



Utlåtande från rådet för bedömning av
lagstiftningen

Ärendenummer: VN/7262/2022-VNK-2

Datum: 1.4.2022

Utlåtande från rådet för bedömning av lagstiftningen till undervisnings- och kulturministeriet om utkastet till regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av upphovsrättslagen och av 184 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation

Utkastet till proposition med förslag till ändring av upphovsrättslagen och lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation ger en uppfattning om de viktigaste förslagen och vilket av de två direktiv som ska genomföras ändringsförslagen grundar sig på. I propositionsutkastet ingår en mångsidig bedömning av de föreslagna bestämmelserna med tanke på olika grundläggande fri- och rättigheter. De för propositionen centrala konsekvenserna har bedömts enligt målgrupp, men konsekvensbedömningen utifrån målgrupperna bör preciseras och förtydligas i propositionsutkastet.

De väsentligaste bristerna och utvecklingsbehoven i utkastet till proposition

- i) I utkastet har man inte på ett tillräckligt konsekvent och riktat sätt bedömt propositionens konsekvenser för olika målgrupper. Av utkastet framgår inte tydligt vilka som är de viktigaste målgrupperna för propositionen. Enligt rådet för bedömning av lagstiftningen kan målgrupperna vara allt från enskilda upphovsmän och innehållsproducenter till stora företag. I propositionsutkastet är framställningssättet i fråga om konsekvensbedömningarna inkonsekvent. Propositionsutkastet ger inte en klar uppfattning om storleksklassen, konkretion eller betydelsen av den föreslagna regleringens konsekvenser som helhet. I propositionsutkastet bör den konsekvensbedömning som baserar sig på målgrupperna preciseras och förtydligas.
- ii) I propositionen ska ingå en riktgivande uppskattning av de kostnader som rapporteringskyldigheten i fråga om utnyttjandet av verk medför för företagen samt av kostnaderna för de åtgärder som handlings- och informationsskyldigheten medför för onlineleverantörer av delningstjänster.
- iii) I propositionsutkastet bör man bedöma hur det förfarande som ska inrättas i anslutning till Patent- och registerstyrelsen inverkar på Patent- och registerstyrelsens övriga funktioner och resurser. I



utkastet till proposition har man inte i tillräcklig mån beskrivit vilka eventuella behov av arbetskraft det nya förfarandet orsakar vid Patent- och registerstyrelsen.

Uttalande från rådet för bedömning av lagstiftningen

Rådet för bedömning av lagstiftningen har lämnat sitt utlåtande om det om utkastet till regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av upphovsrättslagen och av 184 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation. (projektnummer OKM018:00/2019), som undervisnings- och kulturministeriet lämnade till rådet per e-post den 4 mars 2022. Utlåtandet är offentligt.

Rådet anser att utkastet till regeringens proposition är bristfälligt med tanke på kraven i anvisningarna om konsekvensbedömning av lagförslag. Propositionsutkastet bör korrigeras i överensstämmelse med rådets utlåtande innan propositionen lämnas till riksdagen.

Helsingfors den 1 april 2022

Leila Kostiainen

Ordförande för rådet för bedömning av lagstiftningen

Essi Römpötti

Specialsakkunnig, sekreterare för rådet för bedömning av lagstiftningen

Kontaktuppgifter:

Statsrådets kansli
PB 23, 00023 Statsrådet
vnk.fi
tfn 0295 16001



Bilaga 1 Standarduttalanden som används av rådet

1. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition uppfyller kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet föreslår endast några mindre tillägg till utkastet till proposition.
2. Rådet anser att utkastet till regeringens proposition i huvudsak motsvarar anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att regeringens proposition kompletteras i överensstämmelse med utlåtandet innan den lämnas till riksdagen.
3. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition till viss del följer anvisningarna om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att utkastet till proposition korrigeras i enlighet med rådets utlåtande innan regeringens proposition lämnas till riksdagen.
4. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition är bristfälligt med tanke på kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Utkastet till proposition bör korrigeras i överensstämmelse med rådets utlåtande innan regeringens proposition lämnas till riksdagen.
5. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att det finns betydande brister i utkastet till proposition. Utifrån propositionsutkastet är det troligtvis inte möjligt att bilda sig en tillräcklig och motiverad uppfattning om förslaget och inte heller om dess ekonomiska och samhällsliga konsekvenser. Om bristerna inte korrigeras är det skäl att allvarligt överväga huruvida propositionen kan lämnas till riksdagen för behandling.
*

*Sista meningen kan lämnas bort i de situationer där propositionen i praktiken inte kan återtas.