

# Sosiaaliturvakomitean kokous 11.10.2021

*Teams-etäkokous*

Parlamentaarinen komitea  
Parlamentarisk kommitté

VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Kokouksen asialista

- 09:00 1. Kokouksen avaus ja ohjelma
- 2. Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen
- 09:10 3. Perusturvan riittävyyden arviointi (Jussi Tervola)
- 09:30 4. **KESKUSTELU I**
- 10:10 **TAUKO**
- 10:20 5. Kannanottoluonnoksen jatkotyöstö 4.10. työpajan pohjalta
- 10:35 6. Vaihtoehtoisten sosiaaliturvan mallien käsittely komiteassa?
- 10:40 7. **KESKUSTELU II**
- 11:30 8. Työkokouksen 8.11. aiheet ja komitean kokousaikataulu
- 9. Muut asiat
- 11:45 10. Kokouksen päättäminen

# Komitean jäsenet



**Tarja Filatov**  
*Sosialidemokraattinen  
eduskuntaryhmä*



**Riikka Slunga-Poutsalo**  
*Perussuomalaisten  
eduskuntaryhmä*



**Arto Satonen**  
*Kokoomuksen  
eduskuntaryhmä*



**Katri Kulmuni**  
*Keskustan  
eduskuntaryhmä*



**Bella Forsgrén**  
*Vihreä  
eduskuntaryhmä*



**Anna Kontula**  
*Vasemmistoliiton  
eduskuntaryhmä*



**Anders Norrback**  
*Ruotsalainen  
eduskuntaryhmä*



**Sari Essayah**  
*Kristillisdemokraattinen  
eduskuntaryhmä*



**Harry Harkimo**  
*Liike Nyt  
-eduskuntaryhmä*

# Pysyvät asiantuntijat 1/2



Eveliina Pöyhönen  
*sosiaali- ja  
terveysministeriö*



Ulla Hämäläinen  
*valtiovarainministeriö*



Kimmo Ruth  
*työ- ja elinkeinoministeriö*



Virpi Hiltunen  
*opetus- ja  
kulttuuriministeriö*



Susanna Siitonen  
*oikeusministeriö*



Tommi Laanti  
*ympäristöministeriö*



Outi Antila  
*Kansaneläkelaitos*



Antti Koivula  
*Työterveyslaitos*



Heikki Hiilamo  
*Terveystieteiden ja  
hyvinvoinnin laitos*



Susan Kuivalainen  
*Eläketurvakeskus  
ETK*

# Pysyvät asiantuntijat 2/2



**Ilkka Oksala**  
*Elinkeinoelämän  
keskusliitto EK*



**Anna Kukka**  
*Kunta- ja  
hyvinvointialueyönantajat  
KT*



**Janne Makkula**  
*Suomen Yrittäjät SY*



**Pirjo Väänänen**  
*Suomen Ammattiliittojen  
Keskusjärjestö SAK ry*



**Minna Ahtiainen**  
*STTK ry*



**Katarina Murto**  
*Akava ry*



**Hanna Tainio**  
*Suomen Kuntaliitto*



**Eija Koivuranta**  
*SOSTE Suomen  
Sosiaali ja terveys ry*



**Eero Löytömäki**  
*Suomen nuorisovalan  
kattojärjestö Allianssi ry*



**Sari Kokko**  
*Vammaisfoorumi ry*

# Puheenjohtajisto



**Pasi Moisio**  
*puheenjohtaja*



**Kirsi Varhila**  
*1. varapuheenjohtaja*



**Heli Backman**  
*2. varapuheenjohtaja*



**Liisa Siika-aho**  
*3. varapuheenjohtaja*



