



VALTIONEUVOSTON KANSLIA



VALTIONEUVOSTON KANSLIAN TILINPÄÄTÖS 2009

toimintakertomus ja tilinpäätöslaskelmat

VALTIONEUVOSTON KANSLIAN TILINPÄÄTÖS 2009
toimintakertomus ja tilinpäätöslaskelmat

Sisällys

JOHDON KATSAUS TOIMINTAAN	5
1 VAIKUTTAVUUS	7
1.1 Toiminnan yhteiskunnallinen vaikuttavuus	7
2 TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS	12
2.1 Toiminnan tuottavuus	12
2.2 Toiminnan taloudellisuus	12
3 TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA.....	13
3 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN	18
5 SIIRTOMENOT JA MAKSULLINEN TOIMINTA	23
6 TILINPÄÄTÖSANALYYSI	24
6.1 Rahoituksen rakenne	24
6.2 Talousarvion toteutuminen	26
6.3 Tuotto- ja kululaskelma	29
6.4 Tase	30
6.5 Tilinpäätöslaskelmat ja niitä täydentävät liitteet.....	32
7 SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI JA VAHVISTUSLAUSUMA	48
8 MÄÄRÄAJAIN TEHTÄVIEN KOKONAISARVIOINTIEN TULOKSET	48
9 ALLEKIRJOITUKSET	49
Valtioneuvoston kanslian laskelmat.....	51
10 OIKEUSKANSLERINVIRASTO	67
Oikeuskanslerinviraston laskelmat.....	77

JOHDON KATSAUS TOIMINTAAN

Vuosi 2009 oli muutoksen vuosi EU:n ja sen jäsenvaltioiden osalta, kun Lissabonin sopimus hyväksyttiin. Vuotta voidaan pitää haasteellisenä vuotena myös kansainvälisen talouskehityksen näkökulmasta. Vuosi 2009 näytti selvitysten mukaan siltä, että maailmantaloudessa taantumana syvin vaihe on ohitettu ja taloudellinen aktiviteetti on elpymässä. Sen sijaan Suomen taloudessa elpymisen merkkejä ei vielä ollut havaittavissa. Tämä kaikki näkyi myös valtioneuvoston toiminnassa kansainvälisenä kanssakäymisenä sekä niissä useissa selvityksissä, joita vuoden aikana teetettiin.

Valtioneuvoston kanslian teetti kokonaisarvion ikääntymisen vaikutuksista ja varautumisen riittävydestä. Ikääntymisraportissa tarkastellaan väestön ikääntymiskehitystä, ikääntymisen vaikutuksia ja ikääntymispolitiikkaa Suomessa sekä arvioidaan tämän pohjalta ikääntymiseen varautumisen riittävyttä ja uusien politiikkatoimien tarvetta. Arvioinnin näkökulmana on jo vakiintuneen julkisen talouden kestävyuden ohella sosiaalinen kestävyys. Raportissa todetaan, että viime vuosien kehitys on ollut monessa suhteessa myönteistä. Tästä huolimatta talous ei ole kestäväällä pohjalla ilman uusia politiikkatoimia.

Valtioneuvoston kanslia asetti keväällä 2009 talouskasvun edellytysten vahvistamista selvittävän Kasvuhankkeen. Työryhmän tehtävänä on etsiä keinoja nopeuttaa tuottavuuden kasvua Suomessa 2010-luvulla. Työryhmä julkisti väliraporttinsa 17. helmikuuta 2010. Väliraportissa esitetyt avaukset eivät ole vielä politiikkasuosituksia, vaan ne on tarkoitettu kansalaiskeskustelun herättäjiksi. Tavoitteena on saada aikaan julkista keskustelua ja tuottaa politiikkasuosituksia talouskasvun vahvistamisesta koko maassa globaalia talouskehitystä, ympäristöä ja sosiaalista kestävyttä koskevat reunaehdot huomioon ottavalla tavalla. Työryhmä arvioi erityisesti valtion ja yleensä julkisen sektorin roolia talouskasvussa.

Valtioneuvoston kanslia valmisteli EU-selonteon eduskunnalle. Siinä visioitiin Euroopan unionin kehittämisen tahtotilaa 2020-luvulle. Kansliassa valmisteltiin myös selonteko Itämeren merellisen ympäristön parantamisesta, meriliikenteen turvallisuuden lisäämisestä ja taloudellisen yhteistyön tiivistämisestä. Eduskunnalle kesäkuussa annetussa selonteossa keskityttiin Suomen kannalta tärkeimpiin ja kiireellisimpiin toimiin Itämerellä. Kanslian valmistelema ilmasto- ja energiapolitiittinen tulevaisuusselonteko annettiin eduskunnalle lokakuussa. Selonteossa asetettiin tavoitteeksi vähentää Suomen ilmastopäästöjä vähintään 80 prosenttia vuoden 1990 tasosta vuoteen 2050 mennessä osana kansainvälistä yhteistyötä. Vuoteen 2050 ulottuvalla tarkastelujaksolla kehitystä ei voida tietää täsmällisesti. Siksi selonteossa pyrittiin ennakoimaan mahdollisten tulevaisuuksien kirjoa ja tukemaan varautumista punnitsemalla erilaisia toimintalinjoja.

Valtioneuvoston kanslian omistajaohjauksessa olevien yhtiöiden valtiolle vuonna 2009 maksamat osingot olivat 600,0 miljoonaa euroa. Valtio on vuoden 2008 joulukuun Solidium – ratkaisun jälkeen suoraan omistajana vain kolmessa pörssi-yhtiössä ja Solidium omistaa yhdeksän pörssi-yhtiön osakkeita. Valtion nykyisen suoran omistuksen (Finnair Oyj, Fortum Oyj, Neste Oil Oyj) markkina-arvo on kasvanut 31.12.2008–31.12.2009 runsaat 1,8 miljardia euroa (+21,5 %). Helsingin pörssin yleisindeksi nousi vuonna 2009 19,5 %, joten valtion pörssisalkku kehittyi hieman yleisindeksiä paremmin.

Valtioneuvoston kanslia hoiti vuonna 2007 aloittamansa Merkkivuosi 1809 -hankkeen päätökseen. Vuoden 2009 aikana järjestettiin 200 vuoden takaisin tapahtumiin liittyviä lukuisia tilaisuuksia eri puolilla Suomea, joiden näkyvyyttä ylläpidettiin valtioneuvoston verkkosivujen kautta. Oman hallinnon 200-vuotispäivänä valtionhallinto järjesti kaikille kansalaisille avoimi-

en ovien tilaisuuksia. Merkittävimmissä valtiollisissa tilaisuuksissa muistettiin Porvoon valtiopäivien avajaisia, Suomen hallituskonseljin ensimmäistä istuntoa sekä Haminan rauhansopimusta. Pääministeri osallistui tammikuussa Ruotsin merkkivuoden 1809 juhlallisiin avajaisiin Ruotsin valtiopäivillä. Maiden pääministerit isännöivät maaliskuussa Suomen ja Ruotsin yhteistä tulevaisuuskonferenssia Tukholmassa. Suomen ja Ruotsin hallitukset pitivät yhteiskokouksen Hämeenlinnassa toukokuussa.

1 VAIKUTTAVUUS

1.1 Toiminnan yhteiskunnallinen vaikuttavuus

1. Valtioneuvoston kanslia seuraa hallitusohjelman keskeisiä tavoitteita ja toimenpiteitä kokonaisuutena niin, että hallitus pystyy päättämään tarvittavista politiikkatoimista hyvän tiedon pohjalta ja oikea-aikaisesti.

Valtioneuvoston kanslia laati ministeriöiden ja politiikkaohjelmien tuottaman aineiston pohjalta hallituskauden puolivälin tarkastelua varten hallitusohjelman toimeenpanon seuranta- ja arviointiraportin. Raportti oli pohjana hallituksen iltakoulukeskustelulle ja ns. politiikkariihille helmikuussa 2009. Hallitus antoi politiikkariihen lopuksi kannanoton, jolla vauhditettiin ja käynnistettiin toimenpiteitä tukemaan hallitusohjelman tavoitteiden toteutumista.

Politiikkariihen kannanoton seuranta varten kanslia valmisteli raportin toimenpiteiden käynnistymisestä, ja raportoi siitä hallitukselle kesäkuussa 2009, sekä toisen seurantaraportin ministeriöiden ja politiikkaohjelmien toimittaman aineiston sekä keskeisten indikaattoritietojen perusteella vuoden 2009 lopussa. Hallitus käsitteli jälkimmäisen raportin iltakoulussaan tammikuussa 2010. Seurantaraportissa todetaan, että hallituksen politiikkariihi on selvästi nopeuttanut ja käynnistänyt kehittämistoimia.

Politiikkariihen kannanotto sisälsi myös valtioneuvoston kanslialle kohdistuneita toimenpiteitä, kuten ns. kasvuhanke, luonnonvarapolitiikan koordinaation vahvistamisen valmistelu ja politiikkatoimien vaikuttavuusarvioinnin kehittäminen. Politiikkatoimien vaikuttavuusarvioinnin kehittämiseksi asetettiin valmistelutyöryhmä, joka luovutti raporttinsa ja työn jatkamista koskevat ehdotuksensa marraskuussa 2009. Ydinkysymyksenä valmistelutyöryhmän tarkastelussa oli, kuinka parantaa tiedon käyttöä poliittisessa päätöksenteossa. Raportti käsiteltiin paremman sääntelyn ministerityöryhmässä sekä hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmässä, jotka molemmat pitivät työryhmän ehdotuksia hyvänä pohjana jatkotyölle.

Hallitusohjelman seurannan prosesseja on hyödynnetty myös Suomen ja Ruotsin hallusten Hämeenlinnassa pidetyn yhteiskokouksen 14.5.2009 kannanoton seurannassa. Yhteistyö Suomen ja Ruotsin välillä on käynnistetty ja kannanotossa todettujen toimien toteuttamista tullaan seuraamaan maiden välisenä yhteistyönä.

Hallitusohjelman seurantaan tukevan indikaattoritiedon tietopalvelua on rakennettu yhteistyössä Tilastokeskuksen kanssa, ja lokakuussa 2009 avattiin Findikaattori-palvelu, joka sisältää noin 100 keskeistä, yhteiskunnan kehitystä kuvaavaa indikaattoria. Palvelu on otettu hyvin vastaan myös kansainvälisissä asiantuntijapiireissä, ja Findikaattori palkittiin OECD:n kolmannessa maailmankonferenssissa (World Forum on "Statistics, Knowledge and Policy") lokakuussa 2009 parhaana uutta teknologiaa käyttävänä indikaattoriratkaisuna.

Vuoden 2009 loppupuolella valmisteltiin laajaa seminaaria nuorten syrjäytymisuhista ja kulttuurista yhteistyössä lasten, nuorten ja perheiden hyvinvoinnin politiikkaohjelman, sisäisen turvallisuuden ohjelman ja Nuorisotutkimusverkoston kanssa. Seminaari järjestettiin tammikuussa 2010.

2. Valtioneuvoston kansliassa valmistellaan ilmasto- ja energiapolitiikkaa käsittelevä tulevaisuusselonteko niin, että se voidaan antaa eduskunnalle vuonna 2009. Selonteossa tarkastellaan energiatuotannon lisäksi energian käyttöä, liikennettä, hiilinieluja ja muita päästöjen kannalta keskeisiä aloja. Tulevaisuusselonteon näkökulma on paitsi kansallinen myös globaali.

Valtioneuvoston kansliassa valmisteltu ilmasto- ja energiapolitiittinen tulevaisuusselonteko annettiin eduskunnalle lokakuussa 2009. Selonteossa asetetaan tavoitteeksi Suomen kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen vähintään 80 % vuoden 1990 tasosta vuoteen 2050 mennessä osana kansainvälistä yhteistyötä. Selonteko linjaa sektorikohtaisia ja poikkileikkaavia tavoitteita ja toimenpiteitä sekä määrittää keskeisiä tutkimus- ja kehitystoiminnan tarpeita. Selonteossa käydään läpi Ilmastonmuutoksen vaikutuksia ja sopeutumistarpeita sekä painotetaan skenaarioiden laadinnan tärkeyttä. Selonteossa ilmastonsuojelun nähdään myös avaavan taloudellisia ja muita mahdollisuuksia.

Tulevaisuusselonteko laadittiin ministerityöryhmän ohjauksessa yhteistyössä keskeisten ministeriöiden kanssa. Kansalaisten näkemyksiä kartoitettiin verkkokyselyllä. Vähäpäästöisen yhteiskunnan rakentaminen edellyttää toimia kaikilla yhteiskunnan tasoilla ja aloilla, mukaan tarvitaan niin kunnat, yritykset, järjestöt kuin kansalaiset. Selonteon toimeenpano ja viestintä käynnistettiin yhteistoiminnassa eduskunnan tulevaisuusvaliokunnan kanssa kahdella alueellisella tulevaisuusfoorumilla. Viestintäaineistoja on laadittu suomeksi, ruotsiksi ja englanniksi. Selontekoa esiteltiin Kööpenhaminan ilmastokokouksessa kolmessa yleisötilaisuudessa.

3. Valtioneuvoston kanslialle kuuluu valtioneuvoston toiminnan turvaaminen sekä sen varmistaminen, että valtioneuvostolla on kyky kaikissa tilanteissa ohjata tehtävänsä mukaisesti yhteiskunnan toimintaa.

Valtioneuvoston kanslia asetti kriisiviestinnän kansalaisportaalin toteuttamishankeen. Loppuvuodesta 2008 käynnistetty hankkeen kilpailutus päättyi huhtikuussa 2009. Hankintapäätös tehtiin kesäkuussa, ja syyskuussa tehtiin Ixonos Oy:n kanssa portaalin toteuttamista sekä tuki- ja ylläpitopalveluja koskeva puitesopimus. Portaalin avulla tullaan hyödyntämään viranomaisten, median, järjestöjen ja kansalaisten välittämää tietoa kriisitilanteissa. Normaalioloissa portaali tulee tarjoamaan perustietoja ja ohjeita kriisien varalle.

Valtioneuvoston kanslia osallistui yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen strategiassa määritettyjä erityistilanteita varten vuonna 2008 aloitettuun suunnitelmien laatimiseen sekä syksyllä 2009 käynnistettyyn YETTS:n päivitykseen. Valtioneuvoston kanslia oli myös mukana valtion kriisijohtamismallin toteuttamista alue- ja paikallishallinnossa selvittävän työryhmän työssä. Työryhmä luovutti mietintönsä talvella 2009. Kriisijohtamismalli ei ole sellaisenaan käytössä alue- ja paikallishallinnossa tapahtuneiden uudistusten jälkeen en aluehallintovirastoissa ja elinkeino -, liikenne ja ympäristökeskuksissa.

Turvallisuusjärjestelyjä ja kriisijohtamismallia valtioneuvoston kanslian johdolla on testattu vuoden 2009 aikana kolmessa harjoituksessa, joista yksi liittyi myös Euroopan unionin kriisi-koordinaatiojärjestelyjä testanneeseen harjoitukseen.

4. Valtioneuvoston kanslian tavoitteena on varmistaa, että Suomen tavoitteita Euroopan unionissa edistetään ennakoivasti, aktiivisesti ja tuloksellisesti.

EU-asioiden osalta vuoden 2009 keskeiset asiat olivat Lissabonin sopimuksen voimaantulo 1. joulukuuta 2009, uuden komission muodostaminen ja korkeat nimitykset sekä Euroopan parlamentin vaalit.

Kesäkuun Eurooppa-neuvoston yhteydessä hyväksyttiin Irlannin osalta Lissabonin sopimusta koskeva järjestely, joka mahdollisti toisen kansanäänestyksen pitämisen Irlannissa lokakuussa, jolloin sopimuksen ratifiointi sai irlantilaisilta selvän tuen. Tšekkin osalta lokakuussa kokoontuneen Eurooppa-neuvoston yhteydessä sovittiin EU:n perusoikeuskirjaa koskevasta järjestelystä, jonka jälkeen Tšekki viimeisenä jäsenvaltiona marraskuussa talletti ratifioimiskirjan. Tämän jälkeen Lissabonin sopimus tuli voimaan 1.12.2009.

Lissabonin sopimuksen myötä Eurooppa-neuvostosta tuli unionin virallinen toimielin, ja sen kokoonpano muuttui. Eurooppa-neuvosto kokoontuu jatkossa pääsääntöisesti yksinomaan päämiestasolla ja rajatuissa tapauksissa Eurooppa-neuvoston jäsenet voivat päättää avustavan ministerin läsnäolosta kokouksessa. Valtioneuvosto linjasi marraskuussa eduskunnalle annetussa selvityksessä, että Suomen jäsen toimielimeksi muuttuneessa Eurooppa-neuvostossa ja Suomen edustaja Eurooppa-neuvoston kokouksissa on eduskunnalle vastuunalainen pääministeri.

Eurooppa-neuvostoa koskevat muutokset – mm. sen tihentyvä kokoustahti, erityisesti talouskriisin myötä yhä useampien asioiden ratkaisu Eurooppa-neuvoston tasolla sekä sen puheenjohtajuuden siirtyminen pysyvästi puheenjohtajalle – korostavat pääministerin tehtävää EU-asioiden johdossa ja valtioneuvoston kansliassa tapahtuvan valmistelun merkitystä Suomen tavoitteiden edistämisessä. Suomella on vuonna 2009 ollut aktiivinen panos Eurooppa-neuvoston toiminnassa erityisesti muodostettaessa unionin politiikkaa pankkien stressitestien, talouspoliittisen koordinaation ja elvytystoimien irtaantumisstrategioiden suhteen.

Kesäkuun Eurooppa-neuvostossa sovittiin José Manuel Barroson nimeämisestä jatkokaudelle myös seuraavan komission puheenjohtajaksi. Euroopan parlamentti hyväksyi nimeämisen syyskuussa. Valtioneuvosto nimesi lokakuussa Suomen jäsenehdokkaaksi komissioon Olli Rehnin, jonka vastuualueeksi uudessa komissiossa osoitettiin talous- ja rahoitusasiat. Tätä voidaan pitää yhtenä komission vaikutusvaltaisimmista tehtävistä.

Eurooppa-neuvoston puheenjohtajaksi nimitettiin 1.12.2009 Belgian pääministeri Herman Van Rompuy ja ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkeaksi edustajaksi nimitettiin komission kauppapolitiikasta vastannut jäsen Catherine Ashton.

Vuoden 2009 aikana G20-huippukokousten osalta vakiintui menettely, jossa EU:n kannat valmistellaan yhteisesti päämiestasolla ennen G20-huippukokouksia. Tätä menettelyä sovellettiin valmisteltaessa syyskuun G20-huippukokousta Pittsburghissa. Suomi ajoi tämän menettelyn käyttöönottoa aktiivisesti, jotta EU toimisi yhtenäisesti merkitykseltään nousevassa G20-yhteistyössä.

Valtioneuvoston kanslia valmisteli huhtikuussa eduskunnalle annetun Suomen EU-politiikkaa käsittelevän selonteon, jossa todettiin Suomen keskeiset EU-politiikan tavoitteet. Selonteon pohjalta valtioneuvoston kansliassa laadittiin myös EU-vaikuttamisselvitys, jossa todetaan miten EU-asioissa vaikuttamista on tarkoitus kehittää. Selvitys valmistui joulukuussa 2009. Helmikuussa 2009 valtioneuvoston kanslia järjesti laaja-alaisen seminaarin Suomen EU-politiikasta (Suomen EU-politiikan tahtotila 2010-luvulla). Nämä hankkeet terävöittivät Suomen EU-politiikan tavoitteita ja kehittivät menettelyjä.

Euroopan parlamentin vaalit käytiin kesäkuussa 2009. Europarlamentaarikkoja valittiin 736, joista suomalaisia on 13. Vaikuttamisselvityksessä todetaan, että Suomen vaikuttamista Euroopan parlamentin toimintaan pitää merkittävästi kehittää. Vaikuttamisselvityksen toimeenpano käynnistetään valtioneuvoston kanslian toimesta vuonna 2010.

5. Valtioneuvoston kanslian tavoitteena on, että valtion yritysvarallisuutta hoidetaan tuloksellisesti.

Valtio on vuoden 2008 joulukuun Solidium – ratkaisun jälkeen suoraan omistajana vain kolmessa pörssiyhtiössä¹ ja Solidium omistaa yhdeksän pörssiyhtiön osakkeita (Elisa Oyj, Kemira Oyj, Metso Oyj, Outokumpu Oyj, Rautaruukki Oyj, Sampo Oyj, Sponda Oyj, Stora Enso Oyj ja TeliaSonera AB). Valtion nykyisen suoran omistuksen (Finnair Oyj, Fortum Oyj, Neste Oil Oyj) markkina-arvo on kasvanut 31.12.2008–31.12.2009 runsaat 1,8 miljardia euroa (+21,5 %). Helsingin pörssin yleisindeksi nousi vuonna 2009 19,5 %, joten valtion pörssisalkku kehittyi hieman yleisindeksiä paremmin.

Valtioneuvoston kanslian omistajaohjauksessa olevien yhtiöiden valtiolle vuonna 2009 maksamat osingot olivat 593,8 miljoonaa euroa (vuonna 2008 889,6 miljoonaa euroa). Solidiumiin siirrettyjen yhtiöiden vuonna 2009 Solidiumille maksamat osingot olivat 300,9 miljoonaa euroa. Solidium ei maksanut valtiolle vuonna 2009 osinkoja johtuen Solidiumin perustamiskustannuksista ja sen osakkuusyhtiöiden pääomistustarpeiden kattamisesta ja niihin varautumisesta. Vuonna 2008 Solidiumiin siirrettyjen yhtiöiden valtiolle maksamat osingot olivat yhteensä 656,3 miljoonaa euroa. Kanslian omistajaohjauksessa olevista ja Solidiumiin siirretyistä yhtiöistä valtiolle ja Solidiumille maksetut osingot olivat vuonna 2009 yhteensä 894,7 miljoonaa euroa (vuonna 2008 1 545,9 miljoonaa euroa).

