	100,00	50,10			60 480 378,36
Anuukar Holding Oy 5)	0		0,00	0,00				3 784,23
Arek Oy	1 260 000		1 260 000,00	9,00				1 260 000,00
Art and Design City Helsinki Oy	3 750		63 070,47	35,21				63 070,47
Art and Design City Helsinki Oy	3 750		63 075,00					63 075,00
Boreal Kasvinjalostus Oy	10 000		1 828 933,55	65,00	50,10	168 702,38		1 828 933,55
Destia Oy	100		2 500,00	100,00	0,00			2 500,00
Destia Oy:Osakepääoman lisäys	679 900		16 997 500,00					16 997 500,00
Destia Oy: SVOP-rahasto 6)			53 467 423,74					56 844 400,91
Edita Oyj 1)	6 000 000		5 045 637,79	100,00		1 740 000,00		5 045 637,79
FCG Finnish Consulting Group Oy	1 206 431		1 206 431,00	6,10		72 385,86		1 206 431,00
Fingrid Oyj, sarja A	410		13 791 409,97	12,30		829 139,57		13 791 409,97
Gasum Oy, Sarja A 2)	6 566 154		71 782 608,70	12,40		10 538 678,77		71 782 608,70
Gasum Oy, Sarja K	1		3,36					3,36
Governia Oy (y-2245476-7)	2 000		107 962 026,29	100,00	100,00	111 171,88		107 962 026,29

Arvopaperin nimi ja sarja	Kappale- määrä	31.12.2010 Markkina-arvo	31.12.2010 Kirjanpitoarvo	Omistussuus %	Omistusoikeus alaraja %	Saadut osingot 2010	31.12.2009 Markkina-arvo	31.12.2009 Kirjanpitoarvo
Solidium Oy (y-2245475-9): SVOP-rahasto	16 006 000		173 505 040,00					173 505 040,00
Suomen Lauttaliikenne Oy 6)	20		1 000 000,00	100,00				0,00
Suomen Lauttaliikenne Oy:SVOP 6)			2 376 977,17					0,00
Suomen siemenperunakeskus Oy	2 200		158 360,69	22,00				158 360,69
Suomen Viljava Oy	2 000 000		2 868 770,25	100,00	100,00			2 868 770,25
Vapo Oy	15 030		25 278 641,69	50,10	50,10	3 000 000,00		25 278 641,69
VR-yhtymä Oy	2 200 000		370 013 438,22	100,00	100,00	6 012 000,00		370 013 438,22
Julkisesti noteerattomat osak- keet ja osuudet yhteensä			6 365 216 504,17					6 336 770 566,00
Kaikki osakkeet ja osuudet yhteensä		12 055 034 018,33	12 016 195 315,90			863 175 758,97	10 417 833 057,60	11 987 749 377,72

- 1) Splittaus 5.4.2001/ osake jaettu 2.000 osaan
- 2) Valtion omistussuus 24 %, VNK:n 12,4 %
- 3) Opetusalan koulutuskeskus Educoden Oy:n osakepääoman maksu 2.500 €
- 4) Ekokem Oy:Yhtiökokous 23.4.2010: Maksuton osakeanti: A- ja B-sarjan osakkeet pilkottu suhteella 1:100 osakepääomaa korottamatta, yhdellä A- ja B-osakella saa 99 kpl uutta osaketta. Osinko maksetaan ennen maksutonta osakeantia 28.4.2010 oleville osakkeille.
- 5) Anuukar Holding Oy:n toiminta lakkautettiin
- 6) Destia Oy:n osittaisjakautuminen: lauttaliikennetoiminnan varat ja velat Suomen Lauttaliikenne Oy:lle
- 7) Haus kehittämiskeskus Oy osakkeiden hallinnansiirto valtiovarainministeriölle
- 8) Helsinki Business and Science Park Oy Ltd:n osakkeiden siirto opetus- ja kulttuuriministeriöltä
- 9) Labtium Oy:n osakekannan luovuttaminen 16.12.2010 valtion kokonaan omistamalle VTT Expert Services Oy:lle
- 10) Opetusalan koulutuskeskus Educode Oy:n osakepääoman korotukset 497.500,00 €, 500.000,00 € ja 100.000,00 € (19 900 osaketta)
- 11) Opetusalan koulutuskeskus Educode Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon 1.000.000,00 €, 500.000,00 € ja 900.000,00 €
- 12) Patria Oyj:n osakkeiden (27.834.189 kpl) luovuttaminen Patria Holding Oyj:lle
- 13) Silta Oy:n osakkeiden (7 kpl) myynti Sampo Oyj:lle 21.12.2010

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2009	Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät				
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	383,95			383,95
Yhteensä	383,95	0,00	0,00	383,95
Vastattavien rahoituserät				
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00

Liite 12 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Vastuusitoumukset

	31.12.2010	31.12.2009	Muutos 2010–2009
Muut vastuut	25 016 130,00	25 003 380,00	12 750,00
Vuokrasopimukset, toistaiseksi voimassa oleva vuokrasopimus, joka on voimassa ainakin 15 vuotta			

Merkittävät monivuotiset taloudelliset sopimusvastuut

Vuokrasopimukset

Vuosittaiset talousarviomenot yhteensä, arvio

- Kestoajaltaan pidemmät kuin 4 vuoden sopimukset yhteensä	0,00
Toistaiseksi voimassa oleva vuokrasopimus	1 667 742,00

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtioneuvoston kanslialla ei ole taseeseen sisältyviä rahastoituja varoja

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtioneuvoston kanslialla ei ole taseeseen siirtymättömiä rahastoituja varoja

Liite 15 Velan muutokset

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia täydentäviä tietoja. Toiminnalliset muutokset ilmenevät kulu- tuottolaskelmasta, taseesta sekä toimintakertomuksesta.

6 ALLEKIRJOITUKSET

Olemme tänään hyväksyneet valtioneuvoston kanslian vuoden 2010 tilinpäätöksen.

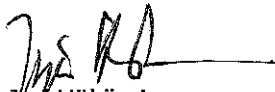
Helsingissä 15.3.2011



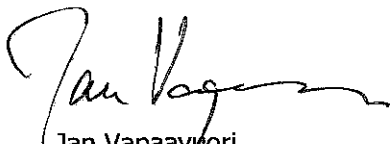
Mari Kiviniemi
Pääministeri



Astrid Thors
Ministeri



Jyrki Häkämies
Ministeri



Jan Vapaavuori
Ministeri



Mika Rossi
Valtiosihteeri

7 VALTIONEUUVOSTON KANSLIAN TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA NIITÄ TÄYDENTÄVÄT LIITTEET 2010

Valtioneuvoston kanslia Talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2010	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
11. Verot ja veronluonteiset tulot	1 215,68	1 339,58	1 339,58	0,00	100,00
11.04.01 Arvonlisävero	1 215,68	1 339,58	1 339,58	0,00	100,00
12. Sekalaiset tulot	1 159 073,92	90 256 895,34	90 256 895,34	0,00	100,00
12.39.04 Menorästien ja siirrettyjen määrärahojen peruutukset	1 091 924,62	90 154 419,58	90 154 419,58		
12.39.10 Muut sekalaiset tulot	67 149,30	102 475,76	102 475,76	0,00	0,00
13. Korkotulot ja voiton tuloutukset	593 984 800,15	864 485 587,09	864 485 587,09	0,00	100,00
13.03.01 Osinkotulot ja osakkeiden nettomyyntitulot	593 984 800,15	864 485 587,09	864 485 587,09	0,00	100,00
Tuloarviotilit yhteensä	595 145 089,75	954 743 822,01	954 743 822,01	0,00	100,00

./..

Päälukon, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrätalaji	Talousarvion 2010 määrärahojen				Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Taluspäättös 2009	Talousarvio 2010 käyttö vuonna 2010	siirto seuraavalle vuodelle	Taluspäättös 2010	Talousarvio - Tilinpäättös	Edellisiä vuosilta siirtyneet	Käyttö vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
23. Valtioneuvoston kanslia	75 444 080,07	27 241 000,00	68 173 318,02	6 277 154,01	74 450 472,03	725 818,28	100 916 021,86	130 838 021,86	8 601 106,98
23.01.01 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (S2)									
23.01.01.1 VNK/palkat	14 000 000,00		13 838 828,85	161 171,15					
23.01.01.2 VNK/muut toimintamenot	13 147 000,00		9 731 017,14	3 415 982,86					
23.01.02 Ministeriöiden ja heidän erityis-	4 752 143,09		4 884 163,41		4 884 163,41	160 836,59			
avustajiensa palkkaukset (A)									
23.01.20 Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (A)	703 205,44		461 010,31		461 010,31	405 989,69			
23.01.29 Arvonlisäveromenot (A)	2 762 038,93		2 702 290,31		2 702 290,31	0,00			
23.02.88 Osakehankinnat (S3)									
23.10.88 Osakehankinnat (S3)	2 700 000,00		0,00	2 700 000,00	2 700 000,00	0,00	92 500 000,00	92 500 000,00	0,00
23.20.50 Puoluetoiminnan tukeminen (K)	36 000 000,00		36 000 000,00	0,00	36 000 000,00	0,00	2 700 000,00	5 400 000,00	4 954 814,64
23.20.50.1 Puolueiden toiminta (EK)	17 910 000,00		17 910 000,00		17 910 000,00	0,00			
23.20.50.2 Ahvenanmaan poliittinen toiminta (EK)	90 000,00		90 000,00		90 000,00	0,00			
23.20.50.3 Puolueiden tiedotustoiminta (EK)	17 910 000,00		17 910 000,00		17 910 000,00	0,00			
23.20.50.4 Ahvenanmaan tiedotustoiminta (EK)	90 000,00		90 000,00		90 000,00	0,00			
23.90.21 Kunniamerkit (A)	460 692,61		481 008,00		481 008,00	158 992,00			
23.90.25 Merkivuoden 1809 valmistelu (S3)	750 000,00					0,00	317 749,72	317 749,72	248 611,39
23.90.58 Avustus Tammenlehvän perinnellisen toiminnan tukemiseen (S3)	75 000,00		75 000,00		75 000,00	0,00	0,00	75 000,00	75 000,00

./..

