



Maahanmuuttajien työllistyminen

Aktiivisen työvoimapolitiikan mahdollisuudet

Matti Sarvimäki

Aalto-yliopisto ja VATT

Alustuksen viesti

- **Kotouttaminen on hyvä investointi**
 - nykytieto puutteellista, mutta rohkaisevaa
- **Suunta on oikea**
 - erityisesti TEM:n vaikuttavuusinvestointi on merkittävä askel kohti parempaa kotouttamista (ja hallintoa)
- **... mutta parempaankin pystytään**
 - lisää vaikuttavuutta systemaattisilla kokeiluilla



Nykytieto puutteellista, mutta rohkaisevaa



- Meta-analyysi: palkkatuki toimii [1]
 - **mutta:** osa taustalla olevista tuloksista ei perustu uskottaviin tutkimusasetelmiin / verrokkiryhmiin
 - esim. jos palkkatukea saavien työllistymismotivaatio on korkeampi kuin vertailuryhmän, palkkatukea saavat työllistyisivät paremmin ilman palkkatukeakin
- Vaikuttavuuden luotettava mittaaminen vaatii *vertailukelpoisen* verrokkiryhmän
 - luotettavimmat luodaan satunnaistamalla
 - toiseksi parhaat syntyvät politiikkamuutosten ohessa

Uskottaviin verrokkiryhmiin perustuvia tuloksia



- Työvoimatoimiston tarjoama tehostettu ohjaus paransi työllisyyttä 6 prosenttiyksikköä Ruotsissa [2]
- Kotouttamissuunnitelmat nostivat työtuloja 49%, ja paransivat lasten koulutusta Suomessa [3,4]
- Toimeentulotuen leikkaaminen lisäsi sekä työllisyyttä että työvoimasta poistumista Tanskassa [5]
- Turvapaikkapäätöksen nopeuttaminen vuodella nosti työllisyyttä 4–5 prosenttiyksikköä Sveitsissä [6]
- **EI** tarkoita että muut toimenpiteet olisivat välttämättä tehottomia; niiden vaikuttavuutta ei vain vielä tunneta

TEM:n vaikuttavuusinvestointi on merkittävä askel kohti parempaa kotouttamista (ja hallintoa)

- Kohdejoukko
 - 2016-19 suojelun tarpeen takia saapuneet TEM:n asiakkaat
 - heistä *arvotaan* n. 3000 uuteen kotouttamismalliin (nopeasti työpaikka + n. 70 päivää koulutusta, osittain työn ohessa)
 - muut jatkavat TEM:n normaaliohjelmassa
- Palveluntuottajille maksetaan
 - 1500e koulutuksesta (vrt. kotokoulutuksen nykyhintaa valtiolle keskimäärin n. 10 000e/maahanmuuttaja)
 - 50% säästyneistä työttömyyskorvauksista ja lisääntyneistä tuloveroista (max. 10 000e/maahanmuuttaja)
- Keskeiset innovaatiot
 - uuden mallin lisäarvo mitataan luotettavasti
 - palveluntuottajan yllykkeet

Lisää vaikuttavuutta systemaattisilla kokeiluilla

- Hallituksen kotouttamista koskeva toimintasuunnitelma tähtää järkeviin välitavoitteisiin
 - prosessin nopeuttaminen, osaamisen tunnistaminen, koulutuksen yksilöinti, kieliopetuksen tehostaminen, koko perheeseen panostaminen
 - vaikutukset riippuvat toteutuksen yksityiskohdista
- Tärkeää mitata mikä toimii, mikä ei (ja kenelle)
 - satunnaistetut kenttäkokeet työvoima- ja koulutuspolitiikan arvioinnissa suoraviivaisia
 - kokeiluista voi tehdä rutiininomaisen osan hallintoa

Lähteet



- [1] Butschek, Walter: What active labour market programmes work for immigrants in Europe? A meta-analysis of the evaluation literature. *IZA Journal of Migration* 3:48, 2014
- [2] Andersson Joona, Nekby: Intensive Coaching of New Immigrants: An Evaluation Based on Random Program Assignment. *Scandinavian Journal of Economics* 114(2), 2012
- [3] Sarvimäki, Hämäläinen: Integrating Immigrants: The Impact of Restructuring Active Labor Market Policies. *Journal of Labor Economics* 34(2), 2016
- [4] Hämäläinen, Pesola, Sarvimäki: Kotoutumissuunnitelmien vaikutukset maahanmuuttajien lasten koulutusvalintoihin. TEM 43/2015
- [5] Rosholm, Vejlin: Reducing income transfers to refugee immigrants: Does start-help help you start? *Labour Economics* 17, 2010
- [6] Hainmueller, Hangartner, Lawrence: When Lives Are Put on Hold: Lengthy Asylum Processes Decrease Employment Among Refugees. Käsikirjotus, 2016