Rahoitusmarkkinoilta alkaneesta taantumasta huolimatta Fortumin osinkotuotto oli erittäin hyvä ja myös Neste Oil maksoi merkittävän osan tuloksestaan osinkona omistajille. Finnair oli tappiollinen, eikä jakanut osinkoa. Valtion suoran omistuksen pörssiosakesalkun yhtiöiden osinkotuotto vuodelta 2009 oli 4,6% (vuodelta 2008 6,7% ml Elisa), kun pörssin päälistan yhtiöiden osinkotuotto oli 4,1% (4,9% vuonna 2008). Valtion suoran omistuksen pörssiosakesalkun yhtiöiden osinkosuhde vuodelta 2009 oli 66,6% (70,4% vuonna 2008 ml Elisa), kun pörssin päälistan yhtiöiden osinkosuhde oli 71,7 % (44,0% vuonna 2008).

Osaksi myös alhaisesta korkotasosta johtuen valtion suoran osakeomistuksen tuotto oli selvästi valtionvelan 2,8 % korkokustannuksia korkeampi (omistuksen markkina-arvo/31.12.2009 oli 10 417,8 miljoonaa euroa ja osinkotuotto 590,4 miljoonaa euroa (5,7 %). Solidiumin osakesalkun markkina-arvo 31.12.2009 oli 7 851 miljoonaa euroa, eikä yhtiö maksanut osinkoa vuonna 2009, joten valtion suoran ja välillisen pörssiomistuksen tuotto oli 3,23 %. Alhaisen korkotason vuoksi kokonaistuotto siten ylitti tavoitteen vaikka Solidium ei maksanut osinkoa.

Valtion suoran omistuksen pörssisalkun sijoitetun pääoman tuotto oli 4,4 % (8,2 % vuonna 2008 ml Elisa) (laskettu keskiarvona yhtiöiden sijoitetun pääoman tuotto-%:sta). Sijoitetulla pääomalla painotettuna keskiarvona valtion suoran omistuksen sijoitetun pääoman tuotto oli 10,3 % (12,7 % vuonna 2008 ml Elisa). Sijoitetun pääoman tuotto-%:in lasku vuonna 2009 johtui Finnairin sijoitetun pääoman tuoton 3,5 %-yksikön ja Fortumin 3 %-yksikön laskusta. Neste Oilin tuotto-% nousi 3 %-yksikköä. Finnairin sijoitetun pääoman tuotto oli -8,0 % (-4,5 %), Fortumin 12,2 % (15,2 %) ja Neste Oilin 9,1 % (6,1 %). Valtion suoran omistuksen pörssisalkun sijoitetun pääoman tuotto ylitti saman pääoman sijoittamisesta saatavan riskittömän tuoton, joka 2009 oli 3,7 %.

Valtion toimintaan omistajana kohdistui vuoden 2009 aikana poliittisen keskustelun ulkopuolista kritiikkiä erityisesti ammattiyhdistysliikkeen taholta. Kritiikin perusvaatimuksena oli, että valtio-omisteisissa yhtiöissä ei saisi toteuttaa henkilöstöön kohdistuvia tehostamis- ja säästötoimia. Valtion toiminta omistajana on ollut omistajapoliittisen periaatepäätöksen mukaista eikä yhtiöille ole asetettu sellaisia tuotto- tai osinkovaatimuksia, jotka voisivat olla perusteita hen-

¹ Valtio siirsi omistamansa Elisa Oyj:n osakkeet apporttina Solidiumille kesäkuussa 2009.

kilöstöön kohdistuville toimille. Tämä ei kuitenkaan ole poistanut tarvetta toteuttaa yhtiöiden kannattavuuden ja kilpailukyvyn kannalta välttämättömiä toimia.

Omistajaohjauksen toiminnan arvioinnin mittareiksi asetetut valtionhallinnon sisäinen ja sen ulkoinen kysely toteutetaan syksyllä 2010 tämän vaalikauden toimintaa ja sitä koskevia kokemuksia mittaavana.

6. Merkkivuosi 1809 ja valtioneuvosto 200 vuotta

Valtioneuvoston kanslia asetti 26.6.2006 laajapohjaisen Merkkivuosi 1809 -valtuuskunnan pääministerin johtoon. "Kansakuntaa rakentamaan! teemalla ohjelmakokonaisuus valmisteltiin siitä lähtökohdasta, että Ruotsin ja Venäjän aika muodostavat maamme historiassa toisiinsa liittyvät vaiheet ja niiden vaikutus tuntuu yhä.

Kansallisia päätaphtumia olivat vuonna 2008 Suomen sotaa käsitelleet kotimaiset ja kansainväliset konferenssit. Vuonna 2009 Porvoon valtiopäivien 200-vuotistilaisuuteen 28.3.2009 tilattiin Yleisradiolta Laulu Suomelle -juhladraama suorana tv-lähetyksenä. Haminan rauhan merkkipäivän yhteydessä elo-syyskuussa 2009 järjestettiin tieteellisiä konferensseja muuan muassa Itämeri-teemalla.

Merkkivuosi huipentui 2.10.2009 Turussa Suomen oman hallinnon perustamisen hengessä. Valtioneuvoston 200-vuotisistunto Turun hovioikeuden täysistuntosalissa televisioitiin poikkeuksellisesti suorana lähetyksenä kansalaisille. Kansalaisille valtionhallinto järjesti 2.–3.10.2009 ensimmäisen kerran historiansa aikana avoimien ovien tilaisuuksia kautta maan.

Kahdenvälisissä hankkeissa Ruotsin kanssa keskeinen tilaisuus oli Tukholmassa 17.3.2009 pidetty Tulevaisuuskonferenssi, jossa oli koolla 400 talouselämän, politiikan ja tiedeyhteisöjen edustajaa molemmista maista. Konferenssin julkilausuman sisältöä arvioitiin kautta aikojen ensimmäisessä hallitusten yhteisistunnossa Hämeenlinnassa 14.5.2009. Kokous hyväksyi yhteisen poliittisen julistuksen, ns. Hämeenlinnan asiakirjan josta tuli osa hallitusohjelmaseurantaa. Yhteistyössä Suomen Tukholman suurlähetystön ja Hanasaaren kulttuurikeskuksen kanssa toteutettiin Ruotsissa laaja kulttuuriohjelma.

Yhteistyössä Pietarin pääkonsulaatin kanssa toteutettiin Suomi 200 vuotta Pietarissa -kulttuuriohjelma. Tapahtumakokonaisuus huipentui lokakuussa suunniteltuun Suomi-viikkoon, jonka avauksessa 25.10.2009 pääministeri Matti Vanhanen ja pääministeri Vladimir Putin vihkivät käyttöön Pietarin Suomi-talon, josta muodostuu suomalaisen kulttuurin, elinkeinoelämän ja kaikkien pietarilaisten suomalaisyhteisöjen toiminnallinen keskus.

Kansalaisyhteiskunnan eri tahojen aktivoinnissa keskeinen rooli on ollut merkkivuoden verkkosivuilla www.1809.fi. Niiden antama taustatieto ja lukuisille tapahtumille tarjottu näkyvyys ohjelmakalenterissa on inspiroinut valmisteluja. Tilaisuuksia on päivitetty tapahtumakalenteriin lähemmäs 700. Erityisesti korostui koululaisille ja opettajille suunnattu ohjelma.

Merkkivuoden kolmen vuoden menoihin on yhteensä varattu 2,5 miljoonaa euroa, jotka on sidottu hankkeen menoihin. Kansalaisyhteiskunnan omat panostukset olivat tuntuvia ja tulivat laajasti näkyviin paikallisten ja muiden yhteiskunnan tahojen toiminnassa. Ruotsin panostukset ovat olleet samaa suuruusluokkaa kuin Suomen.

2 TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS

2.1 Toiminnan tuottavuus

Tuottavuusohjelma

Valtioneuvoston kanslia on jatkanut toimintansa tehostamista selvittämällä mahdollisia yhteistyökohteita erilaisten palvelujen tuottamisessa. Vuoden aikana siirrettiin taloushallinnon rutiinitehtävien hoitaminen palvelukeskukselle Mikkeliin. Vuoden aikana oltiin myös sopimassa käännöspalveluiden keskittämisestä Vaasaan perustettavalle yksikölle kuitenkin niin, että kansalliskielten säädöskääntäminen keskitetään jatkossakin valtioneuvoston kansliaan. Kanslian tietohallinnon tuottamisessa oli merkittävä rooli valtiokonttorin tietohallinnon palvelukeskuksella. Samoin virasto on mukana KIEKU-hankkeessa.

Tuottavuusohjelman liittyen valtioneuvoston kanslian henkilötyövuosien kokonaisvähennys vuonna 2009 oli viisi henkilötyövuotta vuoden 2011 tavoitteen ollessa yhdeksän henkilötyövuotta.

Kanslian toiminnan kannalta onnistuneet rekrytoinnit ovat avainasemassa, kun tavoitteena oli kanslian säilyminen imagoiltaan hyvänä ja kiinnostavana työnantajana, niin että VMBaron arvo olisi vähintään 3,4. Syksyllä 2009 toteutetun mittauksen (VMBaro) mukaan työnantajakuvaan indeksi oli 3,5, joka oli noussut edellisen vuoden 3,4:stä. Rekrytointien voidaan katsoa myös onnistuneen, kun kukaan vakinaiseen virkaan rekrytoituista ei lähtenyt pois vuoden sisällä. Vakansseja oli vuoden aikana avoinna 12 ja niihin jätti hakemuksensa 1 497 hakijaa.

2.2 Toiminnan taloudellisuus

Toiminnan taloudellisuutta kuvaavia erillisiä mittareita ei ole vielä käytössä. Kertomusvuoden aikana, kun taloushallinnon massatehtävät siirrettiin palvelukeskukseen, siirryttiin taloushallinnossa lähes paperittomaan menettelyyn.

Asiakastyytyväisyyden mittaamisen kehittäminen oli kanslian tavoitteena kaikissa kanslian toiminnoissa siten, että laadun arviointiin kiinnitettäisiin erityistä huomiota ja toteutettaisiin ulkoinen toiminnan arviointi. Vuoden 2009 aikana tuli selvittää, millainen asiakastyytyväisyyden ja laadun arviointijärjestelmä soveltuisi parhaiten kanslian käyttöön. Laadun arvioinnin ja kehittämisen menetelmiä selvitettiin ja päädyttiin CAF-järjestelmän käyttöönottamiseen. Laadunarvioinnin toteutus aloitettiin osittain, mutta kokonaisuutena se siirtyi vähäisten resursien vuoksi.

Tehokkaan ja taloudellisen toiminnan takeena on muun ohella tietoturva valtioneuvoston kanslian toimintaympäristössä. Tästä johtuen tavoitteena on myös toimiva ja kattava tietoturvallisuusohjeiden ja käytäntöjen noudattaminen. Tätä mitataan vuosittain perehdytyksen ja koulutuksen saaneiden määrällä tavoitteena 100 %:a. Tähän tavoitteeseen lähes päästiin kun päästiin 99 %:n tasolle, vastaava luku vuonna 2008 oli 33 %:n, mutta 2007 100 %. Jatkuva kiire työssä ja tehtävien priorisointi selittävät huonoa tavoitettavuutta, koska tietoturvaa ei mielletä kuitenkaan toiminnan välttämättömäksi edellytykseksi.

3 TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA

Arvonimet

Valtioneuvoston kanslia valmistelee kaksi kertaa vuodessa tasavallan presidentin päätettäväksi arvonimiesityksiä. Esitykset käsitellään ensin tasavallan presidentin nimittämässä ja pääministerin johtamassa arvonimilautakunnassa. Käsittelyssä sovelletaan tasavallan presidentin asetusta arvonimistä (381/2000). Arvonimipäätöksistä suoritetaan veroa 1.1.2002 voimaan tulleen arvonimistä suoritettavasta verosta (1388/2001) annetun lain mukaisesti. Esitysten määrä on pysynyt lähes vakiona vuositasolla. Vuoden aikana luotiin sähköinen menettely esitysten tekemiseksi.

	2009	2008	2007
Saapuneet esitykset	265	347	329
Myönnetyt arvonimet	189	259	256
Verokertymä	1 324 110	1 921 990	1 844 200

Valtioneuvoston edustustilat

Valtioneuvoston kanslian ylläpitämiä valtion edustustiloja ovat Säätytalo, Valtioneuvoston juhlahuoneisto, Königstedtin kartano ja Kesäranta, joka on myös pääministerin virka-asunto. Tilat ovat olleet maksuttomasti ministeriöiden ja muun valtion keskushallinnon johdon käytössä. Tilaisuuksien määrissä ei ole tapahtunut muutosta EU-puheenjohtajuuskauden jälkeen. Tilojen ravintolapalvelut kilpailutettiin vuonna 2008. Kilpailun voittajan kanssa tehtiin myös sopimus vuonna 2008.

Tilaisuuksien kokonaislukumäärät vuosina 2007–2009

	2009	2008	2007
Säätytalo	705	643	543
Juhlahuoneisto	283	282	279
Königstedt	90	86	83
Kesäranta	90	86	98
Yhteensä	1168	1097	1003

Findikaattori

Tilastokeskuksen ja valtioneuvoston kanslian toteuttama Findikaattori-palvelu avattiin lokakuussa 2009. Internetissä (www.findikaattori.fi) toimivan maksuttoman palvelun tehtävänä on tehostaa yhteiskunnan kehityksestä kertovan ajantasaisen tiedon saatavuutta. Palvelun teknisestä ylläpidosta vastaa Tilastokeskus ja sen sisällön kehittämisestä vastaavat valtioneuvoston kanslia ja Tilastokeskus yhteistyössä.

Käyttäjätavallinen palvelu koostuu noin sadasta yhteiskunnan kehitystä kuvaavasta indikaattorista. Aihepiirit liittyvät hyvinvointiin, talouteen, ympäristöön, yhteiskuntarakenteeseen ja luonnonvaroihin, ja tietoja voi tarkastella teemoittain, hallitusohjelman näkökulmasta tai perinteisen haun kautta. Indikaattorit on koottu Tilastokeskuksen ja usean muun kotimaisen tilastontuottajan aineistoista ja tiedot päivittyvät säännöllisesti.

Suomessa 15.10.2009 avatulla sivustolla kävi ensimmäisenä päivänä 14 650 vierailijaa ja sivulatauksia oli 179 149. Vuoden loppuun mennessä palvelun kävijämäärä vakiintui noin 6000 käyntiin ja yli 30 000 sivulataukseen kuukaudessa. Käyttäjien joukossa on erityisesti tutkimus-

sektorin ja julkishallinnon edustajia. Kävijöitä sivuilla on ollut kaiken kaikkiaan lähes 50 eri maasta.

Kotimaisten kielten käännöstoiminta

Käännöstöiden volyymi osoitti nousua, johtuen siitä, että kertomusvuosi oli hallituskauden kolmas vuosi, jolloin säädösvalmistelu ministeriöissä yleensä on ollut melko runsasta. Etenkin hallituksen esitysten osalta runsaat muutoskierrokset ovat yleistyneet ja vaikuttaneet käännöstoimiston työmäärään lisäävästi. Kireistä aikatauluista johtuen alkuperäistekstit eivät ole aina laadullisesti viimeisteltyjä, jolloin käännösvaiheella on usein epävirallisen alkuperäistekstin kontrollifunktio. Samalla käännösaikataulut ovat tiukentuneet. Isot, asioiden tärkeyteen nähden hyvinkin lyhyessä ajassa kootut lakipaketit ovat yleistyneet.

Vuosi	Käännökset	Kpl	Sivua
2009	Eduskunnan kysymykset	759	2 224
	Hallituksen esitykset	260	19 721
	Muut säädökset (VNA, MINA, TPA)	283	2 153
	Muut käännökset	940	7 233
	Ulkoistetut työt	903	12 248
	Yhteensä	2 242	31 331
	2008	Eduskunnan kysymykset	725
Hallituksen esitykset		205	13 774
Muut säädökset (VNA, MINA, TPA)		211	1 668
Muut käännökset		919	6 626
Ulkoistetut työt		860	8 817
Yhteensä		2 060	24 092
2007	Eduskunnan kysymykset	493	1 376
	Hallituksen esitykset	163	9 890
	Muut säädökset (VNA, MINA, TPA)	317	2 000
	Muut käännökset	1 086	8 424
	Ulkoistetut työt	553	5 199
	Yhteensä	2 059	21 690

Käännökset vieraille kielille

Vieraiden kielten kääntäminen sisältää kanslian omiin tarpeisiin tuotettuja käännöksiä ja kielenhuoltotehtäviä. Vuonna 2009 vieraiden kielten käännöstoimintaa hallitsivat monet suuret selonteot ja raportit sekä Merkkivuosi 1809 -hanke. Kanslian tuottamien raporttien määrän vaihtelu vaikuttaa eniten ulkoistettavien töiden vuositasoon.

Kertomusvuonna vastaanotettiin 328 toimeksiantoa, joista 84 % tehtiin talon sisällä ja 16 % ulkoistettiin. Ulkoistetuista toimeksiannoista 66 % oli pitkiä, 25–300-sivuisia raportteja ja käännöksiä muiden kielten kuin suomen ja englannin välillä. Sivumäärittäin tarkasteltuna kanslian sisällä käännettiin ja kielenhuollettiin 461 kääntäjäsivua, ja ulkoistettuja toimeksiantoja oli 1 532 kääntäjäsivua. Eniten käännöstoimeksiantoja oli englannin kielelle eli 90 %.

Toimeksiannot kääntäjäsivuina	2009	2008	2007
Käännökset ja kielenhuolto	461	654	661
Ulkoistettuja töitä	1 532	532	1 118
Yhteensä	1 993	1 186	1 779

Terminologinen työ

Monikielisen Valtioneuvoston sanaston päivitys valmistui loppuvuodesta, ja se julkaistiin kanslian ylläpitämässä valtioneuvoston julkisessa termipankissa Valterissa vuoden 2010 alussa. Valterissa tehtiin hakuja keskimäärin 5 660/kk.

Valterin käytön vakiintuminen ja kielipalvelun aktiivinen tiedottaminen kieli- ja sanastoasioista (mm. kanslian verkkosivustolla julkaistut sanastot ja ohjeet, postituslistat ja lehtiartikkelit) näkyvät termineuvontaan tulleiden yhteydenottojen vähenemisenä. Kertomusvuonna suomenkielisiä termejä kysyttiin toiseksi eniten ja niiden osuus oli 24 %.

	2009	2008	2007
Yhteydenotot termineuvontaan	513	480	498
Kysytyt termit	1 283	1 495	2 020
Englannin osuus termeistä %	55	58	45
Haut Valter- termipankissa	67 914	44 363	45 698

Tietopalvelut

Valtioneuvoston kansliassa otettiin käyttöön asiakirjojen ja asioiden hallintajärjestelmä Mahti 9.3.2009 alkaen. Järjestelmä hankittiin yhteistyössä VM:n, OKV:n, TEM:n ja LVM:n kanssa. Mahti-yhteishankkeessa määritelty asianhallintaratkaisu on Valtion IT-arkkitehtuurin linjausten mukainen ja vastaa kanslian toiminnan kehittämishaasteisiin. Mahti järjestelmässä tapahtuu asiakirjojen laatiminen, rekisteröinti ja hyväksyttäminen. Järjestelmä sisältää e-AMS:n, joka tuottaa suurimman osan tarvittavista metatiedoista. Määräajan säilytettävät asiakirjat säilytetään ja hävitetään järjestelmässä. Järjestelmä mahdollistaa myös pysyvästi säilytettävien asiakirjojen säilyttämisen pelkästään sähköisessä muodossa Kansallisarkiston Sähke-määräyksen mukaisesti. Mm. sähköpostijärjestelmät on integroitu Mahtiin, samoin valtioneuvoston HARE-hankerekisteri.

Valtioneuvoston EU-valmistelua tukevan EUTORI-järjestelmän käyttäjäorganisaatioiksi lisättiin Poliisihallitus, Liikennevirasto ja Liikenteen turvallisuusvirasto (2010 alusta) sekä Onnettomuustutkintakeskus. EUTORI-järjestelmän uusi kehitysversio määriteltiin ja sen rakentaminen aloitettiin. Käyttöönottoaikataulu on 8/2010.

	2009	2008	2007
HANKEREKISTERI (HARE)			
Valtioneuvoston kanslian asettamat hankkeet	12	20	27
VNK:n päätearkiston tietopalvelupyynnöt	145	149	196
EU-tiedonhallinta			
Neuvoston ja komission asiakirjoja	52 010	51 536	47 933
kokouskutsuja	6 712	7 293	5 967
Rekisteröinnit	27 783	27 571	25 302
Tietopalvelupyynnöt	1 293	2 395	1 321
EUTORI			
Kanslian vastuulla olevat EU-asiat	70 (1627*)	66 (1 755*)	72 (1 813*)

* vuosittainen uusien asioiden kokonaismäärä EUTORI-järjestelmässä

Senaattori

Senaattori-palvelut ovat ministeriön yhteisten tietopalveluiden ja sisäisen ohjeistuksen välittämiseen tehty palveluportaali. Se välittää valtioneuvoston keskeisten prosessien ohjeistusta ja tietotukea. Senaattori-palvelujen käyttäjiä ovat ministeriöiden, oikeuskanslerinviraston ja tasa-

vallan presidentin kanslian sekä eduskunnan virkamiehet. Senaattorin päivittäisten pyyntöjen keskiarvo oli 5900 vuonna 2009.

Verkkopalvelut

Valtioneuvoston verkkosivut (www.valtioneuvosto.fi)	2009	2008	2007
Käyntiä per päivä	8 000	12 000	16 000
Sivupyynnöitä per kuukausi	1,9 milj.	2,3 milj.	2,35 milj.

Valtioneuvoston kanslian verkkosivut (www.vnk.fi)	2009	2008	2007
Käyntiä per päivä	3 000	3 000	3 700
Sivupyynnöitä per kuukausi	450 000	450 000	533 000

Vuonna 2009 mediapalvelun käyttäjämäärä vakiintui runsaaseen 1 000 käyttäjään. Palvelussa oli vuoden 2008 lopussa 1 100 rekisteröitynyttä käyttäjää ja vuoden 2007 lopussa 1 071 käyttäjää. Mediapalvelussa julkaistaan valtioneuvoston julkisen verkkopalvelun sisällön lisäksi toimittajien käyttöön tarkoitettuja ministeriöiden, tasavallan presidentin kanslian ja oikeuskanslerinviraston tiedotteita, kutsuja ja yhteystietoja sekä valtioneuvoston istuntojen esittelylistat päätöksenteon jälkeen. Sivustolla on myös mahdollisuus akkreditointipalvelun käyttöön.