**Marjaana Maisonlahti**  
*työllisyyden ja  
osaamisen jaosto*



**Raimo Antila**  
*työ- ja  
toimintakykyjaosto*



**Mikko Horko**  
*asumisen jaosto*



**Essi Rentola**  
*tutkimus- ja  
arviointijaosto*



**Jaana Rissanen**  
*hallintojaosto*

# Sihteerit ja viestintä

## Asiantuntijasihteerit:



Milja Tiainen  
*sosiaali- ja  
terveysministeriö*



Marko Leimio  
*sosiaali- ja  
terveysministeriö*



Susanna Rahkonen  
*sosiaali- ja  
terveysministeriö*



Maarit Lassander  
*Valtioneuvoston kanslia*

## Tekninen sihteeri:



Mirva Hyötylä  
*sosiaali- ja  
terveysministeriö*

## Suunnittelija:



Laura Honkonen  
*sosiaali- ja  
terveysministeriö*

## Viestintä:



Tuulia Nieminen  
*sosiaali- ja  
terveysministeriö*

# Perusturvan riittävyyden arviointi

Jussi Tervola, tutkimuspäällikkö, THL

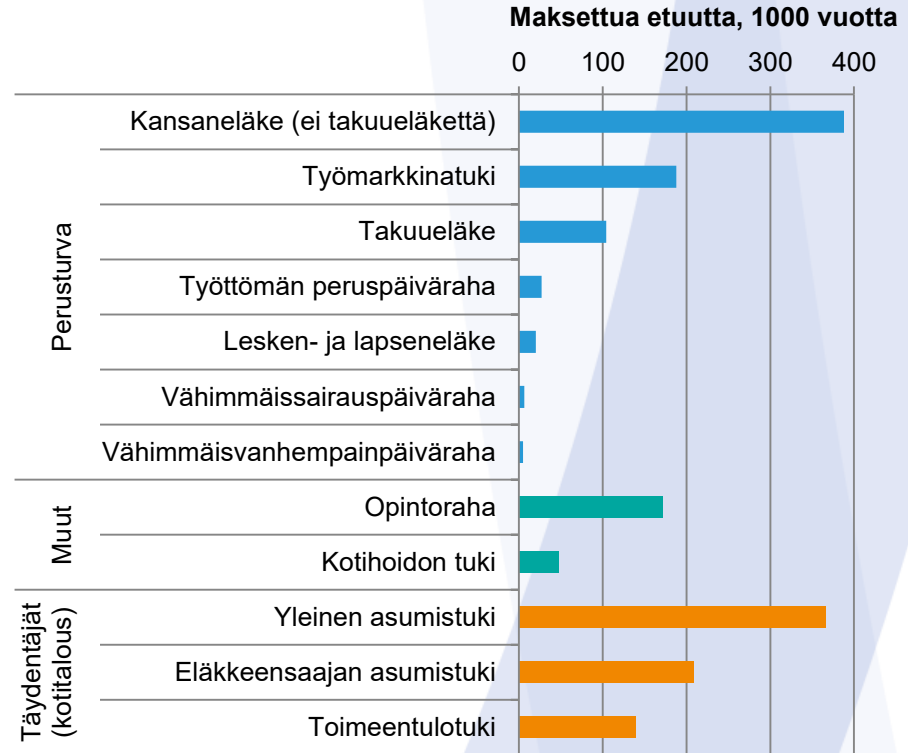
Parlamentaarinen komitea  
Parlamentarisk kommitté

VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET



# Mikä perusturva?

- Häilyvä terminologia. Usein erotetaan vähimmäisturva (toimeentulotuki), perusturva ja ansioturva
- Perusturvalla viitataan usein perustuslain 19 § toisen momentin elämäntilanteiden vähimmäisetuuksiin
  - Työttömyys
  - Sairaus
  - Työkyvyttömyys
  - Vanhuus
  - Lapsen syntymä
  - Huoltajan menetys



Lähde: Kelasto 2019

# Perusturvan riittävyyden lakisääteinen arviointi

- SATA-komitean esitys
- Laki kansaneläkeindeksistä 4a § (1064/2010)
- Hallituskauden lopussa
- Tarkastelukohde: Perusturva ja sitä täydentävät etuudet
- Tehty kolme kertaa: 2011, 2015 ja 2019
- STM:n toimeksiannosta THL:n johtama ja kokoama riippumaton tutkijaryhmä
  - 2019: Helsingin yliopisto, Kela, THL, Tilastokeskus, Turun yliopisto, VATT
  - Asiantuntijajäsenet STM:stä ja VM:stä

# Perusturvan riittävyyden mittareita

- Kohtuullisen vähimmäiskulutuksen viitebudjetti
- Väestön käsitys riittävästä toimeentulosta (Kelan kansalaiskysely)
- Kansainvälinen vertailu
- Oikeus perustoimeentulotukeen

# Kohtuullisen vähimmäiskulutuksen viitebudjetti

## €/kk 2019, yksinasuva

Kulutusmenoryhmä	Alle 45v	Yli 65v
Ruoka	279	193
Tietoliikenne ja viihde-elektroniikka	64	64
Kodinkoneet, huonekalut, ym. kestohyödykkeet	37	38
Kodin lyhytkestoiset tarvikkeet	7	8
Vaatteet, kengät, laukut yms.	54	47
Henkilökohtainen hygienia	31	28
Terveystarvikkeet, lääkkeet, lääkärikäynnit	28	44
Vapaa-aika ja harrastukset	48	50
Sähkö ja vakuutukset	35	37
Polkupyörä ja varusteet ym.	8	8
Alueen sisäinen julkinen liikenne	56	45
<b>Yhteensä</b>	<b>646</b>	<b>560</b>

