



Päätös

14.1.2021

VN/28122/2020
VN/28122/2020-VNK-3

Veikkaus Oy

Viite Veikkaus Oy:n hakemus 16.12.2020

Asia Valtioneuvoston kanslian arpajaislain 13 b §:n mukainen lupa

1) Veikkaus Oy:n hakemus

Veikkaus Oy ("Veikkaus") on tehnyt 16.12.2020 valtioneuvoston kanslialle hakemuksen, jossa pyydetään lupaa toteuttaa tekninen valmistelutyö perustuen Suomen hallituksen pöytäkirjamerkintään neuvottelussa 14.-15.9.2020 koskien vuoden 2021 talousarvioesitystä. Tekninen valmistelutyö koskee yhtiön suunnittelemaa kansainvälistä yritysten välistä liiketoimintaa ("BtoB").

Veikkaus Oy:n käsityksen mukaan teknisen valmistelutyön aloittaminen ja toteuttaminen eivät edellytä muutoksia voimassa olevaan arpajaislainsäädäntöön. Veikkauksen ulkopuolisella taholla teettämän oikeudellisen arvioinnin mukaan rahapelitoimintaan sovellettava Euroopan unionin sisämarkkinaoikeudellinen sääntely ei muodosta estettä kansainväliseen yritysten väliseen liiketoimintaan, koska yhtiö ei tarjoa BtoB-liiketoiminnassa rahapelejä ulkomaalaisille kuluttajille yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolella. BtoB- liiketoiminnan toteutuksessa huomioidaan huolellisesti EU- ja kilpailulainsäädännön vaatimukset.

2) Säädökset

Arpajaislain (1047/2001) 13 b §:n mukaan Veikkaus Oy ei ilman valtioneuvoston kanslian lupaa saa perustaa eikä hankkia omistukseensa muita kuin rahapelitoimintaansa varten tarpeellisia yhtiöitä tai niiden osakkeita eikä luovuttaa näiden yhtiöiden osakkeita uudelle omistajalle.

Veikkaus Oy tai sen tytäryhtiö ei ilman valtioneuvoston kanslian lupaa saa:

- 1) perustaa rahastoja eikä tehdä kohdentamattomia varauksia taikka muuttaa niiden kirjanpidollista luonnetta;
- 2) muuttaa osakepääomaansa;
- 3) myöntää lainoja;
- 4) tehdä muita investointeja kuin toimintansa edellyttämiä käyttöomaisuushankintoja.

Veikkaus Oy on informoinut asiasta yhtiön omistajaohjauksesta vastaavaa valtioneuvoston kansliaa ja pyytää siltä lupaa aloittaa asiaan liittyvä tekninen valmistautuminen.

Arpajaislain 12 §:n 4 momentin mukaan, jollei arpajaislaissa tai muualla laissa toisin säädetä, yhtiöön sovelletaan osakeyhtiöitä koskevia säännöksiä sekä valtion

yhtiöomistuksesta ja omistajaohjauksista annettua lakia (1368/2007). Laki valtion yhtiöomistuksesta ja omistajaohjauksesta ei aseta vaatimuksia asian käsittelylle esimerkiksi valtioneuvoston yleisistunnossa, vaan valtioneuvoston kanslia voi käsitellä asian yhtiötä koskevan yleisen omistajaohjauksellisen toimivaltansa perusteella.

3) Valtioneuvoston kanslian päätös

Hallitus on käsitellyt asiaa neuvottelussa vuoden 2021 talousarvioesityksestä 14.-15.9.2020 ja todennut seuraavaa:

”EU-oikeudellisten reunaehtojen salliessa ja arpajaislain voimaan tultua viedään viipymättä eteenpäin myös Veikkauksen kansainvälisten liiketoimintamahdollisuuksien (BtoB) mahdollistamiseen liittyvät toimet. Veikkaus voi aloittaa asiaan liittyvän teknisen valmistautumisen.”

Yritysten välinen liiketoiminta tukee Veikkaus Oy:n toimintaedellytyksiä ja siten edesauttaa rahapelijärjestelmän kanavointikykyä pelihaittojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi.

Veikkaus Oy:n tytäryhtiön perustamista muuta kuin rahapeli-toimintaa varten on arvioitu suhteessa yksinoikeusjärjestelmän ylläpitämisen edellytyksiä koskevan sisämarkkinasääntelyn ja EU:n kilpailu- ja valtioneuvoston sääntelyn asettamiin oikeudellisiin edellytyksiin. Valtioneuvoston kanslia ja Veikkaus Oy ovat teettäneet ulkopuoliset oikeudelliset arviot yritysten välisen liiketoiminnan toteuttamisesta. Selvityksissä on arvioitu muun muassa sitä, rajoittaako kansallisten rahapelijärjestelmien arviointiin sovellettava EU:n sisämarkkinaoikeudellinen sääntely kansallisen yksinoikeuden haltijan oikeutta tarjota palveluita myös kyseisen yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolisilla kilpailuilla markkinoilla. Veikkaus Oy:n suunnittelemassa yritysten välisessä liiketoiminnassa on kyse digitaalisten pelituotteiden ja palveluiden tarjoamisesta toisille yrityksille, eikä siinä siten olisi kyse kuluttajille suunnatusta toiminnasta. Se ei myöskään vaikuta Veikkaus Oy:n yksinoikeusjärjestelmän puitteissa tapahtuvaan rahapeli- tarjontaan. Veikkaus Oy ei itse tulisi harjoittamaan yritysten välistä liiketoimintaa, vaan sitä varten tulitaisiin perustamaan erillinen tytäryhtiö. Yritysten välisen liiketoiminnan ei voida myöskään katsoa kannustavan pelaamiseen tavalla, joka kyseenalaistaisi kansallisen yksinoikeusjärjestelmän rahapeli- haittojen ehkäisemiseen ja vähentämiseen perustuvat tavoitteet. Veikkaus Oy:n suunnittelemalla yritysten välisellä liiketoiminnalla voitaisiin myös tukea tavoitetta yksinoikeusjärjestelmän kanavointikykyyn vahvistamisesta. Ulkopuolisten oikeudellisten selvitysten mukaan sisämarkkinaoikeudellinen sääntely ei näyttäisi asettavan estettä kansainvälisen yritysten välisen liiketoiminnan harjoittamiselle edellyttäen, että sen toteutuksessa huomioidaan sääntelyn asettamat rajoitteet.

