



Utlåtande av rådet för bedömning av  
lagstiftningen

Ärendenummer: VN/16945/2022-VNK-2

Datum: 23.6.2022

# Utlåtande av rådet för bedömning av lagstiftningen till arbets- och näringsministeriet om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om ändring av gruvlagen

Utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om ändring av gruvlagen ger en uppfattning om beredningen av ärendet och de viktigaste förslagen. De väsentliga typerna av konsekvenser har identifierats. Det är svårt att få en övergripande helhetsbild av fördelarna med utkastet till proposition. Ett av syftena med propositionsutkastet är att förbättra miljöskyddet inom gruvdrift. Propositionsutkastet ger inte en tillräcklig uppfattning om hur stor förändring som eftersträvas i miljöskyddet. Konsekvenserna för klimatet bör behandlas mer ingående.

## De väsentligaste bristerna och utvecklingsbehoven i utkastet till proposition

- i) Utkastet till proposition bör innehålla en sammanställning till exempel i tabellform av de mål som kan nås genom propositionen och kostnaderna för detta. I nuläget är det svårt att jämföra målen och kostnaderna för att nå dem.
- ii) Av utkastet till proposition framgår inte tillräckligt tydligt hur stor förändring kan uppnås genom förslagen i förhållande till den nuvarande nivån på miljöskyddet inom gruvdrift. Kostnadsförslaget för reformen bör ställas i relation till de nuvarande kostnaderna för att ge en klarare bild av storleksklassen av den föreslagna ändringen.
- iii) Utkastet till proposition bör innehålla en grov bedömning av de konsekvenser som en minskad vilja att investera i gruvdrift har för klimatet. Det förblir dessutom oklart om det kan finnas en risk att de föreslagna ändringarna försvagar åtgärderna för att bekämpa klimatförändringen.
- iv) Det säkerhetspolitiska läget i Europa var mycket annorlunda i början av beredningen av utkastet till proposition. I utkastet till proposition bör det redogöras för vilken inverkan kriget mellan Ryssland och Ukraina har på efterfrågan på och utbudet av gruvmineraler. Därtill behövs en allmän beskrivning av gruvbranschens betydelse för försörjningsberedskapen. Även gruvbranschens betydelse vid energiomställningen skulle kunna preciseras.



- v) Utkastet till proposition bör innehålla en bedömning av huruvida behovet av gemensamma planer för kommunerna och samarbete mellan kommunerna ökar i och med att gruvdriften i fortsättningen grundar sig på en kommunal plan med rättsverkningar. Ändringens konsekvenser för olika kommuner förblir något oklara i utkastet till proposition.
- vi) Konsekvenserna för urfolkens rättigheter bör ytterligare konkretiseras. Av utkastet till proposition framgår det inte tillräckligt tydligt hur samernas ställning som urfolk skulle förbättras jämfört med nuläget. Det bör ytterligare klargöras vilka problem i nuläget de föreslagna ändringarna kommer att lösa.

Rådet för bedömning av lagstiftningen har gett sitt utlåtande om regeringens proposition med förslag till lag om ändring av gruvlagen (projektnummer TEM090:00/2019). Arbets- och näringsministeriet lämnade propositionen till rådet per e-post den 31 maj 2022. Utlåtandet är offentligt.

**Rådet för bedömning av lagstiftningen anser** att utkastet till regeringens proposition är bristfälligt med tanke på kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Utkastet till proposition bör korrigeras i enlighet med rådets utlåtande innan propositionen lämnas till riksdagen.

**Helsingfors den 23 juni 2022**

**Leena Linnainmaa**

**Vice ordförande för rådet för bedömning av lagstiftningen**

**Annika Collin**

**Specialsakkunnig, sekreterare för rådet för bedömning av lagstiftningen**

**Kontakt:**

Statsrådets kansli  
PB 23, 00023 Statsrådet  
vnk.fi/sv  
tfn 0295 16001



## Bilaga 1 Standarduttalanden som används av rådet

1. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition uppfyller kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet föreslår endast några mindre tillägg till utkastet till proposition.
2. Rådet anser att utkastet till regeringens proposition i huvudsak motsvarar anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att regeringens proposition kompletteras i överensstämmelse med utlåtandet innan den lämnas till riksdagen.
3. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition till viss del följer anvisningarna om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att utkastet till proposition korrigeras i enlighet med rådets utlåtande innan regeringens proposition lämnas till riksdagen.
4. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition är bristfälligt med tanke på kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Utkastet till proposition bör korrigeras i överensstämmelse med rådets utlåtande innan regeringens proposition lämnas till riksdagen.
5. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att det finns betydande brister i utkastet till proposition. Utifrån propositionsutkastet är det troligtvis inte möjligt att bilda sig en tillräcklig och motiverad uppfattning om förslaget och inte heller om dess ekonomiska och samhällsliga konsekvenser. Om bristerna inte korrigeras är det skäl att allvarligt överväga huruvida propositionen kan lämnas till riksdagen för behandling.  
\*

\*Sista meningen kan lämnas bort i de situationer där propositionen i praktiken inte kan återtas.