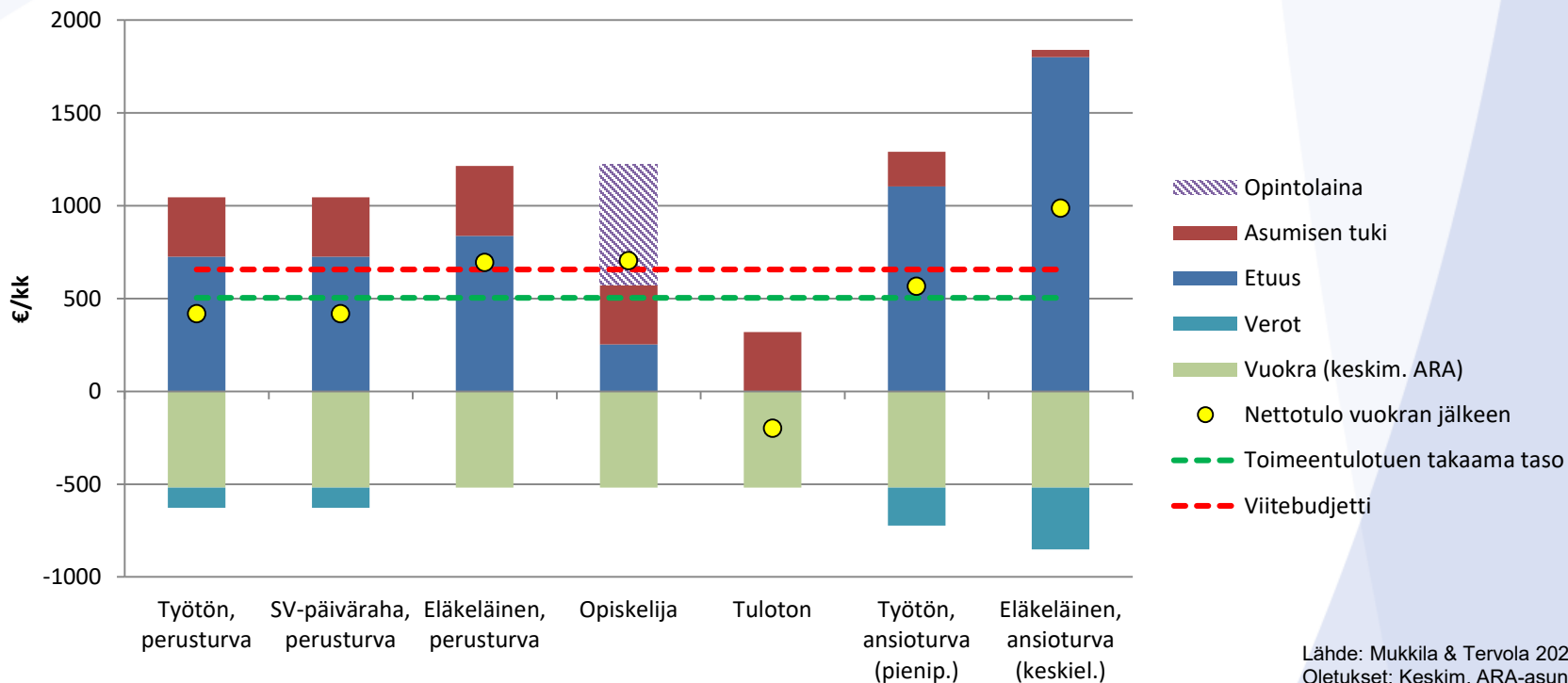
- Muodostettu aiemmin Helsingin yliopiston kuluttajatutkimuskeskuksessa
- Jatkossa Turun yliopistossa
- Kuluttajien ryhmähaastattelut (konsensus-menetelmä), kulutustutkimusaineisto, asiantuntijahaastattelut

# Näkökulmat

- Esimerkkilaskelmat (eri perhemuodot, asuinalueet, elämäntilanteet, vuosikehitys)
- Tilastotarkastelut (perusturvan saajien määrät, kehitys, sukupuolittain)
- Aineistosimuloinnit (lakimuutosten vaikutukset köyhyysasteeseen)