Tiedotusaineistot

Kanslian julkaisemat tiedotteet (mediakutsut)				
	suomeksi	ruotsiksi	englanniksi	keskimäärin per päivä
2009	384	221	198	2,2
2008	261	203	144	1,7
2007	424	287	215	2,5

Lisäksi valtioneuvoston yleisistunnon ja tasavallan presidentin esittelyn asialistoja julkaistiin keskimäärin kaksi viikossa. Valtioneuvoston yleisistunnon, raha-asiainvaliokunnan ja presidentin esittelyn päätösreferaatteja on julkaistu keskimäärin kolme viikossa. Näiden lukumäärät pysyivät edellisten vuosien tasolla. Valtioneuvoston mediapalvelussa jaettiin vuonna 2009 medialle yhteensä 3 108 raha-asiainvaliokunnan, valtioneuvoston yleisistunnon ja tasavallan presidentin esittelyn julkista päätöstä liitteinen.

Vuonna 2009 valtioneuvoston viestintäyksiköstä koolle kutsuttuja tiedotustilaisuuksia pidettiin kotimaassa 89 eli keskimäärin 1,7 tilaisuutta viikossa. Yhteensä 41 tiedotustilaisuudesta tehtiin ääni- ja/tai videotallenne, joka välitettiin valtioneuvoston verkkosivuilla. Vuonna 2008 tallenteita tehtiin 38.

Hallituksen kokoukset

Valtioneuvoston yleisistunto, tasavallan presidentin esittely sekä raha-asiainvaliokunnan esittelyt on hoidettu käyttäen hyväksi sähköistä päätöksentekojärjestelmää (PTJ). EU-ministeri-valiokunnan valmistelu on hoidettu kansliasta. Istuntojen lukumäärissä ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia.

Vuosi	EU-ministeri- valiokunta	Hallituksen neuvottelut ja iltakoulut	VN istunnot	TP istunnot
2009	30	21	67	36
2008	33	27	67	41
2007	35	21	63	35

Valtioneuvoston yleisistunnon päätökset

	2009	2008	2007
Henkilöstöasiat	181	205	266
Normipäätökset/hallinnollinen jaotus	7	27	8
Valtioneuvoston asetus	390	279	300
Hallintopäätökset	25	16	25
Periaatepäätökset/suunnitelmat	22	24	34
Sivuelinorganisaatiot	84	77	126
Taloudellinen ohjaus	70	62	68
Lupa-asiat	22	45	38
Selonteko/tiedonannot EK:lle	12	7	4
Eduskunnan kirjelmät	15	14	16
TP/hallitus	19	21	37
Tulosopimukset/VES/TES	2	-	-
Valtioneuvoston kirjelmä	93	88	57
Kv.- ja EU-asioita	41	31	36
Muut*	4	5	2
Yhteensä	978	901	1 017

*esim. päätöstason siirto, käsittelyajankohta tms.

Tasavallan presidentin valtioneuvostossa tekemät päätökset

	2009	2008	2007
HE:t/lakien vahvistus	537	453	407
Muut EK-asiat	9	11	19
Asetukset	59	56	57
Henkilöstöasiat	79	94	101
Kansainväliset asiat	82	76	61
Ahvenanmaan asiat	21	24	18
Valtioneuvostoa koskevat	1	3	5
Armonanomukset	21	20	19
Hengenpelastusmitalit	1	1	1
Arvonimet	5	3	3
Virka- ja muut ansiomerkit	2	3	2
Muut	-	-	-
Yhteensä	817***	744**	693*

* yleisistunto käsitteli ennakoivasti 645 asiaa

** yleisistunto käsitteli ennakoivasti 690 asiaa

*** yleisistunto käsitteli ennakoivasti 766 asiaa

Valtioneuvoston kanslian esittelylistat

Kanslialla oli listoja PTJ:ssä

	2009	2008	2007
Raha-asianvaliokunta	10	4	12
Valtioneuvoston yleisistunto	36	49	99
Tasavallan presidentin esittelyt	9	9	15

3 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN

Kanslian henkilöstösuunnittelun ja kehittämisen tavoitteena on oikein mitoitettu ja osaava henkilöstö, joka työskentelee hyvässä työyhteisössä. Työilmapiiriä seurataan ja kehitetään, ottaen huomioon myös tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusnäkökulmat. Henkilöstön osaamista ylläpidetään aktiivisella henkilöstökoulutuksella ja muilla osaamisen kehittämisen menetelmillä. Osaamisen arviointia ja siihen perustuvaa henkilöstön kehittämistä ja suunnittelua parannetaan.

Valtioneuvoston kanslia tulee jatkamaan johtamisosaamisen säännöllistä arviointia ja kehittämistä. Kanslian tavoitteena oli nostaa henkilöstön tyytyväisyyttä johtamiseen työtyytyväisyyskyselyssä arvoon 3,5. Vuonna 2009 tyytyväisyys johtamiseen pysyi kuitenkin edellisvuosien tasolla ja oli 3,4 eikä tavoitteeseen näin ollen päästy. Johtamiselle erityisiä haasteita tuovat valtionhallinnon jatkuvat muutokset ja kehittämishankkeet, esimerkiksi toimintojen siirtäminen palvelukeskuksiin. Nämä seikat selittänevät osaltaan, miksei tavoitteeseen päästy.

Vuoden 2009 talousarviossa valtioneuvoston pääluokassa arvioitiin olevan yhteensä 301 henkilötyövuotta. Tähän henkilötyövuosimäärään ei ole laskettu 20 ministeriä, sen sijaan pääluokkaan kuuluvat ministereiden erityisavustajien (32) ja oikeuskanslerinviraston (37,05) henkilötyövuodet. Kanslian henkilötyövuosimäärä vuonna 2009 oli 231. Kertomusvuoden lopussa valtioneuvoston kansliassa työskenteli 233 henkilöä. Harjoittelussa kertomusvuonna oli 13 opiskelijaa.

Vakinainen ja määräaikainen henkilöstö 31.12.2009

	Vakinaiset		Määräaikaiset		Yhteensä		htv	% henkilöstöstä
	naiset	miehet	naiset	miehet	vakinaiset	määräaikaiset	kaikki	määräaikaiset
2009	114	95	15	9	209	24	231	10,3
2008	120	88	16	13	208	29	232	12,2
2007	126	86	11	3	214	14	234	6,1

Määräaikaisten virkamiesten lukumäärä ottaen huomioon määräaikaiset projektitehtävät ja hankkeet ei ole olennaisesti muuttunut.

Koko- ja osa-aikainen henkilöstö

	Kokoaikaisia	osa-aikaisia	Osa-aikaisia henkilöstöstä %
2009	224	9	3,86
2008	229	8	3,37
2007	222	6	2,5

Vuoden lopussa osa-aikaeläkkeellä oli 4 henkilöä ja osittaisella hoitovapaalla 4 henkilöä.

Kokonaistyövoimakustannukset

Kokonaistyövoimakustannukset koostuvat tehdyn työajan palkoista ja välillisistä työvoimakustannuksista. Kanslian kokonaistyövoimakustannukset ovat kasvaneet edellisiin vuosiin nähden. Tähän on vaikuttanut mm palkkatason nousu sekä kohonneet välilliset kustannukset.

Välilliset työvoimakustannukset jaetaan välillisiin palkkoihin (esim. loma- ja sairausajan palkka), sosiaaliturvan kustannuksiin ja muihin välillisiin kustannuksiin kuten työterveydenhuollon, koulutuksen, tykytoiminnan ja rekrytoinnin kustannuksiin.

	Kokonaistyövoimakustannukset
2009	16 064 449
2008	15 438 181
2007	13 184 275

Tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta

Tehdyn työajan osuus on noussut edellisiin vuosiin nähden. Tähän on vaikuttanut mm kanslian panostus työssä jaksamiseen, mikä on näkynyt sairauspoissaolojen vähentymisenä. Myös työajalla tapahtuva koulutus on vähentynyt. Ylityötuntien määrä on pysynyt ennallaan.

Ylityötuntien määrän kasvulle ei ole muuta selitystä kuin työmäärän lisääntyminen suhteessa käytettävään työvoimaan, mikä on toisaalta näkynyt myös väsymisenä pitkien sairauspoissaolojen kautta.

	Työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta	Ylityötuntien määrä
2009	86,5 %	24 980
2008	83,3 %	25 303
2007	85,5 %	21 000

Tehdyn työajan palkat

Palkkojen euromäärän nousua selittää kansliaan siirretyn omistajaohjauksen toiminnan aloittaminen toukokuussa 2007 ja vuonna 2009 kohonnut palkkataso.

	Tehdyn työajan palkka €	Osuus palkkasummasta
2009	10 952 055	86,1 %
2008	10 527 374	85,6 %
2007	8 940 276	86 %

Välilliset työvoimakustannukset ja niiden osuus tehdyn työajan palkoista

	Välilliset työvoimakustannukset €	Osuus tehdyn työajan palkasta
2009	5 112 394	46,7 %
2008	4 910 807	46,6 %
2007	4 243 999	40,6 %

Henkilöstön keski-ikä ja ikäjakauma

Valtioneuvoston kanslian keski-ikä on noussut edellisiin vuosiin nähden. Vuonna 2005 muuttunut eläkelainsäädäntö, joka suosii pitkiä virkauria. Vuoden 2009 lopussa kansliassa oli 15 henkilöä, jotka

ikänsä puolesta olisivat voineet jäädä eläkkeelle, mutta haluavat jatkaa työssä. Vuoden 2009 lopussa kansliassa oli 63-vuotiaita tai iältään vanhempia 17 henkilöä.

Vuosi	Henkilöstön keski-ikä
2009	48,5
2008	47,1
2007	43,9

Vuosivertailussa kansliassa ikäjakauma on pysynyt varsin tasaisena, lukuun ottamatta vanhempien ikäluokkien kasvamista.

Ikävuotta	2009	2008	2007
15–19	0	0	0
20–24	5	2	4
25–29	17	21	24
30–34	19	27	20
35–39	22	28	30
40–44	45	44	40
45–49	36	35	30
50–54	29	27	30
55–59	30	29	30
60–65	26	25	20
65–	4	1	0
Yhteensä	233	237	228

Työhyvinvointi

Fyysisen ja psyykkisen työkyvyn ylläpitämiseksi järjestettiin erilaisia liikunta- ja työhyvinvointitapahtumia sekä luentoja työhyvinvoinnin teemoista. Kanslia on hankkinut tarvittaessa myös työnohjausta ja muuta työssä jaksamisen konsultaatiota sekä työterveyshuollosta että muilta palveluntarjoajilta. Lisäksi kanslia tukee virkamiesten fyysistä työkykyä liikuntasetelien muodossa. Edellä mainitut panostukset työkyvyn ylläpitoon selittävät myös kasvaneita kuluja sekä työterveyshuollon että työkyvyn ylläpitämisen osalta.

Vuosi	Työkyvyn ylläpitäminen euroa	Työkyvyn ylläpitäminen euroa/htv	Työterveyden huolto euroa	Työterveyden huolto euroa/htv
2009	55 430,20	239,75	172 711,44	747,02
2008	24 302	103,85	136 847	584,81
2007	26 745	120,00	120 140	539,00

Työtyytyväisyys

Vuodelle 2009 oli asetettu tavoitteeksi saavuttaa työtyytyväisyyskyselyssä indeksiluku 3,4. Tämä tavoite myös saavutettiin. Edellisenä vuonna tyytyväisyysindeksi oli hiukan alhaisempi, 3,3.

Henkilöstön tyytyväisyys työilmapiiriin ja yhteistyöhön sekä työyhteisön sisäiseen viestintään ja avoimuuteen oli noussut edellisestä vuodesta. Samoin henkilöstön näkemys kansliasta hyvänä työnantajana oli kehittynyt tyytyväisempää suuntaan. Kehittämisaikana on erityisesti asioiden valmistelun ja päätöksenteon kehittäminen avoimemmaksi.

Työyhteisöjen ja työtyytyväisyyden kehittämiseen on panostettu melko paljon ohjaamalla työyhteisöjä kehittämään toimintatapojaan sekä hankkimalla tarvittaessa asiantuntija-apua. Tämä näkyy myös työhyvinvoinnin kustannusten nousuna.

Vuosi	Vastaajia	Työtyytyväisyysindeksi
2009	151	3,4
2008	159	3,3
2007	135	3,4

Vaihtuvuus

Vuosi	Lähtövaihtuvuus	Vanhuuseläkkeelle jääneet henkilöt	Työkyvyttömyyseläkkeelle jääneet	Muihin tehtäviin siirtyneet henkilöt
2009	3,7 %	3	2	4
2008	3,1 %	2	2	
2007	6,8 %	2	1	

Kaikki taulukon luvut kuvaavat vakinaisen henkilöstön vaihtuvuutta.

Kansliassa oli kertomusvuonna auki 12 olevaa vakinaista virkaa. Hakijoita oli kaikkiaan 1 497 henkilöä.

Määräaikaiseen virkasuhteeseen rekrytoitu henkilöstö työskenteli erilaisissa projekteissa.

Poissaolot

Sairauspoissaolojen määrä on hiukan vähentynyt. Vuonna 2009 sairauspoissaoloja oli 9,8 pv/htv. Tavoitteena on ollut vähentää sairauspoissaolot 7 pv/htv ja tähän ei siis kertomusvuonna päästy. Osaltaan sairauspoissaoloja ja sitä ettei tavoitteeseen päästy, selittää H1N1-epidemian aiheuttamat muutokset sairauspoissaolosäädöksissä. Sairauslomalle sai jäädä viideksi päiväksi omalla ilmoituksella ja poissaolokynnys oli melko matala epidemiariskin vuoksi.

Sairauspoissaolojen väheneminen edellisvuoteen taas lienee osaltaan seurausta siitä, että fyysisen ja psyykkisen työkyvyn ylläpitämiseen ja sairastumisten ennaltaehkäisyyn on panostettu työhyvinvoinnin kehittämisen keinoin. Selkeitä H1N1-tapauksia kansliassa ei ole tiedossa.

Henkilöstön	2009	2008	2007
Poissaolojen lkm	548	528	459
Päivien lkm (arkipv)	2 262	2 354	1 832
Päivää/htv	9,8	10,1	8,2
Henkilöiden lkm	189	193	175
Keskimääräinen kesto	4,1	4,5	4,0

Perhepoliittiset poissaolot ja vapaat

Perhepoliittisten vapaiden käyttö on hiukan lisääntynyt edelliseen vuoteen verrattuna. Kertomusvuonna 2009 perhepoliittisia vapaita käyttäneitä miehiä oli 9, jotka yhteensä käyttivät perhepoliittisiin vapaisiin 153 pv. 3 miestä käytti sekä isyys- että vanhempainvapaata. Vuonna 2008 perhepoliittisia vapaita käyttäneitä miehiä oli 8. Vuonna 2007 perhepoliittisia vapaita käyttäneistä miehiä oli 6. Vuonna 2006 perhepoliittisia vapaita käyttäneitä miehiä oli 11. Miesten hoitovapaan käyttämisessä ei ole tapahtunut muutosta.

Ministereistä ja erityisavustajista perhepoliittisia vapaita kertomusvuonna käytti 2 miestä ja 3 naista. Yhteensä he käyttivät perhepoliittisiin vapaisiin 339 pv.

Tilapäistä hoitovapaata piti 38 henkilöä ja niihin käytettiin 131 päivää.

Perhepoliittiset poissaolot ja vapaat	
Vuosi	Päivien lkm
2009	2 898
2008	3 637
2007	3 735

Koulutus rakenne ja koulutustasoindeksi

Eri henkilöstöryhmien osaamisen arviointi aloitettiin vuonna 2008 ja sitä jatketaan edelleen vuosina 2009–2010. Henkilöstön kehittämisen ja osaamisen painopisteenä on koulutustason nostaminen ja osaamisen laajentaminen. Erityisesti pelkän yleissivistävän koulutuksen omaavien ammattiin kouluttautumista tuetaan.

Henkilöstön koulutus rakenne	2009	2008	2007
Ei ammatillista tutkintoa	12 %	14 %	13 %
Opistotason tutkinto	30 %	30 %	34 %
Alempi korkeakoulututkinto	14 %	13 %	12 %
Ylempi korkeakoulututkinto	39 %	39 %	37 %
Tohtoritutkinto	4 %	3 %	3 %

Koulutus rakennetta kuvaava koulutustasoindeksi on sekä naisilla että miehillä hiukan noussut edellisistä vuosista. Valtioneuvoston kanslian koulutus indeksi oli vuonna 2009 Tilastokeskuksen koulutusluokituksen (vaihteluväli 1–7) mukaan 5,3. Rekrytoinnissa kiinnitetään entistä enemmän huomiota hakijoiden koulutukseen ja ammatillinen peruskoulutus vaaditaan lähes jokaisessa tehtävässä. Lisäksi yhteiskunnan yleinen koulutustason nousu näkyy myös kanslian henkilöstön koulutustason lisääntymisenä

Vuosi	Naiset	Miehet	Yhteensä
2009	5,8	4,7	5,3
2008	5,7	4,6	5,3
2007	5,6	4,5	5,05

Osaamisen kehittäminen

Vuosi	Osaamisen kehittäminen euroa/hyv	Palkkakulut koulutusajalta euroa/hyv	Koulutus-päiviä/hyv	Koulutukseen käytetty työaika %
2009	1 637	346	2,6	1,25 %
2008	1 471	433	3,3	1,53 %
2007	1 237	298	2,3	

Osaamisen kehittämiseen käytetty summa pitää sisällään koulutuskulut, matkat ja koulutukseen käytetyn työajan palkan. Kokonaiskulujen kasvu selittynee osaltaan sillä, että kanslian henkilöstö on kertomusvuonna hankkinut koulutusta aiempaa enemmän ulkomailta kansainvälisistä seminaareista tai kursseilta.

Koulutukseen käytetyn työajan ja koulutus päivien määrän väheneminen puolestaan osittain voi olla seurausta aiempaa suunnitelmallisesta koulutuksen hankinnasta. Osaamisen määrittely ja henkilökohtaisten kehittämissuunnitelmien laatiminen ohjaavat koulutukseen osallistumista aiempaa enemmän.

Koulutuksen painopistealueita vuonna 2009 ovat olleet:

- Osaamisen määrittely
- Tietoturvallisuustietouden ja valmiuksien lisääminen
- Turvallisuuskoulutusohjelman mukainen koulutus autonkuljettajien, virastomestarien ja johdon sihteerien osalta
- Kunkin ammattialueen substanssitetöiden päivittäminen ja kehittäminen

Muu aineeton pääoma

Henkilöstön pääoma-arvo eli henkilöstön merkitys organisaatiolle rahassa, on laskettu kertomusvuoden vuositason tiedoista ottamalla huomioon henkilöstön keski-ikä, keskimääräinen eläkkeellesiirtymisikä, siirtymisprosentti, henkilötyövuodet, tehdyn työajan keskimääräinen palkka sekä investoinnit työtyytyväisyyteen, työkuuntoon, henkilöstökoulutukseen ja muuhun osaamiseen ja kehittämiseen sekä terveydenhuoltoon.

$((\text{htv} * (\text{vanhuuseläk.siirtymisen ikä} - \text{keski-ikä}) * \text{tehdyn työajanpalkat/htv}) - (1 - \text{vaihtuvuus}\%))$

Henkilöstön arvo	
2009	173 733 543
2008	170 788 844
2007	168 902 377

5 SIIRTOMENOT JA MAKSULLINEN TOIMINTA

Maksullinen toiminta

Valtioneuvoston kanslian peruspalvelut ministereille ja ministeriöille sekä tiedotusvälineille ovat maksuttomia. Maksullisia julkisoikeudellisia suoritteita ovat käytännössä vain todistuskulut oikeaksi todistetuista jäljennöksistä ja diaaritodistuksista. Suoritteita, joiden hinnat päätetään liiketaloudellisin perustein, ei kansliassa ole.

Valtioneuvoston kanslia on tulouttanut sekalaisiin tuloihin (12.39.10) yhteensä 67 149,30 euroa, joista suurimmat erät ovat työnantajalle tulleet palkkoihin liittyvät korvaukset, asunnoista perityt vuokratulot, julkaisujen välitysmyyntitulot ja EU – matkakorvaukset.

Siirtomenot

Puoluelain (1969/10) 9 §:n mukaan voidaan eduskunnassa edustettuna olevalle puolueelle myöntää avustusta sen säännöissä ja yleisohjelmassa määritellyn julkisen toiminnan tukemiseen valtion tulo- ja menoarvion rajoissa. Avustus jaetaan puolueiden viimeksi toimitetuissa eduskuntavaaleissa saamien edustajanpaikkojen lukumäärän suhteessa. Vuonna 2009 puoluetukea myönnettiin kokonaisuudessaan 36 000 000 euroa, josta Ahvenanmaan maakunnan lakisääteinen osuus oli 180 000 euroa.

Vuoden 2009 talousarviossa momentille 23.20.50 (Puolue toiminnan tukeminen) myönnettiin 36 000 000 euroa. Määrärahaa 17 910 000 oli käytettävä puolueiden poliittisen toiminnan tukemiseen, josta 12 prosenttia oli tarkoitettu käytettäväksi puolueiden naisten poliittisen toiminnan tukemiseen sekä samoin 12 prosenttia puolueiden piirijärjestöjen tukemiseen. Lisäksi määrärahaa sai käyttää 90 000 euroa avustuksen suorittamiseen Ahvenanmaan maakuntahallitukselle poliittisen toiminnan tukemiseen Ahvenanmaan maakunnassa.

Lisäksi 17 910 000 euroa on tarkoitettu käytettäväksi puolueille niiden tiedotustoiminnan ja viestinnän tukemiseen. Lisäksi lisämäärärahasta saa käyttää 90 000 euroa avustuksen suorittamiseen Ahvenanmaan maakuntahallitukselle tiedotustoiminnan tukemiseen Ahvenanmaan maakunnassa.

Avustukset puolueiden toiminnan tukemiseen myönnettiin 12.2.2009.

Puoluetuen käyttöä valvoo oikeusministeriö.

