

Rådet för bedömning av lagstiftningen

Utlåtande Dnr: VNK/879/32/2018

12.6.2018

Utlåtande av rådet för bedömning av lagstiftningen om utkastet till regeringens proposition med förslag till arbetstidslag och till vissa lagar som har samband med den

Utkastet till regeringens proposition har beretts omsorgsfullt och dess konsekvensbedömningar håller i huvudsak hög klass. Utkastet ger en god uppfattning om propositionsutkastets konsekvenser och verkningsmekanismer. Till exempel har konsekvenserna för samhällsekonomin beskrivits på ändamålsenligt sätt. I utkastet ingår också detaljerade beskrivningar av de ändringar som lagen för med sig. Utkastet ger en uppfattning om bakgrunden till ärendet, behovet av att ändra lagen, målsättningen och de viktigaste förslagen. I utkastet utnyttjas forskningslitteratur i stor utsträckning till stöd för konsekvensbedömningen, vilket kan anses vara rekommendabelt.

De väsentligaste bristerna och utvecklingsobjekten i utkastet till proposition är följande:

- i) I utkastet ges en omfattande beskrivning av olika konsekvenser, men det är svårt att bilda sig en uppfattning om deras betydelse och närmare målgrupper. Av propositionsutkastet bör mera tydligt framgå ungefär hur många arbetstagare och arbetsgivare som berörs av de centrala bestämmelser som ändras, t.ex. ökningen av mängden flexarbete. Utkastet bör tydligare skilja mellan de mer betydande ändringar som lagen medför och de mindre betydande.
- ii) I utkastet ingår endast få kvantitativa konsekvensbedömningar. Lagen är i stor utsträckning möjliggörande lagstiftning, varvid osäkerhetsfaktorerna i samband med konsekvensbedömningen av förståeliga skäl är många. Av de viktigaste förslagen bör framställas kvantitativa bedömningar, vid behov med stora variationsintervall.
- iii) I propositionsutkastet bör ingå en bedömning av konsekvenserna för den offentliga ekonomin. En ökad produktivitet har indirekta konsekvenser för skatteintäkterna inom den offentliga ekonomin och den offentliga ekonomins hållbarhet. Dessutom är den offentliga sektorn en betydande sysselsättare och arbetsgivare.
- iv) I propositionsutkastet bör ingå en mera exakt bedömning av könsekvenserna. Utkastet fokuserar på en beskrivning av nuläget snarare än de ändringar som lagen medför. Av utkastet bör framgå om till exempel ändringarna gällande nattarbete och arbetstidsbanken påverkar män och kvinnor på olika sätt.

Rådet anser att utkastet till regeringens proposition huvudsakligen uppfyller kraven i anvisningarna för konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att regeringens proposition kompletteras i överensstämmelse med rådets utlåtande innan propositionen lämnas till riksdagen.