# Yksinasuvan sosiaaliturva 2021

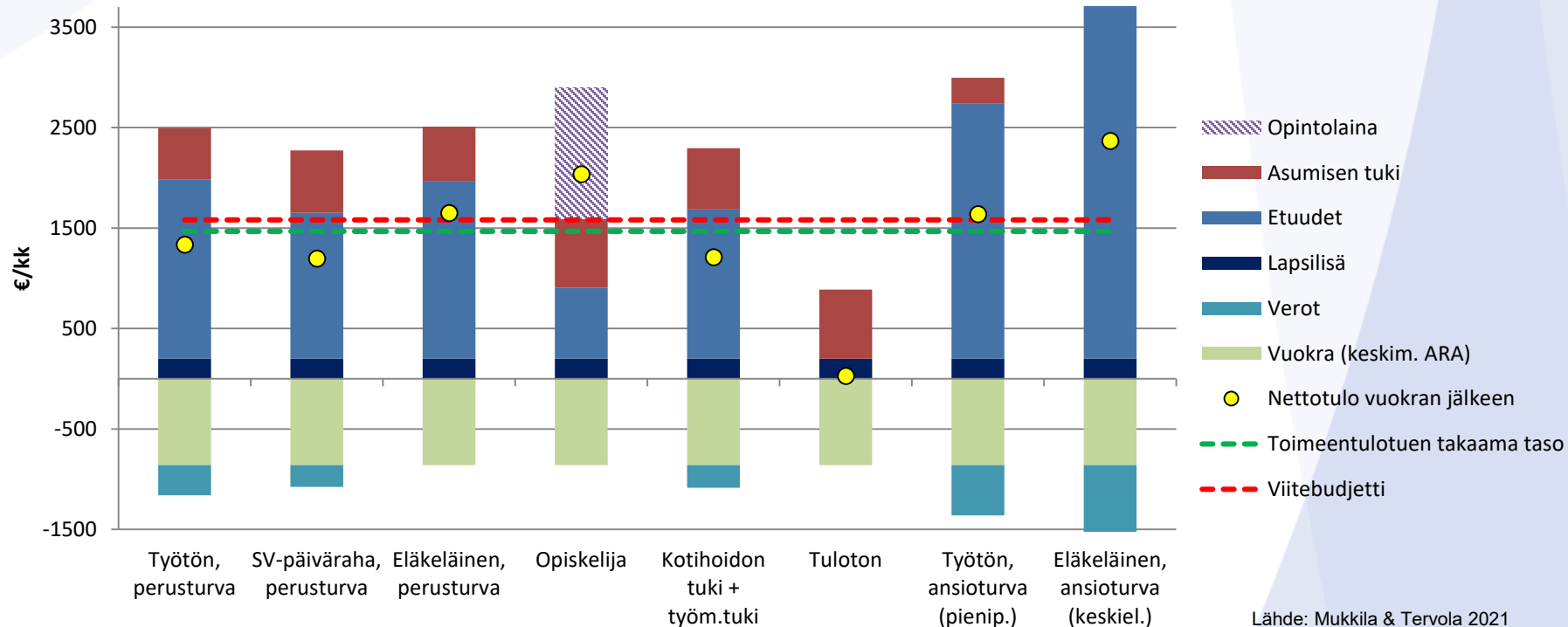
pk-seudun ulkopuoliset kaupungit (kuntaryhmä III)



Lähde: Mukkila & Tervola 2021  
Oletukset: Keskim. ARA-asunnon vuokra (39m2)  
Keskim. kunnallisveroaste

# Lapsiperheen sosiaaliturva 2021

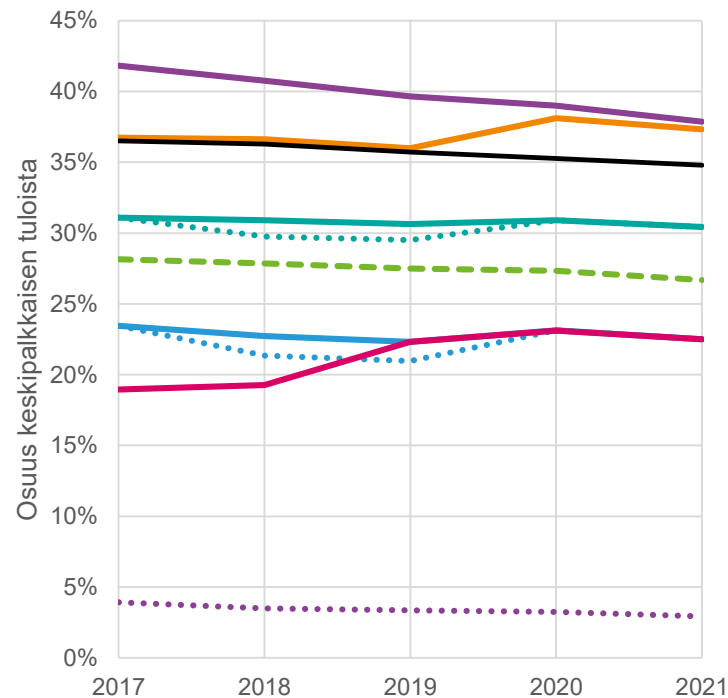
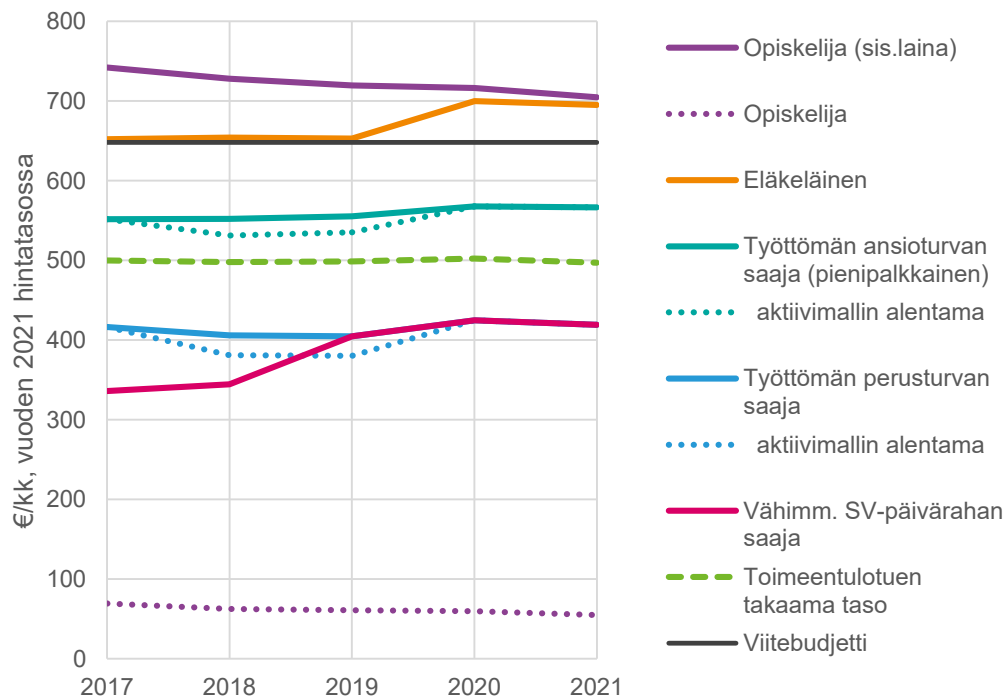
2 aikuista ja 2 alle 10v lasta, vanhemmilla sama etuus (paitsi kh-tuessa)