Pääloukan, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrärahalaji	Talousarvio 2010 määrärahojen			Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot		
	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Talousarvio 2010 käyttö vuonna 2010	Talousarvio - siirto seuraavalle vuodelle	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käyttö vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
Tilinpäätös 2009	Tilinpäätös 2010	Tilinpäätös 2010	Tilinpäätös 2010	Tilinpäätös 2010	Tilinpäätös 2010	Tilinpäätös 2010
26. Sisäasiainministeriön hallinnonala	444,62	60 000 000,00	60 000 000,00	0,00	60 000 000,00	0,00
26.01.29 Sisäasiainministeriön hallinnonalan arvonsäveroimenot (A)	444,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.30.30 Suomen Erillisverkot Oy:n tai sen tytäryhtiön pääomittaminen (S2)		60 000 000,00	60 000 000,00	0,00	60 000 000,00	0,00
27. Puolustusministeriön hallinnonala	400 000,00	33 814,29	334 626,65	368 440,94	754 000,00	65 123,77
27.01.23 Julkisen hallinnon verkko- ja valtuutuksen edistäminen (S3)	400 000,00	19 373,35	334 626,65	354 000,00	754 000,00	65 123,77
27.01.29 Puolustusministeriön hallinnonalan arvonsäveroimenot (A)		14 440,94	14 440,94	14 440,94		
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	194 300,00	167 081,66	15 818,34	182 900,00	400 300,01	384 481,67
28.60.20 Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin (S2)	194 300,00	0,00		182 900,00	217 400,01	217 400,01
28.60.20.23 Valtioneuvosto (S2)	194 300,00			182 900,00	217 400,01	217 400,01
28.92.20 Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin (S2)		167 081,66	15 818,34	182 900,00	182 900,00	167 081,66
29. Opetusministeriön hallinnonala	1 500 500,00	0,00	0,00	0,00	1 497 670,00	1 497 500,00
29.01.88 Osakkeiden merkinnät (S2)	1 500 500,00			0,00	1 497 670,00	1 497 500,00
31. Liikenne- ja viestintäviraston hallinnonala	35 000,00	35 000,00	35 000,00	35 000,00	35 000,00	35 000,00
31.10.01 Liikenneviraston toiminta (S2)		35 000,00	35 000,00	35 000,00	35 000,00	35 000,00
Määrärahatilit yhteensä	77 539 324,69	135 762 631,25	68 409 213,97	135 036 812,97	193 489 991,87	34 384 020,32
						68 951 551,97

Liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Laatimisperiaatteet

Tilinpäätös on laadittu voimassa olevia säädöksiä ja hyvää kirjanpitoa noudattaen. Omaisuuserät on arvostettu ja tuotot ja kulut on jaksotettu säädösten mukaisesti. Arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ei ole tapahtunut muutoksia edelliseen tilikauteen verrattuna.

Vertailtavuus

Valtioneuvoston kanslian kirjanpitoyksikön kirjanpito järjestettiin taloushallintojärjestelmässä 1.1.2009 lukien siten, että kanslian ja oikeuskanslerinviraston kirjanpidot erotettiin omiksi virastoiksi. Erilliskirjanpidot yhdistetään tietojärjestelmässä kalenterikuukausittain ennen kirjanpito tietojen siirtoa keskuskirjanpitoon.

Kanslian tuotto- ja kululaskelma sekä tase ovat vertailukelpoisia virastotasolla vuoteen 2009 verrattuna. Toteutumalaskelma on myös vertailukelpoinen vuoteen 2009 verrattuna.

Toiminnan tuottavuutta ja taloudellisuutta kuvaavissa laskelmissa on osittain pystytty vertaamaan tietoja vuoteen 2009, mutta osittain vertailutietoja ei ole, koska valtioneuvoston kanslian kirjanpidosta ei ole pystytty tuottamaan kaikkia laskelmia vielä vuonna 2009.

Valtioneuvoston kanslian virastokohtaiset liitetiedot on liitetty tilinpäätöksen loppuun.

VALTIONEUUVOSTON KANSLIA
 TILINPÄÄTÖS 31.12.2010
 TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

Liite 2 Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Talousarvio 2010		Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot													
	Tilinpäätös 2009	(TA + LTA:t) Tilinpäätös 2010			Tilinpäätös 2010	Tilinpäätös 2010	Taloussarvio - Tilinpäätös	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Käyttö vuonna 2010	Siirretty seuraavalle vuodelle							
13.03.01			864 485 587,09	-														
Osinkotulot ja osakkeiden nettomyyntitulot			0,00	-														
Nettotulot	0,00	864 485 587,09	864 485 587,09	0,00	0,00	35 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35 000,00	0,00	35 000,00	0,00	35 000,00	0,00	0,00	0,00
31.10.01				-														
Liikenneviraston toiminta- menot (S2)				-														
Nettomeno	0,00	35 000,00	35 000,00	0,00	0,00	35 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35 000,00	0,00	35 000,00	0,00	35 000,00	0,00	0,00	0,00

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Tilivirastolla ei ole arviomäärärahan ylityksiä

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääloukan ja tilijaottelun nimi ja numero

Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain	Tilijaottelu	Peruutettu	Yhteensä
23 Valtioneuvoston kanslia			89 800 000,00
Vuosi 2008			
230288 Osakehankinnat	89 800 000,00		
..			
27 Puolustusministeriön hallinnonala			354 249,58
Vuosi 2009	354 249,58		
270123 Julkisen hall. verkkoturvallisuuden edistäminen			
..			
29 Opetusministeriön hallinnonala			170,00
Vuosi 2009			
290188 Yhtiöittäminen ja omistusjärjestelyt	170,00		
Pääloukat yhteensä			90 154 419,58
2008			89 800 000,00
2009			354 419,58

VALTIONEUVOSTON KANSLIA
TILINPÄÄTÖS 31.12.2010
TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

	2010	2009
Henkilöstökulut	16 130 875,73	15 081 540,90
Palkat ja palkkiot	15 831 570,93	15 145 446,58
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	299 304,80	-63 905,68
Henkilösivukulut	2 969 931,93	2 966 237,59
Eläkekulut	2 535 154,87	2 401 218,90
Muut henkilösivukulut	434 777,06	565 018,69
Yhteensä	19 100 807,66	18 047 778,49
Johdon palkat ja palkkiot, josta	1 140 903,29	1 136 330,63
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	3 285,52	3 842,85
Johto	1 182,76	1 805,52
Muu henkilöstö	2 102,76	2 037,33

Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
108 Kansallisomaisuus	ei	ei	ei	ei
110 Perustamis- ja järjestelymenot	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
112 Aineettomat oikeudet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
114 Itsevalmistetut ATK-ohjelmat	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1250 Autot ja muut maakuljetusvälineet	jäännösarvo	5 vuotta	20 %	28 %
1255–6 ATK-laitteet, toimistokoneet ja laitteet	tasapoisto	4 vuotta	25 %	ei
1257–8 Viestintälaitteet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1269 Muut koneet ja laitteet (31.12.2002 saakka)	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
12691 Muut koneet ja laitteet (1.1.2003 alkaen)	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
127 Kalusteet	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
1280 Taide-esineet (ei kansallisomaisuutta)	ei	ei	ei	ei
1289 Muut aineelliset hyödykkeet	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
130 Osakkeet ja osuudet	ei	ei	ei	ei

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu yhdenmukaisin periaattein taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta käyttöönottopäivästä lukien. Jäännösarvopoiston käyttö autojen osalta perustuu siihen, että autot myydään 4–5 vuoden ikäisinä, jolloin hinta on aina suurempi kuin jäännösarvo. Alkuperäiseen poistosuunnitelmaan on omaisuusryhmän 1269 osalta tehty muutos siten, että poistoajaksi on 1.1.2003 alkaen muutettu 5 vuotta. 31.12.2002 mennessä hankitut esineet poistetaan vanhalla 10 vuoden poistoajalla loppuun asti. Vähäiset käyttöomaisuushankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 €, on kirjattu vuosikuluksi.

