

Social protection for all: The politics and policies of Danish “reformania”

Jon Kvist, Roskilde University

TITA and TOEMI

Helsinki, 10 January 2019

HIGH EMPLOYMENT for ALL:

The politics and policies of Danish “reformania”

Particularly high
employment for women

The higher the skills, the
higher the employment

High employment is
important:

- To increase welfare
- To finance welfare



Without high employment, no welfare

High employment for all:

The POLICIES and POLITICS of Danish “reformania”

Policies

- Effects of reforms
- Public policies are solutions to common problems
 - Market failures
 - Collective action problems
 - Information asymmetri
 - Externalities
- Which policies work best?

Politics

- Causes of reforms
- Public policy as a decision making process
- Political actors have different preferences
- Why did reform A (and not B) take place?

High employment for all: The politics and policies of Danish “reformania”

- 1993-2000: Labour market reforms (activation, rights and obligations, connecting benefits in cash and kind)
- 2006 + 2011 Retirement reforms (lifetime indexation and increase of pension ages)
- 2013 Disability pension and flex jobs (intensive reinsertion programmes)
- 2016 Minimum income schemes
- 2017 Unemployment insurance Part I: Wage earners
- 2018 Unemployment insurance Part II: Self-employed and non-standard jobs



ROBIN HOOD

Social insurance

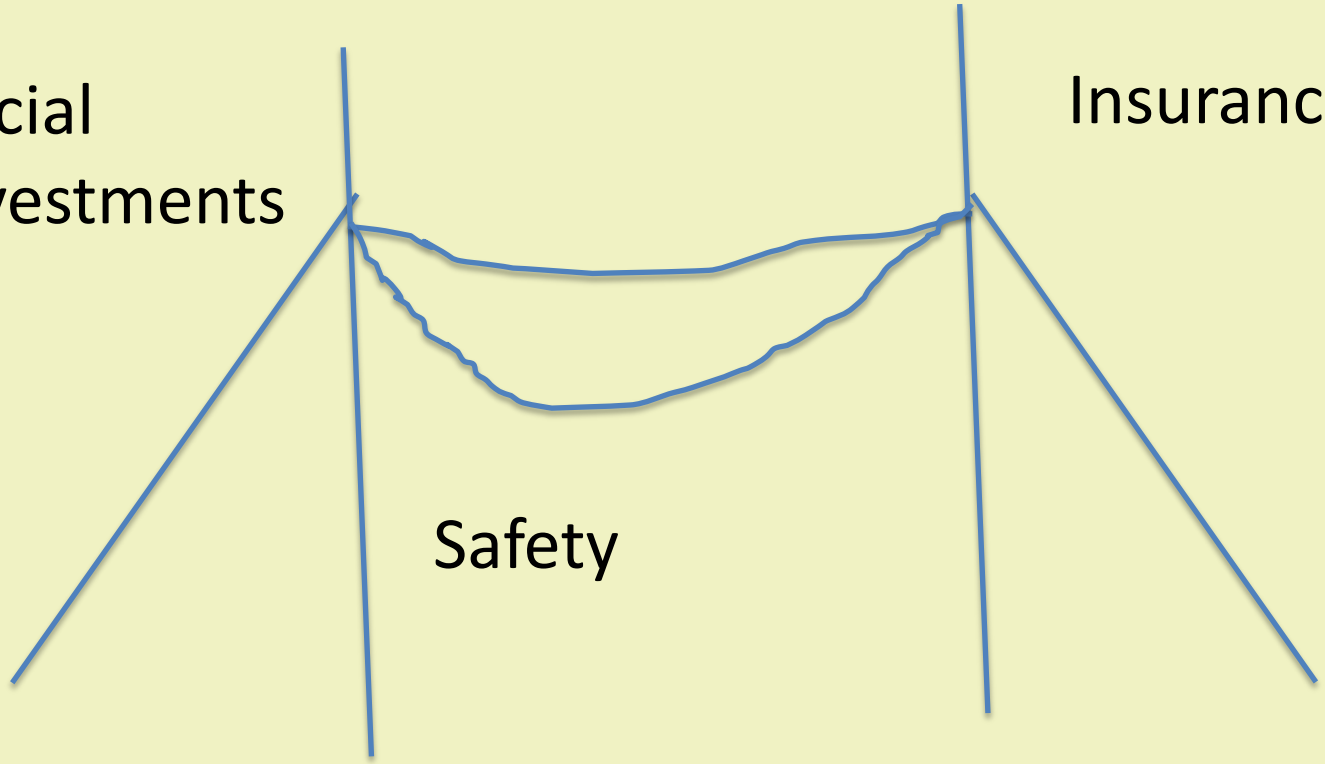


(Re)distribution