Poliittisen toiminnan tukeminen 1.1.–31.12.2009

Puolue	Edustajia	Poliittisen toiminnan tukemiseen	Tiedotustoiminnan ja viestinnän tukemiseen
Kesk.	51	4 590 000	4 590 000
Kok.	50	4 500 000	4 500 000
SDP	45	4 050 000	4 050 000
Vas.	17	1 530 000	1 530 000
Vihr.	15	1 350 000	1 350 000
RKP	9	810 000	810 000
KD	7	630 000	630 000
PS	5	450 000	450 000
Yhteensä	199	17 910 000	17 910 000
Ahvenanmaa		90 000	90 000

Siirtotalouden kulut sisältävät myös avustuksen Tammenlehvän perinneliiton toimintaan. Avustus myönnettiin vuonna 2005 ensimmäistä kertaa ja se oli suuruudeltaan 50 000 euroa. Kertomusvuonna avustuksen suuruus oli 75 000 euroa. Avustuksella tuetaan Tammenlehvän perinneliiton valtakunnallista perinnetyötä. Tammenlehvän perinneliiton tarkoituksena on hoitaa ja vaalia Suomen vuosina 1939–1945 käymien sotien ja niiden veteraanien perintöä.

6 TILINPÄÄTÖSANALYYSI

Edellä on tarkasteltu valtioneuvoston kanslian toimintaa ja kanslian henkilöstöä. Oikeuskanslerinviraston kertomus on omana kappaleenaan. Tilinpäätöslaskelmien ja niitä täydentävien liitteiden osalta tarkastellaan rahoituksen rakenteen ja talousarvion toteutumisen osalta koko tilivirastoa. Muu tarkastelu koskee vain valtioneuvoston kansliaa ja oikeuskanslerinviraston tarkastelu on omana liitteenään. Tilinpäätöksen liitteet ovat koko tiliviraston liitetiedot. Valtioneuvoston kanslian ja oikeuskanslerinviraston virastotasoiset liitteet ovat tilinpäätöksen lopussa.

6.1 Rahoituksen rakenne

Valtioneuvoston kanslian pääluokassa oli käytössä vuonna 2009 määrärahoja yhteensä 183,6 miljoonaa euroa, mikä oli 182,1 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuonna 2008 ja se johtui pääosin osakehankintoihin vuoden 2008 LTA III:ssa myönnettyistä määrärahoista. Käytettävissä olleista 183,6 miljoonan euron määrärahoista oli 180,1 miljoonaa euroa valtioneuvoston kanslian määrärahoja ja 3,5 miljoonaa euroa muiden hallinnonalojen valtioneuvoston kanslialle osoittamia määrärahoja.

Valtioneuvoston kanslian pääluokan 23 käytettävissä olleista 180,1 miljoonan määrärahoista kanslian osuus oli 176,4 miljoonaa euroa ja oikeuskanslerinviraston osuus oli 3,7 miljoonaa euroa. Valtioneuvoston kanslian määrärahoista 176,4 miljoonasta eurosta on 89,8 miljoonan käyttötarkoitus sidottu vuoden 2008 lisätalousarvio III mukaan, joten 86,6 miljoonaa euroa on ollut kanslian käytettävissä oleva määräraha ilman omistajaohjauksen käyttötarkoitukseen sidottua määrärahaa.

Valtioneuvoston kanslian käytettävissä olleista määrärahoista 176,4 miljoonasta eurosta oli edelliseltä vuodelta siirtyneitä määrärahoja 102,6 miljoonaa euroa, joista omistajaohjauksen erilliseen käyttötarkoitukseen sidotut määrärahat olivat 89,8 miljoonaa euroa ja muut siirtyneet erät yhteensä olivat 12,6 miljoonaa euroa. Tämä vuodelta 2008 siirtynyt määräraha koostu seuraavista eristä: valtioneuvoston kanslian toimintamäärärahat 5,9 miljoonaa euroa, osakehankintojen määrärahat 4,9 miljoonaa euroa, merkkivuoden 1809 määrärahat 1 miljoonaa euroa, EU komission matkamenojen määrärahat n. 46 000 euroa ja oikeuskanslerinviraston toimintamäärärahoja 0,7 miljoonaa euroa.

Vuodelle 2010 siirrettiin yhteensä 103,3 miljoonaa euroa. Se koostuu omistajaohjauksen 89,8 miljoonan sidotusta määrarahasta, kanslian toimintamäärarahasta 5,4 miljoonaa euroa, omistajaohjauksen 5,4 miljoonan osakehankintamäärarahasta, opetusministeriön osakehankintamäärarahasta 1,5 miljoonaa euroa, PLM:n Tuve arviointirahasta 0,4 miljoonaa euroa, merkkivuosihankkeen 0,3 miljoonan määrarahasta ja EU komission matkamenojen määrärahojen 0,02 miljoonasta eurosta ja oikeuskanslerinviraston toimintamäärarahasta 0,43 miljoonaa euroa. Valtioneuvoston kanslian pääluokan tulot ja menot muodostuvat kanslian ja oikeuskanslerinviraston tuloista ja menoista. Kansliaan kuuluu omistajaohjaus, jonka osinkotulot muodostavat kanslian rahoitustulot. Osinkotuloja kertyi vuonna 2009 yhteensä 593,8 miljoonaa euroa ja v. 2008 niitä kertyi 1 545,9 miljoonaa euroa.

Taulukossa näkyy tiliviraston rahoituksen rakenne:

Valtioneuvoston kanslian rahoitusrakenne 2009 (1 000 euroa)	Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Vuoden 2009 määrärahat	Käytettävissä yhteensä	Käytetty	Siirtyi vuodelle 2010
Valtioneuvoston kanslian hallinnonala					
	1 000 e	1 000 e	1 000 e	1 000 e	1 000 e
Valtioneuvoston kanslian toimintamenot	5 882	27 281	33 163	27 725	5 398
Myönnetty MMM:lle ruokastrategian jatkotyöhön VNK:n toimintamenoista			40		
Merkkivuoden valmistelu	1 045	750	1 795	1 478	318
Avustus Tammenlehvän perinneliiton toiminnan tukemiseen		75	75	75	
Ministereiden ja heidän erityisavustajiensa palkkaukset (A)		4 997	4 997	4 752	
Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (A)		867	867	703	
Kunniamerkit (A)		471	471	461	
Puoluetoiminnan tukeminen (EK)		36 000	36 000	36 000	
Arvonlisävero		2 868	2 868	2 868	
Osakehankinnat	93 370	2 700	96 070	95	95 200
Oikeuskanslerinviraston toimintamenot	651	3 026	3 677	3 242	435
Kanslian hallinnonala yhteensä	100 948	79 035	179 943	77 399	101 351
Muut hallinnonalat					
Sisäasiainministeriön hallinnonala					
Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (EK)	37		37	37	
Puolustusministeriön hallinnonala					
Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (EK)		400	400		400
Valtiovarainministeriön hallinnonala					
Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin	46	194	240	223	17
Opetusministeriön hallinnonala					
Osakkeiden merkinnät		1 501	1 501	3	1 498
Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala					
Osakehankinnat	1 367		1 367	1 050	
Muut hallinnonalat yhteensä	1 450	2 095	3 545	1 313	1 915
YHTEENSÄ	102 398	81 130	183 488	78 712	103 266

6.2 Talousarvion toteutuminen

Talousarvion toteutumislaskelmissa on tarkasteltu ainoastaan valtioneuvoston kanslian osuutta, oikeuskanslerinvirasto on erillisenä liitteenä.

Toimintamenot

Valtioneuvoston kanslian toimintamenot vuonna 2009 olivat 27,3 miljoonaa euroa. Alla olevassa taulukossa näkyy toimintamenojen jakautuminen ja muutokset vuoteen 2008 verrattuna.

Toimintamenojen jakautuma (1 000 e)					
	2009	%	2008	%	Muutos % 2008–2009
Henkilöstökulut	13 089	47,2	12 639	48,6	3,6
Käyttöomaisuushankinnat	819	2,9	622	2,4	31,7
Aineet tarvikkeet ja tavarat	1 089	3,9	1 147	4,4	-5,1
Vuokrat	4 157	15,0	4 128	15,9	0,7
Palveluiden ostot	8 173	29,5	6 792	26,1	20,3
Muut kulut	427	1,5	671	2,6	-36,4
Yhteensä	27 754	100	25 999	100	6,8

Tuloarviotilit

Valtioneuvoston kanslialla oli vuonna 2009 asuntojen vuokratuloja 16,8 tuhatta euroa ja muita tuloja 31,6 tuhatta euroa.

Menoarviotilit

Valtioneuvoston kanslian tuotto- ja kululaskelma on alla ja siinä on mukana kaikki kanslian käytettävissä olleiden määrärahojen tapahtumat. Vuoden 2008 vertailutietoja ei ole koska vuonna 2008 tiliviraston luvut sisälsivät sekä valtioneuvoston kanslian että oikeuskanslerinviraston tapahtumat yhteensä ja valtioneuvoston kanslian tietoja ei voi erotella vertailutiedoiksi. Toimintamenojen lisäksi valtioneuvoston kanslian käytössä on ollut määrärahat rahoitusrakenteen taulukon mukaisesti.

Matkakustannusten jakautuma näkyy alla olevasta taulukosta.

Matkakustannusten jakautuminen momenteittain (1 000 e)					
	2009	%	2008	%	Muutos % 2008–2009
Matkakustannukset toimintamomentilta	467,7	31,7	601,0	39,0	-22,2
Matkakustannukset muilta momenteilta	79,5	5,4	31,5	2,0	152,4
Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (A)	703,2	47,7	610,3	39,6	15,2
Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin	223,2	15,2	299,0	19,4	-25,4
Yhteensä	1 473,60	100	1 541,80	100	-4,4

Henkilöstökustannukset jakaantuivat seuraavasti.

Henkilöstökustannusten jakautuma momenteittain (1 000 e)					
	2009	%	2008	%	Muutos % 2008–2009
Henkilöstökulut toimintomenoista	13 089	72,5	12 639	72,8	4
Henkilöstökulut muilta kuin toimintamomenteilta	207	1,2	542	0,0	2
Ministereiden ja heidän erityisavustajiensa palkkaukset (A)	4 752	26,3	4 727	27,2	0
Yhteensä	18 048	100	17 908	100	5

Rahoitustuotot ja -kulut

Valtioneuvoston kanslialla ei ole muita tuloja kuin omistajaohjauksen osinkotulot. Vuonna 2009 valtion omistamista yhtiöistä saatiin osinkotuloja 593 808 693,60 euroa ja vuonna 2008 osinkotulot olivat 1 545 918 807,85 euroa.

Muut kulut

Valtioneuvoston kanslian tuotto- ja kululaskelmassa on kohdassa Muut kulut omistajaohjauksen osakkeiden muutoksista aiheutuneet tapahtumat. Vuonna 2009 valtioneuvoston kanslian osakkeista Eka-kiinteistöjen ja Santaparkin omistukset muuttuivat sekä tehtiin Solidium Oy:n osakejärjestelyt.

Siirtotalouden kulut

Valtioneuvoston kanslia maksoi vuonna 2009 siirtotalouden kuluja 36 075 000 euroa kuten aikaisempaanakin vuoteen. Summa koostuu lähinnä poliittisen toiminnan tuesta ja poliittisille puolueille maksettavasta tiedotustuesta.

6.3 Tuotto- ja kululaskelma

Tässä on vain valtioneuvoston kanslian tuotto- ja kululaskelma. Vuoden 2008 vertailutietoja ei ole virastotasolla vuonna 2008.

VALTIONEUVOSTON KANSLIA TILINPÄÄTÖS 31.12.2009

TUOTTO- JA KULULASKELMA

1.1.2009–31.12.2009

TOIMINNAN TUOTOT

Vuokrat ja käyttökorvaukset	16 836,00	
Muut toiminnan tuotot	<u>31 622,34</u>	48 458,34

TOIMINNAN KULUT

Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	1 255 406,42	
Henkilöstökulut	18 047 778,49	
Vuokrat	4 228 611,88	
Palvelujen ostot	9 953 457,72	
Muut kulut	15 543 833,68	
Poistot	1 270 210,80	
Sisäiset kulut	<u>113 088,02</u>	-50 412 387,01

JÄÄMÄ I

-50 363 928,67

RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT

Rahoitustuotot	593 808 683,60	
Rahoituskulut	<u>-351,48</u>	593 808 332,12

JÄÄMÄ II

543 444 403,45

SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT

Kulut		
Voittoa tavoittelemattomille yhteis.		-36 075 000,00

JÄÄMÄ III

507 369 403,45

TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA

Perityt arvonlisäverot	1 215,68	
Suoritetut arvonlisäverot	<u>-2 944 495,30</u>	-2 943 279,62

TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ

504 426 123,83

6.4 Tase

Taseen loppusumma oli 11 991 337 812,60 euroa. Pääosa arvosta muodostuu valtion omistamien yhtiöiden osakkeista. Taseen vertailutietoja ei ole virastotasolta vuodelta 2008. Tiliviraston käyttöomaisuudesta siirtyi oikeuskanslerinviraston käyttöomaisuuteen 1.1.2009 yhteensä 200 776 euron arvosta omaisuutta.

VALTONEUVOSTON KANSLIA TILINPÄÄTÖS 31.12.2009

T A S E

31.12.2009

VASTAAVAA

KANSALLISOMAISUUS

Maa- ja vesialueet

Rakennukset

Muu kansallisomaisuus

41 733,00

41 733,00

KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET

AINEETTOMAT HYÖDYKKEET

Aineettomat oikeudet

966 707,15

Ennakkomaksut ja keskeneräiset
hankinnat

354 517,50

1 321 224,65

AINEELLISET HYÖDYKKEET

Koneet ja laitteet

1 729 678,11

Kalusteet

401 774,60

Muut aineelliset hyödykkeet

2 523,00

2 133 975,71

KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET

Käyttöomaisuusarvopaperit

11 987 749 377,72

KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET YHTEENSÄ

11 991 246 311,08

VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS

LYHYTAIKAISET SAAMISET

Myyntisaamiset

13 041,46

Siirtosaamiset

48 372,39

Muut lyhytaikaiset saamiset

569,32

61 983,17

RAHAT, PANKKISAAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT

Kassatilit

394,65

Sisäisen rahaliikenteen tilit

29 123,70

29 518,35

VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ

91 501,52

VASTAAVAA YHTEENSÄ

11 991 337 812,60

VASTATTAVAA**OMA PÄÄOMA****VALTION PÄÄOMA**

Valtion pääoma 1.1.1998	943 441,95	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	11 999 858 851,95	
Pääoman siirrot	-518 833 421,72	
Tilikauden tuotto-/kulujaämä	<u>504 426 123,83</u>	11 986 394 996,01

VIERAS PÄÄOMA**LYHYTAIKAINEN**

Ostovelat	1 571 274,01	
Tilivirastojen väliset tilitykset	436 241,24	
Edelleen tilittävät erät	382 165,68	
Siirtovelat	<u>2 553 135,66</u>	4 942 816,59

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ

4 942 816,59

VASTATTAVAA YHTEENSÄ**11 991 337 812,60**

6.5 Tilinpäätöslaskelmat ja niitä täydentävät liitteet

TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2009–31.12.2009		1.1.2008–31.12.2008	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	117,25		745,50	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	16 836,00		10 969,59	
Muut toiminnan tuotot	<u>37 990,94</u>	54 944,19	<u>2 581 745 452,09</u>	2 581 757 167,18
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	1 315 666,99		1 299 956,62	
Henkilöstökulut	20 755 407,97		20 355 310,12	
Vuokrat	4 488 616,08		4 429 595,86	
Palvelujen ostot	10 231 565,12		8 344 067,84	
Muut kulut	15 558 088,19		373 047 878,94	
Poistot	1 316 091,90		1 469 283,00	
Sisäiset kulut	<u>113 088,02</u>	<u>-53 778 524,27</u>	<u>6 233,91</u>	<u>-408 952 326,29</u>
JÄÄMÄ I		-53 723 580,08		2 172 804 840,89
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	593 808 683,60		1 545 918 807,85	
Rahoituskulut	<u>-351,48</u>	593 808 332,12	<u>-102,72</u>	1 545 918 705,13
JÄÄMÄ II		540 084 752,04		3 718 723 546,02
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Kulut				
Voittoa tavoittelemattomille yhteis.		-36 075 000,00		-36 075 000,00
JÄÄMÄ III		504 009 752,04		3 682 648 546,02
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonlisäverot	1 215,68		2 253,35	
Suoritettavat arvonlisäverot	<u>-3 050 498,33</u>	<u>-3 049 282,65</u>	<u>-2 762 296,23</u>	<u>-2 760 042,88</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULU-JÄÄMÄ		<u>500 960 469,39</u>		<u>3 679 888 503,14</u>

T A S E

	31.12.2009		31.12.2008	
VASTAAVAA				
KANSALLISOMAISUUS				
Maa- ja vesialueet				
Rakennukset				
Muu kansallisuusomaisuus	<u>41 733,00</u>	41 733,00	<u>41 733,00</u>	41 733,00
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET Sijoitukset				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Aineettomat oikeudet	1 118 223,75		1 447 360,00	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>354 517,50</u>	1 472 741,25	<u>213 956,50</u>	1 661 316,50
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Koneet ja laitteet	1 729 974,01		2 045 678,00	
Kalusteet	404 857,00		512 779,00	
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>2 523,00</u>	2 137 354,01	<u>2 523,00</u>	2 560 980,00
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET Sijoitukset				
Käyttöomaisuusarvopaperit		11 987 749 377,72		12 001 485 994,13
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAI- KAISET Sijoitukset Yhteensä		11 991 401 205,98		12 005 708 290,63
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	13 041,46			
Siirtosaamiset	54 512,39		208 899,13	
Muut lyhytaikaiset saamiset	<u>569,32</u>	68 123,17	1 612,29	210 511,42
RAHAT, PANKKISAAAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kassatilit	394,65		855,10	
Sisäisen rahaliikenteen tilit	<u>29 123,70</u>	29 518,35	<u>31 946,95</u>	32 802,05
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS Yhteensä		97 641,52		243 313,47
VASTAAVAA Yhteensä		<u>11 991 498 847,50</u>		<u>12 005 993 337,10</u>

./..

	31.12.2009	31.12.2008
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
VALTION PÄÄOMA		
Valtion pääoma 1.1.1998	763 091,99	763 091,99
Edellisten tilikausien pääoman muutos	11 999 858 851,95	9 598 342 124,04
Pääoman siirrot	-515 603 730,04	-1 278 371 775,23
Tilikauden tuotto-/kuluja jäämä	<u>500 960 469,39</u>	<u>3 679 888 503,14</u>
	11 985 978 683,29	12 000 621 943,94
VIERAS PÄÄOMA		
LYHYTAIKAINEN		
Ostovelat	1 578 158,81	1 450 895,76
Tilivirastojen väliset tilitykset	497 427,52	519 739,15
Edelleen tilittävät erät	424 964,16	418 619,83
Siirtovelat	<u>3 019 613,72</u>	<u>2 982 138,42</u>
	5 520 164,21	5 371 393,16
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	5 520 164,21	5 371 393,16
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>11 991 498 847,50</u>	<u>12 005 993 337,10</u>

Valtioneuvoston kanslian talousarvion toteutumalaskelma 1.1.–31.12.2009

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2008	Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2009	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
11. Verot ja veronluonteiset tulot	2 253,35	1 215,68	1 215,68	0,00	100 %
11.04.01 Arvonlisävero	2 253,35	1 215,68	1 215,68	0,00	100 %
12. Sekalaiset tulot	68 676 521,47	1 165 559,77	1 165 559,77	0,00	100 %
Menorästien ja siirrettyjen määrärahojen peruutukset	7 315 845,00	1 091 924,62	1 091 924,62		
12.39.10 Muut sekalaiset tulot	154 566,32	73 635,15	73 635,15	0,00	0,00 %
12.39.50 Nettotulot osakemyynnistä	61 206 110,15				
13. Korkotulot ja voiton tuloutukset	1 545 918 807,85	593 984 800,15	593 984 800,15	0,00	100 %
13.03.01 Osinkotulot	1 545 918 807,85	593 984 800,15	593 984 800,15	0,00	100 %
Tuloarvioliitit yhteensä	1 614 597 582,67	595 151 575,60	595 151 575,60	0,00	100 %

./..