VALTIONEUVOSTON KANSLIA
TILINPÄÄTÖS 31.12.2010
TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

	1080 Kansallisomaisuus Muu kansallisomaisuus	Kansallisomaisuus yhteensä Muu kansallisomaisuus
Hankintameno 1.1.2010	41 733,00	41 733,00
Hankintameno 31.12.2010	41 733,00	41 733,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2010	41 733,00	41 733,00

	Aineettomat hyödykkeet		Aineettomat
	1120–11201 Aineettomat oikeudet	1191–11911 Keskeneräiset hankinnat	hyödykkeet yhteensä
Hankintameno 1.1.2010	2 271 753,70	0,00	2 626 271,20
Lisäykset	551 029,76	0,00	721 029,76
Vähennykset	0,00	-524 517,50	-524 517,50
Hankintameno 31.12.2010	2 822 783,46	0,00	2 822 783,46
Kertyneet poistot 1.1.2010	1 305 046,55	0,00	1 305 046,55
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	523 347,67	0,00	523 347,67
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalemmukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2010	1 828 394,22	0,00	1 828 394,22
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2010	994 389,24	0,00	994 389,24

	Aineelliset hyödykkeet				Aineelliset
	1210 Maa-alueet	1250–12691 Koneet ja laitteet	1270–1279 Kalusteet	1280–12992 Muut aineelliset hyödykkeet	hyödykkeet yhteensä
Hankintameno 1.1.2010	0,00	3 094 445,76	788 352,40	2 523,00	3 885 321,166
Lisäykset	111 171,88	0,00	0,00	0,00	111 171,88
Vähennykset	-111 171,88	-28 430,00	-6 970,40	0,00	-146 572,28
Hankintameno 31.12.2010	0,00	3 066 015,76	781 382,00	2 523,00	3 849 920,76
Kertyneet poistot 1.1.2010	0,00	1 364 767,65	386 577,80	0,00	1 751 345,45
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	-28 208,60	-6970,40	0,00	-35 179,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	528 096,37	88 828,60	0,00	616 924,97
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	221,40	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalemmukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2010	0,00	1 864 655,42	468 436,00	0,00	2 333 091,42
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2010	0,00	1 201 360,34	312 946,00	2 523,00	1 516 829,34

	Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset 1301–13012	Käyttöomaisuusarvo- paperit ja muut pitkä- aikaiset sijoitukset yht.
	Käyttöomaisuusarvopaperit	
Hankintameno 1.1.2010	11 987 749 377,72	11 987 749 377,72
Lisäykset	146 666 199,50	146 666 199,50
Vähennykset	-118 220 261,32	-118 220 261,32
Hankintameno 31.12.2010	12 016 195 315,90	12 016 195 315,90
Kirjanpitoarvo 31.12.2010	12 016 195 315,90	12 016 195 315,90

Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot	2010	2009	Muutos 2010–2009
Osingot	863 175 758,97	593 808 683,60	269 367 075,37
Rahoitustuotot yhteensä	863 175 758,97	593 808 683,60	269 367 075,37
Rahoituskulut	2010	2009	Muutos 2010–2009
Korot euromääräisistä veloista	201,01	156,48	44,53
Muut rahoituskulut		195,00	-195,00
Rahoituskulut yhteensä	201,01	351,48	-150,47
Netto	863 175 557,96	593 808 332,12	269 367 225,84

Liite 9 Talousarvionaloudesta annetut lainat

Tilivirastolla ei ole talousarvionaloudesta annettuja lainoja.

VALTIONEUVOSTON KANSLIA
TILINPÄÄTÖS 31.12.2010
TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

60

Liite 10 Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Arvopaperin nimi ja sarja	Kappale- määrä	31.12.2010		Kirjanpitoarvo	Omistussuus %	Omistusoikeus alaraja %	Saadut osingot 2010	31.12.2009		
		Markkina-arvo	Markkina-arvo					Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet										
Finnair Oyj A	49 510 682	249 533 837,28	366 392 353,50	55,81	50,10	185 665 057,50	366 392 353,50			
Fortum Oyj	22 004 744	110 903 909,76	138 629 887,20	50,80	50,10	82 517 790,00	138 629 887,20			
Fortum Oyj	450 932 988	10 159 520 219,64	3 191 092 483,15	50,80	50,10	8 554 198 782,36	3 191 092 483,15			
Neste Oil Oyj	128 458 247	1 535 076 051,65	27 990 382,87	50,10	50,10	32 114 561,75	27 990 382,87			
			1 926 873 705,00	50,10	50,10	1 595 451 427,74	1 926 873 705,00			
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet yhteensä		12 055 034 018,33	5 650 978 811,72			10 417 833 057,60	5 650 978 811,72			
Ekokem Oy Ab sarja A 4)	600 000		7 618 913,07	34,08	0,00	600 000,00	7 618 913,07			
Ekokem Oy Ab sarja B 4)	600 000		7 618 913,07			600 000,00	7 618 913,07			
Altia Oyj	35 960 000		60 480 378,36	100,00	50,10		60 480 378,36			
Anuukar Holding Oy 5)	0		0,00	0,00			3 784,23			
Arek Oy	1 260 000		1 260 000,00	9,00			1 260 000,00			
Art and Design City Helsinki Oy	3 750		63 070,47	35,21			63 070,47			
Art and Design City Helsinki Oy	3 750		63 075,00				63 075,00			
Boreal Kasvinjalostus Oy	10 000		1 828 933,55	65,00	50,10	168 702,38	1 828 933,55			
Destia Oy	100		2 500,00	100,00	0,00		2 500,00			
Destia Oy:Osakepääoman lisäys	679 900		16 997 500,00				16 997 500,00			
Destia Oy: SVOP-rahasto 6)			53 467 423,74				56 844 400,91			
Edita Oyj 1)	6 000 000		5 045 637,79	100,00		1 740 000,00	5 045 637,79			
FCG Finnish Consulting Group Oy	1 206 431		1 206 431,00	6,10		72 385,86	1 206 431,00			
Fingrid Oyj, sarja A	410		13 791 409,97	12,30		829 139,57	13 791 409,97			
Gasum Oy, Sarja A 2)	6 566 154		71 782 608,70	12,40		10 538 678,77	71 782 608,70			

/..

Arvopaperin nimi ja sarja	Kappale- määrä	31.12.2010 Markkina-arvo	31.12.2010 Kirjanpitoarvo	Omistussuus %	Omistusoikeus alaraja %	Saadut osingot 2010	31.12.2009 Markkina-arvo	31.12.2009 Kirjanpitoarvo
Gasum Oy, Sarja K	1		3,36					3,36
Governia Oy (y-2245476-7)	2 000		107 962 026,29	100,00	100,00	111 171,88		107 962 026,29
Haus kehittämiskeskus Oy 7)	0		0,00	0,00	0,00			2 630 435,20
Heisinki Business and Science Park Oy Ltd (osakepääoma) 8)	200		336 375,85	28,57				0,00
Heisinki Business and Science Park Oy Ltd (vararahasto) 8)			168 187,93					0,00
Itella Oyj	40 000 000		67 275 170,59	100,00	100,00			67 275 170,59
Kemijoki Oy sarja B	1 223 914		20 584 257,65	50,10	50,10	416 130,76		20 584 257,65
Labtium Oy 9)	0		0,00	0,00	0,00			2 500,00
Labtium: SVOP-rahasto 9)	0		0,00					2 249 830,86
Labtium: Apportti 9)	0		0,00					1 515 650,00
Motiva Oy	30 480		723 208,08	100,00	100,00	40 000,00		723 208,08
Motiva Oy	23 809		399 991,20					399 991,20
Opetusalan koulutuskeskus Educode Oy 3)	100		2 500,00	100,00	0,00			2 500,00
Opetusalan koulutuskeskus Educode Oy 10)	43 900		1 097 500,00					0,00
Opetusalan koulutuskeskus Educode Oy SVOP-rahasto 11)			2 400 000,00	0,00				0,00
Patria Oyj 12)	0		0,00	0,00				16 818 792,65
Patria Oyj 12)	0		0,00	0,00				93 445 211,94
Patria Holding Oyj	27 834 189		27 834 189,00	73,20	50,10			0,00
Patria holding Oyj (SVOP)			114 829 946,72					0,00
Suomen Rahapaja Oy	16 000		2 691 006,82	100,00	50,10			2 691 006,82
Raskone Oy	49 200		827 484,60	85,00	0,00			827 484,60
Raskone Oy	1 800		73 665,30					73 665,30
Silta Oy 13)	0		0,00	0,00				1 554 056,44
Solidium Oy (y-2245475-9)	2 000		250 448 041,94	100,00	100,00	356 000 000,00		250 448 041,94

./..