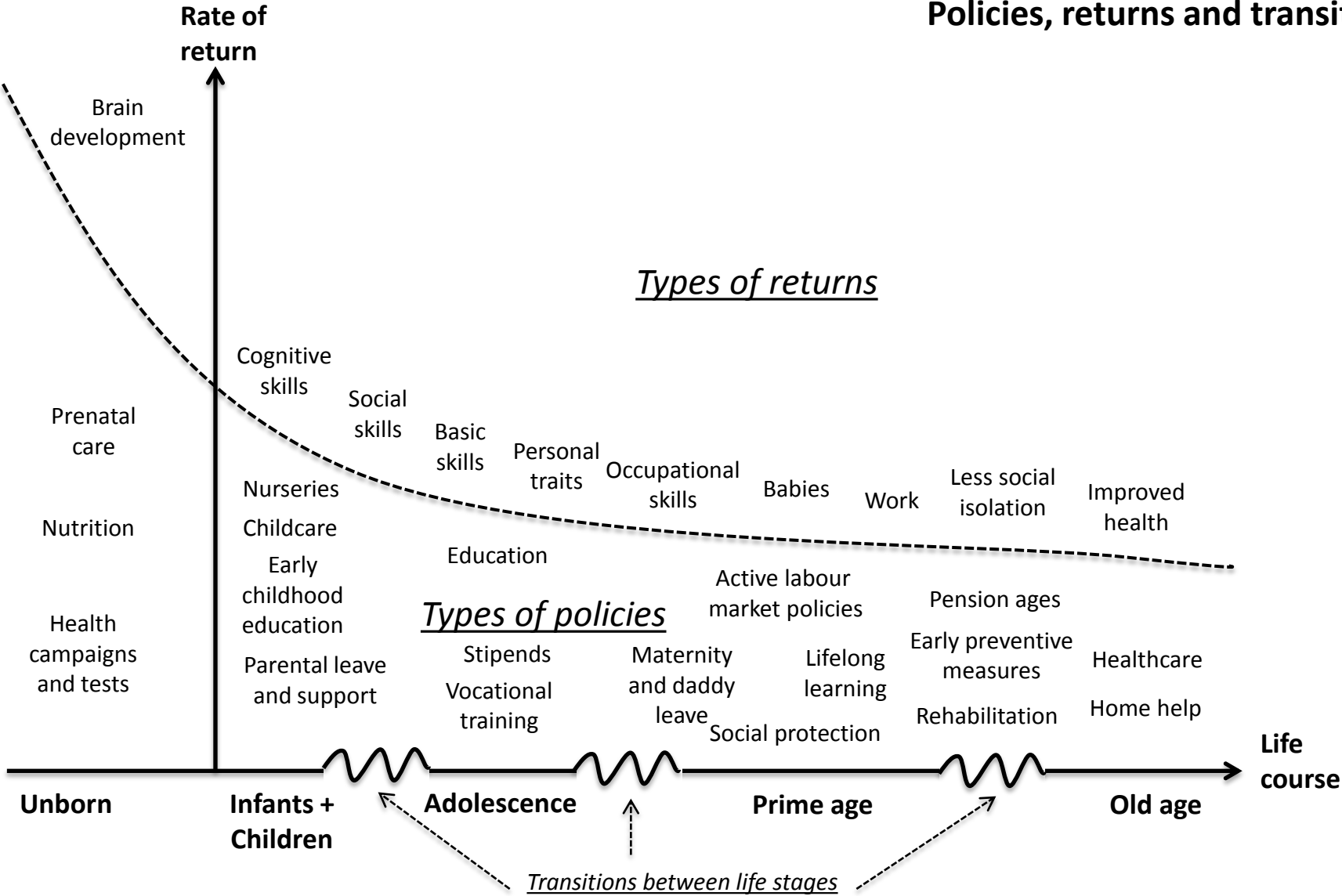
Social investments

Insurance

Safety



Social investments over the life course: Policies, returns and transitions



Source: Kvist, J (2015) A framework for social investment strategies: integrating generational, life course and gender perspectives in the EU social investment strategy, *Comparative European Politics*.

examples

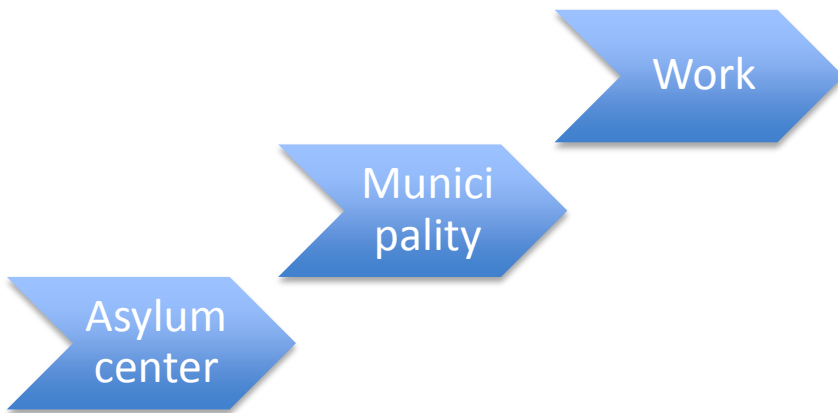
RECENT REFORMS

Minimum income schemes

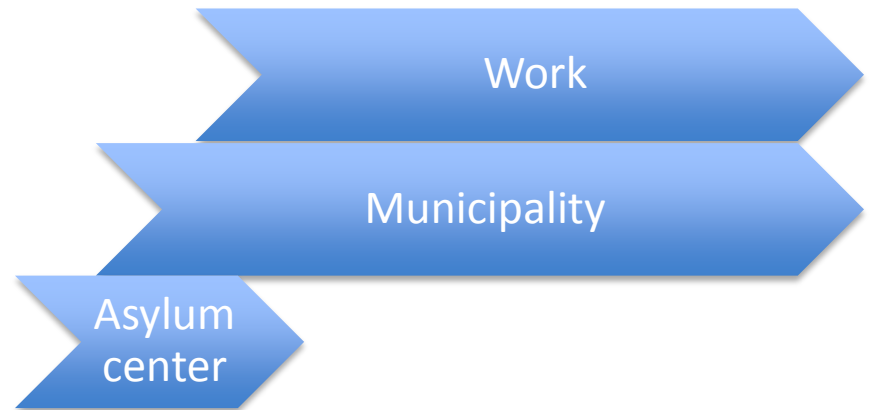
- Safety net for few persons that enable normal acceptable life
- Trends:
 - Safety net at different levels – young and outsiders
 - Better links with education and quality social services – resource programs
 - Make work pay – ‘modern benefit ceiling’ and work demand