Pääluokan, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2008	Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2009 määrärahojen		Tilinpäätös 2009	Vertailu Talousarvio Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2009	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytetty vuonna 2009 (pl. peruutukset)	Käyttö vuonna 2009	Siirretty seuraavalle vuodelle
23. Valtioneuvoston kanslia	347 765 987,42	78 995 041,96	69 725 367,77	8 850 715,33	78 576 083,10	418 958,86	100 948 057,77	134 740 057,77	32 614 557,78	101 350 715,33
23.01.01 Palkkaukset (A)	4 727 041,53									
23.01.01 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (S2)		27 241 000,00	21 842 727,86	5 398 272,14	27 241 000,00	0,00		27 241 000,00	21 842 727,86	5 398 272,14
23.01.02 Ministeriöiden ja heidän erityisavustajien palkkaukset (A)		4 997 000,00	4 752 143,09		4 752 143,09	244 856,91				
23.01.20 Pääministerin ja hänen avustajien matkat (A)		867 000,00	703 205,44		703 205,44	163 794,56				
23.01.29 Arvonlisäveromenot (A)		2 868 041,96	2 868 041,96		2 868 041,96	0,00				
23.02.01 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (S2)	27 091 000,00							5 882 097,52	5 882 097,52	0,00
23.02.29 Arvonlisäveromenot (A)	2 547 866,41							0,00	0,00	0,00
23.02.88 Osakehankinnat (S3)	271 700 000,00							93 370 112,80	93 370 112,80	92 500 000,00
23.03.01 Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (S2)	2 971 000,00							650 524,57	650 524,57	0,00
23.10.88 Osakehankinnat (S3)		2 700 000,00		2 700 000,00	2 700 000,00	0,00		2 700 000,00	0,00	2 700 000,00
23.20.50 Puoluetoinnan tukeminen (K)		36 000 000,00	36 000 000,00		36 000 000,00	0,00				
23.20.50.1 Puolueiden toiminta (EK)		17 910 000,00	17 910 000,00		17 910 000,00	0,00				
23.20.50.2 Ahvenanmaan poliitt. toiminta (EK)		90 000,00	90 000,00		90 000,00	0,00				
23.20.50.3 Puolueiden tiedotustoiminta (EK)		17 910 000,00	17 910 000,00		17 910 000,00	0,00				
23.20.50.4 Ahvenanmaan tiedotustoim. (EK)		90 000,00	90 000,00		90 000,00	0,00				
23.27.50 Puoluetoinnan tukeminen (K)	36 000 000,00									
23.27.50.1 Puolueiden toiminta (EK)	17 910 000,00									
23.27.50.2 Ahvenanmaan poliitt. toiminta (EK)	90 000,00									
23.27.50.3 Eduskuntaavustust/Puolueiden tiedotustoiminta (EK)	17 910 000,00									
23.27.50.4 Ahvenanmaan tiedotustoiminta Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (S2)	90 000,00									
23.30.01 Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (S2)		3 026 000,00	2 591 306,53	434 693,47	3 026 000,00	0,00		3 026 000,00	2 591 306,53	434 693,47
23.90.21 Kunniamerkit (A)		471 000,00	460 692,61		460 692,61	10 307,39				
23.90.25 Merkkivuoden 1809 valmistelu (S3)		750 000,00	432 250,28	317 749,72	750 000,00	0,00		750 000,00	432 250,28	317 749,72
23.90.58 Avustus Tammenlehvän perinnellisen toiminnan tukemiseen (S3)		75 000,00	75 000,00		75 000,00	0,00		75 000,00	75 000,00	0,00
23.99.20 Pääministerin ja hänen avustajien matkat (A)	610 347,48									

23.99.21	Kunniamerkit (A)	393 732,00						1 045 322,88	1 045 322,88	0,00
23.99.25	Merkki vuoden 1809 valmistelu (S3) Avustus Tammenlehvän perinneliton käynnistämismenoihin (S3)	1 650 000,00 75 000,00						1 045 322,88	1 045 322,88	0,00
26. Sisäasiainministeriön hallinnonala		135 054,22	444,62	0,00	444,62	0,00	0,00	37 329,91	37 329,91	0,00
26.01.01	Sisäasiainministeriön toimintameno (S2) Julkisen hallinnon verkkoturvalu- suudensuuden edistäminen (EK)	135 000,00	444,62	0,00	444,62	0,00	0,00	37 329,91	37 329,91	0,00
26.01.01.4	(enintään)	135 000,00	444,62	0,00	444,62	0,00	0,00	37 329,91	37 329,91	0,00
26.01.29	Sisäasiainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	54,22	444,62	0,00	444,62	0,00	0,00	37 329,91	37 329,91	0,00
27. Puolustusministeriön hallinnonala		135 000,00	400 000,00	400 000,00	400 000,00	0,00	0,00	400 000,00	0,00	400 000,00
27.01.01	Puolustusministeriön toimintameno (S2) Julkisen hallinnon verkkoturvalu- tasuutta edistäviin menoihin (EK)	135 000,00	400 000,00	400 000,00	400 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27.01.01.1	(enintään)	135 000,00	400 000,00	400 000,00	400 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27.01.23	Julkisen hallinnon verkkoturvalu- den edistäminen (S3)					400 000,00	400 000,00	400 000,00	400 000,00	400 000,00
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala		229 900,00	194 300,00	17 400,01	194 300,00	0,00	46 304,82	223 204,81	223 204,81	17 400,01
28.60.20	Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin (S2)	229 900,00	194 300,00	17 400,01	194 300,00	0,00	46 304,82	223 204,81	223 204,81	17 400,01
28.60.20.23	Valtioneuvosto (S2)	229 900,00	194 300,00	17 400,01	194 300,00	0,00	46 304,82	223 204,81	223 204,81	17 400,01
29. Opetusministeriön hallinnonala		0,00	1 500 500,00	1 497 670,00	1 500 500,00	0,00	0,00	1 500 500,00	2 830,00	1 497 670,00
29.01.88	Osakkeiden merkinnät (S2)		1 500 500,00	1 497 670,00	1 500 500,00	0,00	0,00	1 500 500,00	2 830,00	1 497 670,00
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 367 188,29	1 367 188,29	1 050 048,33	0,00
32.70.88	Osakehankinnat (S3)						1 367 188,29	1 367 188,29	1 050 048,33	0,00
Määrärahatilit yhteensä		348 265 941,64	81 090 286,58	10 765 785,34	80 671 327,72	418 958,86	102 398 880,79	138 285 680,79	33 927 970,83	103 265 785,34

Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Laatimisperiaatteet

Tilinpäätös on laadittu voimassa olevia säädöksiä ja hyvää kirjanpitoa noudattaen. Omaisuuserät on arvostettu ja tuotot ja kulut on jaksotettu säädösten mukaisesti. Arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ei ole tapahtunut muutoksia edelliseen tilikauteen verrattuna.

Vertailtavuus

Virastotasolla tilinpäätös ei ole vertailukelpoinen, koska tiedot ovat aiemmin sisällyneet tilivirastotasolla valtioneuvoston kanslian tilinpäätökseen.

Taseen vertailtavuus

Virastotasolla tase ei ole vertailukelpoinen, koska tiedot ovat aiemmin sisällyneet tilivirastotasolla valtioneuvoston kanslian tilinpäätökseen.

Tuotto- ja kululaskelman vertailtavuus

Virastotasolla tuotto- ja kululaskelma ei ole vertailukelpoinen, koska tiedot ovat aiemmin sisällyneet tilivirastotasolla valtioneuvoston kanslian tilinpäätökseen.

Talousarvion toteumalaskelman vertailtavuus

Virastotasolla talousarvion toteumalaskelma ei ole vertailukelpoinen, koska tiedot ovat aiemmin sisällyneet tilivirastotasolla valtioneuvoston kanslian tilinpäätökseen.

Liite 2 Tiliviraston tilinpäätös: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2008	Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2009	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
						Edellisiltä vuosilta siirryneet	Käytetty vuonna 2009 (pl. peruutukset)	Käyttö vuonna 2009	Siirretty seuraavalle vuodelle
12.39.50	61 211 110,15	-	-	-	-				
Nettotulot	5 000,00	-	-	-	-				
osakemyynnistä	61 206 110,15	0,00	0,00	0,00	0,00				
Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2008	Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2009 määrärahojen käyttö vuonna 2009	siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2009	Vertailu - Talousarvio - Tilinpäätös	Edellisiltä vuosilta siirryneet	Käytetty vuonna 2009 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.01.01.	-	-	-	-	-				
Sisäasiainministeriön toimintamenot (S2)	135 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	37 329,91	37 329,91	37 329,91	0,00

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Tilivirtastolla ei ole arviomäärärahan ylityksiä.

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääloukan ja tilijaottelun nimi ja numero	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain		
<hr/>		
Pääloukka 23 Valtioneuvosto		
Vuosi 2007		
230288 Osakehankinnat	774 784,66	774 784,66
Pääloukka 32 Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala		
Vuosi 2007		
327088 Osakehankinnat	317 139,96	317 139,96
<hr/>		
Pääloukat yhteensä		1 091 924,62
2007		0,00
2008		1 091 924,62

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

	2009	2008
Henkilöstökulut	17 308 279,25	15 569 041,90
Palkat ja palkkiot	17 165 948,51	15 398 917,20
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	142 330,74	170 124,70
Henkilösivukulut	3 447 128,72	3 138 304,85
Eläkekulut	2 806 647,58	2 445 499,35
Muut henkilösivukulut	640 481,14	692 805,50
Yhteensä	20 755 407,97	18 707 346,75
Johdon palkat ja palkkiot, josta	1 511 039,35	1 512 049,58
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	5 613,89	2 931,04
Johto	3 496,56	2 771,04
Muu henkilöstö	2 117,33	160,00

Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto%	Jäännösarvo € tai %
108 Kansallisomaisuus	ei	ei	ei	ei
110 Perustamis- ja järjestelymenot	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
112 Aineettomat oikeudet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
114 Itsevalmistetut ATK-ohjelmat	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1250 Autot ja muut maakuljetusvälineet	jäännösarvo	5 vuotta	20 %	28 %
1255–6 ATK-laitteet, toimistokoneet ja laitteet	tasapoisto	4 vuotta	25 %	ei
1257–8 Viestintälaitteet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1269 Muut koneet ja laitteet (31.12.2002 saakka)	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
12691 Muut koneet ja laitteet (1.1.2003 alkaen)	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
127 Kalusteet	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
1280 Taide-esineet (ei kansallisomaisuutta)	ei	ei	ei	ei
1289 Muut aineelliset hyödykkeet	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
130 Osakkeet ja osuudet	ei	ei	ei	ei

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu yhdenmukaisin periaattein taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta käyttöönottopäivästä lukien. Jäännösarvopoiston käyttö autojen osalta perustuu siihen, että autot myydään 4–5 vuoden ikäisinä, jolloin hinta on aina suurempi kuin jäännösarvo. Alkuperäiseen poistosuunnitelmaan on omaisuusryhmän 1269 osalta tehty muutos siten, että poistoajaksi on 1.1.2003 alkaen muutettu 5 vuotta. 31.12.2002 mennessä hankitut esineet poistetaan vanhalla 10 vuoden poistoajalla loppuun asti. Vähäiset käyttöomaisuushankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 €, on kirjattu vuosikuluksi.

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

	1080 Kansallisuus		Kansallisuus yhteensä	
	Muu kansallisomaisuus			Muu kansallisuus
Hankintameno 1.1.2009	41 733,00			41 733,00
Hankintameno 31.12.2009	41 733,00			41 733,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2009	41 733,00			41 733,00
		Aineettomat hyödykkeet		
		1120-11201 Aineettomat oikeudet	1191-11911 Keskenkäynteiset hankinnat	Aineettomat hyödykkeet yhteensä
Hankintameno 1.1.2009		2 635 295,00	213 956,50	2 849 251,50
Lisäykset		198 347,70	254 055,00	452 402,70
Vähennykset		-207 776,00	-113 494,00	-321 270,00
Hankintameno 31.12.2009		2 625 866,70	354 517,50	2 980 384,20
Kertyneet poistot 1.1.2009		1 036 418,40	0,00	1 036 418,40
Vähennysten kertyneet poistot		-16 953,00	0,00	-16 953,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot		488 177,55	0,00	488 177,55
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot		0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset		0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2009		1 507 642,95	0,00	1 507 642,95
Arvonkorotukset		0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2009		1 118 223,75	354 517,50	1 472 741,25
		Aineelliset hyödykkeet		
		1250-12691 Koneet ja laitteet	1270-1279 Kalusteet	1280-12992 Muut aineelliset hyödykkeet
Hankintameno 1.1.2009		3 843 867,00	1 013 608,00	2 523,00
Lisäykset		479 574,76	0,00	0,00
Vähennykset		-377 810,00	-38 762,00	0,00
Hankintameno 31.12.2009		3 945 631,76	974 846,00	2 523,00
Kertyneet poistot 1.1.2009		1 814 048,00	495 717,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot		-262 821,20	-33 650,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot		664 430,95	107 922,00	0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot		0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset		0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2009		2 215 657,75	569 989,00	0,00
Arvonkorotukset		0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2009		1 729 974,01	404 857,00	2 523,00
		Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset		
		1301-13012 Käyttöomaisuusarvopaperit		Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset yhteensä
Hankintameno 1.1.2009		12 001 485 994,13		12 001 485 994,13
Lisäykset		173 507 540,00		173 507 540,00
Vähennykset		-187 244 156,41		-187 244 156,41
Hankintameno 31.12.2009		11 987 749 377,72		11 987 749 377,72
Kirjanpitoarvo 31.12.2009		11 987 749 377,72		11 987 749 377,72

Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot	2009	2008	Muutos 2009–2008
Osingot	593 808 683,60	1 545 918 807,85	-952 110 124,25
Rahoitustuotot yhteensä	593 808 683,60	1 545 918 807,85	-952 110 124,25

Rahoituskulut	2009	2008	Muutos 2008–2007
Korot euromääräisistä veloista	156,48	102,72	53,76
Muut rahoituskulut	195,00		195,00
Rahoituskulut yhteensä	351,48	102,72	248,76

Netto	593 808 332,12	1 545 918 705,13	-952 110 373,01
--------------	-----------------------	-------------------------	------------------------

Liite 9 Talousarvionaloudesta annetut lainat

Tilivirastolla ei ole talousarvionaloudesta annettuja lainoja.

Liite 10 Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Arvopaperin nimi ja sarja	31.12.2009 Markkina-arvo	31.12.2009 Kirjanpitoarvo	Omistus- osuus %	Omistus- oikeus alaraja %	Saadut osingot 2009	31.12.2008 Markkina-arvo	31.12.2008 Kirjanpitoarvo
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet							
Elisa Oyj	0	0,00	0	0	9 603 600,00	0,00	0,00
Elisa Oyj 3)	0	0,00				196 800 000,00	179 200 000,00
Elisa Oyj 3)	49 510 682	185 665 057,50	55,81	50,10		73 800,00	73 800,00
Finnair Oyj A	22 004 744	82 517 790,00				242 107 234,98	366 392 353,50
Fortum Oyj	450 932 988	8 554 198 782,36	50,80	50,10	450 932 988,00	107 603 198,16	138 629 887,20
Fortum Oyj		27 990 382,87				6 867 709 407,24	3 191 092 483,15
Kemira Oyj	0	0,00	0,00	0,00		0,00	27 990 382,87
Metso Oyj	0	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00
Neste Oil Oyj	128 458 247	1 595 451 427,74	50,10	50,10	102 766 597,60	1 359 088 253,26	1 926 873 705,00
Outokumpu Oyj, sarja A	0	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00
Outokumpu Oyj, sarja A	0	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00
Rautaruukki Oyj, sarja K	0	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00
Sampo Oyj 1 a	0	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00
Sponda Oyj 1 a	0	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00
Stora Enso Oyj sarja A	0	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00
Stora Enso Oyj sarja B	0	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00
TeliaSonera AB	0	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet yhteensä		10 417 833 057,60				8 773 381 893,64	5 830 252 611,72
Ekokem Oy Ab sarja A	6 000	7 618 913,07	34,08	0,00	600 000,00	7 618 913,07	7 618 913,07
Ekokem Oy Ab sarja B	6 000	7 618 913,07			600 000,00	7 618 913,07	7 618 913,07
Altia Oyj	35 960 000	60 480 378,36	100,00	50,10			60 480 378,36
Anuukar Holding Oy	225	3 784,23	45,00				3 784,23
Arek Oy	1 260 000	1 260 000,00	9,00				1 260 000,00
Art and Design City Helsinki Oy	3 750	63 070,47	35,21				63 070,47
Art and Design City Helsinki Oy	3 750	63 075,00					63 075,00
Boreal Kasvinjalostus Oy	10 000	1 828 933,55	65,00	50,10	57 792,39		1 828 933,55
Destia Oy	100	2 500,00	100,00	0,00	4 624 000,00		2 500,00
Destia Oy:Osakepääoman lisäys	679 900	16 997 500,00					16 997 500,00
Destia Oy: SVOP-rahasto		56 844 400,91					56 844 400,91
Edita Oyj	6 000 000	5 045 637,79	100,00				5 045 637,79
Eka-kiinteistöt Oy		0,00	0,00				5 922 670,00
Eka-kiinteistöt Oy		0,00	0,00				-284 743,75
FCG Finnish Consulting Group Oy	1 206 431	1 206 431,00	6,10		72 385,86		1 206 431,00
Fingrid Oyj, sarja A	410	13 791 409,97	12,30		827 484,60		13 791 409,97

/..

Gasum Oy, Sarja A 2)	6 566 154	71 782 608,70	12,40	3 066 394,39	71 782 608,70
Gasum Oy, Sarja K	1	3,36			3,36
Governia Oy (Y-2245476-7)	2 000	107 962 026,29	100,00		0,00
Haus kehittämiskeskus Oy	1 000	2 630 435,20	100,00		2 630 435,20
Itella Oyj	40 000 000	67 275 170,59	100,00	10 000 000,00	67 275 170,59
Kemijoki Oy sarja B	1 223 914	20 584 257,65	50,10	416 130,76	20 584 257,65
Labtium Oy	100	2 500,00	100,00	0,00	2 500,00
Labtium: SVOP-rahasto		2 249 830,86			2 249 830,86
Labtium: Apportti	60 626	1 515 650,00			1 515 650,00
Motiva Oy	30 480	723 208,08	100,00	30 000,00	723 208,08
Motiva Oy	23 809	399 991,20			399 991,20
Opetusalan koulutuskeskus Educode Oy 4)	100	2 500,00	100,00	0,00	0,00
Patria Oyj	4 076 264	16 818 792,65			16 818 792,65
Patria Oyj	23 757 925	93 445 211,94	73,20		93 445 211,94
Suomen Rahapaja Oy	16 000	2 691 006,82	100,00		2 691 006,82
Raskone Oy	49 200	827 484,60	85,00		827 484,60
Raskone Oy	1 800	73 665,30			73 665,30
Santapark Oy	0	0,00	0,00		1 883 704,77
Santapark Oy	0	0,00	0,00		448 725,39
Silta Oy	7	1 554 056,44	10,15	42 000,00	1 554 056,44
Solidium Oy (y-0866693-1)	0	0,00	0,00		26 910 068,23
Solidium Oy (y-0866693-1)	0	0,00	0,00		331 500 000,00
Solidium Oy (y-0866693-1)	0	0,00	0,00		4 951 134 926,11
Solidium Oy (y-2245475-9)	2 000	250 448 041,94	100,00		0,00
Solidium Oy (y-2245475-9): SVOP-rahasto		4 951 134 926,11			0,00
Solidium Oy (y-2245475-9: SVOP-rahasto 3)	16 006 000	173 505 040,00			0,00
Suomen siemenperunakeskus Oy	2 200	158 360,69	22,00		158 360,69
Suomen Viljava Oy	2 000 000	2 868 770,25	100,00	3 000 000,00	2 868 770,25
Vapo Oy	15 030	25 278 641,69	50,10	7 169 310,00	25 278 641,69
VR-yhtymä Oy	2 200 000	370 013 438,22	100,00		370 013 438,22
Julkisesti noteerattomat osakeket ja osuudet yhteensä		6 336 770 565,99			6 171 233 382,41
Kaikki osakeket ja osuudet yhteensä		10 417 833 057,60		8 773 381 893,64	12 001 485 994,13

- 1) Splittaus 5.4.2001/osake jaettu 2.000 osaan
- 2) Valtion omistusosuus 24 %, VNK:n 12,4 %
- 3) Elisa Oyj:n osakkeet apportiomaisuutena Solidium Oy:lle 11.6.2009
- 4) Opetusalan koulutuskeskus Educode Oy:n osakepääoman maksu 2 500 €

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2009	Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät				
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	394,65			394,65
Yhteensä	394,65	0,00	0,00	394,65
Vastattavien rahoituserät				
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00

Liite 12 Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut vastuut

Vastuusitoumukset

€ tai sanallinen selitys	Muutos		
	31.12.2009	31.12.2008	2009–2008
Muut vastuut	25 003 380,00	25 003 380,00	0,00

Vuokrasopimukset, toistaiseksi voimassa oleva vuokrasopimus, joka on voimassa ainakin 15 vuotta
Vuoden 2008 vertailutieto on muutettu vuoden 2009 laskutavan mukaiseksi

Merkittävät monivuotiset taloudelliset sopimusvastuut

Vuokrasopimukset

Vuosittaiset talousarviomenot yhteensä, arvio

- Kestoajaltaan pidemmät kuin 4 vuoden sopimukset yhteensä 0,00

Toistaiseksi voimassa oleva vuokrasopimus 1 666 892,00

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtioneuvoston kanslialla ei ole taseeseen sisältyviä rahastoituja varoja

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtioneuvoston kanslialla ei ole taseeseen siirtymättömiä rahastoituja varoja

Liite 15 Velan muutokset

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia täydentäviä tietoja. Toiminnalliset muutokset ilmenevät kulu- tuottolaskelmasta, taseesta sekä toimintakertomuksesta.

7 SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI JA VAHVISTUSLAUSUMA

Valtioneuvoston kanslia on selvittänyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuutta käyttämällä ulkoista konsulttitukea vuonna 2009. Arvioinnissa hyödynnettiin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan yleistä viitekehystä (COSO ERM) sekä muita yleisiä parhaiden käytäntöjen malleja. Arvioinnin perusteella Valtioneuvoston kanslian riskienhallintaan liittyviä menettelyjä tullaan kehittämään. Lisäksi johdon taloudellista ja muuta raportointia, viestintää ja hankkeiden hallintaan liittyviä prosesseja ja valvontamenettelyitä tullaan kehittämään ja parantamaan. Sisäisen valvonnan tehokkuuden säännöllisen arvioinnin edelleen kehittämistä varten Valtioneuvoston kanslia tulee uudelleen organisoimaan sisäisen tarkastuksen toimintoa, jonka tavoitteena on arvioida Valtioneuvoston kanslian keskeisten prosessien ja toimintojen riskejä ja valvontamenettelyitä sekä varmistaa lainsäädännön noudattamiseen liittyvien kontrollien riittävyys ja toimivuus.

8 MÄÄRÄAJAIN TEHTÄVIEN KOKONAISARVIOINTIEN TULOKSET

Kertomusvuonna tehtiin talousneuvoston ja sen sihteeristön toiminnasta kokonaisarviointi. Sen teki ulkopuolisista asiantuntijoista koottu arviointiryhmä sekä ryhmän työhön kytkeytyen ulkomaalainen riippumaton asiantuntija. Raportissaan arviointiryhmä on pääpiirteissään tyytyväinen talousneuvoston toimintatapaan ja näkee neuvoston tarpeellisuuden myös nykyisessä taloudellisessa viitekehyksessä. Koska neuvostoa koskeva lainsäädäntö on vanhaa, sen saattaminen vastaamaan paremmin vallitsevaa käytäntöä on tarpeen. Myös toimintatapoihin, kuten yhteydenpito- ja tiedottamismenettelyihin arviointiryhmä esittää joitakin kehitysehdotuksia. Arviointiryhmä korostaa, että talousneuvosto on nähtävä osana talouspolitiikan kokonaisvalmistelun organisointia. Jälkimmäisessä mahdollisesti tapahtuvat muutokset heijastuvat myös talousneuvoston asemaan ja tehtäviin.