Lähde: Mukkila & Tervola 2021  
Oletukset: Keskim. ARA-asunnon vuokra (79m2)  
Keskim. kunnallisveroaste

# Yksinasuvan perusturvan kehitys 2017-2021

## perusturvaetuus+asumistuki-verot-asumiskustannukset

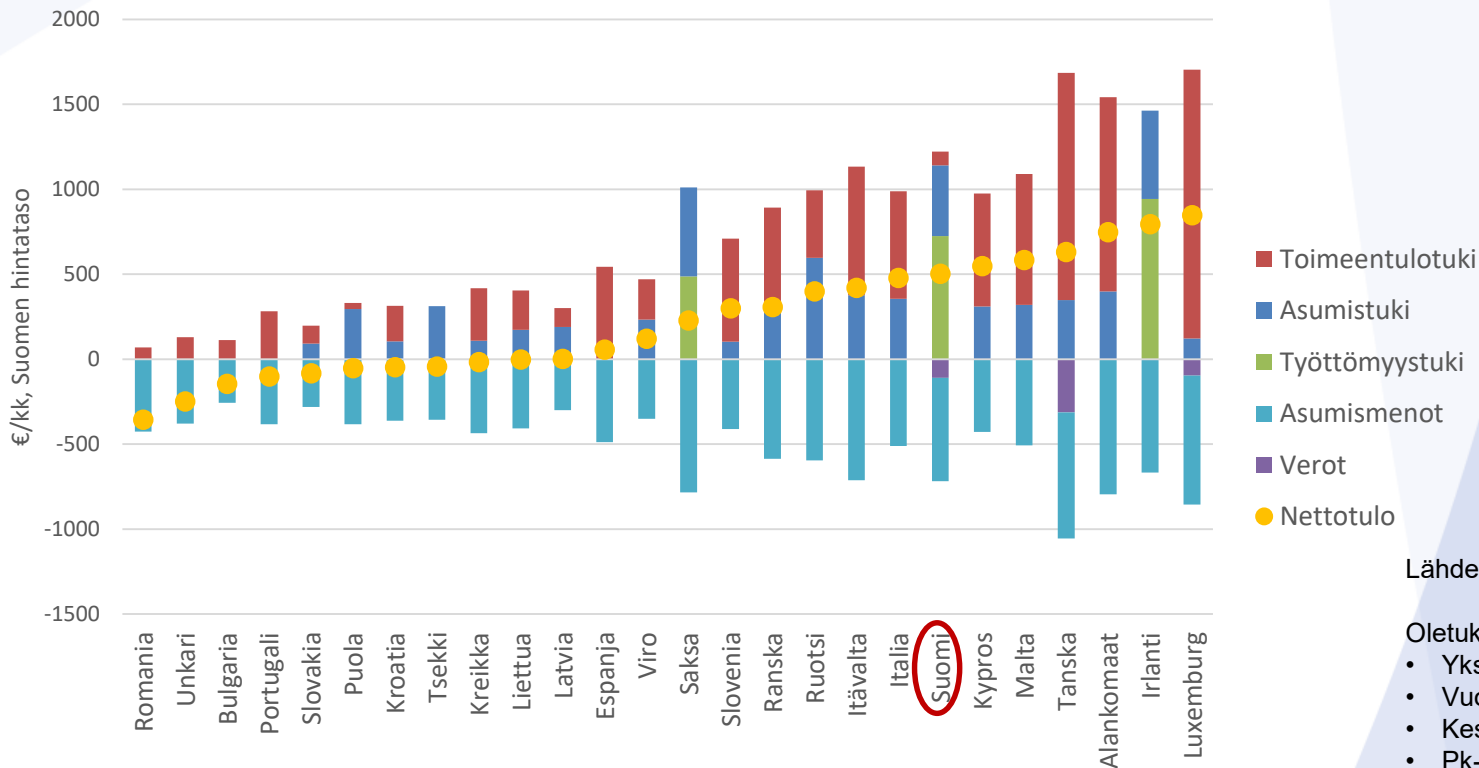




# Kansainvälinen vertailu

- Kansainväliset tutkimukset ja vertailut keskittyvät usein vähimmäisturvan tasoon. Perusturvalle ei löydy vakiintunutta englanninkielistä termiä
- Fokus perusturvaan on ollut suomalainen sosiaalipoliittinen linja
- Kansainvälinen vertailu on vain suuntaa antavaa
  - Etuuksien ehdot vaihtelevat
  - Vertailukelpoisia oletuksia asumiskustannusten tasosta on vaikea asettaa. Tilanne saattaa vaihdella paljonkin yhden maan sisällä.