Integration policies

Before: staircase model



Now: work-oriented

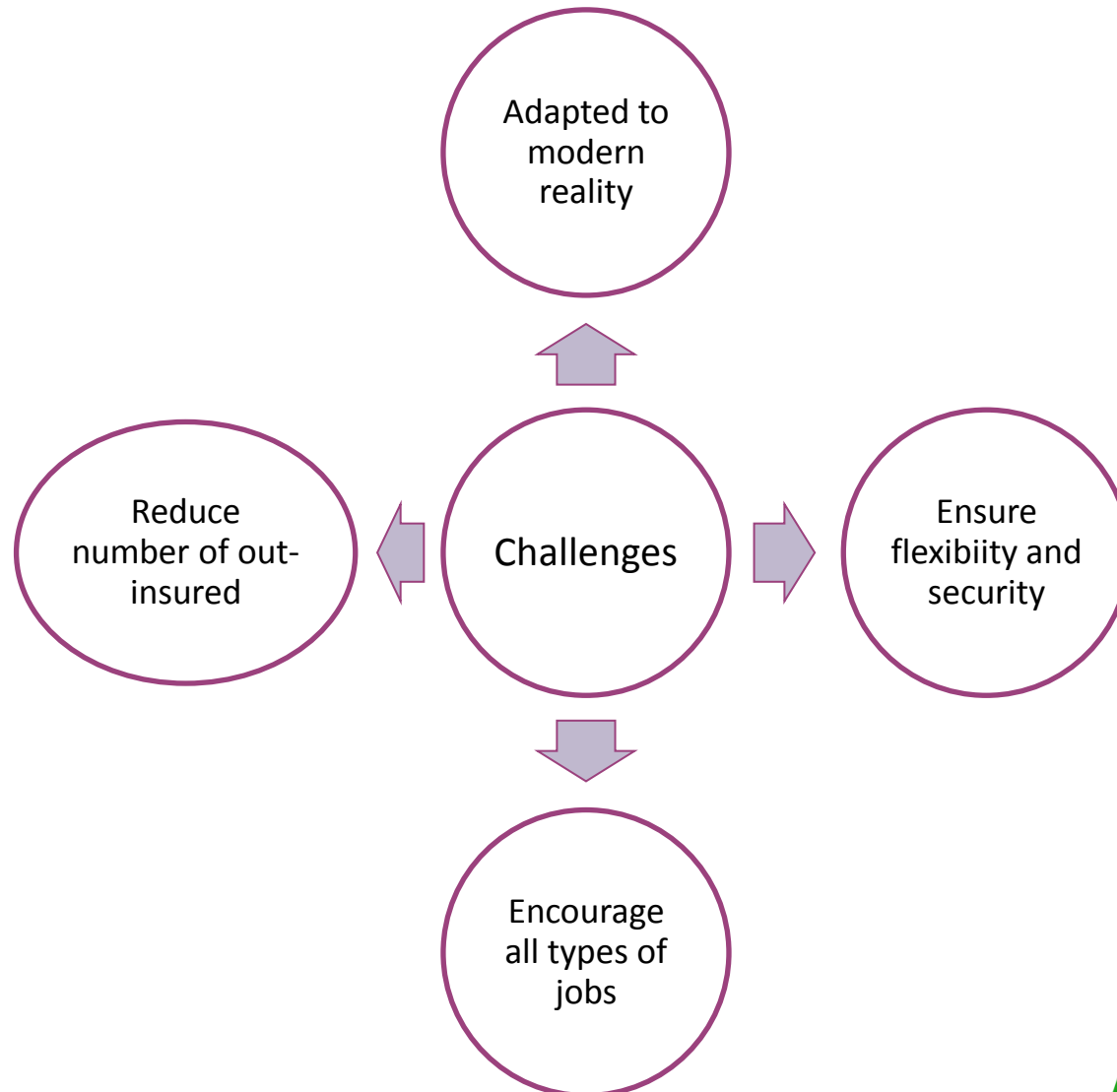


Unemployment Insurance Part I

Wage earners



Background for the work of the Unemployment Insurance Commission



Pressemøde 19 oktober 2015:
Dagpengekommisionens
samlede anbefalinger

Tydighed i konsekvenser af valg i forskellige modeller: genoptjening som eksempel

Ledige, som finder
beskæftigelse efter...

... og er
beskæftiget i ...

... kan ved genindtræden i ledighed forblive på dagpenge i...