Arviointiryhmän ehdotukset olivat esillä talousneuvoston kokouksessa 10.1.2010 ja niiden pohjalta sihteeristössä laadittu toimenpidesuunnitelma 9.2.2010. Jälkimmäisen pohjalta on käynnistetty talousneuvostoa koskevan lainsäädännön uudistamishanke.

9 ALLEKIRJOITUKSET

Olemme tänään hyväksyneet valtioneuvoston kanslian vuoden 2009 tilinpäätöksen.

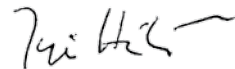
Helsingissä 15.3.2010



Matti Vanhanen
Pääministeri



Astrid Thors
Ministeri



Jyri Häkämies
Ministeri



Risto Volanen
Valtiosihteeri

Valtioneuvoston kanslian tilinpäätöslaskelmat ja niitä täydentävät liitteet 2009

TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2009–31.12.2009		1.1.2008–31.12.2008	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	0,00		745,50	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	16 836,00		10 969,59	
Muut toiminnan tuotot	<u>31 622,34</u>	48 458,34	<u>2 581 745 452,09</u>	2 581 757 167,18
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	1 255 406,42		1 299 956,62	
Henkilöstökulut	18 047 778,49		20 355 310,12	
Vuokrat	4 228 611,88		4 429 595,86	
Palvelujen ostot	9 953 457,72		8 344 067,84	
Muut kulut	15 543 833,68		373 047 878,94	
Poistot	1 270 210,80		1 469 283,00	
Sisäiset kulut	<u>113 088,02</u>	-50 412 387,01	<u>6 233,91</u>	-408 952 326,29
JÄÄMÄ I		-50 363 928,67		2 172 804 840,89
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	593 808 683,60		1 545 918 807,85	
Rahoituskulut	<u>-351,48</u>	593 808 332,12	<u>-102,72</u>	1 545 918 705,13
JÄÄMÄ II		543 444 403,45		3 718 723 546,02
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Kulut				
Voittoa tavoittelemattomille yhteis.		-36 075 000,00		-36 075 000,00
JÄÄMÄ III		507 369 403,45		3 682 648 546,02
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonlisäverot	1 215,68		2 253,35	
Suoritettut arvonlisäverot	<u>-2 944 495,30</u>	-2 943 279,62	<u>-2 762 296,23</u>	-2 760 042,88
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>504 426 123,83</u>		<u>3 679 888 503,14</u>

**Vuoden 2008 luvut sisältävät oikeuskanslerinviraston tiedot

T A S E

	31.12.2009		31.12.2008	
VASTAAVAA				
KANSALLISOMAISUUS				
Maa- ja vesialueet				
Rakennukset				
Muu kansallisuusomaisuus	41 733,00	41 733,00	41 733,00	41 733,00
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Aineettomat oikeudet	966 707,15		1 447 360,00	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	354 517,50	1 321 224,65	213 956,50	1 661 316,50
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Koneet ja laitteet	1 729 678,11		2 045 678,00	
Kalusteet	401 774,60		512 779,00	
Muut aineelliset hyödykkeet	2 523,00	2 133 975,71	2 523,00	2 560 980,00
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUK- SET				
Käyttöomaisuusarvopaperit		11 987 749 377,72		12 001 485 994,13
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄ- AIKAISET SIJOITUKSET YHTEENSÄ		11 991 246 311,08		12 005 708 290,63
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	13 041,46			
Siirtosaamiset	48 372,39		208 899,13	
Muut lyhytaikaiset saamiset	569,32	61 983,17	1 612,29	210 511,42
RAHAT, PANKKISAAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kassatilit	394,65		855,10	
Sisäisen rahaliikenteen tilit	29 123,70	29 518,35	31 946,95	32 802,05
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		91 501,52		243 313,47
VASTAAVAA YHTEENSÄ		11 991 337 812,60		12 005 993 337,10

./..

VASTATTAVAA**OMA PÄÄOMA****VALTION PÄÄOMA**

Valtion pääoma 1.1.1998	943 441,95		763 091,99	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	11 999 858 851,95		9 598 342 124,04	
Pääoman siirrot	-518 833 421,72		-1 278 371 775,23	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>504 426 123,83</u>	11 986 394 996,01	<u>3 679 888 503,14</u>	12 000 621 943,94

VIERAS PÄÄOMA**LYHYTAIKAINEN**

Ostovelat	1 571 274,01		1 450 895,76	
Tilivirastojen väliset tilitykset	436 241,24		519 739,15	
Edelleen tilitettävät erät	382 165,68		418 619,83	
Siirtovelat	<u>2 553 135,66</u>	4 942 816,59	<u>2 982 138,42</u>	5 371 393,16

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ

4 942 816,59

5 371 393,16

VASTATTAVAA YHTEENSÄ11 991 337 812,6012 005 993 337,10

**Vuoden 2008 lukuihin sisältyy oikeuskanslerinviraston tiedot

Talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2008	Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2009	Vertailu Tilinpäätös – Talousarvio	Toteutuma %
11. Verot ja veronluonteiset tulot	2 253,35	1 215,68	1 215,68	0,00	100 %
11.04.01 Arvonlisävero	2 253,35	1 215,68	1 215,68	0,00	100 %
12. Sekalaiset tulot	68 676 521,47	1 159 073,92	1 159 073,92	0,00	100 %
12.39.04 Menorästien ja siirrettyjen määrärahojen peruutukset	7 315 845,00	1 091 924,62	1 091 924,62		
12.39.10 Muut sekalaiset tulot	154 566,32	67 149,30	67 149,30	0,00	0,00 %
12.39.50 Nettotulot osakemyynnistä	61 206 110,15				
13. Korkotulot ja voiton tuloutukset	1 545 918 807,85	593 984 800,15	593 984 800,15	0,00	100 %
13.03.01 Osinkotulot	1 545 918 807,85	593 984 800,15	593 984 800,15	0,00	100 %
Tuloarviotilit yhteensä	1 614 597 582,67	595 145 089,75	595 145 089,75	0,00	100 %

/...

Pääluokan, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2008	Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2009 määrärahojen käyttö vuonna 2009	siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2009	Vertailu Talousarvio – Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
							Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytetty vuonna 2009 (pl. peruutukset)	Käyttö vuonna 2009 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
23. Valtioneuvoston kanslia	347 765 987,42	75 863 038,93	67 028 058,21	8 416 021,86	75 444 080,07	418 958,86	100 297 533,20	131 063 533,20	29 372 726,68	100 916 021,86
23.01.01 Palkkaukset (A)	4 727 041,53									
23.01.01 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (S2)		27 241 000,00	21 842 727,86	5 398 272,14	27 241 000,00	0,00		27 241 000,00	21 842 727,86	5 398 272,14
23.01.02 Ministereiden ja heidän erityis- avustajien- ja palkkaukset (A)		4 997 000,00	4 752 143,09		4 752 143,09	244 856,91				
23.01.20 Pääministerin ja hänen avustajajensa matkat (A)		867 000,00	703 205,44		703 205,44	163 794,56				
23.01.29 Arvonlisäveromenot (A)		2 762 038,93	2 762 038,93		2 762 038,93	0,00				
23.02.01 Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (S2)		27 091 000,00					5 882 097,52	5 882 097,52	5 882 097,52	0,00
23.02.29 Arvonlisäveromenot (A)		2 547 866,41						0,00	0,00	0,00
23.02.88 Osakehankinnat (S3)		271 700 000,00								
**23.03.01 Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (S2)		2 971 000,00					93 370 112,80	93 370 112,80	95 328,14	92 500 000,00
23.10.88 Osakehankinnat (S3)		2 700 000,00		2 700 000,00	2 700 000,00	0,00		2 700 000,00	0,00	2 700 000,00
23.20.50 Puoluetoinnan tukeminen (K)		36 000 000,00	36 000 000,00		36 000 000,00	0,00				
23.20.50.1 Puolueiden toiminta (EK)		17 910 000,00	17 910 000,00		17 910 000,00	0,00				
23.20.50.2 Ahvenanmaan poliittinen toiminta (EK)		90 000,00	90 000,00		90 000,00	0,00				
23.20.50.3 Puolueiden tiedotustoiminta (EK)		17 910 000,00	17 910 000,00		17 910 000,00	0,00				
23.20.50.4 Ahvenanmaan tiedotustoiminta (EK)		90 000,00	90 000,00		90 000,00	0,00				
23.27.50 Puoluetoinnan tukeminen (K)		36 000 000,00								
23.27.50.1 Puolueiden toiminta (EK)		17 910 000,00								
23.27.50.2 Ahvenanmaan poliittinen toiminta (EK)		90 000,00								
23.27.50.3 Eduskuntaavaillavustus/Puolueiden tiedotustoiminta (EK)		17 910 000,00								
23.27.50.4 Ahvenanmaan tiedotustoiminta		90 000,00								
23.90.21 Kunniamerkit (A)		471 000,00	460 692,61		460 692,61	10 307,39				
23.90.25 Merkkivuoden 1809 valmistelu (S3)		750 000,00	432 250,28	317 749,72	750 000,00	0,00		750 000,00	432 250,28	317 749,72
23.90.58 Avustus Tammenlehvän perinneliiton toiminnan tukemiseen (S3)		75 000,00	75 000,00		75 000,00	0,00		75 000,00	75 000,00	0,00
23.99.20 Pääministerin ja hänen avustajajensa matkat (A)		610 347,48								
23.99.21 Kunniamerkit (A)		393 732,00								

Pääluokan, momentin ja tilijaotteen numero, nimi ja määrärahajäi	Tiimpäätös 2008		Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)		Talousarvion 2009 käyttö vuonna 2009		siirto seuraavalle vuodelle		Tiimpäätös 2009		Vertailu Talousarvio – Tiimpäätös		Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot		
23.99.25	Merkkivuoden 1809 valmistelu (S3)	1 650 000,00												Käytetty vuonna 2009 (pl. peruutukset)	0,00
23.99.58	Avustus Taimenlelvän perinne liiton käynnistämismenoihin (S3)	75 000,00													
26. Sisäasiainministeriön hallinnonala		135 054,22	444,62	444,62	0,00	444,62	0,00	0,00	444,62	0,00	0,00	37 329,91	37 329,91	37 329,91	0,00
26.01.01	Sisäasiainministeriön toimintamenot (S2)	135 000,00										37 329,91	37 329,91	37 329,91	0,00
26.01.01.4	Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (EK) (enintään)	135 000,00										37 329,91	37 329,91	37 329,91	0,00
26.01.29	Sisäasiainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	54,22	444,62	444,62				0,00	444,62						
27. Puolustusministeriön hallinnonala		135 000,00	400 000,00	400 000,00	0,00	400 000,00	400 000,00	0,00	400 000,00	0,00	0,00	400 000,00	400 000,00	400 000,00	0,00
27.01.01.	Puolustusministeriön toimintamenot (S2)	135 000,00										0,00	0,00	0,00	0,00
27.01.01.1	Julkisen hallinnon verkkoturvallisuutta- suuta edistävin menoihin (EK) (enintään)	135 000,00										0,00	0,00	0,00	0,00
27.01.23	Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (S3)		400 000,00	400 000,00					400 000,00					400 000,00	400 000,00
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala		229 900,00	194 300,00	176 899,99	17 400,01	194 300,00	194 300,00	0,00	194 300,00	0,00	0,00	46 304,82	240 604,82	223 204,81	17 400,01
28.60.20	Euroopan unionin osallistuminen matka- kustannusten korvauksiin (S2)	229 900,00	194 300,00	176 899,99	17 400,01	194 300,00	194 300,00	0,00	194 300,00	0,00	0,00	46 304,82	240 604,82	223 204,81	17 400,01
28.60.20.23	Valtioneuvosto (S2)	229 900,00	194 300,00	176 899,99	17 400,01	194 300,00	194 300,00	0,00	194 300,00	0,00	0,00	46 304,82	240 604,82	223 204,81	17 400,01
29. Opetusministeriön hallinnonala		0,00	1 500 500,00	2 830,00	1 497 670,00	1 500 500,00	1 500 500,00	0,00	1 500 500,00	0,00	0,00	1 500 500,00	1 500 500,00	2 830,00	1 497 670,00
29.01.88	Osakkeiden merkinnät (S2)		1 500 500,00	2 830,00	1 497 670,00	1 500 500,00	1 500 500,00	0,00	1 500 500,00	0,00	0,00	1 500 500,00	1 500 500,00	2 830,00	1 497 670,00
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 367 188,29	1 367 188,29	1 050 048,33	0,00	
32.70.88	Osakehankinnat (S3)										1 367 188,29	1 367 188,29	1 050 048,33	0,00	0,00
Määrärahatilit yhteensä		348 265 941,64	77 958 283,55	67 208 232,82	10 331 091,87	77 539 324,69	418 958,86	101 748 356,22	134 609 156,22	30 686 139,73	102 831 091,87				

** Tieto siirretty oikeuskanslerinviraston toteumalaskelmalle

Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Laatimisperiaatteet

Tilinpäätös on laadittu voimassa olevia säädöksiä ja hyvää kirjanpitoa noudattaen. Omaisuuserät on arvostettu ja tuotot ja kulut on jaksotettu säädösten mukaisesti. Arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ei ole tapahtunut muutoksia edelliseen tilikauteen verrattuna.

Vertailtavuus

Tiliviraston kirjanpito järjestettiin taloushallintojärjestelmässä 1.1.2009 lukien siten, että kanslian ja oikeuskanslerinviraston kirjanpidot erotettiin omiksi yksiköiksi ja nämä erilliskirjanpidot yhdistetään kalenterikuukausittain tilivirastotasolla ennen kirjanpitotietojen siirtoa keskuskirjanpitoon.

Kanslian ja oikeuskanslerinviraston tuotto- ja kululaskelmissa sekä taseissa ei ole vertailutietoja vuodelta 2008, koska vuonna 2008 tuotto- ja kululaskelma sekä tase tehtiin vain tilivirastotasolla, samoin toteutumalaskelma ja kaikki liitetiedot olivat vain tilivirastotasolla.

Vuonna 2009 on tuotto- ja kululaskelmissa sekä taseissa tilivirastotasolla vertailutietoina vuoden 2008 tiliviraston luvut.

Kaikkien laskelmien kohdalla mainitaan erikseen, ovatko luvut tiliviraston lukuja vai virastotasoisia lukuja.

Valtioneuvoston kanslian ja oikeuskanslerinviraston virastotasoiset liitetiedot on liitetty tilinpäätöksen loppuun.

Liite 2 Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2008	Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2009	Vertailu Tilinpäätös – Talousarvio	Toteutuma %	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot		
						Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytetty vuonna 2009 (pl. peruutukset)	Käyttö vuonna 2009 seuraavalle vuodelle
12.39.50	61 211 110,15	-	-	-	-			
Bruttotulot								
Bruttomenot	5 000,00	-	-	-	-			
Nettotulot osakemyynnistä	61 206 110,15	0,00	0,00	0,00	0 %			
Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2008	Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2009 käyttö vuonna 2009	Talousarvion 2009 määrärahojen siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2009	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytetty vuonna 2009 (pl. peruutukset)	Käyttö vuonna 2009 seuraavalle vuodelle
26.01.01.	-	-	-	-	-			
Bruttomenot								
Sisäasiainministeriön toimintamenot (52)	135 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	37 329,91	37 329,91	0,00
Nettomenet	135 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	37 329,91	37 329,91	0,00

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Valtioneuvoston kanslialla ei ole arviomäärärahan ylityksiä.

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääloukan ja tilijaottelun nimi ja numero	Peruutettu	
Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain	Tilijaottelu	Yhteensä
Pääloukka 23 Valtioneuvosto		774 784,66
Vuosi 2007		
230288 Osakehankinnat	774 784,66	
..		
Pääloukka 32 Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala		317 139,96
Vuosi 2007	317 139,96	
Pääloukat yhteensä		1 091 924,62
2007		0,00
2008		1 091 924,62

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

	2009	**2008
Henkilöstökulut	15 081 540,90	0,00
Palkat ja palkkiot	15 145 446,58	0,00
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	-63 905,68	0,00
Henkilösivukulut	2 966 237,59	0,00
Eläkekulut	2 401 218,90	0,00
Muut henkilösivukulut	565 018,69	0,00
Yhteensä	18 047 778,49	0,00
Johdon palkat ja palkkiot, josta	1 136 330,63	0,00
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	0,00	0,00
Johto	1 805,52	0,00
Muu henkilöstö	2 037,33	0,00

** Valtioneuvoston kansliatasoisia vertailulukuja ei ole vuodelta 2008

Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto%	Jäännös- arvo € tai %
108 Kansallisomaisuus	ei	ei	ei	ei
110 Perustamis- ja järjestelymenot	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
112 Aineettomat oikeudet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
114 Itsevalmistetut ATK-ohjelmat	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1250 Autot ja muut maajetävälineet	jäännösarvo	5 vuotta	20 %	28 %
1255–6 ATK-laitteet, toimistokoneet ja laitteet	tasapoisto	4 vuotta	25 %	ei
1257–8 Viestintälaitteet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1269 Muut koneet ja laitteet (31.12.2002 saakka)	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
12691 Muut koneet ja laitteet (1.1.2003 alkaen)	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
127 Kalusteet	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
1280 Taide-esineet (ei kansallisomaisuutta)	ei	ei	ei	ei
1289 Muut aineelliset hyödykkeet	tasapoisto	10 vuotta	10 %	ei
130 Osakkeet ja osuudet	ei	ei	ei	ei

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu yhdenmukaisin periaattein taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta käyttöönottopäivästä lukien. Jäännösarvopoiston käyttö autojen osalta perustuu siihen, että autot myydään 4–5 vuoden ikäisinä, jolloin hinta on aina suurempi kuin jäännösarvo. Alkuperäiseen poistosuunnitelmaan on omaisuusryhmän 1269 osalta tehty muutos siten, että poistoajaksi on 1.1.2003 alkaen muutettu 5 vuotta. 31.12.2002 mennessä hankitut esineet poistetaan vanhalla 10 vuoden poistoajalla loppuun asti. Vähäiset käyttöomaisuushankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 €, on kirjattu vuosikuluksi.

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

	1080 Kansallisuus Muu kansallisuus			Kansallisuus yhteensä Muu kansallisuus
Hankintameno 1.1.2009	41 733,00			41 733,00
Hankintameno 31.12.2009	41 733,00			41 733,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2009	41 733,00			41 733,00
	Aineettomat hyödykkeet			Aineettomat hyödykkeet yhteensä
		1120–11201 Aineettomat oikeudet	1191–11911 Keskeneräiset hankinnat	
Hankintameno 1.1.2009		2 444 472,00	213 956,50	2 658 428,50
Lisäykset		198 347,70	254 055,00	452 402,70
Vähennykset		-207 776,00	-113 494,00	-321 270,00
Hankintameno 31.12.2009		2 435 043,70	354 517,50	2 789 561,20
Kertyneet poistot 1.1.2009		997 112,00	0,00	997 112,00
Vähennysten kertyneet poistot		-16 953,00	0,00	-16 953,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot		488 177,55	0,00	488 177,55
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot		0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset		0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2009		1 468 336,55	0,00	1 468 336,55
Arvonkorotukset		0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2009		966 707,15	354 517,50	1 321 224,65
	Aineelliset hyödykkeet			Aineelliset hyödykkeet yhteensä
	1250–12691 Koneet ja laitteet	1270–1279 Kalusteet	1280–12992 Muut aineelliset hyödykkeet	
Hankintameno 1.1.2009	3 839 026,00	1 008 496,00	2 523,00	4 850 045,00
Lisäykset	479 574,76	0,00	0,00	479 574,76
Vähennykset	-377 810,00	-38 762,00	0,00	-416 572,00
Hankintameno 31.12.2009	3 940 790,76	969 734,00	2 523,00	4 913 047,76
Kertyneet poistot 1.1.2009	1 814 048,00	495 717,00	0,00	2 309 765,00
Vähennysten kertyneet poistot	-262 821,20	-33 650,00	0,00	-296 471,20
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	659 885,85	105 892,40	0,00	765 778,25
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2009	2 211 112,65	567 959,40	0,00	2 779 072,05
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2009	1 729 678,11	401 774,60	2 523,00	2 133 975,71
	Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset			Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset yht.
	1301–13012 Käyttöomaisuus-arvopaperit			
Hankintameno 1.1.2009	12 001 485 994,13			12 001 485 994,13
Lisäykset	173 507 540,00			173 507 540,00
Vähennykset	-187 244 156,41			-187 244 156,41
Hankintameno 31.12.2009	11 987 749 377,72			11 987 749 377,72
Kirjanpitoarvo 31.12.2009	11 987 749 377,72			11 987 749 377,72

Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot	2009	2008	Muutos 2009–2008
Osingot	593 808 683,60	1 545 918 807,85	-952 110 124,25
Rahoitustuotot yhteensä	593 808 683,60	1 545 918 807,85	-952 110 124,25

Rahoituskulut	2009	2008	Muutos 2009–2008
Korot euromääräisistä veloista	156,48	102,72	53,76
Muut rahoituskulut	195,00		195,00
Rahoituskulut yhteensä	351,48	102,72	248,76

Netto	593 808 332,12	1 545 918 705,13	-952 110 373,01
--------------	-----------------------	-------------------------	------------------------

Liite 9 Talousarvionaloudesta annetut lainat

Valtioneuvoston kanslialla ei ole talousarvionaloudesta annettuja lainoja.

