

Rådet för bedömning av lagstiftningen

Utlåtande Dnr: VNK/1093/32/201

2.7.2018

Utlåtande från rådet för bedömning av lagstiftningen om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om djurs välbefinnande och till ändring av vissa lagar som har samband med den

Utkastet till proposition är en begripligt skriven helhet som ger en god uppfattning om de konsekvenser som lagen bedöms ha. Till exempel konsekvenserna för lantbruksföretagare och myndigheter har beskrivits på ett detaljerat och täckande sätt. Propositionsutkastets bakgrund, lagens syften och målgrupper framgår väl av utkastet. De viktigaste förslagen har beskrivits ingående. I utkastet utnyttjas olika utredningar och undersökningar för bedömning av såväl kvantitativa som kvalitativa konsekvenserna. I utkastet ingår relativt mycket kvantitativa konsekvensbedömningar, vilket kan anses vara positivt.

De väsentligaste bristerna och utvecklingsobjekten i utkastet till proposition är följande:

- i) Utkastet bör behandla olika alternativ för uppnåendet av lagens syften och bedöma kostnaderna och nyttoeffekterna i anslutning till dem. På basis av utkastet till proposition tillåts till exempel uppbinding av mjölkkor och grisningshäckar på grund av ekonomiska och produktionsmässiga skäl. Det bör redogöras närmare för dessa ekonomiska och produktionsmässiga skäl i utkastet.
- ii) På basis av propositionsutkastet är det svårt att bilda sig en uppfattning om djurskyddslagstiftningens nivå jämfört med jämförelseländerna. Detta gör det svårare att bilda sig en uppfattning om å ena sidan målen för förbättrande av välbefinnandet och å andra sidan konkurrenskraftens manöverutrymme.
- iii) De svårigheter som lantbruksföretagarna orsakas har beskrivits mångsidigt, även med kvantitativa bedömningar. Man får dock inte en tillräcklig uppfattning om de sammanlagda kostnaderna.
- iv) Det förblir oklart hur de kostnader som propositionen medför ska fördelas mellan lantbruksföretagarna och staten. Kostnadseffekterna kan även komma att utsträckas till konsumenterna. Stödpolitiken grundar sig naturligtvis på beslutsfattande i det berörda fallet, men en riktgivande bedömning av alternativa kostnader skulle ge en bättre helhetsbild av propositionsutkastets konsekvenser.

Rådet anser att utkastet till regeringens proposition huvudsakligen uppfyller kraven i anvisningarna för konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att regeringens proposition kompletteras i överensstämmelse med rådets utlåtande innan propositionen lämnas till riksdagen.