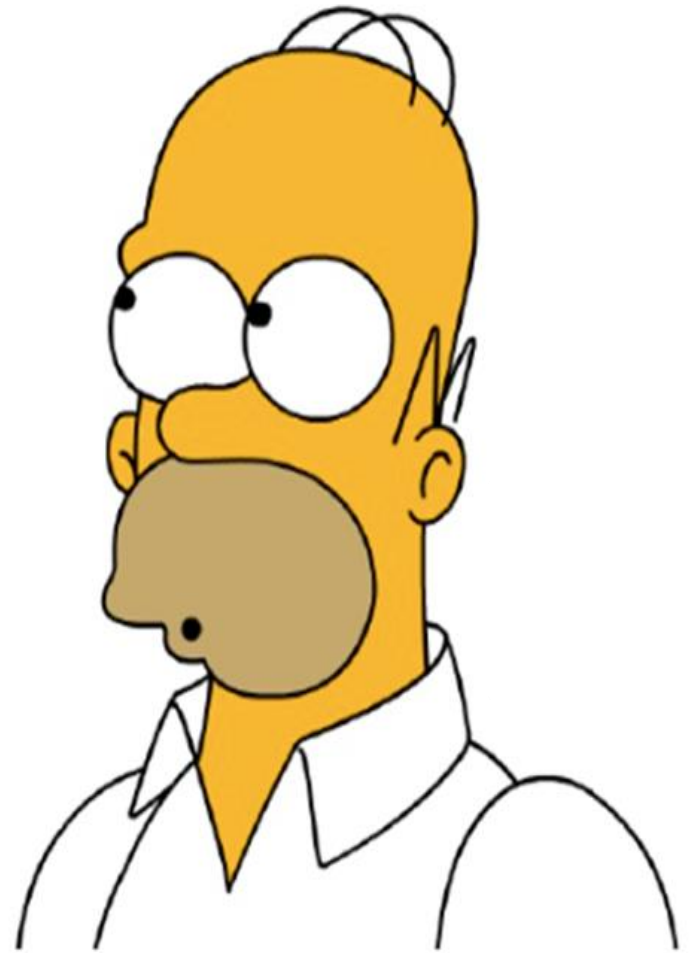
		Genoptjening som før 2010	Gældende regler	Trappe med lempelig genoptjening	Konto med loft på 2 år
½ års ledighed	½ år	$1\frac{1}{2} + 2 \text{ år} = 3\frac{1}{2} \text{ år}$	1½ år	$1\frac{1}{2} + 1 = 2\frac{1}{2} \text{ år}$ (heraf 2 år på lav sats)	$1\frac{1}{2} + 1 \Rightarrow 2 \text{ år}$
½ års ledighed	1 år	2 år	2 år	2 år (heraf 1 år på lav sats)	$1\frac{1}{2} + 2 \Rightarrow 2 \text{ år}$
1½ års ledighed	½ år	$\frac{1}{2} + 2 \text{ år} = 2\frac{1}{2} \text{ år}$	½ år	$\frac{1}{2} + 1 \text{ år} = 1\frac{1}{2} \text{ år}$ (heraf 1½ år på lav sats)	$\frac{1}{2} + 1 \Rightarrow 1\frac{1}{2} \text{ år}$
1½ års ledighed	1 år	2 år	2 år	2 år (heraf 1 år på lav sats)	$\frac{1}{2} + 2 \Rightarrow 2 \text{ år}$

