



Utlåtande av rådet för bedömning av
lagstiftningen

Ärendenummer: VN/18976/2022-VNK-2

Datum: 29.7.2022

Utlåtande av rådet för bedömning av lagstiftningen till finansministeriet om utkastet till proposition med förslag till lagstiftning om ekonomisk arbetsgivare

Utkastet till proposition om ekonomiska arbetsgivare är svårförståeligt till sitt tema. Propositionens syfte och mål bör beskrivas tydligare. Effekterna på skatteintäkterna har bedömts utförligt och exemplen illustrerar den komplexa helheten. Propositionen ger emellertid inte en tillräcklig uppfattning om vilket aktuellt problem som löses genom propositionen. Den bristfälliga beskrivningen av nuläget återspeglas också i konsekvensbedömningarna.

De väsentligaste bristerna och utvecklingsbehoven i utkastet till proposition

- i) Beskrivningen av kostnaderna och fördelarna med utkastet till proposition är bristfällig och det är inte möjligt att utifrån beskrivningen avgöra om de faktiska fördelarna med propositionen är större än kostnaderna. Regelbördan för företag, myndigheter och arbetstagare har behandlats ytligt, vilket gör att det inte är möjligt att få en uppfattning om storleken på den regelbördan som propositionen medför.
- ii) Behovet av lagändringen förblir oklart. Det är svårt att på basis av beskrivningen av nuläget uppfatta vilket faktiskt problem som ska lösas. Skrivningen i regeringsprogrammet begränsar tjänstemannaberedningens möjligheter att bedöma alternativ och behovet av lagstiftning.
- iii) Utkastet till proposition är svårförståeligt i sin helhet. Trots goda exempel krävs ansträngningar för att en läsare som är mindre insatt i temat ska förstå vad det är fråga om. Propositionen ska illustreras med figurer eller tabeller som beskriver lagens nuvarande tillstånd och situationen efter lagändringen. Särskilt i fråga om nuläget ska situationer som inte omfattas av den finska lagstiftningen beskrivas.
- iv) Utkastet till proposition behandlar nästan inte alla olika alternativ för att uppnå målet. Beskrivningen av alternativ fokuserar på detaljerna i den aktuella propositionen. Utkastet till proposition ska till exempel behandla konsekvenserna av att behålla nuläget.



- v) Utkastet till proposition ska förtydliga och konkretisera de myndighetsförpliktelser som ankommer på skattskyldiga personer och arbetsgivare.

Ett utlåtande av rådet för bedömning av lagstiftningen har lämnats om regeringens utkast till proposition med förslag till lagstiftning om ekonomisk arbetsgivare (projektnummer: VM070:00/2020), som finansministeriet lämnade till rådet per e-post den 23 juni 2022. Utlåtandet är offentligt.

Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition är bristfälligt med tanke på kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Utkastet till proposition bör korrigeras i enlighet med rådets utlåtande innan propositionen lämnas till riksdagen.

Helsingfors den 29 juli 2022

Leila Kostiainen

Annika Collin

Specialsakkunnig, sekreterare för rådet för bedömning av lagstiftningen

Ordförande för rådet för bedömning av lagstiftningen

Meri Virolainen

Bedömningsråd, sekreterare för rådet för bedömning av lagstiftningen

Kontaktuppgifter:

Statsrådets kansli
PB 23, 00023 Statsrådet
vnk.fi
tfn 0295 16001



Bilaga 1 Standarduttalanden som används av rådet

1. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition uppfyller kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet föreslår endast några mindre tillägg till utkastet till proposition.
2. Rådet anser att utkastet till regeringens proposition i huvudsak motsvarar anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att regeringens proposition kompletteras i överensstämmelse med utlåtandet innan den lämnas till riksdagen.
3. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition till viss del följer anvisningarna om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att utkastet till proposition korrigeras i enlighet med rådets utlåtande innan regeringens proposition lämnas till riksdagen.
4. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition är bristfälligt med tanke på kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Utkastet till proposition bör korrigeras i överensstämmelse med rådets utlåtande innan regeringens proposition lämnas till riksdagen.
5. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att det finns betydande brister i utkastet till proposition. Utifrån propositionsutkastet är det troligtvis inte möjligt att bilda sig en tillräcklig och motiverad uppfattning om förslaget och inte heller om dess ekonomiska och samhällsliga konsekvenser. Om bristerna inte korrigeras är det skäl att allvarligt överväga huruvida propositionen kan lämnas till riksdagen för behandling.
*

*Sista meningen kan lämnas bort i de situationer där propositionen i praktiken inte kan återtas.