Liite 10 Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Arvopaperin nimi ja sarja	Kappale-määrä	31.12.2009 Markkina-arvo	31.12.2009 Kirjanpitoarvo	Omistus osuus %	Omistus- oikeus alrajaja %	Saadut osingot 2009	31.12.2008 Markkina-arvo	31.12.2008 Kirjanpitoarvo
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet								
Elisa Oyj							0,00	0,00
Elisa Oyj 3)	0	0,00	0,00	0	0	9 603 600,00	196 800 000,00	179 200 000,00
Elisa Oyj 3)	0	0,00	0,00				73 800,00	73 800,00
Finnair Oyj A	49 510 682	185 665 057,50	366 392 353,50	55,81	50,10		242 107 234,98	366 392 353,50
	22 004 744	82 517 790,00	138 629 887,20				107 603 198,16	138 629 887,20
Fortum Oyj	450 932 988	8 554 198 782,36	3 191 092 483,15	50,80	50,10	450 932 988,00	6 867 709 407,24	3 191 092 483,15
Fortum Oyj			27 990 382,87					27 990 382,87
Kemira Oyj	0	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
Metso Oyj	0	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
Neste Oil Oyj	128 458 247	1 595 451 427,74	1 926 873 705,00	50,10	50,10	102 766 597,60	1 359 088 253,26	1 926 873 705,00
Outokumpu Oyj, sarja A	0	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
Outokumpu Oyj, sarja A	0	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
Rautaruukki Oyj, sarja K	0	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
Sampo Oyj 1 a	0	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
Sponda Oyj 1 a	0	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
Stora Enso Oyj sarja A	0	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
Stora Enso Oyj sarja B	0	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
TeliaSonera AB	0	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet yhteensä		10 417 833 057,60	5 650 978 811,72				8 773 381 893,64	5 830 252 611,72
Ekokem Oy Ab sarja A	6 000		7 618 913,07	34,08	0,00	600 000,00		7 618 913,07
Ekokem Oy Ab sarja B	6 000		7 618 913,07			600 000,00		7 618 913,07
Altia Oyj	35 960 000		60 480 378,36	100,00	50,10			60 480 378,36
Anuukar Holding Oy	225		3 784,23	45,00				3 784,23
Arek Oy	1 260 000		1 260 000,00	9,00				1 260 000,00
Art and Design City Helsinki Oy	3 750		63 070,47	35,21				63 070,47
Art and Design City Helsinki Oy	3 750		63 075,00					63 075,00
Boreal Kasvinjalostus Oy	10 000		1 828 933,55	65,00	50,10	57 792,39		1 828 933,55
Destia Oy	100		2 500,00	100,00	0,00	4 624 000,00		2 500,00
Destia Oy:Osakepääoman lisäys	679 900		16 997 500,00					16 997 500,00
Destia Oy: SVOP-rahasito			56 844 400,91					56 844 400,91
Edita Oyj 1)	6 000 000		5 045 637,79	100,00				5 045 637,79
Ekka-kiinteistöt Oy			0,00	0,00				0,00

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2009	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle	1–5	Yli	Alle	1–5	Yli	
	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat				394,65			394,65
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	394,65	0,00	0,00	394,65
Vastattavien rahoituserät							
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Tiliviraston tilinpäätöksen liite 12 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Vastuusitoumukset

€ tai sanallinen selitys			Muutos
	31.12.2009	31.12.2008	2009–2008
Muut vastuut	25 003 380,00	25 003 380,00	0,00

Vuokrasopimukset, toistaiseksi voimassa olva vuokrasopimus, joka on voimassa ainakin 15 vuotta

Vuoden 2008 vertailutieto on muutettu vuoden 2009 laskutavan mukaiseksi

Merkittävät monivuotiset taloudelliset sopimusvastuut

Vuokrasopimukset

Vuosittaiset talousarviomenot yhteensä, arvio

- Kestoajaltaan pidemmät kuin 4 vuoden sopimukset yhteensä	0,00
Toistaiseksi voimassa oleva vuokrasopimus	1 666 892,00

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahatoidut varat

Valtioneuvoston kanslialla ei ole taseeseen sisältyviä rahastoituja varoja

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahatoidut varat

Valtioneuvoston kanslialla ei ole taseeseen sisältyttäviä rahastoituja varoja

Liite 15 Velan muutokset

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Valtioneuvoston kanslialla ei ole liitteen tarkoittamia täydentäviä tietoja. Toiminnalliset muutokset ilmenevät kulu- tuottolaskelmasta, taseesta sekä toimintakertomuksesta.

10 OIKEUSKANSLERINVIRASTO

Johdon katsaus

Oikeuskanslerinvirasto on valtioneuvoston oikeuskanslerin johdolla toimiva itsenäinen toimintayksikkö. Oikeuskanslerin päätehtävät ovat valtioneuvoston toiminnan laillisuuden valvonta ja yleinen laillisuusvalvonta. Lisäksi oikeuskansleri antaa oikeudellisia tietoja ja lausuntoja tasavallan presidentille, valtioneuvostolle ja ministeriöille. Oikeuskansleri valvoo myös, että asianajajat ja julkiset oikeusavustajat noudattavat hyvää asianajajatapaa. Asiat ratkaisee oikeuskanslerin vahvistaman työnjaon mukaan joko oikeuskansleri itse tai apulaisoikeuskansleri tai tämän ollessa estyneenä apulaisoikeuskanslerin sijainen. Oikeuskansleri antaa vuosittain perustuslain 108 §:n 3 momentin mukaisesti kertomuksen toiminnastaan eduskunnalle ja valtioneuvostolle.

Oikeuskansleri tai hänen estyneenä ollessaan apulaisoikeuskansleri taikka tämän sijainen on laillisuusvalvojana läsnä valtioneuvoston esittelyissä ja esiteltäessä asioita valtioneuvostossa tasavallan presidentille. Valtioneuvoston valvonnassa ja muussa laillisuusvalvonnassa kiinnitetään erityistä huomiota perus- ja ihmisoikeuksien toteutumiseen. Valvonnassa tulee käsiteltäviksi myös Suomen jäsenyyteen Euroopan unionissa liittyvien asioiden kansallista valmistelua koskevia kysymyksiä.

Vuonna 2009 oikeuskanslerina on toiminut oikeustieteen tohtori Jaakko Jonkka ja apulaisoikeuskanslerina oikeustieteen lisensiaatti, LL.M Mikko Puumalainen. Apulaisoikeuskanslerin sijaisena toiminut esittelijäneuvos, osastopäällikkönä Risto Hiekkataipale hoiti sijaisen tehtäviä 111 päivää.

Oikeuskanslerinvirastossa on kolme toimintayksikköä: valtioneuvostoasiain osasto, oikeusvalvontaosasto ja hallintoyksikkö.

Valtioneuvostoasiain osastolle vuoden 2009 tulossuunnitelmassa asetetut tavoitteet ja arviointi tavoitteiden toteutumisesta.

Valtioneuvoston valvonta

Listatarkastusasiat Laatutavoite: Asiasisällöltään ratkaisujen tulee olla juridisesti oikeita, mutta muodollisessa suhteessa riittää useimmiten muistiotaso.

Määrätavoite: Kaikki listat käytävä läpi ongelmakysymysten seulomiseksi esille; tarkastus on suoritettava sillä tavoin, että virheet ja puutteet mahdollisuuksien mukaan havaitaan ja saadaan korjatuiksi.

Aikatavoite: Esiin tulleet oikeudelliset kysymykset analysoitava ja kanta muodostettava niin nopeasti, että valvonta sinänsä ei hidasta tai hankaloita valtioneuvoston toimintaa.

Listatarkastukseen liittyvät kanteluasiat

Lista-asioihin liittyvät kantelut pääsääntöisesti ratkaistava samanaikaisesti kuin asia on VN-esittelyssä. Muilta osin samat tavoitteet kuin kanteluasioilla yleensä.

Lausuntoasiat Perustuslain 108 §:n 2 momentin nojalla annettavat lausunnot: Lausunnoille asetetaan samat sisällölliset laatuvaatimukset kuin listatar-
kastuksessa. Lausunto annettava joutuisasti.

Asianajalaitoksen valvonta

Kanteluasiat Laatutavoite: Kansalaiskeskeinen tarkastelukulma. Otetaan huomioon, että asianajajan ammatillisen toiminnan valvominen kuuluu ensisijaisesti Suomen Asianajajaliiton omille elimille, mutta oikeuskanslerin toiminnassa tulee lisäksi esille yleisen edun valvominen.

Määrätavoite: Pyrittävä ratkaisemaan ainakin sama määrä kanteluja kuin on saapunut. Vuonna 2009 näitä kanteluja saapui 114 (121 v. 2008)

Aikatavoite: Mahdollinen siirto Suomen Asianajajaliitolle mahdollisimman nopeasti, viimeistään 2 kk:ssa. Suomen Asianajajaliiton valvontalautakunnan päätöksellä ratkaistuihin asianajajavalvonta-asioihin liittyvät kantelut on pyrittävä ratkaisemaan samanaikaisesti Asianajajaliiton valvontalautakunnan asianomaisen kokouksen päätöstarkastuksen kanssa.

Suomen Asianajajaliiton päätökset valvonta-asioissa

Tarkastettava asiantuntemuksella ja niin nopeasti, että tarvittaessa voidaan käyttää oikeuskanslerin valitusoikeutta. Vuonna 2009 valvonta-asioiden ratkaisuja saapui 502 (387 v. 2008)

Voidaan todeta, että valtioneuvostoasiain osasto on toiminut asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Tavoitteisiin liittyen osaston esittelijät antavat puhelimitse ja muin keskusteluin neuvoja eri ministeriöiden esittelijöille. Tämä neuvontatyö on joka viikoista.

Oikeusvalvontaosastolle vuoden 2009 tulossuunnitelmassa asetetut tavoitteet ja arviointi tavoitteiden toteutumisesta.

Kanteluasiat Laatutavoite: Ratkaisujen on oltava asian tosiseikaston valossa lainmukaisia ja oikeita sekä hyvin perusteltuja. Vastaukset pyritään kirjoittamaan selkeästi ja ymmärrettävästi. Lähtökohtana on ihmiskeskeinen suhtautumistapa.

Vaikuttavuustavoite: Kanteluasioita käsiteltäessä pyritään havaitsemaan virheet ja muut oikeudelliset epäkohdat sekä puuttumaan niihin. Viranomaistoiminnassa tapahtuneet lainvastaisuudet ja laiminlyönnit pyritään mahdollisuuksien mukaan saamaan korjatuiksi. Asioihin reagoimisella on viranomaisten toimintaa ohjaava ja virheellisyyksiä ennalta estävä vaikutus. Oikeuskanslerin ratkaisutoiminnan vaikuttavuutta lisäävät oikeuskanslerin kertomus, Finlexissä julkaistavat ratkaisuselosteet sekä ratkaisuista laadittavat tiedotteet.

Määrätavoite: Yhteismitallisia ja oikeudenmukaisia henkilökohtaisia määrätavoitteita viraston esittelijöille on laillisuusvalvonnan erityisluonteen ja esille tulevien tapausten moninaisuuden ja erilaisen laadun vuoksi vaikea asettaa. Virastossa olisi pyrittävä ratkaisemaan vuosittain

ainakin sama määrä asioita kuin mitä on saapunut, jotta vireillä olevien asioiden määrä ei kasvaisi.

Aikatavoite: Kanteluasiat on pyrittävä ratkaisemaan nopeasti ja pääsääntöisesti saapumisjärjestyksessä. Laillisuusvalvontaratkaisujen saaminen joutuisasti on kantelijoille tärkeää. Asioiden laatu ja niiden merkittävyys ovat viime kädessä käsittelyjärjestyksen priorisoinnissa ratkaisevia. Tietyt asiat käsitellään kiireellisinä ennen muita. Erityistä huomiota kiinnitetään vanhoihin asioihin, jotka on hoidettava niille asetettavassa määräajassa.

Kanteluja tutkittaessa pyritään menettelemään siten, että selvitystarve arvioidaan pian kantelun saavuttua ja selvitysten hankkimisen osoittautuessa tarpeelliseksi kantelu lähetetään väli-toimelle viivytyksettä. Jos varsinainen väli-toimi ei ole tarpeen eivätkä mahdollisesti hankitut asiakirjat ole laajahkot, asia tulisi esitellä päätettäväksi suhteellisen nopeasti, yleensä kolmessa kuukaudessa. Yleistavoitteeksi asetetaan, että asiat käsitellään niiden laadun edellyttämällä joutuisuudella ja siten, että vähintään 90 % asioista ratkaistaan vuodessa vireille tulostaan ja kaikki asiat ratkaistaan viimeistään puolessatoista vuodessa vireille tulostaan. Asian enimmäiskäsittelyajasta esittelijä voi poiketa ainoastaan hyväksyttävästä syystä.

Aloitteet ja esitykset Asiat saattavat antaa oikeuskanslerille aihetta omiin aloitteisiin tai esityksiin. Perusteena niille on yleensä epäilty perus- ja ihmisoikeuksien loukkaus taikka säännösten tai määräysten ristiriita ja/tai tulkinnanvaraisuus, joka yksittäisten ihmisten oikeusturvan kannalta tai yleisen edun vuoksi olisi korjattava. Esitysoikeutta käytetään vain oikeudellista laatua olevien epäselvyyksien korjaamiseksi, ei yhteiskuntapoliittisissa tarkoituksenmukaisuuskysymyksissä. Esitysten johtamista aiottuun tulokseen seurataan.

Virastojen tarkastaminen

Tarkastuksia suoritetaan ja tarkastusmatkoja tehdään tarkoituksenmukaisuusharkinnan pohjalta oikeuskanslerinviraston voimavarojen puitteissa. Tarkastustoiminnan ennakkosuunnittelua pyritään lisäämään. Yhteistyössä eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian kanssa vältetään päällekkäisyyksiä tarkastustoiminnassa. Tavoitteena on perehtyä virastojen ja laitosten toimintaolosuhteisiin ja saada selville kohteissa olevat mahdolliset oikeudelliset ja muut oikeusturvaan vaikuttavat ongelmat sekä asianmukaisella tavalla reagoida niihin.

Tarkastuksia tehtiin 24 (edellisenä vuonna 22).

Tuomioistuinlaitoksen virkamiehiä koskevat virkasyyteasiat

Hovioikeudet toimittavat tarkastusviskaalien laatimat kertomukset alioikeuksien valvonnassa havaitsemistaan asioista tiedoksi oikeuskanslerille. Hovioikeudet ilmoittavat oikeuskanslerille tietoonsa tulleista seikoista, jotka saattavat johtaa virkasyytteen nostamiseen hovioikeudessa. Oman ryhmänsä muodostavat virkarikosasiat, joissa hovioikeus varaa asianomistajan vireille paneman syytteen johdosta oikeuskanslerille tilaisuuden tulla virallisena syyttäjänä kuulluksi asiassa. Lisäksi poliisin on

ilmoitettava oikeuskanslerinvirastolle tutkittavakseen tulleesta tuomarin tekemäksi epäilystä virkarikosasiasta.

Asiat, joissa hovioikeus kuulee oikeuskansleria syyttäjänä, ratkaistaan välittömästi. Hovioikeuksien ilmoittamat virkarikosasiat käsitellään viivytyksettä.

Rangaistustuomioiden tarkastaminen

Oikeuskanslerinvirastossa tarkastetaan tuomituista rangaistuksista lähetettyjä ilmoituksia. Laaditussa tarkastussuunnitelmassa tarkoitetut rangaistustuomiot pyritään tarkastamaan. Tavoitteena on laillisuuden varmistaminen tuomioistuintoiminnassa. Rangaistustuomioiden tarkastusasiat on pyrittävä ratkaisemaan 6 kuukauden kuluessa asian vireille tulosta mahdollisen ylimääräisen muutoksenhaun vuoksi.

Oikeusvalvontaosaston toimialaan kuuluvat lausunnot

Osasto osallistuu oikeuskanslerin annettavien lausuntojen valmisteluun ja esittelyyn. Muissa kuin perustuslain 108 §:n 2 momentin mukaisissa tapauksissa oikeuskansleri voi harkita, onko lausuntoa syytä antaa sekä jos on, missä muodossa se tai muu oikeuskanslerin kannanotto mahdollisesti annetaan. Varsinainen lausunto annetaan muissa kuin perustuslain edellyttämässä tapauksissa yleensä vain, jos asia on yleisesti merkittävä ja liittyy oikeuskanslerin laillisuusvalvontaan, perus- ja ihmisoikeuksiin tai muuhun olennaiseen oikeuskanslerin tehtäväalueeseen.

Vuonna 2009 kanteluita saapui virastoon 1762, 25 enemmän kuin vuonna 2008 ja jopa 410 enemmän kuin vuonna 2007. Kanteluita ratkaistiin 252 enemmän kuin vuonna 2008 eli 1748. Vanhojen asioiden ratkaisutavoite toteutui pääosin melko hyvin. Vuodelle 2010 siirtyi enää 1 vuoden 2006 ja 5 vuoden 2007 kantelua. Tulosta voidaan pitää erittäin hyvänä kun ottaa huomioon, että uusien asioiden lisäys on viimeisen kahden vuoden aikana ollut huomattava.

Rangaistustuomioiden tarkastusasiat sekä muut oikeusvalvontaosastoon kuuluvat tehtävät on kertomusvuonna hoidettu tavoitteiden mukaisesti.

Hallintoyksikölle vuoden 2009 tulossuunnitelmassa asetetut tavoitteet ja arviointi tavoitteiden toteutumisesta.

Oikeuskanslerin kertomus

Laatutavoite: Suomeksi ja ruotsiksi laadittavan painetun kertomuksen tulee antaa kertomusvuodelta selkeä ja luotettava kuva oikeuskanslerin toiminnasta, toimenpidepäätöksistä ja merkittävistä muista ratkaisuista. Sisällöltään ja ulkoasultaan sen tulee täyttää eduskunnalle annettavien virallisten kertomusten vaatimukset. Eduskunnan esittämät kertomuksen rakennetta koskevat suositukset otetaan huomioon.

Kertomuksesta laaditun englanninkielisen tiivistelmän tulee antaa oikeuskanslerin toiminnasta yleiskuva, josta käyvät ilmi toimintalinjat ja

toiminnan painopistesuunnat, tärkeimmät perus- ja ihmisoikeusasiat sekä muiden oikeusjärjestelmien edustajia kiinnostavat kysymykset ja ratkaisut. Vuoden 2008 kertomuksen osalta asetettiin tavoitteeksi, että kertomuksen ulkoasu muutetaan käyttäen viraston uutta logoa ja graafista ilmettä. Samalla pyritään parantamaan sen luettavuutta.

Aikatavoite: Kertomus valmistuu painoasussa kummankin kielisenä viimeistään eduskunnan syysistuntokauden alkaessa kertomusvuotta seuraavana vuonna. Englanninkielinen kertomustiivistelmä pyritään laatimaan kertomusvuotta seuraavan lokakuun loppuun mennessä. Kertomukset julkaistaan heti pdf-muodossa internet-sivuilla ja painettua englanninkielistä kertomusta ei enää julkaista.

Vaikutavuustavoite: Kertomus käsitellään säädetyssä järjestyksessä eduskunnassa. Kertomuksen avulla saatetaan viranomaisten tietoon valvontatoiminnassa tehtyjä havaintoja. Tehostetaan kertomuksen hyväksikäyttöä yleisöön kohdistuvassa viestinnässä.

Hallinto- ja tukipalvelut

Tulosalueeseen kuuluvat: sisäinen hallinto, talous, henkilöstökoulutus, viestintä, sihteeripalvelut, kirjaamo- ja arkistotoimi, kirjasto ja tietopalvelu, atk-tukipalvelut, virastopalvelut ja muut tukipalvelut.

Tulos- ja palvelutavoitteet:

- Rakentava ja luotettava työnantajatoiminta
- Taloudellisten resurssien ja henkilöstövoimavarojen tasapainoinen kohdentaminen
- Henkilöstön riittävästä ajantasaisesta osaamisesta huolehtiminen
- Huolehtia nopeasti, tehokkaasti ja taloudellisesti muiden tulosalueiden toiminnan edellytyksistä ja tukea avaintulosten saavuttamista.
- Hyvä palveluiden taso, jotta avustettavan toiminnan laatutaso saavutetaan.
- Hyvä yleisöpalvelu asiakkaisiin kohdistuvissa tehtävissä.
- Avoin, luotettava ja aktiivinen ulkoinen viestintä.
- Aktiivinen sisäinen viestintä.
- Riittävän turvallisuustason takaaminen sitä edellyttävissä toiminnoissa.
- Tarpeellinen yhteistoiminta muiden valtioneuvoston linnan virastoyksiköiden kanssa (valtioneuvoston kanslia, valtiovarainministeriö).

Viraston 200-vuotishistoriikki julkaistiin viraston 200-vuotisjuhlassa, joka pidettiin 9.10.2009. Julkaiseminen oli hallintoyksikön vastuulla.

Viestintä

Laatutavoitteet: Viestinnän tulee olla luotettavaa ja avointa sekä kieliasultaan selkeätä ja ymmärrettävää. Viestinnän tulee olla myös palveluhenkistä sekä suhtautua tasapuolisesti tiedotusvälineisiin ja muihin tiedon tarvitsijoihin. Tiedotteet pyritään antamaan samanaikaisesti suomen ja ruotsin kielellä. Ruotsinkielisistä ratkaisuksista laaditaan myös ruotsinkieliset referaatit.

Aikatavoitteet: Viestinnän pystyttävä vastaamaan nopeasti tiedotusvälineiden ja yleisön tarpeisiin. Tiedotteet annetaan julkisuuteen viipymättä sen jälkeen kun ne, joita asia koskee, ovat saaneet ratkaisusta tiedon. Referaatit toimenpidepäätöksistä pyritään julkaisemaan kahden viikon välein Finlexissä.

Vaikuttavuustavoite: Viestintää suunnataan eri tiedotusvälineiden edustajille ja kansalaistahoille sekä viranomaisille riittävän laajasti. Viestintä on vuorovaikutuksellista eli siitä saatu palaute otetaan toiminnassa huomioon.

Voidaan todeta, että hallintoyksikölle asetetut kertomuksen laadintaa ja uudistamista, viestintää ja hallinto- ja tukipalveluja koskevat tavoitteet ovat toteutuneet hyvin. Tiedotteet ja ruotsinkielisiä asioita koskevat referaatit on pystytty hoitamaan tavoitteiden mukaisesti. Referaatit on pääsääntöisesti julkaistu Finlexissä kahden viikon sisällä.

Vuoden 2008 kertomuksen englanninkielinen tiivistelmä laadittiin suomenkielen ja ruotsinkielisen rakennetta noudattaen. Tiivistelmä julkaistiin tavoiteaikataulussa marraskuussa 2009. Englanninkielistä painettua tiivistelmää ei enää tavoitteiden mukaisesti julkaistu.