Regler for genoptjening før 2010, i dag og i trappemodell

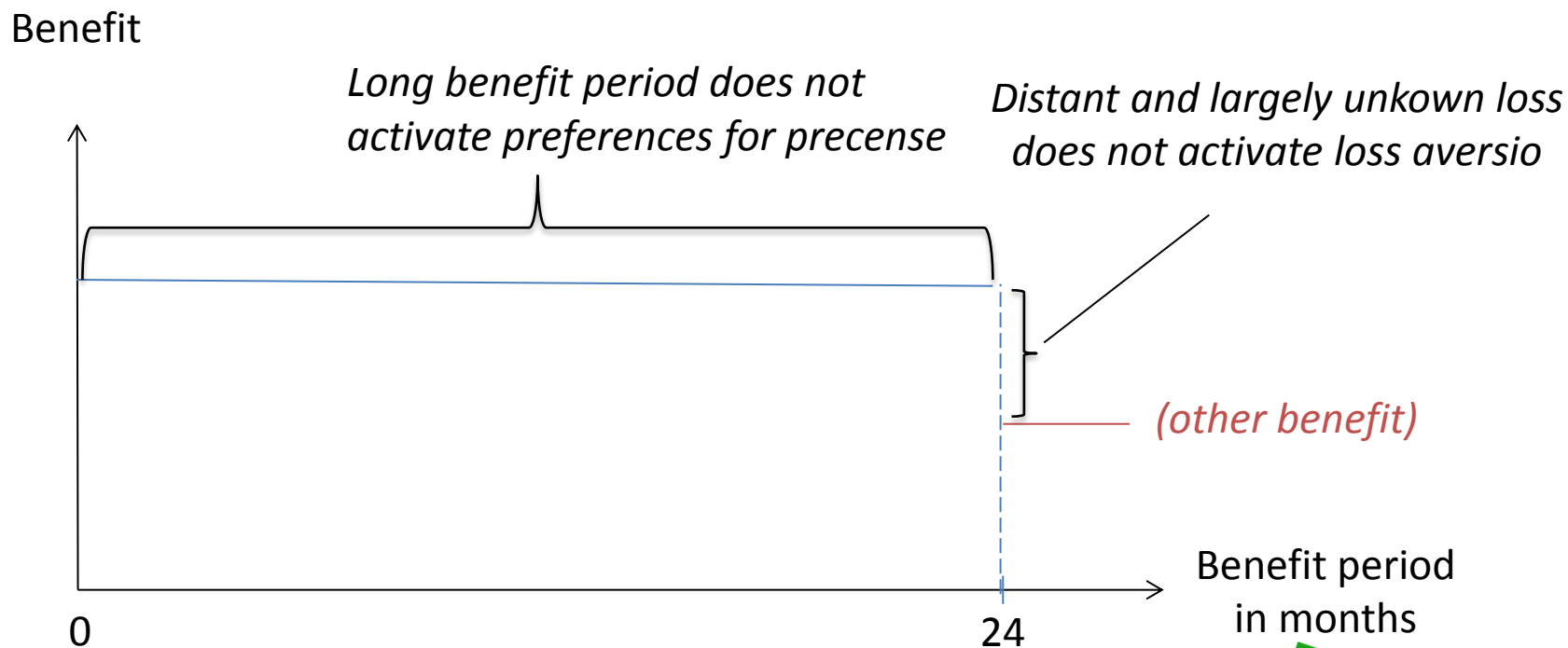
referenceperiode, indplacering og
genindplacering, arbejdsomfang og -aflønning