Arvopaperin nimi ja sarja Solidium Oy (y:2245475-9): SVOP-rahasto	Kappale- määrä	31.12.2010 Markkina-arvo	31.12.2010 Kirjanpitoarvo	Omistussuus %	Omistusoikeus alaraaja %	Saadut osingot 2010	31.12.2009 Markkina-arvo	31.12.2009 Kirjanpitoarvo
	16 006 000		173 505 040,00					173 505 040,00
Suomen Lauttaliikenne Oy 6)	20		1 000 000,00	100,00				0,00
Suomen Lauttaliikenne Oy:SVOP 6)			2 376 977,17					0,00
Suomen siemenperunakeskus Oy	2 200		158 360,69	22,00				158 360,69
Suomen Viljava Oy	2 000 000		2 868 770,25	100,00	100,00			2 868 770,25
Vapo Oy	15 030		25 278 641,69	50,10	50,10	3 000 000,00		25 278 641,69
VR-yhtymä Oy	2 200 000		370 013 438,22	100,00	100,00	6 012 000,00		370 013 438,22
Julkisesti noteerattomat osak- keet ja osuudet yhteensä			6 365 216 504,17					6 336 770 566,00
Kaikki osakkeet ja osuudet yhteensä		12 055 034 018,33	12 016 195 315,90			863 175 758,97	10 417 833 057,60	11 987 749 377,72

- 1) Splittaus 5.4.2001/ osake jaettu 2.000 osaan
- 2) Valtion omistussuus 24 %, VNK:n 12,4 %
- 3) Opetusalan koulutuskeskus Educoden Oy:n osakepääoman maksu 2.500 €
- 4) Ekokem Oy:Yhtiökokous 23.4.2010: Maksuton osakeanti: A- ja B-sarjan osakkeet pilkottu suhteella 1:100 osakepääomaa korottamatta, yhdellä A- ja B-osakella saa 99 kpl uutta osaketta. Osinko maksetaan ennen maksutonta osakeantia 28.4.2010 oleville osakkeille.
- 5) Anuukar Holding Oy:n toiminta lakkautettiin
- 6) Destia Oy:n osittaisjakautuminen: lauttaliikennetoiminnan varat ja velat Suomen Lauttaliikenne Oy:lle
- 7) Haus kehittämiskeskus Oy osakkeiden hallinnsiirto valtiovarainministeriölle
- 8) Helsinki Business and Science Park Oy Ltd:n osakkeiden siirto opetus- ja kulttuuriministeriöltä
- 9) Labtium Oy:n osakekannan luovuttaminen 16.12.2010 valtion kokonaan omistamalle VTT Expert Services Oy:lle
- 10) Opetusalan koulutuskeskus Educod Oy:n osakepääoman korotukset 497.500,00 € ja 500.000,00 € ja 100.000,00 € (19 900 osaketta)
- 11) Opetusalan koulutuskeskus Educod Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon 1.000.000,00 € ja 900.000,00 €
- 12) Patria Oyj:n osakkeiden (27.834.189 kpl) luovuttaminen Patria Holding Oyj:lle
- 13) Silta Oy:n osakkeiden (7 kpl) myynti Sampo Oyj:lle 21.12.2010

VALTIONEUVOSTON KANSLIA
TILINPÄÄTÖS 31.12.2010
TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2010	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle	1–5	Yli	Alle	1–5	Yli	
	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat				383,95			383,95
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	383,95	0,00	0,00	383,95
Vastattavien rahoituserät							
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Liite 12 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Vastuusitoumukset

	31.12.2010	31.12.2009	Muutos 2010–2009
Muut vastuut	25 016 130,00	25 003 380,00	12 750,00

Vuokrasopimukset, toistaiseksi voimassa oleva vuokrasopimus, joka on voimassa ainakin 15 vuotta

Merkittävät monivuotiset taloudelliset sopimusvastuut

Vuokrasopimukset

Vuosittaiset talousarviomenot yhteensä, arvio

- Kestoajaltaan pidemmät kuin 4 vuoden sopimukset yhteensä	0,00
Toistaiseksi voimassa oleva vuokrasopimus	1 667 742,00

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtioneuvoston kanslialla ei ole taseeseen sisältyviä rahastoituja varoja

Liite 14 Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat

Valtioneuvoston kanslialla ei ole taseeseen siirtymättömiä rahastoituja varoja

Liite 15 Velan muutokset

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia täydentäviä tietoja. Toiminnalliset muutokset ilmenevät kulu- tuottolaskelmasta, taseesta sekä toimintakertomuksesta.

8 OIKEUSKANSLERINVIRASTON TILINPÄÄTÖS 2010

Johdon katsaus

Oikeuskanslerinvirasto on valtioneuvoston oikeuskanslerin johdolla toimiva itsenäinen toimintayksikkö. Oikeuskanslerin päätehtävät ovat valtioneuvoston toiminnan laillisuuden valvonta ja yleinen laillisuusvalvonta. Lisäksi oikeuskansleri antaa oikeudellisia tietoja ja lausuntoja tasavallan presidentille, valtioneuvostolle ja ministeriöille. Oikeuskansleri valvoo myös, että asianajajat ja julkiset oikeusavustajat noudattavat hyvää asianajajatapaa. Asiat ratkaisee oikeuskanslerin vahvistaman työnjaon mukaan joko oikeuskansleri itse tai apulaisoikeuskansleri tai tämän ollessa estyneenä apulaisoikeuskanslerin sijainen. Oikeuskansleri antaa vuosittain perustuslain 108 §:n 3 momentin mukaisesti kertomuksen toiminnastaan eduskunnalle ja valtioneuvostolle.

Oikeuskansleri tai hänen estyneenä ollessaan apulaisoikeuskansleri taikka tämän sijainen on laillisuusvalvojana läsnä valtioneuvoston esittelyissä ja esiteltäessä asioita valtioneuvostossa tasavallan presidentille. Valtioneuvoston valvonnassa ja muussa laillisuusvalvonnassa kiinnitetään erityistä huomiota perus- ja ihmisoikeuksien toteutumiseen.

Vuonna 2010 oikeuskanslerina on toiminut oikeustieteen tohtori Jaakko Jonkka ja apulaisoikeuskanslerina oikeustieteen lisensiaatti, LL.M Mikko Puumalainen. Apulaisoikeuskanslerin sijaisena toiminut esittelijäneuvos, osastopäällikkönä Risto Hiekkataipale hoiti sijaisen tehtäviä 123 päivää.

Oikeuskanslerinvirastossa on kolme toimintayksikköä: valtioneuvostoasiain osasto, oikeusvalvontaosasto ja hallintoyksikkö, joille tulossuunnitelmassa on asetettu tavoitteet.

Valtioneuvostoasiain osastolle vuoden 2010 tulossuunnitelmassa asetetut tavoitteet ja arviointi tavoitteiden toteutumisesta.

Valtioneuvoston valvonta

- Listatarkastusasiat

Laatutavoite: Asiasisällöltään ratkaisujen tulee olla juridisesti oikeita, mutta muodollisessa suhteessa riittää useimmiten muistiotaso.

Määrätavoite: Kaikki listat käytävä läpi ongelmakysymysten seulomiseksi esille; tarkastus on suoritettava sillä tavoin, että virheet ja puutteet mahdollisuuksien mukaan havaitaan ja saadaan korjatuiksi.

Aikatavoite: Esiin tulleet oikeudelliset kysymykset analysoitava ja kanta muodostettava niin nopeasti, että valvonta sinänsä ei hidasta tai hankaloita valtioneuvoston toimintaa.

- Listatarkastukseen liittyvät kanteluasiat

Lista-asioihin liittyvät kantelut pääsääntöisesti ratkaistava samanaikaisesti kuin asia on VN-esittelyssä. Muilta osin samat tavoitteet kuin kanteluasioilla yleensä.

- Lausuntoasiat

Perustuslain 108 §:n 2 momentin nojalla annettavat lausunnot: Lausunnoille asetetaan samat sisällölliset laatuvaatimukset kuin listatar-kastuksessa. Lausunto annettava joutuisasti.

Asianajajalaitoksen valvonta

- Kanteluasiat

Laatutavoite: Kansalaiskeskeinen tarkastelukulma. Otetaan huomioon, että asianajajan ammatillisen toiminnan valvominen kuuluu ensisijaisesti Suomen Asianajajaliiton omille elimille, mutta oikeuskanslerin toiminnassa tulee lisäksi esille yleisen edun valvominen.

Määrätavoite: Pyrittävä ratkaisemaan ainakin sama määrä kanteluja kuin on saapunut. Vuonna 2010 näitä kanteluja saapui 117 (114 v. 2009)

Aikatavoite: Mahdollinen siirto Suomen Asianajajaliitolle mahdollisimman nopeasti, viimeistään 2 kk:ssa. Suomen Asianajajaliiton valvontalautakunnan päätöksellä ratkaistuihin asianajajavalvonta-asioihin liittyvät kantelut on pyrittävä ratkaisemaan samanaikaisesti Asianajajaliiton valvontalautakunnan asianomaisen kokouksen päätöstarkastuksen kanssa.

