



Rådet för bedömning av lagstiftningen

Utlåtande Dnr: VNK/1640/32/2018

8.10.2018

Utlåtande av rådet för bedömning av lagstiftningen om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om förbud mot energiutvinning ur kol

Enligt rådet för bedömning av lagstiftningen utgör utkastet till proposition en väl förberedd helhet som har beretts med hjälp av bl.a. sakkunnigutredningar. Propositionen ger en god uppfattning om förslagets konsekvenser, och i synnerhet bedömningen av konsekvenserna för kraftverk som använder kol är detaljerad och åskådlig. Vid konsekvensbedömningen har man utnyttjat olika scenarier och konsekvenserna har förts fram i form av variationsintervall, vilket i detta sammanhang kan anses vara ett exemplariskt förfarande. I utkastet till proposition har man fört fram både de positiva och de negativa konsekvenserna av användningen av energiformer som ersätter kol samt behandlat olika alternativa sätt att genomföra ändringarna i lagstiftningen, vilket är positivt.

De väsentligaste bristerna och utvecklingsobjekten i utkastet till proposition är följande:

- i) I utkastet till proposition har man på ett exemplariskt sätt bedömt konsekvenserna genom att beskriva dem i form av variationsintervall. I utkastet till proposition bör man bättre föra fram källorna till bedömningen av konsekvenserna och betona att bedömningen och kalkylerna är förenade med stor osäkerhet, eftersom det är svårt att förutse energimarknaden.
- ii) I propositionen bör man närmare behandla nya energilösningar för att ersätta kol. I propositionen koncentrerar man sig av förståeliga skäl på konsekvenserna av användningen av biomassa som en ersättare för kol eftersom användningen av biomassa sannolikt ökar mest. Att i mer omfattande skala ta i bruk nya energilösningar, såsom solenergi, värmepumpar, spillvärme, geotermisk energi och modulära kärnkraftverk, är förenat med osäkerhet, men de möjligheter som dessa energilösningar medför bör föras fram bättre. Nya energilösningar kan också vara förenade med intressanta möjligheter till innovation.
- iii) I utkastet till proposition behandlar man i relativt liten utsträckning på vilket sätt utsläppsminskningarna eventuellt kan påverka miljöns tillstånd, människors hälsa och livsmiljöns renhet. Trots att bedömningen av dessa faktorer är förenad med osäkerhet kunde riktgivande konsekvenser ändå föras fram.

Rådet anser att utkastet till regeringens proposition i huvudsak motsvarar anvisningarna för konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att regeringens proposition kompletteras i överensstämmelse med rådets utlåtande innan propositionen lämnas till riksdagen.