Regler for genoptjening i kontomodel

- Perioder med beskæftigelse øger periode (1:2)
- Maks. 2 år på konto

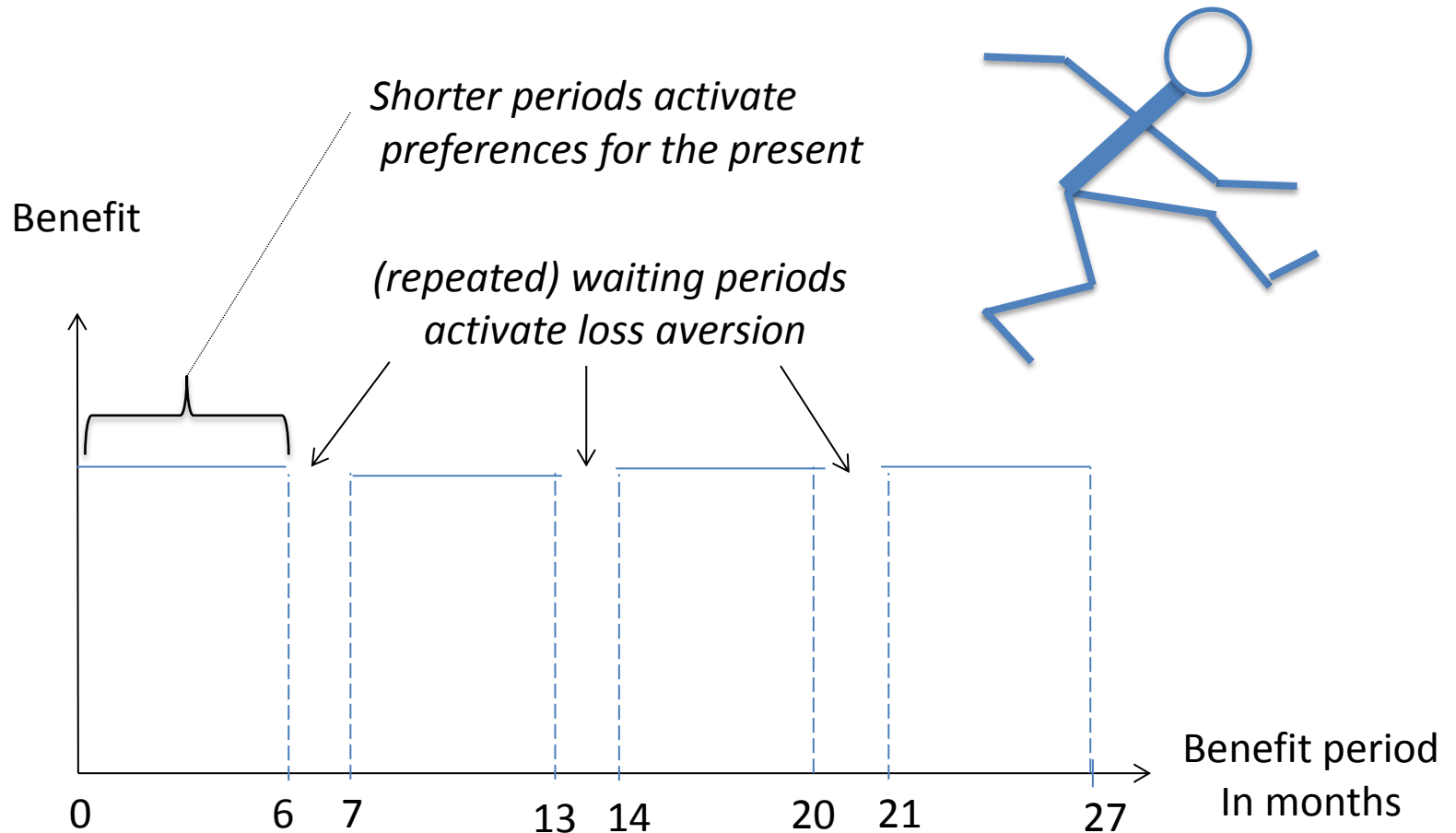


Benefit period in the old model



Pressemøde 19 oktober 2015:
Dagpengekommissionens
samlede anbefalinger

Benefit period in the proposed model



Pressemøde 19 oktober 2015:
Dagpengekommissionens
samlede anbefalinger

A more transparent benefit system

My employment account		
Du har X dages/timers beskæftigelse på beskæftigelseskonto en	Du mangler X timers yderligere beskæftigelse for at undgå en ydelsesreduktion på XX kr. om X dage	Du mangler X timers yderligere beskæftigelse for at genoptjene en ny toårig dagpengeperiode
Dagpenge		
Der er X dage til opbrug af dagpengere retten ved ingen yderligere beskæftigelse		

Pressemøde 19 oktober 2015:
Dagpengekommissionens
samlede anbefalinger

Recommendations (I)

Security and flexibility

1. New flexible re-eligibility rules
2. Benefit calculation (stable)
3. Use of benefits measured in hours
4. Re-occurring waiting periods in case of non-interrupted unemployment
5. Support stable connection to the labour market

Fleksibilitet

Du kan genoptjene ret til flere dagpenge ved at arbejde



De nye regler giver dig mulighed for at **opspare arbejdstimer** og forlænge din dagpengeperiode med op til **1 års ekstra dagpenge** (svarende til 1.924 dagpengetimer).



Allerede nu tæller **hver time du arbejder** med i din opsparing og giver dig ret til **2 timers forlængelse** af din dagpengeperiode. Selv småjobs eller job i kortere perioder vil forbedre din dagpengesituation.



Fra 2. januar 2017 kan du **efter eget valg** bruge dine opsavede timer til at forlænge din dagpengeperiode eller til at genoptjene en ny 2-årig dagpengeperiode. Det er dog kun muligt, hvis du på dette tidspunkt har ret til dagpenge.



