



Rådet för bedömning av lagstiftningen

Utlåtande Dnr: VNK/1874/32/2018

26.10.2018

Utlåtande av rådet för bedömning av lagstiftningen om utkastet till regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av 7 kap. 2 § i arbetsavtalslagen och 2 a kap. 1 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

Regeringspropositionen är skriven på ett gott språk. Propositionen ger en allmän uppfattning om lagens målgrupper. I utkastet har forskningsdata utnyttjats på ett exemplariskt sätt för att bedöma sysselsättningseffekterna. Utkastet till proposition ger en ganska god uppfattning om nivå på anställningstryggheten i andra länder. Sammandraget av utlåtandena är välgjort och de viktigaste ändringarna har beskrivits väl. Konsekvenserna har bedömts på ett mångsidigt sätt inbegripet positiva och negativa synpunkter, men det finns också brister i bedömningen.

De väsentligaste bristerna och utvecklingsobjekten i utkastet till proposition är följande:

- i) Propositionens grundläggande antagande, att uppsägningströskeln stigit och blivit ett hinder för att anställa, bör motiveras närmare.
- ii) Förhållandet mellan mål och metoder bör klargöras. Regeringens mål är att sänka tröskeln för att anställa. Avsikten är att detta genomförs genom en sänkning av uppsägningströskeln, när arbetsgivaren har färre än tio anställda. I utkastet behandlas inte alternativa metoder för att nå målet. De eftersträvade nettosysselsättningseffekterna bedöms bli små.
- iii) Den på företagsstorlek baserade uppsägningströskeln, de könsrelaterade konsekvenserna, utkomstskyddet för arbetslösa och arbetstagares organisering bör behandlas ur jämlikhetsperspektivet.
- iv) Bestämmelsernas flertydighet, den långsamma utvecklingen av rättspraxis och en eventuell ökning av antalet tvister har inte beaktats tillräckligt i konsekvensbedömningen. Det kommer troligen länge att råda osäkerhet kring tolkningen av lagen.

Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att regeringens uppdrag och antagandet att uppsägningströskeln är problematisk verkar ha bundit tjänstemannaberedningen så att förutsättningarna för att på ett mångsidigt sätt bedöma alternativa lösningar och konsekvenserna av dem försämrats.

Rådet anser att utkastet till regeringens proposition är bristfälligt med avseende på god lagberedningspraxis, trots att konsekvensbedömningen tämligen väl uppfyller kraven i anvisningarna för konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att regeringen överväger fortsatta åtgärder på basis av utlåtandet.