



The  
Federal Chancellor



THE PRIME MINISTER



PRIME MINISTER  
Finland



REPUBLIC OF ESTONIA  
PRIME MINISTER

Berliini, Kööpenhamina, Helsinki, Tallinna

Helmikuu 2021

Arvoisa puheenjohtaja, hyvä Ursula,

Digitalisaatio on elintärkeää Euroopan elpymiselle sekä yhteiskuntiemme vauraudelle, turvallisuudelle, kilpailukyvyllä ja hyvinvoinnille. Me Euroopassa olemme viime kuukausien aikana yhdistäneet voimamme edistääksemme nopeita laajoja lisäinvestointeja digitalisiin hankkeisiin elpymis- ja palautumistukivälineen avulla, vahvistaaksemme yhteistyötä koko digitalisaation kentällä sekä käynnistääksemme keskustelua yhteisistä lähestymistavoista esimerkiksi dataa, tekoälyä ja verkkoalustojen sääntelyä koskien.

Samassa yhteydessä Euroopan digitaalisten valmiuksien, osaamisen ja teknologioiden keskinäiset riippuvuudet ja puutteet ovat tulleet yhä selvemmin esille. Huomattava osa digitaalisesta lisäarvosta ja innovaatioista syntyy muualla kuin Euroopassa. Datasta on muodostunut uusi valuutta, jota kerätään ja säilytetään pääsääntöisesti muualla kuin Euroopassa. Lisäksi demokraattiset perusarvot ovat globaalissa digitaalisessa ympäristössä kovan paineen alla.

Euroopan on aika olla digitaalisesti riippumaton. Meidän on edistettävä digitaalisten sisämarkkinoiden kaikkia ulottuvuuksia menestyvien innovaatioiden ja vapaiden datavirtojen näkökulmasta. Meidän on turvattava tehokkaasti kilpailu ja markkinoille pääsy dataan perustuvassa maailmassa. Kriittisten infrastruktuurien ja teknologioiden on oltava kriisikestäviä ja turvallisia. Hallintojemme on aika digitalisoitua, jotta voimme rakentaa luottamusta ja edistää digitaalisia innovaatioita.

Haluamme kehittää valmiuksiamme ja osaamistamme yhteistyössä demokraattisen kumppanien kanssa maailmanlaajuisesti niillä aloilla, joilla haluamme olla entistä itsenäisemmässä roolissa hyödyntäen samalla vahvoja transatlanttisia suhteitamme. Haluamme samassa yhteydessä vahvistaa ja kehittää keskinäistä yhteistyötä ja synergioita. Digitaalinen riippumattomuus merkitsee sitä, että rakennamme vahvuksiemme varaan ja vähennämme strategisia heikkouksiämme, se ei tarkoita muiden poissulkemista tai protektionistista lähestymistapaa. Olemme osa globaalia maailmaa ja globaaleja toimitusketjuja, joita haluamme kehittää kaikkien hyödyksi. Olemme sitoutuneita avoimiin markkinoihin ja vapaaseen, reiluun sääntöpohjaiseen kauppaan. Tätä digitaalinen riippumattomuus tarkoittaa meille.

Kehotamme Euroopan unionia pysymään digitalisaation kärjessä lokakuun Eurooppa-neuvoston linjausten mukaisesti. Olemme sitä mieltä, että Euroopan on vahvistettava ja täydennettävä nykyisiä digitalisaatioponnistuksiaan määrätietoisella ja avoimella digitalipolitiikalla, jonka johtoajatuksena on digitaalinen riippumattomuus.

Tällainen digitaalipolitiikka ottaa huomioon yhteiskunnalliset intressit, niin talouden kuin hallinnonkin, ja tukee meitä vihreässä siirtymässä.

Pyydämme Euroopan komissiota tekemään tarvittavat aloitteet Euroopan unionin digitaalisen riippumattomuuden vahvistamiseksi. Uskomme, että siihen tarvitaan kolme asiaa:

Ensimmäiseksi, Euroopan komission on tunnistettava kriittisten teknologioiden ja strategisten alojen järjestelmät. Meidän on oltava selvillä eurooppalaisista vahvuuksista sekä mahdollisista strategisista heikkouksista ja korkean riskin riippuvuuksista, jotka saattaisivat aiheuttaa toimitusvajeita tai kyberturvallisuusriskejä. On ensisijaisen tärkeää tehdä perusteellinen arvio, jossa otetaan huomioon globaalit haasteet ja turvallisuusvaikutukset, raaka-aineiden niukkuus ja markkinarakenteet.

Prosessin on oltava läpinäkyvä, jotta kansalaisten ja elinkeinoelämän luottamus voidaan turvata; sen on oltava tulevaisuutta luotaava, koska digitalisaation myötä uudet alat saattavat muodostua yhteiskuntiemme, talouksiemme, turvallisuutemme ja kansalaistemme kannalta kriittisiksi, samalla kun joidenkin muiden alojen merkitys laskee. Lokakuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston kehotuksen mukaisesti näiden periaatteiden tulisi ohjata sekä Euroopan komission ehdotusta digitalisaation vuosikymmeneksi ja tavoitteiksi vuoteen 2030 mennessä että ehdotuksen seurantajärjestelmää.