Selvityksien perusteella BtoB-liiketoiminnan käynnistämisestä ei itsessään seuraa, että kilpailu BtoB-liiketoiminnan kannalta merkityksellisillä hyödykemarkkinoilla rajoittuisi tai vääristyisi kilpailuoikeudellisen sääntelyn vastaisella tavalla. Johtuen Veikkauksen lakisääteisestä monopoliasemasta Suomen rahapeli- markkinoilla, tulee BtoB-liiketoiminnassa kuitenkin varmistua siitä, ettei B2B-liiketoimintaa ristiin- subventoida Veikkauksen rahapeli- toiminnan tuotoilla. Selvityksissä ei tunnistettu sovellettavasta valtioneuvoston oikeudellisesta sääntelystä aiheutuvaa estettä Veikkauksen BtoB-liiketoiminnan käynnistämiseksi. Käytännössä SEUT 107(1) -artiklan mukaisen valtioneuvoston tuen muodostuminen on mahdollista estää noudattamalla kaikissa Veikkauksen ja sen tytäryhtiön välisissä transaktioissa ja rahoitustoimenpiteissä tavanomaisia markkina- ehtoja.

Valtioneuvoston kanslian näkemyksen mukaan ristisubvention riskiä voidaan tehokkaasti rajata tytäryhtiörakenteella, emoyhtiön ja tytäryhtiön välisten transaktioiden markkinaehtoisuudella ja kirjanpidollisella eriyttämisellä.

Tekninen valmistelu tehdään kahdessa vaiheessa, jotka aikataulutetaan arpajaislakiuudistuksen etenemisen mukaisesti. Veikkauksen 16.12.2020 päivätty hakemus koskee ensimmäistä teknisen valmistelun vaihetta, jonka sisältö käsittää yleisluonteisen asiakas- ja kumppanityön, kyvykkyyksien kehittämisen, yritysraakenteen ja organisoitumiseen liittyvän valmistelun.

Valmistelun toisen vaiheen ajankohta ja sisältö määräytyvät myöhemmin arpajaislain käsittelyn edetessä. Tämän hetkinen käsitys on, että valmistelun toinen vaihe voisi alkaa, kun hallituksen esitys arpajaislain muuttamisesta annetaan eduskunnalle. Jälkimmäiseen vaiheeseen haetaan uusi valtioneuvoston kanslian lupa.

Valtioneuvoston kanslia toteaa, että BtoB-liiketoiminnan harjoittamiseen liittyy yllä kuvattuja oikeudellisia näkökohtia, jotka tulee ottaa huomioon liiketoimintaa valmisteltaessa. Valtioneuvoston kanslia tulee seuraamaan teknisen valmistelun etenemistä säännöllisellä yhteydenpidolla. Erityistä huomiota kiinnitetään suunnitelmien kilpailu- ja EU-oikeudelliseen hyväksyttävyyteen, kirjanpidollisen eriyttämiseen sekä tilintarkastajien ja mahdollisiin oikeudellisten asiantuntijoiden lausuntoihin.

Valtioneuvoston kanslia ei näe estettä sille, että Veikkaus voi aloittaa valmistelun, jolla luodaan tekninen valmius yritysten välisen uuden liiketoiminnan aloittamiseen.

Valmistelutyö tulee toteuttaa nykyistä arpajaislakia ja säädöksiä noudattaen sekä ottaen huomioon mahdolliset täsmennyvät viranomaisvaatimukset.

Valtioneuvoston kanslian näkemyksen mukaan asian valmistelu tulee tehdä huolellisesti ja toimintaa on tarkasteltava säännöllisesti, jotta se säilyy EU-oikeuden mukaisena.

Tähän päätökseen ei sisälly lupa liiketoiminnan käynnistämiseen.

Osastopäällikkö

Kimmo Viertola

Finanssineuvos

Esko Pyykkönen

Liitteet	Veikkaus Oy:n lupahakemus liitteineen (Salassa pidettävät, JulkisuusL 24.1 § 20 k)
Jakelu	Veikkaus Oy
Tiedoksi	SM, lainsäädäntöjohtaja Katriina Laitinen