- Suomen Asianajajaliiton päätökset valvonta-asioissa

Tarkastettava asiantuntemuksella ja niin nopeasti, että tarvittaessa voidaan käyttää oikeuskanslerin valitusoikeutta. Vuonna 2010 valvonta-asioiden ratkaisuja saapui 526 (502 v. 2009).

Tavoitteiden toteutuminen

Valtioneuvostoasiain osasto on toiminut asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Tavoitteisiin liittyen osaston esittelijät antavat puhelimitse ja muin keskusteluin neuvoja eri ministeriöiden esittelijöille. Tämä neuvontatyö on joka viikkoista.

Oikeusvalvontaosastolle vuoden 2010 tulossuunnitelmassa asetetut tavoitteet ja arviointi tavoitteiden toteutumisesta.

- Kanteluasiat

Laatutavoite: Ratkaisujen on oltava asian tosiseikaston valossa lainmukaisia ja oikeita sekä hyvin perusteltuja. Vastaukset pyritään kirjoittamaan selkeästi ja ymmärrettävästi. Lähtökohtana on ihmiskeskeisyys.

Vaikuttavuustavoite: Kanteluasioita käsiteltäessä pyritään havaitsemaan virheet ja muut oikeudelliset epäkohdat sekä puuttumaan niihin. Viranomaistoiminnassa tapahtuneet lainvastaisuudet ja laiminlyönnit pyritään mahdollisuuksien mukaan saamaan korjatuiksi. Asioihin reagoimisella on viranomaisten toimintaa ohjaava ja virheellisyyksiä ennalta estävä vaikutus. Oikeuskanslerin ratkaisutoiminnan vaikuttavuutta lisäävät oikeuskanslerin kertomus, Finlexissä olevat ratkaisuselosteet sekä ratkaisuihin laadittavat tiedotteet.

Määrätavoite: Yhteismitallisia ja oikeudenmukaisia henkilökohtaisia määrätavoitteita viraston esittelijöille on laillisuusvalvonnan erityis-

luonteen ja esille tulevien tapausten moninaisuuden ja erilaisen laadun vuoksi vaikea asettaa. Virastossa olisi pyrittävä ratkaisemaan vuosittain ainakin sama määrä asioita kuin mitä on saapunut, jotta vireillä olevien asioiden määrä ei kasvaisi.

Aikatavoite: Kanteluasiat on pyrittävä ratkaisemaan nopeasti ja pääsääntöisesti saapumisjärjestyksessä. Laillisuusvalvontaratkaisujen saaminen joutuisasti on kantelijoille tärkeää. Asioiden laatu ja niiden merkittävyys ovat viime kädessä käsittelyjärjestyksen priorisoinnissa ratkaisevia. Tietyt asiat käsitellään kiireellisinä ennen muita. Erityistä huomiota kiinnitetään vanhoihin asioihin, jotka on hoidettava niille asetettavassa määräajassa.

Kanteluja tutkittaessa pyritään menettelemään siten, että selvitystarve arvioidaan pian kantelun saavuttua ja selvitysten hankkimisen osoittautuessa tarpeelliseksi kantelu lähetetään välitoimelle viivytyksettä. Jos varsinainen välitoimi ei ole tarpeen eivätkä mahdollisesti hankitut asiakirjat ole laajahkot, asia tulisi esitellä päätettäväksi suhteellisen nopeasti, yleensä kolmessa kuukaudessa. Yleistavoitteeksi asetetaan, että asiat käsitellään niiden laadun edellyttämällä joutuisuudella ja siten, että vähintään 90 % asioista ratkaistaan vuodessa vireille tulostaan ja kaikki asiat ratkaistaan viimeistään puolessatoista vuodessa vireille tulostaan. Asian enimmäiskäsittelyajasta esittelijä voi poiketa ainoastaan hyväksyttävästä syystä.

- Aloitteet ja esitykset

Asiat saattavat antaa oikeuskanslerille aiheita omiin aloitteisiin tai esityksiin. Perusteena niille on yleensä epäilty perus- ja ihmisoikeuksien loukkaus taikka säännösten tai määräysten ristiriita ja/tai tulkinnanvaraisuus, joka yksittäisten ihmisten oikeusturvan kannalta tai yleisen edun vuoksi olisi korjattava. Esitysoikeutta käytetään vain oikeudellista laatua olevien epäselvyyksien korjaamiseksi, ei yhteiskuntapoliittisissa tarkoituksenmukaisuuskysymyksissä. Esitysten johtamista aiottuun tulokseen seurataan.

- Virastojen tarkastaminen

Tarkastuksia tehdään suunnitelmallisesti, pääasiassa puolivuositain laadittavan tarkastusohjelman perusteella. Yhteistyössä eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian kanssa vältetään päällekkäisyyksiä tarkastustoiminnassa. Tarkastuksilla perehdytään virastojen ja laitosten toimintaoloihin ja soveltamiskäytäntöihin sekä selvitetään mahdollisia oikeusturvaan ja muihin perus- ja ihmisoikeuksien toteutumiseen vaikuttavia ongelmia ja asianmukaisella tavalla reagoidaan niihin.

Tarkastuksia tehtiin 30 (edellisenä vuonna 24).

- Tuomioistuinlaitoksen virkamiehiä koskevat virkasyyteasiat

Hovioikeudet toimittavat tarkastusviskaalien laatimat kertomukset alioikeuksien valvonnassa havaitsemistaan asioista tiedoksi oikeuskanslerille. Hovioikeudet ilmoittavat oikeuskanslerille tietoonsa tulleista seikoista, jotka saattavat johtaa virkasyytteen nostamiseen hovioikeudessa. Oman ryhmänsä muodostavat virkarikosasiat, joissa hovioikeus varaa asianomistajan vireille paneman syytteen johdosta oikeuskanslerille tilaisuuden tulla virallisena syyttäjänä kuulluksi asiassa. Lisäksi poliisin on

ilmoitettava oikeuskanslerinvirastolle tutkittavakseen tulleesta tuomarin tekemäksi epäilyistä virkarikosasiasta.

Asiat, joissa hovioikeus kuulee oikeuskansleria syyttäjänä, ratkaistaan välittömästi. Virkarikosasiat käsitellään viivytyksettä.

- Rangaistustuomioiden tarkastaminen

Oikeuskanslerinvirastossa tarkastetaan tuomituista rangaistuksista lähetettyjä ilmoituksia. Laaditussa tarkastussuunnitelmassa tarkoitetut rangaistustuomiot pyritään tarkastamaan. Tavoitteena on laillisuuden varmistaminen tuomioistuintoiminnassa. Rangaistustuomioiden tarkastusasiat on pyrittävä ratkaisemaan 6 kuukauden kuluessa asian vireille tulosta mahdollisen ylimääräisen muutoksenhaun vuoksi.

- Oikeusvalvontaosaston toimialaan kuuluvat lausunnot

Osasto osallistuu oikeuskanslerin annettavien lausuntojen valmisteluun ja esittelyyn. Muissa kuin perustuslain 108 §:n 2 momentin mukaisissa tapauksissa oikeuskansleri voi harkita, onko lausuntoa syytä antaa sekä jos on, missä muodossa se tai muu oikeuskanslerin kannanotto mahdollisesti annetaan. Varsinainen lausunto annetaan muissa kuin perustuslain edellyttämässä tapauksissa yleensä vain, jos asia on yleisesti merkittävä ja liittyy oikeuskanslerin laillisuusvalvontaan, perus- ja ihmisoikeuksiin tai muuhun olennaiseen oikeuskanslerin tehtäväalueeseen.

Tavoitteiden toteutuminen

Vuonna 2010 kanteluita saapui virastoon 1843, 81 enemmän kuin vuonna 2009 ja jopa 106 enemmän kuin vuonna 2008. Kanteluita ratkaistiin 105 enemmän kuin vuonna 2009 eli 1853. Vanhojen asioiden ratkaisutavoite toteutui pääosin melko hyvin. Vanhimmat vuodelle 2011 siirtyneet kantelut olivat vuodelta 2008 (13). Tulosta voidaan pitää erittäin hyvänä, kun ottaa huomioon, että uusien asioiden lisäys on viimeisen kolmen vuoden aikana ollut huomattava.

Rangaistustuomioiden tarkastusasiat sekä muut oikeusvalvontaosastoon kuuluvat tehtävät on kertomusvuonna hoidettu tavoitteiden mukaisesti.

Hallintoyksikölle vuoden 2010 tulossuunnitelmassa asetetut tavoitteet ja arviointi tavoitteiden toteutumisesta.