Toiseksi, Euroopan unionin on vahvistettava ja tarkennettava linjauksiaan kriittisten teknologioiden ja strategisten alojen järjestelmien osalta. Riippuvuuksien välttämiseksi on pystyttävä varmistamaan avoimet markkinat ja avoimet toimitusketjut. Silloin kun tämä ei ole mahdollista, on luotava keskinäisiä riippuvuussuhteita (toisin sanoen ei pidä luoda yksipuolista riippuvuussuhdetta mihinkään monopoliin tai maihin). Viime kädessä eurooppalaista osaamista ja voimavaroja tuetaan ja laajennetaan aktiivisesti.

Sekä EU:n että kansallisen tason digitalisaation keinovalikoiman tulee koostua eriytetyistä politiikkatoimista eri aloilla. On ensisijaisen tärkeää edetä sisämarkkinoiden kaikilla osa-alueilla (terveys, energia, liikenne jne.). Meidän on otettava koko keinovalikoimamme käyttöön ja kyettävä integroimaan niin elinkeino-, kauppa- ja kilpailupolitiikan kuin tutkimus- ja innovointipolitiikan välineitä sekä pitkän aikavälin rahoitusvälineitä ja Euroopan yhteistä etua koskevia tärkeitä hankkeita (IPCEI). Meidän on vahvistettava digitaalisia sisämarkkinoita nopeasti kasvavien yritysten toiminnan helpottamiseksi, innovaatioiden edistämiseksi ja investointien houkuttelemiseksi. Meidän on tuettava taitojen ja osaamisen kehittämistä koko yhteiskunnassa ja aivan erityisesti sen strategisilla aloilla. Lisäksi hallinnon digitalisaation on toimittava merkittävänä innovaatioiden vauhdittajana, sillä sen rooli on huomattava erilaisten mahdollistajien, olosuhteiden ja luottamuksen luomisessa niin testausta, käyttöönottoa kuin levittämistäkin ajatellen.

Tämä huomioon ottaen komission tulisi tehdä esityksiä uusiksi aloitteiksi ja olemassa olevien aloitteiden vahvistamiseksi. Tarvitsemme vakaat perusedellytykset, jotka edistävät innovatiivista, vastuullista ja turvallista digitaalitaloutta kattuen EU:n laajuisen digi-identiteettien ekosysteemin, tekoälyä koskevan lainsäädännön, kvanttiteknologian vaatiman erityisosaamisen, EU-pohjaiset pilvipalveluratkaisut sekä eurooppalaisen lähestymistavan edistää viestintäverkostojen virtualisointia ja uusia teknologioita (Open RAN -järjestelmä). Toivomme myös, että EU:ssa käytävän digipalvelusäädöstä sekä digimarkkinasäädöstä koskevan keskustelun pohjalta saataisiin aikaan uusi globaali aloite verkkoalustojen sääntelyyn.

Euroopan komission tulisi tältä pohjalta kehittää toimintaohjelma laajemman digitaalisen riippumattomuuden aikaansaamiseksi, mieluiten osana komission maaliskuussa 2021 julkistettavaa Euroopan digitaalinen vuosikymmen -aloitetta. Jotta kriittisiä riippuvuuksia voidaan välttää, toimintaohjelmassa tulisi määrittää joukko ensisijaisia toimia, joilla Euroopan unioni voi saavuttaa digitaalisen riippumattomuuden kriittisillä aloilla.

Kolmanneksi, digitaalisen maailman nopea tempo edellyttää, että EU:lla on oltava seurantajärjestelmä. Seurannan on oltava jatkuvaa ja toistuvaa ja sillä on oltava laajat yhteiskunnalliset, tieteelliset ja taloudelliset perusteet. Sen avulla voimme ennakoita digitaalisia kehityssuuntia, tunnistaa heikkouksiamme ja vahvuuksiamme sekä määrittää konkreettisia toimia ja välineitä aina tarpeen mukaan. Seurannan tavoitteena on edistää innovaatioita ja kehittämistä, jotta Eurooppa säilyy riippumattomana, turvallisena ja kilpailukykyisenä ja säilyttää edelläkävijyytensä digitaalisten teknologioiden kehittämisessä.

Digitalisaatio on yksi Euroopan tulevaisuuden suurimmista mahdollisuuksista ja haasteista, ja sen tulee tarjota apua ihmisille, yhteiskunnillemme ja talouksillemme.

Eurooppalaisina me jatkamme demokraattisten arvojen ja sääntöjen vankistamista digitaalisella aikakaudella niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin. Haluamme osallistua digitaalisen lisäarvon luomiseen ja samalla turvata Euroopan unionin vaurauden myös tulevaisuudessa ja viedä yhteiskuntamme digiaikaan. Voimme saavuttaa tämän kulkemalla johdonmukaisesti kohti digitaalista riippumattomuutta – itse asetetuin päämäärin ja avoimesti.

Toivomme, että saamme johdollanne Euroopan komission täyden tuen tälle yhteiselle hankkeelle.

Kunnioitavasti

Angela Merkel  
Chancellor  
of the Federal Republic of Germany

Mette Frederiksen  
Prime Minister  
of the Kingdom of Denmark

Sanna Marin  
Prime Minister  
of the Republic of Finland

Kaja Kallas  
Prime Minister  
of the Republic of Estonia