# Pitkäaikaistyöttömän perusturva on kansainvälinen harvinaisuus

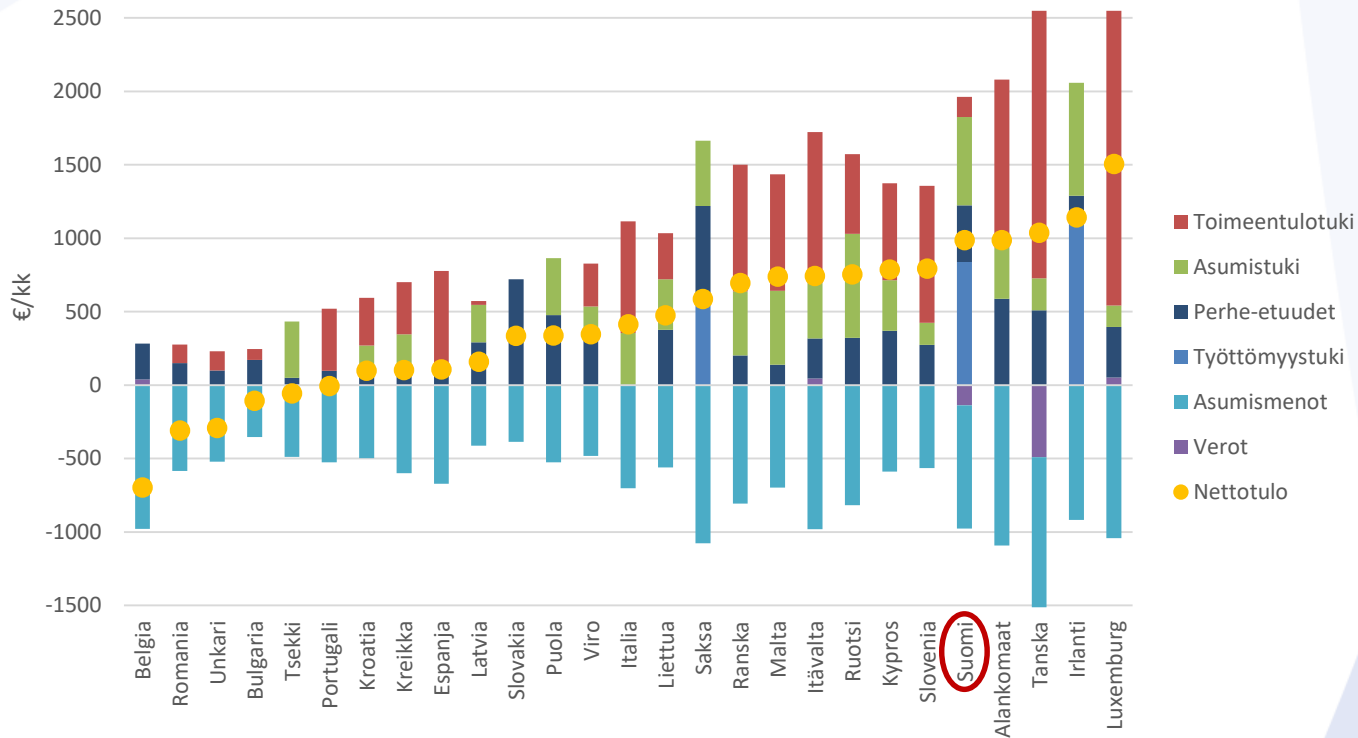


Lähde: OECD tax-benefit calculator

Oletukset:

- Yksinasuva
- Vuokra 16% keskitulosta
- Keskim. kunnallisveroaste
- Pk-seudun asumistukinormi

# Pitkäaikaistyöttömän yksinhuoltajan etuuspaketti koostuu Suomessa jopa viidestä etuudesta



Lähde: OECD tax-benefit calculator

Oletukset:

- Vuokra 22% keskitulosta
- 1 lapsi (10v)
- Keskim. kunnallisveroaste
- Pk-seudun asumistukinormi

# Yhteenveto

- Monissa elämäntilanteissa perusturva ei riitä kattamaan Suomessa kohtuullisen vähimmäiskulutuksen viitebudjettia, erityisesti yksinasuvalla
  - Työtön (64-77%), sv-päivärahan saaja (64-77%), eläkeläinen (106-122%), myös pienituloisen ansioturva (86%)
- Perusturvan kansainvälistä vertailua ei ole juuri tehty, koska perusturva ei ole kansainvälisesti vakiintunut ilmiö
  - Vähimmäisturvaa on vertailtu. Suomen ostovoimakorjattu vähimmäisturvan taso on EU-maiden vertailussa sijoilla 5-7. / 27 (Lähde: OECD)
  - Suomessa viimesijainen etuuspaketti koostuu monesti poikkeuksellisen monesta etuudesta