Frem til 1. juli 2017 skal du have **mindst 9,3 arbejdstimer** i alt for at kunne forlænge din dagpengeperiode. Fra 1. juli 2017 **bortfalder** dette mindstekrav.



Hver gang du har været ledig i en 4-måneders periode, vil der fra 1. juli 2017 være en karenssdag. Det er en nedsættelse af dine dagpenge, som svarer til værdien af 1 dags dagpenge. Du **undgår** en karenssdag, hvis du arbejder mere end **148 timer** inden for 4-måneders perioden.

Tryghed

Du styrer selv forbruget af dine dagpenge



Dagpengeperioden er **2 år** med mulighed for forlængelse.



Du kan i højere grad **selv påvirke**, hvornår dine dagpenge udløber. Det gør du ved at tage arbejde, når du kan, og dermed **sparer du op** til en forlængelse eller en ny dagpengeperiode.



Dine dagpenge afregnes fra 1. juli 2017 i timer. Det betyder, at du kun bruger af dine dagpenge for de timer, du reelt får udbetalt. Det kan derfor **betale sig** for dig **at arbejde**, samtidig med at dine dagpenge kan give dig tryghed.



Fra 1. juli 2017 har du **op til 1,5 år** til at bruge dine optjente dagpenge, efter din 2-årige dagpengeperiode er udløbet. Det kan give dig mere **tryghed** i dit dagpengeforløb.



Din **a-kasse** kan **vejlede dig**, når du skal beslutte, hvad der er den bedste løsning for dig.

Småjobs og jobs i kortere perioder giver dig mulighed for at forlænge dine dagpenge!



Unemployment Insurance Part II: Adapting to the new labour market

- Better coverage of self-employed and persons in non-standard jobs
- Unemployed is defined in relation to activities (not as either wage earner or self-employed)
- Taxable income (earnings and profits)
- Re-eligibility is based on the number of hours worked (as in the ordinary scheme)

POLICY CHANGES

Policy change

Types

- a. Termination (or severe reduction)
- b. Conversion
- c. Layering
- d. Drift

Examples

- a. Make Work Pay - minimum income benefits
- b. Means-testing
- c. Old age pensions, health
- d. Cash benefits - indexation mechanism

Policy instruments for behavioral change

Types

- a. Economic
- b. Services
- c. Legal
- d. Information

Examples

- a. Incentives
- b. Human investments
- c. Obligations
- d. (From) information (to)
- e. Choice architecture and interactive communication technologies

THE POLITICS OF REFORM

Policy determinants

Agency matters

Types

- Interests
 - a. Political actors
 - b. Network of political actors
- Institutions
 - a. Formal and informal institutions
 - b. The type of decision making system
- Ideas
 - a. Ways of thinking
 - b. Diffusion (often top down)

Examples

- Interests
 - a. Nixon goes to China
 - b. Small and broad commissions
- Institutions
 - a. Consensus-oriented... and not
 - b. Social partners, tripartite
- Ideas
 - a. Probably a dominant paradigm of work is good
 - b. Diffusion both up, down and sideways

Policy determinants: Structures matters

Types

- a. Economic
- b. Demographic change,
- c. Social change
- d. Political change

Examples

- a. Economic cycles, globalization and labour market transformation
- b. Ageing, double ageing, and migrant crisis 2015
- c. Family types, silent revolution, values
- d. EU macro-economic coordination

Concluding remarks

Policies

- Equality but also employment, participation and autonomy
- Integrated benefits in cash and in kind
- Social investment reforms, i.e. aims, evidence, professional, big 5
- Make work pay but depends on government
- Dual track system

Politics

- Paradigm: Employment – for all + longer working life
- Combination of factors
- Contingent reforms

Thank you!

- [European Social Policy Network](#)
- Dagpengekommisionen (2015) [Dagpengekommisionens samlede anbefalinger](#), København.
- Kvist, J. (2016) [Social investments against poverty and social exclusion](#), Brussels: European Commission.
- www.jonkvist.com