- Oikeuskanslerin kertomus

Laatutavoite: Kertomus laaditaan sekä suomeksi että ruotsiksi. Kertomuksen tulee antaa kertomusvuodelta selkeä kuva oikeuskanslerin toiminnasta, toimenpidepäätöksistä ja muista merkittävistä ratkaisuksista. Kertomuksen ulkoasu vastaa viraston graafista ilmettä. Kertomuksesta laaditaan vuosittain englanninkielinen tiivistelmä, jossa annetaan yleiskuva oikeuskanslerin toiminnasta.

Aikatavoite: Suomen ja ruotsin kielellä kertomukset valmistuvat viimeistään eduskunnan syysistuntokauden alkaessa kertomusvuotta seuraavana vuonna. Kertomukset julkaistaan myös pdf-tiedostoina viraston internet-sivuilla. Englanninkielinen kertomustiivistelmä pyritään laatimaan kertomusvuotta seuraavan lokakuun loppuun mennessä. Kertomustiivistelmä julkaistaan vain sähköisenä pdf-tiedostona.

Vaikuttavuustavoite: Eduskunnalle ja valtioneuvostolle kertomus on raportti, jossa kerrotaan kaikista vuoden aikana tehdyistä toimenpidepäätöksistä ja muista lain noudattamista koskevista havainnoista. Viranomaisille kertomukseen kootut tapaukset antavat oikeudellista ohjausta. Kansalaisille kertomus antaa tietoa laillisuusvalvonnasta ja sen vaikuttavuudesta.

- Hallinto- ja tukipalvelut

Tulosalueeseen kuuluvat: työnantaja- ja neuvottelutoiminta, sisäinen hallinto, talous, henkilöstön ja työyhteisön kehittäminen, viestintä, sihteeripalvelut, kirjaamo- ja arkistotoimi, kirjasto ja tietopalvelu, atk-tukipalvelut, virastopalvelut ja muut tukipalvelut.

Tulos- ja palvelutavoitteet:

- Rakentava ja luotettava työnantajatoiminta
- Taloudellisten resurssien ja henkilöstövoimavarojen tasapainoinen kohdentaminen
- Henkilöstön riittävästä ajantasaisesta osaamisesta huolehtiminen
- Huolehtia nopeasti, tehokkaasti ja taloudellisesti muiden tulosalueiden toiminnan edellytyksistä ja tukea avaintulosten saavuttamista.
- Hyvä palveluiden taso, jotta avustettavan toiminnan laatutaso saavutetaan.
- Hyvä yleisöpalvelu asiakkaisiin kohdistuvissa tehtävissä.
- Avoin, luotettava ja aktiivinen ulkoinen viestintä.
- Aktiivinen sisäinen viestintä.
- Riittävän turvallisuustason takaaminen sitä edellyttävissä toiminnoissa.
- Tarpeellinen yhteistoiminta muiden valtioneuvoston linnan virastoyksiköiden kanssa (valtioneuvoston kanslia, valtiovarainministeriö).

- Viestintä

Viestinnän tavoitteena on välittää luotettavaa tietoa oikeuskanslerin toiminnasta sekä yksittäisistä päätöksistä että kannanotoista, joilla on yleistä merkitystä tai jotka muuten herättävät yhteiskunnallista mielenkiintoa. Oikeuskanslerin tekemillä päätöksillä on usein laajalle ulottuvia vaikutuksia yhteiskuntaan ja sen jäsenten elämään. Viestintä auttaa kansalaisia hahmottamaan oikeuksiaan ja velvollisuuksiaan yhteiskunnassa tarjoamalla oikeaa ja ajantasaista tietoa. Viestintä kertoo myös yleisemmin oikeuskanslerin tehtävistä ja palveluista

Uusitaan virastosta kertova esite ja aloitetaan viraston ulkoisten verkkosivujen uudistus. Kehitetään viraston sisäistä viestintää.

Laatutavoite: Viraston viestintä on luotettavaa ja avointa ja siinä pyritään selkeään ilmaisuun. Viestinnän on vastattava ajan vaatimuksiin niin teknisissä ratkaisuissa kuin käytettävissä olevissa ohjeissa.

Aikatavoitteet: Viestinnän on pystyttävä vastaamaan nopeasti tiedotusvälineiden ja yleisön tarpeisiin. Tiedotteet annetaan julkisuuteen viipymättä sen jälkeen kun ne, joita asia koskee, ovat saaneet ratkaisusta tiedon. Referaatit toimenpidepäätöksistä pyritään julkaisemaan kahden viikon välein Finlexissä.

Vaikuttavuustavoite: Viestintää suunnataan eri tiedotusvälineiden edustajille ja kansalaistahoille sekä viranomaisille riittävän laajasti. Viestintä

on vuorovaikutuksellista eli siitä saatu palaute otetaan toiminnassa huomioon.

Tavoitteiden toteutuminen

Hallintoyksikölle asetetut kertomuksen laadintaa, viestintää ja hallinto- ja tukipalveluja koskevat tavoitteet ovat toteutuneet pääosin hyvin. Tiedotteet ja ruotsinkielisiä asioita koskevat referaatit on pystytty hoitamaan tavoitteiden mukaisesti. Referaatit on pääsääntöisesti julkaistu Finlexissä kahden viikon sisällä.

Vuoden 2009 kertomuksen englanninkielinen tiivistelmä laadittiin suomenkielen ja ruotsinkielisen rakennetta noudattaen ja julkaistiin tavoiteaikataulussa pdf-tiedostona.

Eräitä tunnuslukuja vuosilta 2008–2010

	2010	2009	2008
Kirjalliset lausunnot	45	52	34
Saapuneet kantelut	1843	1762	1737
Ratkaistut kantelut	1853	1748	1495
Omat aloitteet	19	14	23

	2010	2009	2008
Valtioneuvoston yleisistunnot	72	67	67
Käsitellyt asiat	1676	1757	1605
Tarkistetut pöytäkirjat	70	68	73

	2010	2009	2008
Tasavallan presidentin esittelyt	44	36	41
Käsitellyt asiat	914	818	765
Tarkistetut pöytäkirjat	46	37	46

	2010	2009	2008
Rangaistustuomioiden tarkastaminen	2010	2009	2008
Saapunut	6368	6389	6875
Tarkastuksen perusteella vireille	108	94	129

Kantelujen jakautuminen kohderyhmittäin

Kanteluja saapui vuonna 2010 kaikkiaan 1843. Osa kanteluista kohdistui useampaan kuin yhteen viranomaiseen, jolloin kantelujen kohteiden lukumääräksi tuli 2159. Kohteet jakaantuivat seuraavasti:

	2010	2009	2008
Tuomioistuimet	351	375	335
Poliisi	296	284	286
Valtioneuvosto ja ministeriöt	168	188	193
Sosiaaliviranomaiset	96	99	101
Asianajajat ja julkiset oikeusavustajat	117	114	121
Kunnallisviranomaiset	160	150	150
Terveystieteiden tutkimuskeskus	115	84	88
Syyttäjät	71	91	128
Ulosottoviranomaiset	51	52	47
Aluehallintoviranomainen ja sisäasiainhallintoviranomainen	36	44	66
Muun viranomaisen menettely	555	486	502
Muut kanteluasiat	143	143	95
Yhteensä kohteita	2159	2106	2112

Kanteluasioista aiheutuvat keskimääräiset kustannukset

Vuonna 2010 ratkaistuja kanteluja (ja niihin rinnastettavia omia aloitteita) oli yhteensä 1875 (v. 2009 1762 ja v. 2008 1505). Kantelujen osuudeksi oikeuskanslerinviraston menoista on arvioitu 60 %; yhden kanteluratkaisun kustannus tällöin on keskimäärin 1035 euroa (v. 2009 1104 euroa ja v. 2008 1243 euroa). Yksittäisen kantelun hinta on laskenut edellisestä vuodesta.

Tutkituista asioista aiheutuneet toimenpiteet prosentteina

Tutkittavaksi otettiin 1160 kanteluasiaa, joista toimenpiteitä aiheutti 201 asiaa (17 %). Toimenpiteisiin luetaan syyte, huomautus, esitys, käsitys tai ohje, muu kannanotto tai muu toimenpide sekä käsittelyn aikana tapahtuneet korjaus tai oikaisu.

Käsittelyajat

Kantelujen ratkaisuaikojen mediaani oli 6,9 viikkoa (v. 2009 6,8 viikkoa, v. 2008 4 viikkoa).

Kanteluita ratkaistu:

	<u>2010</u>	<u>2009</u>	<u>2008</u>
9 viikossa ratkaistu	53 %	54 %	55 %
18 viikossa ratkaistu	63 %	62 %	65 %
26 viikossa ratkaistu	67 %	66 %	69 %
52 viikossa ratkaistu	77 %	75 %	77 %
78 viikossa ratkaistu	86 %	86 %	87 %

Lausuntoasioiden käsittelyaikojen mediaani oli 2,7 viikkoa (v. 2009 4 viikkoa, v. 2008 5 viikkoa).