Eräitä tunnuslukuja vuosilta 2007–2009

	<u>2009</u>	<u>2008</u>	<u>2007</u>
Kirjalliset lausunnot	52	34	31
Saapuneet kantelut	1762	1737	1352
Ratkaistut kantelut	1748	1495	1275
Omat aloitteet	14	23	11
	<u>2009</u>	<u>2008</u>	<u>2007</u>
Valtioneuvoston yleisistunnot	67	67	63
Käsitellyt asiat	1757	1605	1705
Tarkistetut pöytäkirjat	68	73	37
	<u>2009</u>	<u>2008</u>	<u>2007</u>
Tasavallan presidentin esittelyt	36	41	35
Käsitellyt asiat	818	765	712
Tarkistetut pöytäkirjat	37	46	17
	<u>2009</u>	<u>2008</u>	<u>2007</u>
Rangaistustuomioiden tarkastaminen	6389	6875	6264
Saapunut	94	129	103
Tarkastuksen perusteella vireille			

Kantelujen jakautuminen kohderyhmittäin

Kanteluja saapui vuonna 2009 kaikkiaan 1762. Osa kanteluista kohdistui useampaan kuin yhteen viranomaiseen, jolloin kantelujen kohteiden lukumääräksi tuli 2106. Kohteet jakaantuivat seuraavasti:

	<u>2009</u>	<u>2008</u>	<u>2007</u>
Tuomioistuimet	375	335	277
Poliisi	284	286	186
Valtioneuvosto ja ministeriöt	188	193	116
Sosiaaliviranomaiset	99	101	138
Asianajajat ja julkiset oikeusavustajat	114	121	138
Kunnallisviranomaiset	150	150	116
Terveys- ja sairaanhoitoviranomaiset	84	88	86
Syyttäjät	91	128	69
Ulosottoviranomaiset	52	47	25
Läänin- ja muu sisäasiainhallinto	44	66	44
Muun viranomaisen menettely	486	502	325
Muut kanteluasiat	143	95	55
Yhteensä kohteita	2106	2112	1575

Kanteluasioista aiheutuvat keskimääräiset kustannukset

Vuonna 2009 ratkaistuja kanteluja (ja niihin rinnastettavia omia aloitteita) oli yhteensä 1762 (v. 2008 1505 ja v. 2007 1275). Kantelujen osuudeksi oikeuskanslerinviraston menoista on arvioitu 60 %; yhden kanteluratkaisun kustannus tällöin on keskimäärin 1104 euroa (v. 2008 1243 euroa ja v. 2007 1337 euroa). Yksittäisen kantelun hinta on laskenut edellisestä vuodesta.

Tutkituista asioista aiheutuneet toimenpiteet prosentteina

Tutkittavaksi otettiin 1104 kanteluasiaa, joista toimenpiteitä aiheutti 176 asiaa (16 %). Toimenpiteisiin luetaan syyte, huomautus, esitys, käsitys tai ohje, muu kannanotto tai muu toimenpide sekä käsittelyn aikana tapahtuneet korjaus tai oikaisu.

Käsittelyajat

Käsittelyaikojen mediaanit:

Kantelujen ratkaisuaikojen mediaani oli 6,8 viikkoa (v. 2008 4 viikkoa, v. 2007 6 viikkoa). Vuoden 2007 ajat perustuvat otantaan, muut vuodet asianhallintajärjestelmän tietoihin.

Kanteluita ratkaistu:

	<u>2009</u>	<u>2008</u>	<u>2007</u>
9 viikossa ratkaistu	54 %	55 %	55 %
18 viikossa ratkaistu	62 %	65 %	63 %
26 viikossa ratkaistu	66 %	69 %	69 %
52 viikossa ratkaistu	75 %	77 %	77 %
78 viikossa ratkaistu	86 %	87 %	87 %

Lausuntoasioiden käsittelyaikojen mediaani oli 4 viikkoa (v. 2008 5 viikkoa, v. 2007 3 viikkoa).

Rangaistustuomioiden tarkastusten käsittelyaikojen mediaani oli 5 viikkoa (v. 2008 5 viikkoa, v. 2007 6 viikkoa).

Määrärahat

Oikeuskanslerinviraston toimintamenoihin oli talousarviossa myönnetty yhteensä 3 026 000,00 euroa (momentille 23.30.01, siirtomääräraha 2 v), josta enintään 35 000 euroa oli osoitettu oikeuskanslerinviraston 200-vuotisjuhlahistoriikin julkaisemiseen kertaluoteisena menona. Lisäksi vuodelta 2008 siirtyi 650 524,57 euroa vuodelle 2009.

Vuonna 2009 (vast. v. 2008) käytettiin 3 241 831 euroa (3 118 063 euroa), josta palkkamenojen osuus oli 2 629 204 euroa (2 446 972 euroa) ja muiden menojen osuus 612 627 euroa (671 091 euroa). Historiikin julkaisemiseen käytettiin 22 634,05 euroa momentilta 23.30.01.

Oikeuskanslerinvirasto on 1.1.2009 lukien irrotettu valtioneuvoston kanslian kirjanpidosta omaksi yritykseksi, jolle on osoitettu käyttöön oma tulo- ja menotili. Samasta ajankohdasta lukien oikeuskanslerinvirastolle on myönnetty oma alitilitystunnus. Toimenpiteet ovat mahdollistaneet sen, että oikeuskanslerinvirastosta voidaan esittää omat tilinpäätöslaskelmat valtioneuvoston kanslian tilinpäätöksen yhteydessä vuodelta 2009.

Valtioneuvoston kanslia hoiti osittain oikeuskanslerinviraston kirjanpito- ja maksutehtävät 30.12.2005 solmitun yhteistyösopimuksen nojalla. Lokakuun alusta 2009 oikeuskanslerinviras-

to solmi sopimuksen valtiokonttorin palvelukeskuksen kanssa taloushallinnon palvelujen tuottamisesta. Samasta ajankohdasta lukien valtioneuvoston kanslia siirsi oikeuskanslerinviraston tehtäväksi viraston työnantajatilitykset.

Henkilöstö

Vuoden 2009 päättyessä viraston palveluksessa oli 37 virkamiestä. Vakinaisia virkamiehiä oli vuoden lopussa 35 ja määräaikaisia 2. Heistä vuoden viimeisenä päivänä neljä oli osittaisella hoitovapaalla, muut kokoaikaisia.

Kuluneen vuoden aikana nimitettiin vakinaiseen virkasuhteeseen hakuprosessien jälkeen kaksi vanhempaa oikeuskanslerinsihteerä, kolme nuorempaa oikeuskanslerinsihteerä ja yksi notaari. Heistä kolme nimitettiin viraston ulkopuolelta. Lisäksi kesäkuukausina virastossa työskenteli kaksi korkeakouluharjoittelijaa. Henkilöstömäärä on pysynyt viime vuodet samana. Sivutoimisista esittelijöistä on luovuttu.

Tehtyjä henkilötyövuosia oli 37,05 (v. 2008 37,98 ja v. 2007 37,77). Henkilötyövuosien määrässä on tapahtunut pientä laskua.

Henkilöstön keski-ikä vuoden 2009 lopussa oli 44,34 (v. 2008 45,61 vuotta ja v. 2007 45,12). Naisten keski-ikä oli 42,65 vuotta (v. 2008 45,92 vuotta) ja miesten keski-ikä 46,93 vuotta (v. 2008 45,12 vuotta). Naisten ja miesten keski-ikässä on tapahtunut olennainen muutos kuluneen vuoden aikana.

Ikäjakauma vuoden lopussa:

Ikävuotta	<u>2009</u>	<u>2008</u>	<u>2007</u>
alle 30	2	1	5
30–39	11	12	12
40–49	11	7	8
50–59	10	13	10
60–	3	4	2

Naisia oli kertomusvuoden lopussa 23 (v. 2008 22) ja miehiä 14 (v. 2008 15). Ylimmässä johdossa ja keskijohdossa oli pelkästään miehiä. Muutosta edelliseen vuoteen ei ollut tapahtunut.

Vuonna 2009 vakinaisesta henkilökunnasta kaksi on siirtynyt eläkkeelle. Muuta lähtövaihtuvuutta ei esiintynyt kertomusvuonna.

Henkilöstö koulutusasteen ja sukupuolen mukaan jakaantui seuraavasti: naisista 15 ja miehistä 11 oli suorittanut ylemmän korkeakoulututkinnon, naisista kolmella oli alempi korkeakouluasteen tutkinto, naisista yhdellä ja miehistä kahdella keskiasteen tutkinto. Neljällä naisella ja yhdellä miehellä oli muu koulutus.

Sairauspoissaoloja oli vuonna 2009 noin 13 pv/henkilötyövuosi (v. 2008 12 pv/htv, v. 2007 18 pv/htv). Pitkien (4 päivää tai enemmän) sairauspoissaolotapausten määrä oli 21,3 % (v. 2008 22,5 %, v. 2007 28,57 %) kaikista sairauspoissaolotapauksista. Työterveyshuollonnettokustannukset olivat 269,82 euroa/htv (v. 2008 234,67 euroa/htv, v. 2007 331,28 euroa/htv).

Henkilöstön työhyvinvointiin panostettiin ottamalla käyttöön kulttuuriseteli, joka sisältää kulttuuri- ja liikuntapalvelumahdollisuuden. Oikeuskanslerinvirasto tuki omaehtoista toimintaa 200 eurolla kalenterivuodessa per työntekijä kulttuurisetelin muodossa.

Sisäisen valvonnan arviointi ja vahvistuslausuma

Oikeuskanslerinviraston johdon valvontavastuu ja valvontatehtävät on säännelty oikeuskanslerinvirastoa koskevissa säännöksissä, työjärjestyksessä ja valtioneuvoston kanslian taloussäännössä, joka sisältää oikeuskanslerinvirastoa koskevia määräyksiä. Viraston johdon sekä osastopäälliköiden valvontatehtävät ja sisäisen tarkkailun toimintoketjujen asianmukaiset järjestelyt ovat keskeisin osa viraston sisäistä valvontaa. Sen avulla varmistetaan oikeuskanslerinviraston tavoitteiden saavuttaminen, omaisuuden turvaaminen sekä resurssien tehokas ja taloudellinen käyttö. Varsinaisen sisäisen tarkastajan määräämistä ei ole oikeuskanslerinvirastossa pidetty perusteltuna viraston pienen koon vuoksi. Tämä edellyttää erityistä tarkkuutta ja valppautta viraston organisaation kaikilla tasoilla.

Oikeuskanslerinviraston johto on arvioinut, täyttääkö sisäinen valvonta ja siihen kuuluva riskienhallinta sille talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädetyt tavoitteet ja todennut, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta täyttää sille säädetyt vaatimukset.

Oikeuskanslerinviraston toiminnassa ei ole havaittu väärinkäytöksiä.

Olemme tänään hyväksyneet oikeuskanslerinviraston vuoden 2009 tilinpäätöksen.

Helsingissä 9 päivänä maaliskuuta 2010



Jaakko Jonkka
Oikeuskansleri



Nils Wirtanen
Kansliapäällikkö

Oikeuskanslerinviraston laskelmat

TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2009– 31.12.2009		1.1.2008–31.12.2008	
Maksullisen toiminnan tuotot		117,25		0,00
Muut toiminnan tuotot	<u>6 368,60</u>	6 485,85	<u>0,00</u>	0,00
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	60 260,57		0,00	
Henkilöstökulut	2 707 629,48		0,00	
Vuokrat	260 004,20		0,00	
Palvelujen ostot	278 107,40		0,00	
Muut kulut	14 254,51		0,00	
Poistot	<u>45 881,10</u>	-3 366 137,26	<u>0,00</u>	0,00
JÄÄMÄ I		-3 359 651,41		0,00
JÄÄMÄ II		-3 359 651,41		0,00
JÄÄMÄ III		-3 359 651,41		0,00
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Suoritettut arvonlisäverot		<u>-106 003,03</u>		<u>0,00</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>-3 465 654,44</u>		<u>0,00</u>

Vuoden 2008 luvut sisältyvät valtioneuvoston kanslian tuotto- ja kululaskelmaan

TASE	31.12.2009	31.12.2008
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET		
Aineettomat oikeudet	151 516,60	0,00
AINEELLISET HYÖDYKKEET		
Koneet ja laitteet	295,90	
Kalusteet	3 082,40	3 378,30
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET YHTEENSÄ	154 894,90	0,00
VAIHTO- JA RAHOITUSMAISUUS		
LYHYTAIKAISET SAAMISET		
Siirtosaamiset	6 140,00	0,00
VAIHTO- JA RAHOITUSMAISUUS YHTEENSÄ	6 140,00	0,00
VASTAAVAA YHTEENSÄ	161 034,90	0,00
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
VALTION PÄÄOMA		
Valtion pääoma 1.1.1998	180 349,96	
Pääoman siirrot	-3 229 691,68	
Tilikauden tuotto-/kulujaämä	3 465 654,44	416 312,72
VIERAS PÄÄOMA		
LYHYTAIKAINEN		
Ostovelat	6 884,80	
Tilivirastojen väliset tilitykset	61 186,28	
Edelleen tilittävät erät	42 798,48	
Siirtovelat	466 478,06	577 347,62
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	577 347,62	0,00
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	161 034,90	0,00

Vuoden 2008 luvut sisältyvät valtioneuvoston kanslian taseeseen

Talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2008	Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2009	Vertailu Tilinpäätös – Talousarvio	Toteutuma %	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot								
						Talousarvion 2009 määrärahojen Käyttö vuonna 2009	Siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2009	Vertailu Talousarvio – Tilinpäätös	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käyttö vuonna 2009 pl. peruutukset	Siirretty seuraavalle vuodelle		
12. Sekalaiset tulot	0,00	6 485,85	6 485,85	0,00	100 %									
*12.39.10 Muut sekalaiset tulot	0,00	6 485,85	6 485,85	0,00	100 %									
Tuloarviotilit yhteensä	0,00	6 485,85	6 485,85	0,00	100 %									
Päätöksen, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2008	Talousarvio 2009 (TA + LTA:t)	Talouden Käyttö vuonna 2009	Siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2009	Vertailu Talousarvio – Tilinpäätös	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käyttö vuonna 2009 pl. peruutukset	Siirretty seuraavalle vuodelle					
23. Valtioneuvoston kanslia	2 971 000,00	3 132 003,03	2 697 309,56	434 693,47	3 132 003,03	0,00	0,00	3 676 524,57	3 241 831,10	434 693,47				
23.01.29 Arvonlisäveromenot (A)		106 003,03	106 003,03		106 003,03	0,00		650 524,57	650 524,57	0,00				
**23.03.01 Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (S2)	2 971 000,00													
23.30.01 Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (S2)		3 026 000,00	2 591 306,53	434 693,47	3 026 000,00	0,00		3 026 000,00	2 591 306,53	434 693,47				
Määrärahatilit yhteensä	2 971 000,00	3 132 003,03	2 697 309,56	434 693,47	3 132 003,03	0,00	0,00	3 676 524,57	3 241 831,10	434 693,47				

* Tilinpäätöksessä 2008 oikeuskanslerinviraston sekalaiset tulot sisältyvät valtioneuvostonkanslian tuloihin

** Tieto siirretty valtioneuvostonkanslian talousarvion toteutumalaskelmalta 2008

Liite 1 Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Laatimisperiaatteet

Tilinpäätös on laadittu voimassa olevia säädöksiä ja hyvää kirjanpitoa noudattaen. Omaisuuserät on arvostettu ja tuotot ja kulut on jaksotettu säädösten mukaisesti. Arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ei ole tapahtunut muutoksia edelliseen tilikauteen verrattuna.

Vertailtavuus

Virastotasolla tilinpäätös ei ole vertailukelpoinen, koska tiedot ovat aiemmin sisältyneet tilivirastotasolla valtioneuvoston kanslian tilinpäätökseen.

Taseen vertailtavuus

Virastotasolla tase ei ole vertailukelpoinen, koska tiedot ovat aiemmin sisältyneet tilivirastotasolla valtioneuvoston kanslian tilinpäätökseen.

Tuotto- ja kululaskelman vertailtavuus

Virastotasolla tuotto- ja kululaskelma ei ole vertailukelpoinen, koska tiedot ovat aiemmin sisältyneet tilivirastotasolla valtioneuvoston kanslian tilinpäätökseen.

Talousarvion toteumalaskelman vertailtavuus

Virastotasolla talousarvion toteumalaskelma ei ole vertailukelpoinen, koska tiedot ovat aiemmin sisältyneet tilivirastotasolla valtioneuvoston kanslian tilinpäätökseen.

Liite 2 Nettoutetut tulot ja menot

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole nettoutettuja tuloja tai menoja

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole arviomäärärahojen ylityksiä

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole peruutettuja siirrettyjä määrärahoja

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

	2009	**2008
Henkilöstökulut	2 218 082,09	0,00
Palkat ja palkkiot	2 148 313,29	0,00
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	69 768,80	0,00
Henkilösivukulut	489 547,39	0,00
Eläkekulut	405 428,68	0,00
Muut henkilösivukulut	84 118,71	0,00
Yhteensä	2 707 629,48	0,00
Johdon palkat ja palkkiot, josta	374 708,72	0,00
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	1 771,04	0,00
Johto	1 691,04	0,00
Muu henkilöstö	80,00	0,00

** vuoden 2008 tiedot sisältyvät valtioneuvoston kanslian lukuihin

Liite 6 Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto%	Jäännös- arvo € tai %
108 Kansallisomaisuus	ei	ei	ei	ei
110 Perustamis- ja järjestelymenot	ei	ei	ei	ei
112 Aineettomat oikeudet	ei	ei	ei	ei
114 Itsevalmistetut ATK-ohjelmat	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1250 Autot ja muut maakuljetusvälineet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1255–6 ATK-laitteet, tomistokoneet ja laitteet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1257–8 Viestintälaitteet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
1269 Muut koneet ja laitteet (31.12.2002 saakka)	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
12691 Muut koneet ja laitteet (1.1.2003 alk)	jäännösarvo	5 vuotta	20 %	28 % x)
127 Kalusteet	tasapoisto	4 vuotta	25 %	ei
1280 Taide-esineet (ei kansallisomaisuutta)	tasapoisto	4 vuotta	25 %	ei
1289 Muut aineelliset hyödykkeet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei
130 Osakkeet ja osuudet	tasapoisto	5 vuotta	20 %	ei

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu yhdenmukaisin periaattein taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta käyttöönottopäivästä lukien. Jäännösarvopoiston käyttö autojen osalta perustuu siihen, että autot myydään 4-5 vuoden ikäisinä, jolloin hinta on aina suurempi kuin jäännösarvo. Alkuperäiseen poistosuunnitelmaan on omaisuusryhmän 1269 osalta tehty muutos siten, että poistoajaksi on 1.1.2003 alkaen muutettu 5 vuotta. 31.12.2002 mennessä hankitut esineet poistetaan vanhalla 10 vuoden poistoajalla loppuun asti. Vähäiset käyttöomaisuushankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 e, on kirjattu vuosikuluksi.

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Aineettomat hyödykkeet			
	112 Aineettomat oikeudet	Yhteensä	
Hankintameno 1.1.2009	190 823,00	190 823,00	
Lisäykset	0,00	0,00	
Vähennykset	0,00	0,00	
Hankintameno 31.12.2009	190 823,00	190 823,00	
Kertyneet poistot 1.1.2009	0,00	0,00	
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	39 306,40	39 306,40	
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	
Kertyneet poistot 31.12.2009	39 306,40	39 306,40	
Arvonkorotukset	0,00	0,00	
Kirjanpitoarvo 31.12.2009	151 516,60	151 516,60	
Aineelliset hyödykkeet			
	125–126 koneet ja laitteet	127 kalusteet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2009	4 841,00	5 112,00	9 953,00
Lisäykset	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2009	4 841,00	5 112,00	9 953,00
Kertyneet poistot 1.1.2009	0,00	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	4 545,10	2 029,60	6 574,70
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2009	4 545,10	2 029,60	6 574,70
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2009	295,90	3 082,40	3 378,30

** käyttöomaisuus siirretty valtioneuvoston kanslian taseesta 31.12.2008

Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole rahoitustuottoja tai -kuluja

Liite 9 Talousarviotaloudesta annetut lainat

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole talousarviotaloudesta annettuja lainoja

Liite 10 Arvopaperit ja oman pääomanehtoiset sijoitukset

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole arvopapereita eikä oman pääomanehtoisia sijoituksia

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

Oikeuskanslerinvirastolle ei ole esitettäviä eriä

Liite 12 Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut vastuut

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole valtiontakauksia ja -takuita eikä muita vastuuta

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole taseeseen sisältyviä rahastoituja varoja

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole taseeseen sisältyttäviä rahastoituja varoja

Liite 15 Velan muutokset

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja.

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole liitteen tarkoittamia velkoja

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Oikeuskanslerinvirastolla ei ole liitteen tarkoittamia täydentäviä tietoja. Toiminnalliset muutokset ilmenevät kulu- ja tuottolaskelmasta, taseesta ja toimintakertomuksesta.

Valtioneuvoston kanslian julkaisut 2009

Infrastruktuurin ja julkisten toimintojen sijainnin vaikutukset alueetasolla (ISBN 978-952-5807-79-0)

EU-vaikuttamisselvitys (ISBN 978-952-5807-81-3)

Valtioneuvoston tulevaisuusselonteko ilmasto- ja energiapolitiikasta (ISBN 978-952-5807-65-3)

Palkanmuodostuksen kehittämistarpeet (ISBN 978-952-5807-36-3)

Itämeren haasteet ja Itämeripolitiikka. Valtioneuvoston selonteko (ISBN 978-952-5807-54-7)

Ammatillinen liikkuvuus Suomessa 1989–2007 (ISBN 978-952-5807-38-7)

Valtioneuvoston selonteko EU-politiikasta (ISBN 978-952-5807-10-3)

Valtion kriisijohtamismallin toteuttaminen alue- ja paikallishallinnossa. Työryhmän loppuraportti (ISBN 978-952-5807-34-9)

Hallitusohjelman toimeenpanon arviointi hallituskauden puolivälissä. Hallituksen strategia-asiakirjan seuranta (ISSN 0782-6028)

Turvallisuus- ja puolustuspoliittinen selonteko 2009 (ISBN 978-952-5807-26-4)

Ikääntymisraportti. Kokonaisarvio ikääntymisen vaikutuksista ja varautumisen riittävydestä (ISBN 978-952-5807-06-6)



VALTIONEUVOSTON KANSLIA

HALLINTO- JA PALVELUOSASTO

Auni-Marja Vilavaara, p. 09 160 22026

Kajja Sánez, p. 09 160 22104