# Lähteitä

- THL:n Tulolaskuri. [Linkki THL:n Tulolaskuriin](#)
- Kela (2021). Tilastotietokanta Kelasto. Käytetty 7.9.2021. [Linkki Kelastoon](#)
- Mukkila, S. & Tervola, J. (2021). Vuoden 2021 talousarvion vaikutukset perusturvaan. Työpäperi 12/2021. Helsinki: THL. [Linkki Julkarin sivuille](#)
- OECD tax-benefit calculator (2021). Käytetty 7.9.2021 [Linkki verojen ja etuuksien laskuriin](#)
- Perusturvan riittävyyden arviointiryhmä (2011). Perusturvan riittävyyden arviointiraportti. Avauksia 4/2011. Helsinki: THL. [Linkki Julkarin sivuille arviointiraporttiin](#)
- Perusturvan riittävyyden arviointiryhmä (2015). Perusturvan riittävyyden arviointiraportti 2011–2015. Työpäperi 1/2015. Helsinki: THL. [Linkki arviointiraporttiin](#)
- Perusturvan riittävyyden arviointiryhmä (2019). Perusturvan riittävyyden arviointiraportti 2015–2019. Työpäperi 6/2019. Helsinki: THL. [Linkki Julkarin sivuille arviointiraporttiin](#)

# Kiitos!

Parlamentaarinen komitea  
Parlamentarisk kommitté

VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Keskustelu 1

Parlamentaarinen komitea  
Parlamentarisk kommitté

VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Keskusteltavaksi

Tulisiko komitean asettaa jokin pitkän aikavälin tavoite / suunnitelma sosiaaliturvan tasolle, kattavuudelle ja rahoitukselle?



**TAUKO 10 minuuttia**

# Kannanottoluonnoksen jatkotyöstö 4.10. työpajan pohjalta

Pasi Moisio, komitean puheenjohtaja

Parlamentaarinen komitea  
Parlamentarisk kommitté

VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Johdanto keskustelun pohjaksi

- Ei varsinaisia sisällöllisiä muutoksia 6.9. linjauksiin nähden, mutta käsitteissä tarkennuksia ym. jotka näkyvät punaisella fontilla / keltaisella korostettuna ja eteen on kirjoitettu muutos
- Linjauksille sosiaaliturvan periaatteista, joiden pohjalta jaostot voivat lähteä tarkentamaan määriteltyjä nykyjärjestelmän ongelmia ja hakemaan niihin ratkaisuvaihtoehtoja välimietintöä varten, on tavoitteena saada komitean hyväksyntä 31.1.2022 kokouksessa.
  - Samalla voidaan linjata nykyjärjestelmälle vaihtoehtoisten sosiaaliturvan järjestämistapojen selvittämisestä ja käsittelystä komiteassa

# 1. Sosiaaliturvan monimutkaisuus: ehdotukset linjauksiksi ratkaisuvaihtoehdoille (1/2)

- A. Yksinkertaisuus ensisijainen tavoite, yksilöllisen tilanteen huomioiminen vähenee
- B. Ensisijainen toimeentuloturva on edelleen syyperusteinen
- C. Sosiaaliturva muutetaan yksilöperusteisemmaksi
- D. Yksinkertaistaminen pyritään tekemään niin, että kustannukset eivät kasva / kustannukset voivat kasvaa väliaikaisesti/pysyvästi... (Linjataan valmistelun edetessä)

# 1. Sosiaaliturvan monimutkaisuus: ehdotukset linjauksiksi ratkaisuvaihtoehdoille (2/2)

- E. Edistetään sosiaaliturvajärjestelmän toimeenpanon ja tiedonhallinnan kokonaissuunnittelua määrittämällä tähän liittyvät tehtävät ja niiden vastuut
- F. Edistetään sosiaaliturvajärjestelmän sähköisen asiointin kehittymistä asiakkaan elämäntilanteiden ympärille, määrittämällä tähän liittyvät tehtävät ja vastuut
- G. Sosiaaliturvaetuksien saaminen perustuu ensisijaisesti sosiaaliturvan käyttäjän omaan aloitteellisuuteen
- H. Sosiaaliturvan toimeenpanijat voivat ennakoivasti tunnistaa henkilöiden palvelutarpeita ja pyrkiä kohdentamaan heille palveluja hyödyntämällä tietovarantoja ja data-analytiikkaa

## 2. Ansiotyön ja sosiaaliturvan yhteensovittaminen: ehdotukset linjauksiksi ratkaisuvaihtoehdoille (1/2)

- A. Työ on ensisijainen toimeentuloturvaan nähden kuten nykyisin
- B. Ensisijainen toimeentuloturva on edelleen syyperusteinen
- C. Toimeentuloturvan tavoitteena on kokoaikainen työllistyminen [muutos: tai työskentely, joka tuo itsenäisen toimeentulon ilman tarvetta soviteltuun etuuteen] kuten nykyisin, [muutos: ja tilanteet, joissa osittainen työllistyminen on riittävä tavoite, vastaisivat lähtökohtaisesti nykytilaa]