Rangaistustuomioiden tarkastusten käsittelyaikojen mediaani oli 4,5 viikkoa (v. 2009 5 viikkoa, v. 2008 5 viikkoa).

Määrärahat

Oikeuskanslerinvirasto on osa valtioneuvoston kanslian kirjanpitoyksikköä. Valtion talousarviossa oikeuskanslerinviraston määräraha on 23. pääluokan 30. luvussa. Vuodelle 2010 viraston toimintamenoihin oli talousarviossa myönnetty yhteensä (TA + LTA:t) 3 050 000 euroa (mom. 23.30.01, siirtomääräraha 2v.). Lisäksi vuodelta 2009 siirtyi 434 693,47 euroa vuodelle 2010.

Vuonna 2010 (vast. v. 2009) käytettiin 3 235 296 euroa (3 241 831 euroa), josta palkkamenojen osuus oli 2 639 420 euroa (2 629 204 euroa) ja muiden toimintamenojen osuus 595 876 euroa (612 627 euroa).

Valtioneuvoston kanslia hoiti osittain oikeuskanslerinviraston palkanlaskentatehtäviä 30.12.2005 solmitun yhteistyösopimuksen nojalla. Syyskuun alusta 2010 oikeuskanslerinvirasto solmi sopimuksen valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen, Palkeet, kanssa eräiden henkilöstöhallinnon palvelujen (järjestelmien pääkäyttäjätehtävät, työnantajatilitykset ja palkanmaksatus) tuottamisesta. Samalla valtioneuvoston kanslia on siirtänyt osan oikeuskanslerinvirastolle tuottamistaan palveluista oikeuskanslerinviraston itsenä hoidettavaksi. Samalla oikeuskanslerinvirastolle aikaisemmin vastikkeetta tuotetut palvelut ja järjestelmät muuttuivat virastolle maksullisiksi.

Toimintakertomusvuosi oli virastolle taloudellisesti vaikea. Virastossa panostettiin erityisesti sisäisen budjetin suunnitteluun ja talousseurantaan sekä talousarvion valmisteluun.

Oikeuskanslerinvirastoa koskevat tilinpäätöslaskelmat on esitetty ensimmäisen kerran vuodelta 2009 valtioneuvoston kanslian tilinpäätöksen yhteydessä. Näin ollen tilinpäätöslaskelmissa voidaan nyt esittää vertailutiedot vuodelta 2009.

Henkilöstö

Vuoden 2010 päättyessä viraston palveluksessa oli 37 virkamiestä. Vakinaisia virkamiehiä oli vuoden lopussa 33 ja määräaikaisia neljä (4). Määräaikaisuuksien perusteena on ollut sijaisuus. Henkilöstöstä vuoden viimeisenä päivänä osa-aikaisia oli neljä (4), muut kokoaikaisia.

Vuonna 2010 vakinaisesta henkilökunnasta kaksi on irtisanoutunut ja siirtynyt toisen työnantajan palvelukseen. Heidän tilalleen kuluneen vuoden aikana nimitettiin vakinaiseen virkasuhteeseen hakuprosessien jälkeen yksi atk-suunnittelija ja yksi neuvotteleva virkamies. Kumpikin nimitettiin viraston ulkopuolelta. Lisäksi kesäkuukausina virastossa työskenteli kaksi korkeakouluharjoittelijaa.

Tehtyjä henkilötyövuosia oli 36,22 (v. 2009 37,05 ja v. 2008 37,98). Henkilötyövuosien määrässä on tapahtunut edelleen laskua aikaisempiin vuosiin verrattuna osa-aikaisuuksien vuoksi. Henkilöstömäärä on pysynyt viime vuodet samana.

Henkilöstön keski-ikä vuoden 2010 lopussa oli 45,48 (v. 2009 44,34 vuotta ja v. 2008 45,61 vuotta). Naisten keski-ikä oli 42,85 vuotta (v. 2009 42,65 vuotta ja v. 2008 45,92 vuotta) ja miesten keski-ikä 48,93 vuotta (v. 2009 46,93 vuotta ja v. 2008 45,12 vuotta). Keski-ikässä on tapahtunut olennainen muutos kuluneen vuoden aikana.

Ikäjakauma vuoden lopussa:

ikävuotta	2010	2009	2008
alle 30	2	2	1
30–39	9	11	12
40–49	13	11	7
50–59	9	10	13
60–	4	3	4

Naisia oli kertomusvuoden lopussa 21 (v. 2009 23 ja v. 2008 22) ja miehiä 16 (v. 2009 14 ja v. 2008 15). Ylimmässä johdossa ja keskijohdossa oli pelkästään miehiä. Muutosta edelliseen vuoteen ei ollut tapahtunut.

Henkilöstö koulutusasteen ja sukupuolen mukaan jakaantui seuraavasti: naisista 12 ja miehistä 12 oli suorittanut ylemmän korkeakoulututkinnon, naisista neljällä oli alempi korkeakouluasteen tutkinto, miehistä yhdellä alimman korkea-asteen sekä naisista yhdellä ja miehistä kahdella keskiasteen tutkinto. Neljällä naisella ja yhdellä miehellä oli muu koulutus.

Sairauspoissaoloja oli 7,32 pv/htv (v. 2009 noin 13 pv/htv, v. 2008 12 pv/htv). Pitkien (4 päivää tai enemmän) sairauspoissaolotapausten määrä oli 6,98 % (v. 2009 21,3 %, v. 2008 22,5 %) kaikista sairauspoissaolotapauksista. Lisäksi työtaturmatapauksia oli kaksi. Työterveyshuollonnettokustannukset olivat 384,86 euroa/htv (v. 2009 269,82 euroa/htv, v. 2008 234,67 euroa/htv).

Henkilöstön työhyvinvointiin panostettiin kulttuurisetelin muodossa. Henkilöstön omaehtoiseen kulttuuri- ja liikuntatoimintaan jaettiin halukkaille kulttuuriseteleitä 100 euron arvosta/työntekijä. Lisäksi virkistystoimintana virastossa kävi kerran viikossa hieroja, jonka kustannuksista työnantaja kattoi puolet.

Työterveyshuollon toimesta oikeuskanslerinvirastossa toteutettiin työvoimavarakartoituskysely viikoilla 46 ja 47. Lisäksi virastoon tehtiin Aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueen suorittama työsuojelutarkastus 15.12.2010.

Sisäisen valvonnan arviointi ja vahvistuslausuma

Oikeuskanslerinviraston johdon valvontavastuu ja valvontatehtävät on säännelty oikeuskanslerinvirastoa koskevissa säännöksissä, työjärjestyksessä ja valtioneuvoston kanslian taloussäännössä, joka sisältää oikeuskanslerinvirastoa koskevia määräyksiä. Viraston johdon sekä osastopäälliköiden valvontatehtävät ja sisäisen tarkkailun toimintoketjujen asianmukaiset järjestelyt ovat keskeisin osa viraston sisäistä valvontaa. Sen avulla varmistetaan oikeuskanslerinviraston tavoitteiden saavuttaminen, omaisuuden turvaaminen sekä resurssien tehokas ja taloudellinen käyttö. Varsinaisen sisäisen tarkastajan määräämistä ei ole oikeuskanslerinvirastossa pidetty perusteltuna viraston pienen koon vuoksi. Tämä edellyttää erityistä tarkkuutta ja valppautta viraston organisaation kaikilla tasoilla.

Oikeuskanslerinviraston johto on arvioinut, täyttääkö sisäinen valvonta ja siihen kuuluva riskienhallinta sille talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädetyt tavoitteet ja todennut, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta täyttää sille säädetyt vaatimukset.

Oikeuskanslerinviraston toiminnassa ei ole havaittu väärinkäytöksiä.

Olemme tänään hyväksyneet oikeuskanslerinviraston vuoden 2010 tilinpäätöksen.

Helsingissä 8 päivänä maaliskuuta 2011



Jaakko Jonkka
Oikeuskansleri



Nils Wirtanen
Kansliapäällikkö

8.1 Oikeuskanslerinviraston laskelmat

OIKEUSKANSLERINVIRASTO

TILINPÄÄTÖS 31.12.2010

TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2010–31.12.2010		1.1.2009–31.12.2009	
Maksullisen toiminnan tuotot	44,80		117,25	
Muut toiminnan tuotot	5 022,00	5 066,80	6 368,60	6 485,85
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	66 706,37		60 260,57	
Henkilöstökulut	2 713 306,12		2 707 629,48	
Vuokrat	260 463,51		260 004,20	
Palvelujen ostot	256 253,78		278 107,40	
Muut kulut	12 452,81		14 254,51	
Poistot	<u>40 662,10</u>	-3 349 844,69	<u>45 881,10</u>	-3 366 137,26
JÄÄMÄ I		-3 344 777,89		-3 359 651,41
JÄÄMÄ II		-3 344 777,89		-3 359 651,41
JÄÄMÄ III		-3 344 777,89		-3 359 651,41
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Suoritetut arvonlisäverot		<u>-96 648,66</u>		<u>-106 003,03</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>-3 441 426,55</u>		<u>-3 465 654,44</u>

TASE	31.12.2010		31.12.2009	
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Aineettomat oikeudet		112 551,20		151 516,60
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Koneet ja laitteet	195,80		295,90	
Kalusteet	1 485,80	1 681,60	3 082,40	3 378,30
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ		114 232,80		154 894,90
VAIHTO- JA RAHOITUSMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Siirtosaamiset		6 000,00		6 140,00
Muut lyhytaikaiset saamiset		774,90		0,00
VAIHTO- JA RAHOITUSMAISUUS YHTEENSÄ		6 774,90		6 140,00
VASTAAVAA YHTEENSÄ		121 007,70		161 034,90
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
VALTION PÄÄOMA				
Valtion pääoma 1.1.1998	180 349,96		180 349,96	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	235 962,76		0,00	
Pääoman siirrot	-3 301 091,70		-3 229 691,68	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	3 441 426,55	556 647,57	3 465 654,44	416 312,72
VIERAS PÄÄOMA				
LYHYTAIKAINEN				
Ostovelat	33 038,52		6 884,80	
Tilivirastojen väliset tilitykset	59 786,90		61 186,28	
Edelleen tilittävät erät	44 465,32		42 798,48	
Siirtovelat	540 364,53	677 655,27	466 478,06	577 347,62
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ		677 655,27		577 347,62
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		121 007,70		161 034,90

**Oikeuskanslerinvirasto
Talousarvion toteutumalaskelma**

Osaston, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)		Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio		Toteutuma %				
	Tilinpäätös 2009	Tilinpäätös 2010	Tilinpäätös 2010	Tilinpäätös - Talousarvio					
12. Sekalaiset tulot	6 485,85	5 066,80	5 066,80	0,00	100 %				
*12.39.10 Muut sekalaiset tulot	6 485,85	5 066,80	5 066,80	0,00	100 %				
Tuloarviotilit yhteensä	6 485,85	5 066,80	5 066,80	0,00	100 %				
			Talousarvion 2010 määrä- hojen						
Pääloukan, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Talousarvio 2010 käyttö vuonna 2010	siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös - Talousarvio - Tilinpäätös 2010	Vertailu Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käyttö vuonna 2010 pl. peruutukset	Siirretty seuraavalle vuodelle	
23. Valtioneuvoston kanslia	3 132 003,03	3 146 648,66	2 897 251,31	249 397,35	3 146 648,66	0,00	434 693,47	3 235 296,12	249 397,35
23.01.29 Arvonlisäveromeno (A)	106 003,03	96 648,66	96 648,66	0,00	96 648,66	0,00			
23.30.01 Oikeuskanslerinviraston toiminta menot (52)	3 026 000,00	3 050 000,00	2 800 602,65	249 397,35	3 050 000,00	0,00	434 693,47	3 235 296,12	249 397,35
Määrärahatilit yhteensä	3 132 003,03	3 146 648,66	2 897 251,31	249 397,35	3 146 648,66	0,00	434 693,47	3 235 296,12	249 397,35

Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Laatimisperiaatteet

Tilinpäätös on laadittu voimassa olevia säädöksiä ja hyvää kirjanpitoa noudattaen. Omaisuuserät on arvostettu ja tuotot ja kulut on jaksotettu säädösten mukaisesti. Arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ei ole tapahtunut muutoksia edelliseen tilikauteen verrattuna.

Vertailtavuus

Virastotasolla tilinpäätös on ensimmäistä kertaa vertailukelpoinen oikeuskanslerinviraston omiin tilinpäätöslukuihin. Tilinpäätöksen tietoja on virastotasolla verrattu vuoden 2009 tilinpäätöstietoihin.

Taseen vertailtavuus

Virastotasolla taseessa vertailutietona ovat vuoden 2009 virastotason luvut.

Tuotto- ja kululaskelman vertailtavuus

Virastotasolla tuotto- ja kululaskelmassa vertailutietona ovat vuoden 2009 virastotason luvut.

Talousarvion toteumalaskelman vertailtavuus

Virastotasolla talousarvion toteumalaskelmassa vertailutietona ovat vuoden 2009 virastotason luvut.

Liite 2 Nettoutetut tulot ja menot

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole nettoutettuja tuloja tai menoja

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole arviomäärärahojen ylityksiä

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole peruutettuja siirrettyjä määrärahoja

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

	2010	2009
Henkilöstökulut	2 244 676,19	2 218 082,09
Palkat ja palkkiot	2 182 811,55	2 148 313,29
Tulosperusteiset erät		0,00
Lomapalkkavelan muutos	61 864,64	69 768,80
Henkilösivukulut	468 629,93	489 547,39
Eläkekulut	401 526,78	405 428,68
Muut henkilösivukulut	67 103,15	84 118,71
Yhteensä	2 713 306,12	2 707 629,48
Johdon palkat ja palkkiot, josta	383 513,52	374 708,72
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	2 071,04	1 771,04
Johto	1 831,04	1 691,04
Muu henkilöstö	240,00	80,00

Liite 6 Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto%	Jäännös- arvo € tai %
108 Kansallisomaisuus	ei	ei	ei	ei
110 Perustamis- ja järjestelymenot	ei	ei	ei	ei
112 Aineettomat oikeudet	ei	ei	ei	ei
114 Itsevalmistetut ATK-ohjelmat	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1250 Autot ja muut maakuljetusvälineet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1255–6 ATK-laitteet, tomistokoneet ja laitteet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1257–8 Viestintälaitteet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1269 Muut koneet ja laitteet (31.12.2002 saakka)	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
12691 Muut koneet ja laitteet (1.1.2003 alk)	jäännösarvo	5 vuotta	20 %	28 % ^{x)}
127 Kalusteet	tasapoisto	4 vuotta	25 %	ei
1280 Taide-esineet (ei kansallisomaisuutta)	ei	ei	ei	ei
1289 Muut aineelliset hyödykkeet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
130 Osakkeet ja osuudet	ei	ei	ei	ei

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu yhdenmukaisin periaattein taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta käyttöönottopäivästä lukien. Jäännösarvopoiston käyttö autojen osalta perustuu siihen, että autot myydään 4–5 vuoden ikäisinä, jolloin hinta on aina suurempi kuin jäännösarvo. Alkuperäiseen poistosuunnitelmaan on omaisuusryhmän 1269 osalta tehty muutos siten, että poistoajaksi on 1.1.2003 alkaen muutettu 5 vuotta. 31.12.2002 mennessä hankitut esineet poistetaan vanhalla 10 vuoden poistoajalla loppuun asti. Vähäiset käyttöomaisuushankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 €, on kirjattu vuosikuluksi.

**Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden
pitkävaikutteisten menojen poistot**

	Aineettomat hyödykkeet		
	112 Aineettomat oikeudet		Yhteensä
Hankintameno 1.1.2010	151 516,60		151 516,60
Lisäykset	0,00		0,00
Vähennykset	0,00		0,00
Hankintameno 31.12.2010	151 516,60		151 516,60
Kertyneet poistot 1.1.2010	0,00		0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00		0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	38 965,40		38 965,40
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00		0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00		0,00
Kertyneet poistot 31.12.2010	38 965,40		38 965,40
Arvonkorotukset	0,00		0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2010	112 551,20		112 551,20
		Aineelliset hyödykkeet	
	125–126 koneet ja laitteet	127 kalusteet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2010	295,90	3 082,40	3 378,30
Lisäykset	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2010	295,90	3 082,40	3 378,30
Kertyneet poistot 1.1.2010	0,00	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	100,10	1 596,60	1 696,70
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2010	100,10	1 596,60	1 696,70
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2010	195,80	1 485,80	1 681,60

** käyttöomaisuus siirretty valtioneuvoston kanslian taseesta 31.12.2008

Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole rahoitustuottoja tai -kuluja

Liite 9 Talousarvionaloudesta annetut lainat

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole talousarvionaloudesta annettuja lainoja

Liite 10 Arvopaperit ja oman pääomanehtoiset sijoitukset

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole arvopapereita eikä oman pääomanehtoisia sijoituksia

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole esitettäviä eriä

Liite 12 Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut vastuut

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole valtiontakauksia ja -takuita eikä muita vastuuta

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole taseeseen sisältyviä rahastoituja varoja

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole taseeseen sisältyttäviä rahastoituja varoja

Liite 15 Velan muutokset

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja.

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole liitteen tarkoittamia täydentäviä tietoja. Toiminnalliset muutokset ilmenevät kulu- ja tuottolaskelmasta, taseesta ja toimintakertomuksesta



VALTIONEUVOSTON KANSLIA

SNELLMANINKATU 1, HELSINKI
PL 23, 00023 VALTIONEUVOSTO
p. (09) 16001, (09) 57811
f. (09) 1602 2165
julkaisut@vnk.fi
www.vnk.fi/julkaisut