## 2. Ansiotyön ja sosiaaliturvan yhteensovittaminen: ehdotukset linjauksiksi ratkaisuvaihtoehdoille (2/2)

- D. Toimeentuloturvan tavoitteena ei ole tukea kannattamatonta yritystoimintaa tai kannattamatonta itsensä työllistämistä, [muutos: vaan yritystoiminnan ja itsensä työllistämisen kohdalla työttömyysetuuden saaminen edellyttäisi edelleen työllistymisen olevan sivutoimista ja tavoitteen koskevan kokoaikaista työllistymistä]
- E. Opintotuen tarkoitus on tukea ensisijaisesti päätoimista opiskelua kuten nykyisin
- F. Opintotuki mahdollistaa työtulojen ja työkokemuksen hankkimisen opintojen rinnalla

### 3. Viimesijainen turva, perusturva ja asuminen: ehdotukset linjauksiksi ratkaisuvaihtoehdoille

- A. Työ on ensisijainen toimeentuloturvaan nähden kuten nykyisin
- B. Toimeentulotuen ei tulisi jatkossakaan olla kenenkään pysyvä etuus. Asiakkaalle on pyrittävä aina tarjoamaan palveluita ja löytämään hänen elämäntilannettaan vastaava etuus
- C. Kohtuullinen asumistaso eri elämäntilanteissa voi olla eri
- D. Toimeentulotuen tarvetta pyritään vähentämään niin, että kustannukset eivät kasva / kustannukset voivat kasvaa väliaikaisesti/pysyvästi... (Linjataan valmistelun edetessä)



## 4. Palvelujen ja etuuksien yhteensovittaminen: ehdotukset linjauksiksi ratkaisuvaihtoehdoille(1/2)

- A. Etuus- ja palvelujärjestelmien lähtökohtaiset ja perustavanlaatuiset erot säilyvät
- B. Yhteisten läpileikkaavien ja mitattavien (järjestelmätason) tavoitteiden asettaminen etuus- ja palvelujärjestelmille
- C. Ensisijainen toimeentuloturva on edelleen syyperusteinen
- D. Työikäisten sosiaaliturvan tavoite on itsenäisen toimeentulon edellytysten parantaminen

## 4. Palvelujen ja etuuksien yhteensovittaminen: ehdotukset linjauksiksi ratkaisuvaihtoehdoille (2/2)

- E. [muutos: Lisätään palvelujen tarjoamista ja etuuksien tosiasiallista velvoittavuutta ennen kaikkea palvelujen tarjonnan lisäämisen kautta]
- F. Asiakasohjaus määritellään asiakashyödyn näkökulmasta. Toimeenpanijoiden velvoitteita [muutos: ja mahdollisuuksia] yhteistyöhön ja vaikuttavuuden seurantaan lisätään tämän tavoitteen mukaisesti
- G. Etuus- ja palvelupolun toimivuutta pyritään parantamaan niin, että kustannukset eivät kasva / kustannukset voivat kasvaa väliaikaisesti/pysyvästi... (Linjataan valmistelun edetessä)

# Vaihtoehtoisten sosiaaliturvan mallien käsittely komiteassa?

Parlamentaarinen komitea  
Parlamentarisk kommitté

VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Vaihtoehtoisten sosiaaliturvamallien käsittely

Miten komitea haluaa, että vaihtoehtoisia sosiaaliturvan järjestämistapoja käsitellään komiteassa?

- Muun muassa perustulo, negatiivinen tulovero, perustili
- Tulisiko vaihtoehtoisten mallien selvityksestä linjata kannanotoissa?

Välimietinnön rakennetta käsitellään ensimmäisen kerran komitean 8.11. työkokouksessa

# KESKUSTELU 2

Parlamentaarinen komitea  
Parlamentarisk kommitté

VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Työkokouksen 8.11. aiheet ja komitean kokousaikataulu

Marraskuun työkokous 8.11.

- Kannanottojen työstäminen; Välimietinnön rakenteen suunnittelu

Marraskuun kokous 29.11.

- Työelämän murros; Asumis- ja työperusteinen sosiaaliturva ja kansainvälinen liikkuvuus; Muut sovittavat teemat; Kannanottojen työstäminen; Ongelmaraporttien lopullisten versioiden hyväksyminen

Tammikuun kokous 31.1.

- Toimeenpano ja digitalisaatio, Tiedonhallinta ja tietosuojat, Kannanottoluonnoksen periaatteiden hyväksyminen

Helmikuun työkokous 14.2.

Maaliskuun kokous 21.3.

Huhtikuun työkokous 25.4.

Toukokuun kokous 23.5.

# Muut asiat

- Onko tarvetta hybridikokouksille 8.11. alkaen, vai mennäänkö pelkillä läsnäkokouksilla?

# Kokouksen päätös ja palaute kokouksen onnistumisesta

Parlamentaarinen komitea  
Parlamentarisk kommitté

VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET